

**ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**



**«СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ»**

**Сборник материалов
III Международной научно-практической
конференции
26 апреля 2017 года**

**ДОНЕЦК
2017**

**ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ПОСЛЕДИПЛОМНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МАГИСТРАТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

**«СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ»**

**Сборник материалов
III Международной научно-практической
конференции
26 апреля 2017 года**

**ДОНЕЦК
2017**

УДК 330.1 + 338.2 + 342.5
ББК 65.050.1 + 65.012.2
С 56

Рекомендовано на заседании Ученого совета инженерно-экономического факультета Донецкого национального технического университета (протокол № 5 от 19.05.17г.).

Рецензенты:

Вишневская Елена Николаевна – зав. кафедрой экономической теории и государственного управления, Донецкий национальный технический университет, к.э.н. доцент.

Шумаева Елена Александровна – заместитель директора института последипломного образования, координатор магистратуры государственного управления, Донецкий национальный технический университет, к.гос.упр., доцент.

Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы: сб. материалов III международной науч.-практ. конф., г. Донецк, 26 апреля 2017г. – Донецк: ДонНТУ, 2017. – 402 с.

В сборник материалов включены тезисы докладов участников III Международной научно-практической конференции «Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы». Основные результаты работы конференции нашли свое отражение в тематических направлениях, посвященных теоретико-методологическим основам государственного управления, организационно-управленческим вопросам реализации государственного управления, научно-методическому обеспечению государственного управления и информационному обеспечению управленческих процессов в государственной деятельности.

Рассмотрены инновационные изменения в государственном управлении, вопросы информационного обеспечения управленческих процессов в государственной деятельности. Особое внимание отведено проблемам и перспективам инновационного развития государственной и региональной экономики.

Сборник предназначен для научных работников, аспирантов, студентов и слушателей вузов, а также всех интересующихся проблемами, технологиями и перспективами развития государственного и муниципального управления.

Публикуется в авторской редакции.

© Донецкий национальный технический университет, 2017
© Авторский коллектив, 2017

Содержание

Абрамцева Надежда Сергеевна, Перевозчикова Наталия Александровна ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И РЫНКА	15
Адамкулова Ельмира Калмашовна; Адамкулов Эрмек НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	18
Азаренко Сергей Геннадьевич КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ	20
Азимов Али Гикмят оглы; Качан Светлана Михайловна НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ	23
Андросюк Владимир Александрович ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ПЕРЕХОДА К УСТОЙЧИВОМУ ПОЛИТИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ	26
Асмолова Ирина Николаевна ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС - СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОВРЕМЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЧАСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ	29
Атаманова Елена Владимировна СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	32
Бабакишиев Александр Олегович ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	34
Бабийчук Вера Георгиевна; Шумаева Елена Александровна ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В РОССИИ	36
Безрукавый В. Г.; Перевозчикова Н. А. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	39
Белоцерковская О. Е.; Усачёва Г.М. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ	42
Белых Милена Дмитриевна, Рудченко Татьяна Ивановна СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК АНТИКРИЗИСНАЯ МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	44
Бережная Ю.О.; Савельева О.А. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ	46

Богдан Анна Владимировна; Рудченко Татьяна Ивановна ВОЕННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ - ЗАЛОГ ВОСПИТАНИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ	49
Богданов Игорь Александрович; Выголко Татьяна Александровна ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ: АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	51
Бозжигитова Айтжан Кайрбаевна ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	53
Болдырева Елена Викторовна; Шумаева Елена Александровна ЭФФЕКТИВНЫЕ МОДЕЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	55
Бондаренко Сергей Игоревич; Качан Светлана Михайловна КОУЧИНГ, КАК СОВРЕМЕННЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ	57
Бородин Никита Александрович; Выголко Татьяна Александровна КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОССЛУЖАЩЕГО	60
Брагинская София Юрьевна; Леонов Олег Леонидович ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ НАЧАЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	63
Булат Лариса Анатольевна РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ МУКОМОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ	65
Бунин Алексей Александрович ОСОБЕННОСТИ МОДЕЛИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	67
Великохатко Светлана Валентиновна ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВ	69
Вишневская Елена Николаевна КОНЦЕПЦИЯ «SMART CITY» КАК ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ДОНЕЦКА	71
Воловодова Е.В.; Коваленко В.П.; Попова М.А. ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ТЕОРИЯ КАК МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	74
Волошина Анна Игоревна; Качан Светлана Михайловна ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА: ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ	76

Воробьева Марина Сергеевна; Усачёва Галина Михайловна ПОСЛЕВОЕННЫЙ ОПЫТ СССР ПО ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В ДОНБАССЕ	81
Воробьева Мария Николаевна; Леонов Олег Леонидович ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА КАК ВАЖНЕЙШИЙ КОМПОНЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	85
Воронько Вадим Владимирович; Усачёва Галина Михайловна МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ КРИТЕРИЕВ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ	89
Гадецкий Василий Геннадиевич РОЛЬ И ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	93
Гамаюнов Владимир Гаврилович МОДЕЛИ И СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	95
Гаранжа А. В.; Надтока Т. Б. АКТУАЛЬНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ	98
Генералова Анна Владимировна; Усачёва Галина Михайловна ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ	100
Гетьманская Виктория Леонидовна; Кулаков Виктор Алексеевич ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ	102
Горбунова Анна Николаевна; Леонов Олег Леонидович ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРАКТИКЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	104
Городова Анастасия Александровна; Кравченко Михаил Ильич НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	108
Горохова Ирина Владимировна; Вишневская Елена Николаевна АНАЛИЗ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	111
Дариенко Оксана Леонидовна; Багмет Валерия Александровна ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ	114

Дариенко Оксана Леонидовна; Иванова Карина Александровна РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА КАК ИНСТРУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	116
Дарьева Дарья Валерьевна; Перевозчикова Наталья Александровна ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ	119
Деберкина Людмила Николаевна ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН	121
Дегтярев Денис Игоревич; Чегодаев Борис Владимирович; Рудченко Татьяна Ивановна КОНЦЕПЦИЯ РЕИНЖИНИРИНГА МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ	123
Джантимирова Ирина Ивановна ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	125
Джура Г.С.; Шумаева Елена Александровна К ВОПРОСУ ОБ УТЕЧКАХ ИНФОРМАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ	127
Дмитриева Наталья Юрьевна; Пухова Наталья Павловна КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ	130
Жигулин Алексей Михайлович МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: АСПЕКТ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА	132
Жуланова Екатерина Сергеевна ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЕРСОНАЛА КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	135
Журавлев Вадим Михайлович; Усачёва Галина Михайловна ИНФОРМАТИЗАЦИЯ КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	137
Журба А.А.; Савельева О. А. ОСОБЕННОСТИ ГРЕЙДИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА МОТИВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ	140
Зухба Даур Сергеевич НЕОБХОДИМОСТЬ И ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ БЫСТРОРАСТУЩИХ ИННОВАЦИОННЫХ КОМПАНИЙ	142
Евсейчик Т. И.; Перевозчикова Н. А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ	144

Ершов Эдуард Владимирович УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	146
Иванов Вадим Анатольевич ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ	148
Иванова А. В.; Перевозчикова Н. А. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	150
Иваненко Евгений Александрович СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ	153
Камедина Евгения Олеговна; Рудченко Татьяна Ивановна ОЦЕНКА И ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ	154
Кладиева Марина Вадимовна; Надтока Татьяна Борисовна ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО	156
Кляхина В.В.; Савельева О. А. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ НА ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ	158
Козловская Оксана Борисовна СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА	160
Коваленко Н.С. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КАДРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	162
Коваленко О. А.; Перевозчикова Н. А. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	165
Коваленко Татьяна Александровна; Мельникова Елена Павловна ИССЛЕДОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДОНЕЦКОГО РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СТРУКТУРНЫХ СДВИГОВ	167
Коваленко Яна Игоревна; Надтока Татьяна Борисовна АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	169
Коломоец Олег Александрович СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	171

Костенко Юлия Витальевна; Рудченко Татьяна Ивановна ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ: ЭВОЛЮЦИЯ ВЗГЛЯДОВ И ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ПОНИМАНИЯ	175
Кравченко Алина Дмитриевна; Выголко Татьяна Александровна КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	177
Крамачева Светлана Николаевна; Вишневская Елена Николаевна ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОЙ ОТРАСЛИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В РУСЛЕ МИРОВОГО ОПЫТА	179
Кузьменко Александра Николаевна; Руднева Елена Юрьевна К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	181
Кузьменко Лариса Михайловна; Кузьменко Руслан Валерьевич МОДЕРНИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА	183
Кунчулия Мария Сергеевна ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И КОНЦЕПЦИИ СКЛАДСКОЙ ЛОГИСТИКИ	185
Левикина Татьяна Борисовна ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	188
Лепа Роман Николаевич; Гриневская Светлана Николаевна О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ДНР	192
Лойченко Юлия Александровна МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	194
Луганская В.Н. ; Шумаева Е.А. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА КАК ФОРМУЛИРОВАННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	196
Лыкова Ольга Александровна ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	199
Лютый Владислав Алексеевич; Шумаева Елена Александровна МИРОВОЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК	202
Лянник В. А.; Романюк Н. В. НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ	204
Ляшенко Любовь Ивановна ЭТИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ПРОЦЕССЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	207

Маковецкий Михаил Михайлович ИССЛЕДОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	209
Маринец Роман Андреевич; Выголко Татьяна Александровна ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	211
Матвеев Максим Олегович; Усачёва Галина Михайловна ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ПЛАТЁЖНЫХ СИСТЕМ	213
Матвиенко Александр Игоревич УПРАВЛЕНИЕ ПРОДВИЖЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СПОРТЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	216
Матвиенко Александр Игоревич; Соловьева Кристина Александровна К ВОПРОСУ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ В ИНДУСТРИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА	218
Матюшин Алексей Валериевич; Аборчи Алексей Визиевич КРЕДИТНО-ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ УСЛОВИЯХ НЕПРИЗНАННОГО ГОСУДАРСТВА	220
Медведев Владимир Анатольевич СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ	222
Медведева Ольга Васильевна ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ЧАСТНО- ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА	226
Меркулов Михаил Владимирович ИНСТРУМЕНТАРИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ	231
Мизевич Роман Сергеевич ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	233
Мирошникова Ольга Сергеевна МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА	235
Михайлова Маргарита Дмитриевна КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ЭСТЕТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ	238
Мосейченко Елена Александровна; Качан Светлана Михайловна АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ	240

Муканина Екатерина Игоревна, Погодаева Александра Игоревна «ФОРСАЙТ КАК ИНСТРУМЕНТ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИЙ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ»	242
Надеев Дмитрий Владимирович АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ С ПОЗИЦИИ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА	246
Наумец Сергей Сергеевич СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ДНР	248
Нежурко Дмитрий Игоревич ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	252
Нечипоренко Д. В.; Шумаева Е. А. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	254
Островерх Руслан Анатольевич; Выголко Татьяна Александровна ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА	257
Оськова Дарья Денисовна; Качан Светлана Михайловна БЕЗРАБОТИЦА КАК ФАКТОР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ	259
Пазина Анна Михайловна АНАЛИЗ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ И ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ	262
Писаренко Евгений Анатольевич; Шумаева Елена Александровна НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	265
Полищук С. В.; Кравченко М. И. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ	267
Половян Алексей Владимирович ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДНР И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	269
Посохов Андрей Геннадиевич; Надтока Татьяна Борисовна ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	271

Рудченко Татьяна Ивановна НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ДИСКУРСА В ЭПОХУ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА	274
Русина В. А.; Качан С. М. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ	277
Рыбникова Галина Ивановна ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПОРЯДКА	280
Рябченко Нана Александровна; Рудченко Татьяна Ивановна РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	283
Савченко Виктор Леонидович ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	287
Савченко Ольга Юрьевна; Курган Елена Геннадьевна ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ	289
Сапрыкин Игорь Валентинович АНАЛИЗ ДИНАМИКИ РОСТА НОВЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЕДИНОГО ПОРТАЛА ГОСУСЛУГ РФ	292
Сафронова Елена Шамильевна; Шумаева Елена Александровна ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	294
Сахно Юлия Александровна; Леонов Олег Леонидович СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ	296
Синьков Илья Игоревич; Качан Светлана Михайловна ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	299
Симуткина Елена Александровна СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ	303
Скворцова Наталья Евгеньевна; Романюк Наталья Владимировна ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	305
Соловарова Марина Викторовна; Перевозчикова Наталья Александровна ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	308

Спартесная Е. В.; Леонов О. Л. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ УПРАВЛЯЕМОСТИ	310
Тарарошенко Карина Юрьевна; Усачёва Галина Михайловна ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА, КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ	312
Тевосян Кармен Мартуновна СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	315
Ткаченко Н. П.; Перевозчикова Н. А. ОСОБЕННОСТИ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	317
Тодоров Дмитрий Юрьевич; Рудченко Татьяна Ивановна ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ	320
Толкачёв Дмитрий Олегович СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ В СТРУКТУРЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	322
Томаш А.И.; Савельева Ольга Александровна РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ	324
Трофименко Г. П.; Кравченко М. И. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ	326
Федоренко Анна Сергеевна ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОРОДА	328
Фомина Екатерина Викторовна ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	330
Харечко Ольга Леонидовна ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	332
Харечко Сергей Вячеславович ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССАХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА	335
Харь Елена Владимировна; Леонов Олег Леонидович ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ АПК КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	338
Хисматулина Ирина Игоревна; Курган Елена Геннадьевна УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	342

Хоменко Яна Владимировна; Василенко Сергей Николаевич ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	345
Хоменко Яна Владимировна; Гурин Виктор Геннадьевич ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ	349
Хромов Николай Иванович СОЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	351
Humran Randa; Kachan Svetlana FEATURES OF STATE MANAGEMENT OF THE INVESTMENT POTENTIAL OF THE RUSSIAN FEDERATION	353
Цыцаковский Игорь Станиславович ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	359
Цыцаковский Олег Станиславович МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	362
Чегодаев Борис Владимирович; Волков Евгений Викторович; Шумаева Елена Александровна МЕХАНИЗМ РЕИНЖИНИРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ	365
Ченгарь Виктор Константинович; Выголко Татьяна Александровна АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	369
Черникова О. Ю.; Мозговой В.И. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ	372
Честная Яна Игоревна; Кравченко Михаил Ильич НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ	374
Чорноус Оксана Ивановна ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГОРОДСКИХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК	376
Чушков Александр Анатольевич ПЕРСПЕКТИВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДОНБАССА	379
Цит Татьяна Владимировна; Шумаева Елена Александровна РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	382
Шалашаа Заур Иванович БАЗОВЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ И ПУТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ	385

Шеломенцева Валентина Павловна; Солтангазинов Айбек Рахметоллаевич МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (СЕЛ)	387
Шемякина Наталья Владимировна; Пономаренко Алла Анатольевна ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	389
Шимук Ксения Александровна; Зухба Даур Сергеевич ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ	391
Юрченко Марина Анатольевна ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН	393
Ярош Алексей Васильевич ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ	395
Яценко Артем Вячеславович ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РЕГИОНЕ	397
Яценко Виктор Вячеславович; Шарнопольская Оксана Николаевна ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	400

Абрамцева Н.С.,
слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»
Перевозчикова Н.А.,
с. н. с., к.э.н., доцент
ГУ «Институт Экономических Исследований»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И РЫНКА

Соотношение государства и экономики – это вопрос, который не находит однозначного разрешения. В одних случаях, в системе отношений между ними ведущая роль отдается экономике перед государством и политикой. В других, наоборот, – государству перед экономикой. В-третьих, считается, что государство оказывает на экономику такое же воздействие, как экономика на государство, то есть сохраняется некий баланс в отношениях.

На процесс взаимосвязи и взаимодействия государства и экономики оказывают влияние не только экономические, но и многие другие факторы, такие как политические, идеологические, национальные, которые выходят за пределы прямых взаимоотношений государства и экономики. Реальное представление о взаимоотношениях между государством и экономикой в общественных процессах дает теория, обосновывающая первенство экономики над государством и политикой [1, с. 30].

Ряд ученых под понятием «государственное управление» понимают систему взаимодействия субъектно-объектных отношений, где субъектом является государственная система органов власти и государственных должностных лиц, а источником власти выступает гражданское общество. К специфическим свойствам государственного управления относят его всеобъемлющий характер воздействия на все общество, даже за его пределы, на другие общества людей в рамках проводимой государством международной политики.

Орешин В.П. рассматривает термин «государственное регулирование экономики», как воздействие органов государственной власти на процессы воспроизводства экономики для достижения благосостояния всех членов общества [2].

По мнению Новосельцевой Г.Б. экономической предпосылкой становления государства выступила потребность в формировании из совокупности образовавшихся в ходе эволюции экономики мезоподпространств единого экономического пространства – основы общественного воспроизводства, обеспечивающего его целостность, как базовой системы общества. К компонентам экономического пространства автор относит разделение труда, специализацию, обмен, а также нормы, правила, традиции [3, с.14-15].

Таким образом, под государственным регулированием экономики понимается совокупность инструментов воздействия на все стадии производственного процесса, однако само управленческое воздействие

составляет лишь часть механизма общего регулирования. Содержательная основа определяется целевым предназначением системы, целевыми функциями каждого элемента и его взаимосвязями с другими элементами системы.

Можно только утверждать, что, находясь во взаимосвязи, системы «государство» и «рынок» взаимно влияют друг на друга. Так, субъектом процесса регулирования является государство, а объектом – рынок. Но государство выступает не только регуляторной, но также и регулируемой системой со стороны рынка. То есть субъект и объект, взаимодействуя, словно постоянно обмениваются ролями. Государственное регулирование – это процесс двусторонних взаимовлияний между рынком и государством. И только в их постоянном взаимодействии кристаллизуются экономически эффективные регуляторные формы и методы их взаимовлияний.

Экономическая сущность функции управления рынком, по мнению Г.Б. Новосельцевой заключается в преодолении эффекта временного предпочтения частного предпринимательства для реализации долгосрочных интересов развития национального бизнеса. Осуществление функции возможно при помощи известного набора инструментов, создававшихся на протяжении длительного периода взаимодействия государства с рынком: индикативного планирования, опирающегося на систему целевого адресного финансового поощрения, фиксированных каналов государственных субсидий в ускорение экономического роста, стимулирования роста доли накопления, регулирования рынка труда. Таким образом, государство способно расширить возможности функционирования рынка, снимая ограничения, направляющие деятельность экономических агентов только в сегменты экономики с достаточно быстрой и высокой окупаемостью. За счет механизма, поддерживающего склонность к сбережению, инвестициям и инновациям, сокращается время, необходимое для достижения высокого уровня развития экономики [4, 125-132].

Формирование новой экономической функции государства – управление рынком (рис. 1.1) – опирается на государственную политику регулирования доходов от экспорта ресурсов, инвестиционную политику, основанную на инновационном подходе, использование опыта аналогичных преобразований в других странах, привлечение технологической помощи высокоразвитых государств, использование преимуществ интеграции и интернационализации производства, достижений информационно-коммуникационной революции и всего арсенала современных научно-технических ресурсов. Вопрос о формировании функции управления на данный момент является дискуссионным. Так, российский экономист Л.А. Антоненко считает, что регулирующие функции государства сохраняются в силу приоритетности социальных гарантий в эпоху постиндустриализма, а частный сектор, при этом, обуславливает конкуренцию и социальную динамику [5, с.45].

При данном подходе государство выступает только как инструмент согласования интересов. Однако уже на стадии рынка несовершенной конкуренции государственное регулирование поддерживает устойчивость функционирования механизма конкуренции.



Рисунок 1.1 – Государственная экономическая функция управления рынком

Современная развитая конкурентная политика государства создает среду для равной, добросовестной конкуренции. Это достигается не только за счет антимонопольной политики, но и при помощи выравнивания условий конкуренции для различных групп экономических агентов, а также сбалансированности конкурентного пространства в плане предоставления льгот и преференций на федеральном и/или региональном уровне. Таким образом, на постиндустриальной стадии государство выступает как институт, связанный со всеми составляющими социально-экономической устойчивости.

Литература

1. Хабалов Т.Х. Методы и инструментарий государственного регулирования развития АПК: автореф. диссерт. кандидата экономических наук 08.00.05 – Нальчик, 2014. – 208 с.
2. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики.- М.: ИНФРА.- 2001. – 124 с.
3. Новосельцева, Г.Б. Трансформация государственного регулирования современной экономики. /Г.Б. Новосельцева. – М.: Экономические науки, 2006. – 256 с.
4. Новосельцева Г.Б. Особенности государственного регулирования рынком в условиях кризиса: Монография. - С-Пб.: СПбГЭФУ, 2010 - С.168-176.
5. Антоненко Л.А. Трансформация экономических систем в третьей волне Э. Тоффлера // Закономерности и перспективы трансформации общества. – С- Пб.: СПбГУЭФ, 2004. - С. 45.

Адамкулова Ельмира Калмашовна
Кандидат экономических наук, доцент, декан
Международный университет в Центральной Азии,
г. Токмак, Киргизская Республика
Адамкулов Эрмек
Экономический эксперт, Киргизская Республика

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В структуре государственного долга Киргизской Республики внешний долг составляет 92% и внутренний долг 8% [3], а отношение Госдолга к ВВП страны - 66, 3% [4, стр. 1], что превышает критический показатель МВФ для страны, равному 60% ВВП [10]. За последние 5 лет государственный долг увеличивался в среднем на 6 % ежегодно. При сохранении этой тенденции темпов роста государственного долга его отношение к ВВП может приблизиться к критическому показателю Мирового Банка, равному 80 % ВВП [10]. Такая ситуация должна вызывать беспокойство, несмотря на то, что в таких развитых стран как США, Япония и Италия, давно превысили порог в 100 % ВВП государства [1]. Но уровень развития их экономик позволяют им обслуживать такие показатели внешнего долга, и тем самым поддерживать свой кредитный рейтинг, в отличие от Кыргызстана.

В структуре внешнего долга Кыргызстана двусторонние и многосторонние льготные кредиты составляют 98%, что означает, что более 35% заемных средств кредита предоставляются на грантовой основе, а уровень процентной ставки варьируется вокруг 2-4% [5].

Основными кредиторами КР выступают: Экспортно-Импортный Банк Китая – 39%; Международная Ассоциация Развития – 17%; Азиатский Банк Развития (АБР) – 15%; Россия – 7%; Японское Агентство Международного Сотрудничества – 6%

Внутренний долг КР в основном формируется за счет продажи ГКО со сроком обращения от 2 до 7 лет, что составляет 76% внутреннего долга и КО, что составляет 1,4% внутреннего долга. Краткосрочные ценные бумаги представлены лишь ГКВ, которые составляют 19,7% внутреннего долга [4, стр. 1].

Что может случиться в сложившейся ситуации?

Снижение кредитного рейтинга страны в связи с увеличением рисков невозврата может привести к уменьшению или отсутствию возможностей дальнейшего получения льготных внешних кредитов

Стоит задаться вопросом до какой степени Правительство КР может позволять себе увеличивать сумму внешнего долга?

В коммерческих банках выплаты заемщика по кредитам не должны превышать 30-60 % от уровня его доходов. Эти требования могут быть отнесены и по отношению к странам. В условиях низкого кредитного рейтинга и когда расходы государственного бюджета КР в 2017 год превышают доходы страны на 19% [6] можно предположить, что

возможности КР для дальнейших внешних заимствований будут ограничены 30% от уровня доходов, а если учесть бюджетный дефицит, то выплаты по кредиту не должны превышать 24% от уровня доходов государственного бюджета. За 2016 год на расходы общегосударственного долга было потрачено 16% от доходов страны.

Правительству КР стоит сконцентрировать свое внимание на внутренних займах через выпуск ГКВ, КО и ГКО. Результаты проводимых Главным Банком страны аукционов показывают, что спрос на Государственные Ценные Бумаги итогам каждого аукциона в 1,5-2 раза превышает предложение. Почему же государство не может обеспечить достаточное количество ценных бумаг? Возможно, ответ заключается в относительной дешевизне зарубежного кредитования, процентная ставка, которого варьируется от 2 до 4% в год [5], а стоимость внутренних заемных средств равняется среднерыночной и варьируется от 12 до 14% годовых [2], повторяя предложение коммерческих банков. Можно сделать вывод, что государственные ценные бумаги обладают недостаточно эффективной учетной процентной ставкой и должны быть пересмотрены в сторону уменьшения.

Уменьшение процентной ставки можно провести за счет перевыпуска существующих ценных бумаг со сниженной учетной ставкой или выпуска новых ценных бумаг, которые качественно увеличат разновидность уже существующих.

Выпуск нескольких видов ценных бумаг является довольно распространенным методом. Например, Казначейство США, кроме простых облигаций с фиксированными выплатами и векселей, нот с дисконтом, выпускает облигации с плавающей процентной ставкой, уровень которых может быть привязан к уровню инфляции в стране либо к рыночной ставке процента для облигаций на определенные моменты времени [9], МФ России выпускает облигации с амортизацией долга, что означает периодическое погашение основной суммы долга [7]. Государству не обязательно производить заем средств напрямую, а достаточно простимулировать выпуск ценных бумаг муниципальными образованиями и госпредприятиями, становясь гарантом исполнения обязательств. В США и России облигации выпускаются субъектами штатов и федераций, а также муниципалами городов в лице мэрий [8]. Также Правительство США является гарантом исполнения обязательств кредитных агентств федерального правительства, таких как, федеральное управление жилищного строительства, государственная национальная ассоциации ипотек [9].

Литература

1. Вести «Экономика», Топ-19 стран с самым большим внешним долгом, <http://www.vestifinance.ru/articles/75599?page=4>, 2016, Сентябрь
2. Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк, Вклады, http://kicb.net/products_and_services_private/retail_deposits
3. Министерство Финансов КР, Новости, <http://www.minfin.kg/ru/novosti/novosti/na-31-yanvary-2017-goda-razmer-gosdolga-kr-sostav.html>, 2017, Апрель

4. Министерство Финансов КР, Структура Государственного Долга Кыргызской Республики на 31.01.2017, 2017, Апрель, стр. 1
5. Министерство Юстиции КР, Стратегия управления государственным долгом КР на 2016-2018 годы, 2016, Октябрь
6. Министерство Юстиции КР, Закон КР от 22 декабря 2016 года № 215 «О республиканском бюджете КР на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы», 2016, Декабрь
7. Министерство Финансов РФ, Внутренний Долг, http://info.minfin.ru/debt_vnutr.php, 2015
8. Министерство Финансов РФ, Выпуск ценных бумаг, http://minfin.ru/ru/performance/public_debt/capital_issue/
9. Treasury Direct, Treasury Securities & Programs, <https://www.treasurydirect.gov/indiv/products/products.htm>
10. Финансовый Базис, Внешний долг стран мира на 2017 год, <http://finbasis.ru/vneshnij-dolg-stran-mira-na-2016-god-tablica/>

Азаренко Сергей Геннадьевич
Специалист I категории
– юрисконсульт юридического отдела
Администрация Ворошиловского района г.Донецка
Репин Сергей Владимирович
к.гос.упр.

КОНЦЕПЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В настоящее время весомое значение приобретают документы, содержащие требования и процедуры по решению проблематики в сферах, определенных Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией ООН о правах детей и другими международными документами, это социальная сфера.

После распада СССР социальная сфера не испытывала существенных изменений. За это время именно здесь накопилось немало противоречий, без решения которых невозможно дальнейшее развитие нашего Республики как социально справедливого государства. Чтобы в корне изменить ситуацию, необходимо разработать и принять Социальный кодекс Донецкой Народной Республики – базовый законодательный акт, который бы закрепил основы правового регулирования отношений, направленных на реализацию социальных прав граждан, а также придать импульс реформированию всей социальной сферы Республики.

Социальные проблемы – это, прежде всего проблемы, которые находят своё место в обществе, они принимают самые разные формы, зачастую социальные проблемы перерастают в социальные конфликты, если эти проблемы не решать во время [1, с.161].

В настоящее время, к наиболее острым социальным проблемам принято относить следующие: бедность, безработица, детская беспризорность инвалидность, наркомания, нарушение прав ребенка, положение беженцев и

вынужденных переселенцев, положение людей с ограниченными возможностями и др.

Решение социальных проблем государством – это действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества [8, с.49].

Актуальность данной темы в том, что решение социальных проблем государством представляет собой обязательный и неотъемлемый компонент любого развитого общества.

Социальный кодекс Донецкой Народной Республики призван создать единую государственную систему социального обеспечения, а также решить следующие задачи в этой сфере:

- закрепление социальных прав граждан;
- кодификация действующего законодательства;
- устранение коллизий между различными законодательными актами;
- обеспечение взаимосвязи с актами других отраслей законодательства;
- урегулирование максимально возможного количества нормативных правовых положений в законах, нормы которых являются нормами прямого действия;
- устранение декларативности в регулировании отношений социального обеспечения;
- упорядочение существующих видов социального обеспечения;
- трансформация отдельных социальных льгот в денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации, субсидии);
- установление финансирования профессиональных льгот и гарантий работникам за счет средств работодателей, органов государственной власти и местного самоуправления, выделяемых на их содержание из соответствующих бюджетов;
- достижение максимальной прозрачности в реализации права граждан на социальное обеспечение;
- усовершенствование социального законодательства на основании обобщения практики его применения.

В основу социального кодекса Донецкой Народной Республики должны быть положены принципы общности, доступности, приоритетности, добровольности и равенства социальных прав граждан, а также гарантированности, разнovidности, дифференцированности видов и размеров социального обеспечения. Кодификация такого масштабного социального законодательства позволит унифицировать все термины правового регулирования социальной сферы и с помощью Социального кодекса Донецкой Народной Республики (далее – Кодекс) определить единый понятийный аппарат.

В Кодексе должны быть решены вопросы по системе социального обеспечения, иерархии и действия социальных законов во времени, пространстве и по кругу лиц, что положит конец манипуляциям, направленным на ограничение социальных обязательств со стороны государства. Следует

оптимизировать социальные обязательства государства и его финансовые возможности на нормативном уровне, исключая фактическое снижение жизненного уровня граждан.

Широкий круг социальных вопросов, включая основные права человека, минимальные социальные гарантии, производственные отношения, занятость, социальный диалог, социальная защита и т.д., охватывают конвенции Мировой организации труда. По информации, представленной МОТ в интернете, на начало 2017 года принято 189 конвенций и 201 рекомендация [10, с.1].

Как показывает практика, государство не способно обеспечить финансирование социальных льгот, унаследованных из советских времен. Большинство их не имеют должным образом закрепленных источников финансирования из государственного и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов. В то же время часто льготы предоставляются гражданам, которые самостоятельно могут обеспечить себе достойную жизнь без помощи государства, тогда как уровень социального обеспечения незащищенных слоев населения остается низким. Отдельные законы и подзаконные акты разного уровня в сфере социального обеспечения противоречат друг другу, а также актам других сфер законодательства, прежде всего бюджетного. Все это лишает государство возможности должным образом гарантировать конституционные социальные права граждан.

Таким образом, для того, чтобы Социальный кодекс Донецкой Народной Республики полностью соответствовал провозглашенному в Конституции Донецкой Народной Республики положению, что «Донецкая Народная Республика является демократическим правовым социальным государством», целесообразно разносторонне изучить и использовать рекомендации международных организаций, а также учитывать реалии современного настоящего времени, которые включают в себя уровень развития экономики, финансовые возможности Республики, социальный уровень жизни граждан.

Литература

1. Батурин Л.А. Социальная сфера в рыночной экономике. – Минск: Издательство «Слово», - 2014. - 342 с.
2. Жуков В.И. Потенциал человека: Индекс социального развития // Семья в России. - 2011. - №3. - С. 34 - 40.
3. Игнатов В.Г. Экономика социальной сферы: Учебное пособие. - М.: Издательский центр «МарТ», 2013. - 528 с.
4. Козлов А.А. Социальная работа за рубежом: состояние тенденции, перспективы: Учебник/ Научн. ред. Д.С. Львова. - М.: Прима-Пресс-М, 2015. - 260 с.
5. Павленок П.Д. Основы социальной работы: Учебник/ Научн. ред. Косов Ю.В. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 395 с.
6. Холостова Е.И. Теория социальной работы: Учебник. - М.: Юрист, 2012. - 334 с.
7. Холостова Е.И. Социальная работа: Учебное пособие. - М.: Издательско - торговая корпорация «Дашков и К», 2014. - 692 с.
8. Шаронов А.И. Формирование системы государственных минимальных социальных стандартов // Экономист. - 2013 - №1. – С. 48-55.
9. Шаронов А.Н. Социальная сфера и социальная политика, умеренная либерализация // Российский социально-политический вестник. - 2011 - №7. - С. 19 - 26.
10. Интернет сайт http://studopedia.su/16_115892_deklaratsii-konventsii-i-rekomendatsii-mot.html.

Азимов Али Гикмят оглы
студент ИЭФ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Качан Светлана Михайловна
старший преподаватель каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА: ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Современную экономическую жизнь в большинстве стран можно определить по степени развитости налоговой системы. Приоритетный статусе налоговые системы получают в развитых странах, или странах высокого налога. К числу таких стран относят Германию и США. Для анализа особенностей функционирования, эффективности и социальной справедливости интересным видется сравнительный анализ налоговых систем указанных стран и России.

Налоговая система представляет собой совокупность налогов, сборов и других обязательных платежей, которые вводятся и собираются на территории государства [1].

Налоговые системы рассматриваемых государств отличаются друг от друга своими особенностями. Так в России действует трёхуровневая система налогообложения предприятий, организаций и физических лиц. Первый уровень – это федеральные налоги России. Второй уровень – налоги республик в составе РФ и налоги краев, областей, автономной области, автономных округов (региональные налоги). Третий уровень – местные налоги, то есть налоги городов, районов, поселков и т.д. В понятие "район" с позиций налогообложения не входит район внутри города. Представительные органы (городские Думы) городов Москвы и Санкт-Петербурга имеют полномочия на установление как региональных, так и местных налогов [2, с. 122].

Таким образом, каждому органу управления трехуровневая система налогообложения дает возможность самостоятельно формировать доходную часть бюджета исходя из собственных налогов, отчислений от налогов, поступающих в вышестоящий бюджет (регулирующих налогов), неналоговых поступлений от различных видов хозяйственной деятельности (арендная плата, продажа недвижимости, внешнеэкономическая деятельность и пр.) и займов.

Однако современная налоговая система России не удовлетворяет потребностям экономического развития страны не обеспечивает достаточный уровень финансово-экономической безопасности Российской Федерации, что требует её реформирования [3, с. 204].

Для устранения и решения существующих проблем необходимо вносить изменения, как в целом, так и в отдельные элементы налоговой системы, которые способствуют более полному развитию экономики государства.

Основными из них являются [4, 168]:

1) постоянное изменение налогового законодательства и ставок налогообложения, что не способствует долгосрочному вложению капиталов и росту экономики;

2) продолжающаяся криминализация хозяйственной деятельности и налоговой сферы носит устойчивый характер и может характеризоваться, как саморазвивающийся социальный процесс, устанавливающий криминальные правила ведения бизнеса и вовлекающий все большее число законопослушных граждан.

3) Необходимость создания эффективной системы сбора налогов.

В Германии действует два уровня государственной власти: федеративной республики (федерации) и земель (членов федерации). В соответствии с таким делением все налоги подразделяются на общие, федеральные и общин.

Особенностью налоговой системы Германии является сложное и многоступенчатое распределение налоговых поступлений между звеньями бюджетной системы, что по мнению правительства является фактором выравнивания экономического развития регионов.

Все налоги, поступающие в бюджет государства, можно разделить на две группы:

1. Налоги, закрепленные за соответствующими административно-территориальными звеньями и поступающие туда в полном объеме. Их называют собственными налогами.

2. Налоги, распределяемые по установленным нормам между федерацией, Землями и Общинами, которые одновременно поступают в бюджеты различных уровней, и их называют общими налогами [5, с. 150].

Налоговая система США развивалась в основном под давлением войн, в связи с очередными военными действиями власть вводила новые или повышала существующие налоги. Так и сейчас, расходы на оборону в Америке равнозначна по объему тратам по социальным обязательствам (около 900 млрд. долл. в год) [6, с. 364].

В США используется трехуровневая налоговая система: федеральные налоги, налоги штатов, местные налоги. Для современной налоговой системы США характерна такая черта, как параллельное использование основных видов налогов федеральным правительством, правительствами штатов, а также местными органами власти. В результате чего население государства уплачивает два вида поимущественного налога, три вида подоходного налога и два вида универсального акциза.

В целом налоговая система США является мало прогрессивной и не играет существенной роли в перераспределении доходов.

Германия отличается прогрессивной страной налогообложения, чем больше доходов получаешь, тем больший налог уплачивается в бюджет. Жители имеют право на уменьшение процентной ставки по налогу, и эти способы являются законными, и используются всеми гражданами. В России налогоплательщики такой возможности не имеют, все платят одинаковый

процент от своих доходов, что негативно сказывается на налогоплательщиках с низким доходом [4, с. 169].

В России существует всего 13 налогов, что не всегда дает возможность эффективно взимать и отслеживать поступление налоговых платежей. Германия имеет более 50 видов налогов, которые очень четко разграничены, и поступают в бюджет с большей эффективностью.

Германия отличается большим количеством льгот, которые получают граждане при финансовых трудностях, обучении и так далее. В России таких правовых рычагов помощи налогоплательщикам нет.

В США существуют две основные категории налоговых схем, реализация которых ведет к одинаковым последствиям (снижение налоговых обязательств), но которые противоположно оцениваются законом.

Право на минимизацию налогов в США не является абсолютно свободным. Нормативные акты и практика различают налоговое планирование и уклонение от уплаты налога.

В США контроль государства над использованием налоговых схем, прежде всего, охватывает профессионально создаваемые схемы, которые в случае их “тиражирования” могут причинить серьезный ущерб бюджету, а также те сферы рынка, где обращается значительный капитал.

Можно подытожить, что налоговых системы России, Германии и США складывались многие десятилетия. Невозможно элементы одной налоговой системы только волевым решением заменить на другие, более эффективные. Однако при условии корректировки принципов налогообложения под социально-экономические условия определенного государства, возможны определённые положительные трансформации в том числе и сфере налогообложения.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://base.garant.ru/10900200/>.
2. Шарохина С.В. Принципы правового государства, определяющие налоговую систему страны // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2017. Т. 6. № 11 (11). С. 122-125.
3. Шумкова Т.Н., Шумков Н.В. Налоговое регулирование как метод государственного управления экономикой // Фотинские чтения. 2017. № 1 (7). С. 201-211.
4. Опарина А.А., Коротаева О.А. Сравнение налоговой системы России и Германии // Студенческая наука XXI века. 2016. № 2-2 (9). С. 167-170.
5. Кучеренко А.В. Сочетание фискальных и стимулирующих функций налоговой системы в обеспечении финансово-экономической безопасности России // Актуальные вопросы экономических наук. 2017. № 57. С. 146-151.
6. Рытченко А.А. Сравнительная характеристика налоговых систем США и России // В сборнике: Актуальные проблемы функционирования финансового механизма регионов материалы Всероссийской научно-практической конференции. Дагестанский государственный университет. 2016. С. 363-365.

Андросюк Владимир Александрович
*Студент, ГОВ ВПО «Донецкая академия управления
и государственной службы при главе
Донецкой Народной Республики»*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ПЕРЕХОДА К УСТОЙЧИВОМУ ПОЛИТИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) в Рио-де-Жанейро, состоявшаяся в июне 1992 г., призвала все государства и народы мира перейти на новый путь развития - путь устойчивого развития. Для перехода к стратегии устойчивого развития Президент РФ утвердил своим Указом № 440 от 1 апреля 1996 г. "Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию" [1].

Под «устойчивым развитием» Международная комиссия по окружающей среде и развитию в 1987 году понимала «развитие, которое обеспечивает нужды современного поколения и не подрывает возможностей для будущих поколений удовлетворять свои потребности» [2]. Это определение является наиболее распространённым.

Устойчивое развитие – это всегда управляемое развитие, т. е. развитие, которым необходимо управлять. Устойчивое развитие территорий – это развитие, при котором организация социально-экономической деятельности людей позволяет в преемственности поколений обеспечивать демографически обусловленные потребности населения биосферно-безопасным способом.

Под термином «устойчивость» следует понимать «устойчивость объекта в смысле предсказуемости поведения в определённой мере под воздействием внешней среды, внутренних изменений и управления; или, если коротко, — устойчивость по предсказуемости. Управление в принципе невозможно, если поведение объекта непредсказуемо в достаточной для этого мере» [3].

18 сентября 2014 года президент России В.В. Путин заявил: «Хочу подчеркнуть, за предстоящие полтора-два года необходимо совершить настоящий рывок в повышении конкурентоспособности российского реального сектора, сделать то, на что раньше потребовались бы, может быть, даже годы». Это заявление можно расценивать как постановка вопроса о новой модернизации страны и выход в режим устойчивого инновационного развития.

Если соотносить жизнь на продолжительных промежутках времени с вышеописанными закономерностями, то успех любой модернизации зависит от внедрения в систему образования управленчески состоятельных социально-экономических теорий, на основе которых в системе среднего и высшего образования будут внедрены новые учебные программы.

Последнюю четверть века вся наука и система образования в нашей стране обслуживает либерально-рыночную экономическую модель.

На рисунке 1 изображена схема обусловленности спектра управленческих решений и будущего качества жизни наукой и системой образования [4].



Рисунок 1. Обусловленность спектра управленческих решений и будущего качества жизни наукой и системой образования

На рисунке 2 показана схема взаимной обусловленности частных управленческих задач в ходе обеспечения экономической безопасности общественного развития в широком смысле.

Представленная алгоритмика должна соотноситься с закономерностями, обуславливающие жизнь человеческого общества. Их можно разделить на 6 групп (каждая из закономерностей оказывают то или иное воздействие друг на друга, а также — и на закономерности других групп, поскольку Мир един и целостен): общебиосферные, специфически биосферные видовые, нравственно-этические, культурные, финансово-экономические и объективные закономерности управления.

Для решения любой задачи модернизации экономики и перевода в устойчивый режим инновационного развития в государстве необходимо создать соответствующий «финансовый климат». Во многом это определяется значениями инфляции и ставок по кредитам.

Цены на продукты должны восприниматься как вектор ошибки управления, т. е. при нормальной настройке производственно-потребительской системы цены устойчиво должны снижаться.

Общественно необходимая циклика решения задач государственного управления

Деньги – «слуга» народу,
а не «господин» человеку



Рисунок 2. Взаимная обусловленность частных управленческих задач в ходе обеспечения экономической безопасности общественного развития в широком смысле.

Государство должно для себя чётко определить стратегические цели, описать пути и методы их достижения. Это единственный путь устойчивого развития страны. Все ветви власти государства должны быть нацелены на решение конкретных стратегических задач государства. Объявление государством стратегических задач развития, описание конкретных путей и методов достижения целей может восприниматься как объявление государственной идеологии, т. е. идеологии, которую должен реализовать государственный аппарат.

Запрет на государственную идеологию является одним из основных генераторов коррупции в стране.

Коротко объединяющую идею для всего общества можно выразить следующим образом: «Мы строим справедливое общество свободных и равных людей».

При обсуждении вопроса о справедливости невозможно обойти стороной вопрос эксплуатации человека человеком.

Модернизируя производственно-потребительскую систему в ДНР, нам необходимо заложить основу дальнейшего устойчивого развития страны.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440 О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию [Электронный ресурс] - Режим доступа : URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120/> — 05.04.2017г. — Загл. с экрана.
2. Доклад всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития [Электронный ресурс] / Генеральная ассамблея ООН.- Режим доступа : URL: <http://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf> — 05.04.2017 г. — Загл. с экрана.
3. ВП СССР. Достаточно общая теория Управления Постановочные материалы учебного курса факультета прикладной математики — процессов управления Санкт-Петербургского государственного университета (1997 — 2003 гг.) [Текст] / ВП СССР — Новосибирск : ИНФРА, 2007. — 406 с.
4. Величко, М.В. Экономика инновационного развития. Управленческие основы экономической теории [Текст] : монография / М.В. Величко, В.А. Ефимов, В.М. Зазнобин — М.-Берлин: Директ-Медиа, 2015. - 649 с.

Асмолова Ирина Николаевна,
*к.э.н., заведующая кафедрой экономики и менеджмента
ГОУ ВПО «Донецкий педагогический институт»*

ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС - СОСТАВЛЯЮЩАЯ СОВРЕМЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЧАСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ.

Актуальность вопроса, рассматриваемого в статье, заключается в эффективном использовании информационных ресурсов, что является одним из важнейших задач менеджмента частного предприятия в современных условиях. Именно от решения этого вопроса напрямую зависит, насколько информационные ресурсы отвечают запросам и потребностям частного предприятия. С особой наглядностью проявился факт зависимости экономического прогресса от эффективности функционирования информационной подсистемы общества. Информация, интегрируя свойства предметов и средств труда, становится одновременно основным ресурсом и важным результатом производственного процесса.

Прежде всего переход к информационной экономике меняет характер функционирования отраслей хозяйства, их технологические параметры становятся производными относительно экономико-информационных процессов. Информационный ресурс является доминантным фактором развития не только производственной сферы, но и экономической системы в целом. Информационная насыщенность выступает объективным критерием достигнутой зрелости традиционных факторов современного производства. В связи с этим в современных экономических исследованиях все чаще применяются такие раньше понятия, которые не ассоциировались с

экономикой, как информационные ресурсы.

Следует отметить, в последние годы появились достаточно масштабные работы, в которых комплексно ставятся и решаются вопросы использования информационных ресурсов в совершенствовании деятельности частных предприятий. Важно определить, информационные ресурсы определяются как непосредственный продукт интеллектуальной деятельности наиболее квалифицированной и творчески активной части трудоспособного населения [1].

Информационные ресурсы не обязательно являются продуктом труда. [2, с. 8]. При определении понятия информационных ресурсов перспективным может быть подход, когда данное понятие увязывается с целью выработки и реализации различных, будь то научных, организационных, управленческих или иных решений, рассматриваемые с информационной стороны является информационной составляющей. Тогда как информационным ресурсом можно назвать всю ту информацию, что лежит в основании цепи, поставленной цели, что завершается достижением поставленной цели.

Естественно, при такой постановке вопроса возникает необходимость рассматривать информационные ресурсы, учитывая разный уровень их нахождения: от основания до завершения всей цепи достижения поставленной цели.

При этом можно разработать их классификацию:

1. Системы планирования материальных ресурсов. Основной идеей таких систем является то, что любая единица материала или комплектующая, необходимая для производства продукции, должна быть в наличии в нужное время и в нужном количестве. Результатам анализа принятой на предприятии программы производства является формирование последовательности производственных операций с материалами и комплектующими, обеспечивающей своевременное изготовление изделий.

2. Системы планирования производственных ресурсов. Осуществляют прогнозирование, планирование и контроль производства в натуральных и денежных единицах путем автоматизации таких функций: планирование продаж, производства, материальных потребностей и потребностей в мощностях; управление складами, спросом, снабжением, финансами; контроль входа-выхода, оценка результатов деятельности.

3. Системы планирования ресурсов предприятия. Совершенствование систем в направлении управления частными предприятиями. Появляются функции прогнозирования спроса, управления проектами, затратами, кадрами. Начинают применяться реляционные базы данных и технологии.

4. Системы синхронизированного с потребителями, планирование ресурсов частного предприятия. В основе планирования производства относится информация о покупателе продукции.

5. Развитые системы планирования. Широкое применение экономико - математических и оптимизационных методов, компьютерных средств поддержки принятия управленческих решений в высшем звене управления. Задачи анализа и моделирования благодаря новым информационным

технологиям решаются в реальном времени.

Следует отметить, что информационная сторона в экономической литературе понимается в узком смысле. Как считает Ващёкин Н. П. [3], само понятие «ресурсы» содержит некоторые смысловые коннотации: оно заставляет думать, что речь идет о чем-то полностью удаленном от своего создателя и будущего пользователя. Ценность же информации существенно связана и с историей его получения, и с конкретной ситуацией его употребления.

Информация в той или иной мере всегда использовалась в хозяйственной деятельности, в частности, в виде сведений о предметах труда и средствах труда, способах их взаимодействия, она являлась важной составной частью рабочей силы в виде навыков, умений, знаний.

Обращает на себя тот факт, что наличие специфических границ информационного ресурса обуславливает его особую роль в числе традиционных экономических факторов - труда, земли, капитала и предпринимательской способности. Будучи самостоятельным ресурсом, информационный ресурс одновременно является интеграционным фактором хозяйствования, элементы которого содержатся в каждом из факторов производства, служат критерием их зрелости, условием эффективного функционирования и взаимодействия.

В частных инновационных предприятиях роль ресурсов принципиально важна не только потому, что без них субъект не достигнет стратегической цели. Ресурсы – это потенциал организации. Их стратегическое значение состоит, во-первых, в возможностях разрабатывать оптимальную для субъекта стратегию (источник формирования), заключающиеся в них, во-вторых, в принципиально возможном воздействии на внешнюю среду организации (характер использования), в-третьих, в специфически стратегической постановке целей субъекта (направления действия) [4, с. 12].

Выработка и реализация стратегии частного предприятия требуют больших затрат ресурсов. Разработка стратегии частного предприятия не ограничивается затратами материальных, финансовых ресурсов, времени. огромное значение имеют информационные ресурсы. [5, с. 68].

Для преодоления существующих в этой сфере проблем необходимо разработать специальный блок нормативно-правовых актов, посвященных как проблемам развития рыночных отношений в информационном сегменте рынка, так и информационных отношений, отражающих рыночные принципы в информационных процессах в других (неинформационных) отраслях.

Учитывая сложность формирования информационных ресурсов, предусмотренных в системе управления сгруппируем их в следующие подсистемы: организационную, социальную, производственно-экономическую, вычислительную и информационную. Из вышесказанного следует необходимость целенаправленных исследований в области методического обеспечения менеджмента с целью совершенствования методы для оценки затрат и эффекта от использования информационных ресурсов частного предприятия.

Литература

1. Громов Г. Р. Национальные информационные ресурсы: проблемы промышленной эксплуатации. - М.: Наука. - 1984. – 334 с.
2. Миняйло А. М., Каныгин Ю. М., Рузакова О. В. Экономика и организация информационных ресурсов. - Екатеринбург: СИНХ. - 1988. - 422 с.
3. Ващекин Н. П. Философские аспекты информатизации общества // Философские науки. - 1988. № 7. - С. 13 - 22.
4. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. - СПб.: Питер Ком, 2003. – 422 с.
5. Багиев Г. Л. и др. Маркетинг: Учебник для ВУЗов – М.: Экономика, - 2003. – 703 с.

Атаманова Елена Владимировна

*Нач. отдела планирования и исполнения
бюджетных назначений несоциальных отраслей и
Республиканской власти Департамента
бюджетной политики
Министерство финансов ДНР*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Актуальность темы обусловлена тем, что функционирование бюджетных организаций в условиях жесткой ограниченности финансовых ресурсов вызывает необходимость реализации мероприятий, направленных на оптимизацию бюджетных расходов и повышение результативности использования бюджетных средств.

Бюджетная система ДНР состоит из двух основных уровней. Республиканский бюджет формируется Советом Министров и утверждается Народным Советом Республики. Местные бюджеты разрабатываются органами местного самоуправления. Совокупность показателей всех уровней формирует сводный бюджет. Состав участников бюджетного процесса в ДНР в соответствии с Порядком казначейского обслуживания республиканского и местных бюджетов по расходам, с изменениями и дополнениями, внесенными Приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 12.08.2016 № 170

Следствием постоянного и серьезного недофинансирования бюджетных учреждений становится снижение уровня их материально-технического обеспечения, низкий уровень оплаты кадрового состава и уменьшение из-за этого числа квалифицированных специалистов, работающих в бюджетной сфере. Все это ведет к снижению качества оказания государственных услуг. В этих условиях одной из важнейших задач государства является существенное изменение ситуации в области финансирования бюджетных учреждений [1].

Система финансирования бюджетных услуг, ориентированная на результат сводится к распределению средств соответствующего бюджета на предоставление бюджетных услуг, предусматривающему процедуры выбора между двумя и более вариантами расходования средств в соответствии с планируемыми результатами предоставления услуг. Она позволит повысить прозрачность бюджетного финансирования, сформировать зависимость

процесса предоставления бюджетных услуг от результирующих показателей их предоставления, стимулировать получателей средств соответствующих бюджетов к повышению качества предоставления бюджетных услуг [3].

На сегодняшний день финансирование осуществляется по сметному принципу, который обладает серьезным недостатком – выделение средств осуществляется без увязки с результатами работы их получателей, что не способствует рациональному использованию ресурсов и воспроизводит затратный тип хозяйствования [2].

Реформирование системы финансирования должно основываться на следующих принципах: принцип государственного заказа, принцип конкуренции за получение государственного заказа на услуг, принцип направленности на результат.

Основными технологиями, позволяющими осуществить изменение параметров системы финансирования учреждений бюджетной сферы, являются следующие:

1. Четкое определение объема государственного заказа для каждого учреждения бюджетной сферы.
2. Разработка системы нормативов оказания услуг.
3. Переход по определенным категориям учреждений к «одноканальному» финансированию, для чего необходимо обеспечить включение в тариф оплаты услуг всех видов затрат, связанных с их оказанием, включая нормативные расходы на коммунальные услуги и амортизацию оборудования [4].
4. Конкурсное распределение бюджетных средств среди учреждений.
5. Разработка и применение системы оценки финансовых показателей бюджетных учреждений (включая показатели оценки эффективности расходования ресурсов).

Основную долю в общей структуре финансирования занимают бюджетные ассигнования, полученные из республиканского бюджета. Поэтому в современных условиях необходимым является привлечение внебюджетных источников финансирования [5].

Мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов могут быть сведены к следующим:

- дальнейшее совершенствование программно-целевых методов государственного управления;
- повышение качества и эффективности оказания государственных услуг;
- оптимизация государственных закупок;
- совершенствование процедур внутреннего контроля;
- формирование бюджета исходя из целей и планируемых результатов деятельности.

Таким образом, экономическая эффективность бюджетных учреждений должна достигаться благодаря умелому управлению затратами с целью получения максимального результата.

Литература

1. Берзон Н. И., Резервы интенсификации отраслевой науки: научное издание М: Экономика. - 2015. - С. 200.
2. Левицкий М. Л., Кучаенко А. А. Методы и модели определения экономической эффективности // 2014. – С.120.
3. Годин А. М. Бюджет и бюджетная система // 2016.– С.36.
4. Быкадаров В. Л. Финансово-экономическое состояние предприятия М.: 2015.- С.165.
5. Хруцкий В. Е., Сизова Т. В. Внутриорганизационное бюджетирование // Финансы и статистика - Москва.-2012. - С. 134.

Бабакишиев А.О.,

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

Вопрос профессионального развития государственных служащих является одним из ключевых в системе государственной службы и кадровой политики. В условиях кардинального реформирования системы государственного и муниципального управления, система управления профессиональным развитием и образованием государственных служащих становится особенно актуальной.

Международный опыт показывает, что профессиональное развитие государственных служащих становится все более индивидуализированным, ориентированным на полноценное использование потенциала каждого сотрудника в соответствии с индивидуальными талантами и потребностями системы государственного управления. Этот процесс начинается с идентификации перспективных государственных служащих среди выпускников университетов и продолжается на протяжении всей карьеры.

По мнению В.В. Черепанова, профессиональное развитие государственных служащих – это совершенствование служащих в служебно-квалификационном и должностном отношении, приоритетное направление формирования кадрового состава государственной гражданской службы, так как основное требование, предъявляемое к работнику – его профессионализм и компетентность, складывающиеся из знаний, умений, навыков [1, с. 479].

М. А. Коргова определяет профессиональное развитие государственных служащих как процесс подготовки сотрудников к выполнению новых для них производственных задач, занятию новых должностей, т. е. развитию компетенции [2, с. 244].

На основе нормативно-правовой регламентации профессионального развития формируется профессиональная среда государственной службы. Главной задачей профессиональной среды является четкое формулирование

миссии, стратегии, политики, целей, задач профессиональной деятельности и профессионального развития персонала в индивидуальном и групповом измерениях, ценностей государственной службы, государственного органа в вопросах профессионализации кадров, обеспечения повышения трудовой активности, эффективности деятельности. К этим задачам следует добавить стимулирование творческой активности, демонстрацию отношения государственного органа к высоким результатам труда, популяризацию результатов труда отдельных работников, получивших признание, применение различных форм признания заслуг сотрудников, повышение морального духа через соответствующую форму признания, профессиональную культуру государственного органа.

Основной особенностью профессионального развития государственного служащего является адаптация в быстроизменяющихся условиях реформирования органов власти. На сегодняшний день адаптация сотрудников в большинстве крупных коммерческих компаний организована на высоком уровне, чего не скажешь об органах государственной власти. Это приводит к целому ряду негативных последствий, в том числе создает условия для совершенствования так называемой криминальной адаптации - в форме коррупции, использования служебного положения в личных целях, уделять внимание адаптации госслужащих очень важно особенно в кризисные периоды. В этих условиях в государственных органах власти актуализируется потребность не только в первичной, но и во вторичной адаптации сотрудников, которая бы позволила госслужащим приспособиться к общественным изменениям. Кроме того, без внимания к процессу адаптации государственных служащих невозможно эффективно организовать управление кадрами.

Мероприятия по развитию персонала могут быть индивидуальными или частью групповой работы; частью повседневной работы или осуществляться вне рабочего места; быть ориентированными на развитие специфичных навыков и умений или на развитие более общих и «переносимых» навыков и умений, которые могут быть использованы в самых разнообразных практических ситуациях.

Основополагающим механизмом развития государственного служащего должна быть оценка эффективности деятельности с применением различных современных кадровых технологий, в том числе: регулярная аттестация государственных и муниципальных служащих; сдача квалификационных экзаменов гражданских служащих при каждом изменении места и характера деятельности служащего; постоянное повышение квалификации государственных и муниципальных служащих [3, с. 89].

Таким образом, от уровня профессионализма и компетентности государственных служащих в значительной степени зависит ход реформ, их необратимость, качество государственного управляющего воздействия на общественные процессы [4, с. 391]. Профессиональное развитие государственных служащих повысит престиж государственной службы, станет дополнительной мотивацией государственных служащих и повысит их профессионализм.

Литература

1. Черепанов В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пос. для студентов вузов / В. В. Черепанов, В. П. Иванов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007– 479 с.
2. Коргова М. А. Кадровый менеджмент: Учебное пособие / М. А. Коргова. – Ростов н/Д.: Феникс, 2007. – 244 с.
3. Бойков В.Э. Государственная служба. Взгляд изнутри и извне // Социс. 2008. №9. – 89 с.
4. Долгиев М. М. Государственная служба: особенности профессиональной деятельности и социальной защищенности // Социально-трудовая сфера: проблемы и пути решения: Сб-к статей / Под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во РАГС, 2008. – 391 с.

Бабийчук Вера Георгиевна

*слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Шумаева Елена Александровна

*к. гос. упр, доцент, ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В РОССИИ

Одним из элементов системы финансирования являются образовательные учреждения. Термин стал настолько привычным для употребления, что его содержание как-то остается в стороне. Но для решения проблем в области экономики образования недостаточная определенность понятия «образовательное учреждение» является серьезным препятствием. В результате такой неопределенности к образовательному учреждению пытаются подойти либо как к предприятию, производящему образовательные услуги, распространяя на него, соответственно, категории, применяемые для коммерческих организаций, либо как к некоммерческой организации, в которой осуществляется некий, не связанный с экономикой, процесс передачи знаний и создания нового знания.

К основным характерным чертам образовательного учреждения, уже закрепленным в действующем законодательстве, могут быть отнесены следующие:

- некоммерческий тип организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- наличие в оперативном управлении образовательного учреждения имущества, переданного учредителем для осуществления образовательного процесса (добавим - и иной деятельности, в т.ч. приносящей доходы);
- право собственности на доходы от собственной деятельности и приобретенные на эти доходы объекты собственности, на продукты интеллектуального и творческого труда или самостоятельное распоряжение этими доходами;
- право заниматься деятельностью, приносящей доходы, в том числе и предпринимательской, не связанной с осуществлением образовательного

процесса и использовать для этого переданное имущество;

- определенные государственные гарантии, связанные с приоритетностью сферы образования, в том числе налоговые льготы [1].

Важнейшим условием эффективного функционирования национальной экономики является рациональное и экономное использование средств государственного бюджета, в том числе управление финансовыми ресурсами в сфере образования и науки, так как на данный момент это одна из крупнейших сфер.

В экономическом комплексе страны действует значительное количество бюджетных образовательных учреждений, которые получают средства не только из государственного бюджета, но и из других (внебюджетных) источников. Бюджетные организации являются важными субъектами экономики при любой системе хозяйствования и в любой модели государственного устройства.

Развитие экономико-социальной сферы характеризуется значительным возрастанием роли бюджетных учреждений. Результат их деятельности характеризует полезность проделанной ими работы и представляет собой процесс предоставления услуг широким слоям населения.

Комплексный анализ деятельности бюджетных организаций способствует более эффективному использованию средств, направляемых на содержание непроизводственной сферы. В этой связи, эффективное управление бюджетными учреждениями и рациональное использование как бюджетных, так и внебюджетных средств вызывает объективную необходимость в организации анализа показателей их финансово – хозяйственной деятельности.

Финансирование образования определяется, в первую очередь, конституционными гарантиями в области образования, предоставляемыми гражданам. Как известно из Конституции Российской Федерации и конкретизирующего конституционные гарантии Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»:

- все бесплатно должны обеспечиваться дошкольным воспитанием, общим средним образованием и начальным профессиональным образованием;
- бесплатным средним профессиональным образованием и высшим профессиональным образованием должны обеспечиваться те, кто прошел соответствующий конкурсный отбор на объявленных условиях.

Это исходные позиции, на которых базируется построение системы финансирования образования.

Понятно, что бесплатным образование является для учащихся (их семей), но не для государства:

- учителям и преподавателям необходимо платить заработную плату;
- учебные помещения нужно обслуживать, ремонтировать, обеспечивать теплом, энергией;
- здания нужно строить;
- для учебного процесса необходимо приобретать пособия, приборы, оборудование, мел, тряпки и т.п. [1]

Все это требует расходов, размеры которых определяются двумя основными группами факторов:

- принятым порядком определения размеров средств, направляемых в систему образования, и их распределения между образовательными учреждениями;

- количественными параметрами системы образования и, соответственно, потребностью в средствах для обеспечения ее нормального функционирования.

Воспользовавшись определением финансирования и сметного финансирования, можно определить задачи, которые необходимо решать для обеспечения финансирования. К ним можно отнести:

- определение целей, на которые должны направляться бюджетные средства;

- планирование расходов бюджетов на образование;

- обеспечение контроля за направлением средств на определенные цели;

- обеспечение правильного целевого расходования средств;

- обеспечение эффективного расходования средств

Задачи четко разделяются на три основные группы:

- целеполагание и планирование;

- расходование средств в соответствии с целями и планом;

- контроль за расходованием средств.

Финансирование предусматривает использование таких методов:

- самофинансирование, осуществляющее инвестирование лишь за счет собственных ресурсов;

- акционирование и прочие виды долевого финансирования;

- предоставление кредитов банковскими учреждениями, а также выпуск облигаций;

- лизинг;

- финансирование за счет бюджетных средств;

- комбинация различных указанных выше форм финансирования;

- проектное финансирование.

Поскольку основным источником финансирования образования является бюджет (государственный и муниципальный), то и финансирование образования определяется следующими факторами:

- системой государственных и иных органов, участвующих в процессе финансирования образования;

- процедурой разработки прогнозов потребности в бюджетных средствах, проектов расходной части бюджетов для финансирования образования;

- процедурой (порядком) собственно финансирования образования из бюджета.

Финансирование осуществляется на принципах:

• плановости — средства предусматриваются при составлении бюджета (финансового плана);

• целевой направленности — использование средств допускается только на предусмотренные планом объекты и цели;

• безвозвратности — у получателей средств не возникает обязательств по их возврату;

• выделения средств по мере их расходования;

• экономии — рационального расходования средств.

Таким образом, в настоящее время идет активная работа по совершенствованию организационно-экономических механизмов функционирования системы образования. Вместе с тем на всех уровнях управления требуется серьезный анализ результатов нововведений, их экономической эффективности и социальных последствий, и на этой основе – поиск новых решений в создании финансово-хозяйственных механизмов деятельности образовательных учреждений, позволяющих последовательно наращивать материальное обеспечение учреждений, повышать качество их работы.

Литература

1. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон (с изм. и доп.) от 29 декабря 2012 №273-ФЗ. – Москва, 2012.- Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.- Загл. с экрана.

Безрукавый Владимир Григорьевич

Слушатель магистратуры

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,*

Перевозчикова Наталия Александровна

*ГУ «Институт Экономических
Исследований», с.н.с., к.э.н., доц.*

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Для современного периода развития общества характерно усиление роли молодежи в социальном развитии. Молодежь обладает огромным политическим, социальным, интеллектуальным и творческим потенциалом, однако, не всегда бывает востребована обществом. Привлечение молодого поколения к активной общественной жизни является важнейшей предпосылкой успешного развития государства. Очевидно, что молодежь не является саморазвивающейся системой, ее жизнь обусловлена существующими социально-экономическими и политическими условиями. В связи с этим, государственная молодежная политика должна отражать стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития. Исследованием проблем формирования государственной молодежной политики занимались российские ученые Ильинский И.М., Луков В.А., Парсиева Л.К., Гацалова Л.Б., Карнаушенко, Л.В., Переверзев М.П., Кибанов А.Я., Ловчева М.В., Лукьянова Т.В. [1-4, 6-9].

Отметим, что основными целями государственной молодежной политики являются: содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи; недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу; создание условий для более полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества; расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного

пути, достижении личного успеха; реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и самой молодежи.

Объектом государственной политики являются молодые люди от 14 до 30 лет, молодые семьи и молодежные объединения. Субъектами этой политики являются государственные органы и их должностные лица, молодежные объединения и ассоциации, а также сами молодые граждане.

Основными направлениями осуществления государственной молодежной политики являются: обеспечение соблюдения прав молодежи; обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи; содействие предпринимательской деятельности молодежи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; формирование условий для физического и духовного развития молодежи; поддержка деятельности молодежных объединений и содействие международным обменам. При определении основных направлений и приоритетов государственной молодежной политики следует исходить из общей концепции государственной политики, учитывать отраслевые концепции и отраслевые программы.

Формирование основных направлений и приоритетов государственной молодежной политики следует определять с учетом содержания и структуры деятельности министерств и ведомств социального блока и реализуемых ими социальных программ. Очевидно, что решение проблем молодежи нельзя отдать в руки только самой молодежи. Молодежная политика – это политика приоритетов, это дело не отдельного комитета в системе государственных органов, а дело всего государства и общества, взятая в полном объеме.

Таким образом, государственная молодежная политика – это внутренняя политика государства с точки зрения интересов всего общества и самой молодежи.

Следует отметить, что в силу происходящих изменений в политико-правовой и социально-экономических сферах основными проблемами молодежной политики являются: снижение интеллекта, образовательного уровня, гражданской и политической активности у современных людей.

Для достижения целей и решения задач, способствующих совершенствованию развития молодежной политики на региональном уровне, требуется создание организационно-правовых и материально-финансовых условий. Необходима разработка, внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в реализации приоритетных направлений региональной молодежной политики, на создание условий для поддержки деятельности молодежных общественных объединений, а также на создание условий для поддержки молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, и молодых семей.

Очевидно, что и привлечение самой молодежи к реализации проектов развития молодежной политики на региональном уровне, сотрудничество

органов государственной власти с общественными организациями являются неотъемлемыми атрибутами современного демократического государства в вопросах регулирования социальных отношений.

Таким образом, региональная молодежная политика на современном этапе проходит период своего становления в условиях построения гражданского общества и правового государства. В идеальной модели, региональная молодежная политика представляет собой деятельность всех субъектов вертикальных и горизонтальных уровней по социальной поддержке, помощи и защите молодежи, основанную на взаимодействии всех государственных органов с социально-политическими и общественными структурами, работающими с молодежью, а также на сотрудничестве с самой молодежью как социальной группой и молодым человеком как гражданином своей страны с целью его становления, развития и самореализации [5].

Главным механизмом реализации молодежной политики на региональном уровне должен стать механизм формирования жизнеспособного молодого поколения.

Литература

1. Парсиева Л.К., Гацалова Л.Б. Особенности региональной молодежной политики в период модернизации // Фундаментальные исследования. - 2013. - № 11-3. – С. 503–506.
2. Ильинский И.М., Луков В.А. Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. - 2008. - № 4. – С. 10.
3. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. История. Теория: Учебник. - М.: Голос, 2007. – С. 696.
4. Карнаушенко Л.В. Государство и молодежь в процессе реализации государственной молодежной политики: проблемы взаимодействия. Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2014.
5. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvo-i-molodezh-v-protsesse-realizatsii-gosudarstvennoy-molodezhnoy-politiki-problemy-vzaimodeystviya>.
6. Переверзев М.П. Экономические основы работы с молодежью: Учеб. пособие / М. Переверзев, З. Калинина; под ред. М.П. Переверзева. – М.: ИНФРА-М, 2008.
7. Данилин П.М. Новая Молодежная политика [текст] 2007-2010. М.: Европа, 2009.
8. Вовлечение молодежи в жизнь общества. Презентация гипотезы российского научного исследования: коллективная монография / под ред. д-ра.пед.н., профессора С.С.Гиля. М.: Издательство РГСУ, 2007. Т. 1.
9. Кибанов А.Я., Ловчева М.В., Лукьянова Т.В. Реализация молодежной политики в Российской Федерации: Монография. – М.: ИНФРА-М, 2013 г.
10. Молодежная политика: зарубежный и отечественный опыт // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 4 (321), 2007.
11. Молодежная политика: европейский опыт. Доклад Института Европы РАН №163. М.: ИЕ РАН - «Огни ТД», 2005.

Белоцерковская Ольга Евгеньевна
*слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Усачёва Галина Михайловна
*к. э. н., профессор кафедры ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ

В современных условиях для государственных органов управления исполнительной власти актуальной является проблема формирования эффективного программного регулирования деятельности структурных подразделений. Решение данной проблемы предполагает необходимость исследования направлений обеспечения такой организационной структуры, которая бы позволяла достичь эффективной системы функционирования государственных органов управления на всех уровнях, что и является целью настоящей статьи.

Эффективная организационная структура исполнительных органов управления в полной мере не реализована. С этой точки зрения важно формирование организационных структур на высшем уровне и их реализация на местах в соответствии с законодательством и общими принципами построения организационных структур, которые адаптированы к конкретным условиям. К главным принципам их формирования следует отнести принципы целевой ориентации и системности [3].

Согласованная работа элементов системы органов управления, нацеленная на результат, предполагает высокий уровень координации деятельности всех структурных подразделений. Для этого необходимо обеспечение самостоятельности уровней власти, а также предотвращение безосновательного их вмешательства в компетенцию друг друга. Согласно высказыванию С.В. Арбузова, «одним из таких механизмов является механизм разграничения полномочий между органами власти соответствующего уровня при условии соблюдения принципа единого правового пространства» [1].

Основным вопросом, который возникает практически у всех руководителей при составлении организационной структуры – это вопрос о том, какая из организационных структур будет лучше и эффективнее в работе, какая из существующих структур имеет меньше недостатков и больше достоинств. Однако, как таковая, организационная структура сама по себе не имеет ни достоинств, ни недостатков, но она имеет свои критерии, которые и определяют область ее эффективного применения. В связи с этим невозможно просто из имеющегося списка выбрать лучшую организационную структуру и использовать ее в своей деятельности.

Достоинства и недостатки организационных структур управления могут рассматриваться только относительно конкретного государственного органа с различными структурами управления и функциональными обязанностями.

Основные признаки организационной структуры можно охарактеризовать следующим образом:

1. Управляемость – возможность четко и в короткие сроки реагировать на прямые распоряжения руководства.
2. Адаптивность – своевременное и адекватное реагирование персонала на изменение внешних условий, то есть способность вносить правки в планы и стратегию при изменении внутренних и внешних условий.
3. Специализация – разделение труда по исполняемым функциям.
4. Кооперация – выполнение максимального количества обязанностей в одном структурном подразделении.
5. Ресурсы на управление.

При этом невозможно, например, повысить одновременно адаптивность и управляемость либо специализацию и кооперацию. Необходимо, чтобы присутствовал оптимальный компромисс между отмеченными характеристиками с учётом специфики данного органа управления и его взаимодействия с другими государственными структурами [2].

Эффективная деятельность органов государственного управления осуществляется путём согласованного взаимодействия между собой их подразделений, четкого понимания круга своих обязанностей и качественного их выполнения, что обеспечивает полную ответственность структурного подразделения за выполнение поставленных задач.

Таким образом, степень эффективности организационной структуры управления в государственных учреждениях зависит от уровня координации деятельности их структурных подразделений, соблюдения общих принципов и требований по достижению основных задач. Критерии эффективной организационной структуры многоплановы, так как, с одной стороны, отражают результативность функционирования государственных органов по достижению поставленных целей, степень удовлетворённости, сотрудников состоянием организационной культуры и условиями труда. С другой - они характеризуют готовность к изменениям в соответствии с инновационными тенденциями в государственном управлении, необходимостью решать новые задачи, повышать квалификацию и расширять компетенции сотрудников и. в конечном итоге, совершенствовать устоявшуюся организационную структуру управления. Дальнейший научный поиск направлений реализации рассмотренных критериев эффективности представляется достаточно перспективным как с точки зрения теории, так и практики государственного управления.

Литература

- 1.Арбузов С.В. Правовые проблемы разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления./Материалы второй всероссийской конференции «Местное самоуправление, федеральная и региональная власть» -М.: Международный университет.- 2010. С.52.
- 2.Мильнер Б.З. Теория организации: Учебник. – 7-е изд., переработ.. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2009, 864 с.
- 3.Никифорова Е., Резникова Н. Система сбалансированных показателей: интегрированный менеджмент // Проблемы теории и практики управления. 2006. № 3. С. 46.

Белых Милена Дмитриевна,
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Рудченко Татьяна Ивановна,
к. э. н., доцент кафедры ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК АНТИКРИЗИСНАЯ МЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Мировой экономический кризис демонстрирует долгосрочные тенденции и негативно отражается на рынке труда, что проявляется сокращением рабочих мест, распространением скрытых форм безработицы, задержками выплат заработной платы, расширением теневой экономики, обострением конфликтности в сфере социально-трудовых отношений. Поэтому антикризисные меры в области занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда, являются актуальными.

Теоретические основы современных подходов к регулированию занятости населения, вопросы участия государства в отношении на рынке труда заложены в работах классиков экономической мысли Л. Вальраса, Дж. Кейнса, А. Маршалла, В. Ойкена, А. Пигу и др. Среди отечественных ученых следует выделить труды Л.И. Абалкина, Д.Н. Карпухина, В.В. Куликова, И.Е. Заславского, Р.И. Капелюшникова, Т.М. Малевой, И.С. Масловой и др.

Целью статьи является обоснование антикризисных мер государственной политики в сфере занятости населения на основе социального партнерства.

В современных кризисных условиях ведущей антикризисной мерой государственной политики в сфере занятости населения должно стать долгосрочное, открытое и эффективное взаимодействие между государством, работодателями и работниками, направленное на координацию усилий для решения социально-экономических, общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях. Это взаимодействие способна обеспечить система социального партнерства.

Социальное партнерство объединяет наемных работников, трудовые коллективы, профсоюзы, с одной стороны, работодателей и их объединения – с другой, а также государство и органы местного самоуправления, их представителей и совместно созданные органы по регулированию социально-трудовых отношений в систему взаимосвязей, которая состоит из взаимных консультаций, переговоров и примирительных процедур на принципах взаимосогласованности для соблюдения прав и интересов работников, работодателей и государства [1].

Задача государства в рамках антикризисной политики занятости – создать правовое и организационное поле отношений партнеров, условия социальной

защиты субъектов рынка труда, прогнозируемость и управляемость процессов адаптации и повышения конкурентоспособности выпускников профессиональных и высших учебных заведений и высвобождаемых работников.

Антикризисные государственные мероприятия в сфере занятости населения должны быть направлены на развитие предпринимательства, позволяющего создавать дополнительные рабочие места. В условиях неопределенности, снижения результативности труда и необходимости адаптироваться к кризису предприятиям необходимо объективно освободиться от излишней и неэффективной занятости. Неэффективные рабочие места «бьют», прежде всего, по самим работникам, сохраняя неопределённость их перспектив, снижая доходы, не давая им повысить свою квалификацию и найти более достойное рабочее место [2].

Также необходимо повышать активность как самих работников, так и профсоюзов. Профсоюзы должны завоевать авторитет работников как главных защитников их прав и гарантий. Нужно работать над расширением деятельности профсоюзов, выработкой статуса профсоюза как главного арбитра в социально-трудовых спорах [3].

В рамках антикризисной государственной политики в сфере занятости населения целесообразно проводить мониторинг востребованности специалистов в различных сферах и отраслях экономики, в том числе проведение профориентационной работы среди выпускников средних и высших образовательных учреждений. Государству необходимо разработать комплекс мер по поддержке студентов, а именно: установить более низкий процент по кредиту (не более 11,5% в год) для участников образовательных кредитов, рассмотреть возможности фиксации платы за получение образования на весь период обучения для студентов, обучающихся с полным возмещением затрат.

В условиях динамично меняющихся требований рынка труда одной из первоочередных антикризисных задач государства должно стать содействие адаптации населения посредством развития гибкой системы обучения и переподготовки работников. Поскольку мероприятия антикризисных программ занятости сфокусированы преимущественно на узком сегменте рынка труда - официальных безработных, наиболее перспективными направлениями могут стать программы опережающего обучения и стажировки выпускников при условии существенного упрощения связанных с их реализацией формальных процедур.

Таким образом, эффективную антикризисную государственную политику в сфере занятости населения целесообразно строить на основе принципов социального партнерства. Необходима координация усилий и обеспечение долгосрочного взаимодействия государства, работодателей и работников для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

Литература

1. Гришнова О.А. Экономика труда и социально-трудовые отношения: Учебник / О.А.Гришнова.-К.:Знания, 2004.-535с.
2. Шамарова Г.М. Органы власти и бизнес: модернизация отношений. Материалы VI Международного научного конгресса «Роль бизнеса в трансформации российского общества-2011». 18-22 апреля 2011. М.: МФПА, 2011.545 с.
3. Немиров А.Л. Социальное партнерство как ключевое направление регулирования социально-трудовых отношений в рыночном хозяйстве / Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. – 2012. - №6. Том 18

Бережная Ю.О.

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Савельева О.А.

к.э.н., доцент, ГОУ ВПО «ДонНТУ»

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ

Человек на протяжении всей жизни взаимодействует с государством посредством института административных услуг. Таким образом, качество жизни гражданина напрямую зависит от государства, что обуславливает необходимость изучения проблем качества административных услуг.

Вопросы предоставления административных услуг были рассмотрены в работах таких ученых как: В. Аверьянов, А. Винников, В. Гаращук, И. Голосниченко, Д. Горелов, В. Долечек, В. Кампо, И. Колиушко, Р. Куйбида, Т. Мотренко, Е. Матвишин, Г. Писаренко, В. Сороко, В. Тимошук и др. Проблемы качества административных услуг освещены А. Нестеровой, А. Нагимовой, В. Огневым и др.

Однако, не смотря на значительное количество научных разработок, стоит отметить, что в научной литературе знания в области управления качеством предоставления административных услуг не достаточно систематизированы и нуждаются в дальнейших исследованиях.

Качество административной услуги – это степень соблюдения предписанных требований и стандартов, а также удовлетворение ожиданий населения в процессе публично-властной деятельности административного органа для получения определенного результата.

На рисунке представлена концептуальная схема управления качеством предоставления административных услуг.

Основной целью управления качеством предоставления административных услуг является обеспечение предоставления услуг, отвечающих заданным требованиям при минимизации затрат, с учетом интересов населения.

Объект – процессы, от которых зависит качество предоставляемых административных услуг. Субъектом управления выступают управляющие



Рисунок – Концептуальная схема управления качеством предоставления административных услуг

органы всех уровней и ответственные лица, призванные обеспечить достижение и содержание планируемого состояния и уровня качества предоставляемых административных услуг.

В процессе управления качеством предоставления административных услуг целесообразно учитывать основные составляющие, а именно: административные процедуры, в том числе программы, направленные на

повышение качества административных услуг и нормативную правовую базу в сфере предоставления административных услуг, а также основные ресурсы, такие как кадры, финансы, материально-техническая база и др.

Принцип управления качеством предоставления административных услуг – это всестороннее и фундаментальное правило или убеждение, лежащее в основе работы административных органов и в основе ее деятельности и направленное на долгосрочную непрерывную работу по удовлетворению нужд населения с одновременным учетом потребностей всех заинтересованных лиц и организаций. При управлении качеством предоставления административных услуг целесообразно придерживаться таких принципов, как: ориентация на нужды населения, вовлеченность работников; системный подход к управлению качеством предоставления административных услуг, а также непрерывное совершенствование.

Основными функциями являются: прогнозирование потребностей, технического уровня и качества административных услуг; планирование повышения качества административных услуг; разработка и внедрение стандартов качества административных услуг; технологическое обеспечение административных услуг; материально-техническое обеспечение качества административных услуг; подготовка и повышение квалификации персонала в области улучшения качества административных услуг; организация взаимоотношений по вопросам качества между теми, кто предоставляет, и кто получает административные услуги; обеспечение стабильности запланированного уровня качества; стимулирование повышения качества административных услуг; внутриорганизационный учет и отчетность по качеству.

Управление качеством административных услуг необходимо осуществлять с учетом влияния внешних и внутренних факторов. Так, к числу внешних факторов относят уровень экономического развития, социальную политику, уровень развития научно-технического прогресса, государственную кадровую политику и др. Внутренние факторы состоят из особенностей формирования государственного бюджета, стиля управления, организационной культуры, должностного и квалификационного продвижения, социального развития и др.

Таким образом, реализация управления качеством предоставления административных услуг будет способствовать повышению степени удовлетворенности населения деятельностью административных органов.

Литература

1. Клишина М. Пути повышения качества государственных услуг [Электронный ресурс] // bujet.ru: Издательский дом «Бюджет» 2012-2016. URL: <http://bujet.ru/article/8452.php>.

2. Неделько С.И. Мониторинг государственных услуг в регионе как стратегический инструмент повышения качества регионального управления: опыт, проблемы, рекомендации / Неделько С.И., Осташков А.В., Матюкин С.В., Ретинская В.Н., Мурзина И.А., Кревский И.Г., Луканин А.В., Кошевой О.С.. Под общ. ред. Маркина В.В., Осташкова А.В. – Москва, 2008. – 321 с.

Богдан А.В.

*слушатель магистратуры гос.управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Рудченко Т.И.,

*к.э.н., доц.каф. ЭТГУ, ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ВОЕННЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ - ЗАЛОГ ВОСПИТАНИЯ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ

Актуальность исследования проблем функционирования системы военного образования обусловлена необходимостью выведения ее на качественно новый уровень, предполагающий повышение эффективности и результативности в соответствии с государственной политикой в области национальной безопасности, обороны и современным уровнем развития страны.

Проблемы управления системой военных образовательных учреждений исследовались в трудах М. Гурова, Д. Гриднева, В. Давыдова, Л. Лаптева, В. Пестова, В. Коровина [1] и др. Вместе с тем, вопросы совершенствования системы военного образования требуют более детального анализа, углубления научных и практических знаний.

Целью статьи является изучение проблем в системе военных образовательных учреждений и разработка рекомендаций по улучшению системы военного образования.

В настоящее время задача воспитания грамотных, высококвалифицированных военнослужащих является основной для создания и расширения кадрового военного и гражданского резерва. Выпускники военных вузов отличаются многосторонней квалификацией, высоким профессионализмом и повышенным чувством ответственности, следовательно, они являются универсальными специалистами способными решать сложные задачи сдержанно и профессионально.

Примером подготовки высококвалифицированных военных кадров являлось училище союзного масштаба Донецкое высшее военно-политическое училище инженерных войск и войск связи (ДВВПУ), выпускники которого имели значительные достижения, например, бывший первый заместитель начальника ГУВРВСРФ генерал-лейтенант В.Кожемякин, начальник воспитательной структуры войск связи ВС России полковник В. Хохлов и другие.

Осознавая значимость и важность воспитания кадровых военных в Донецкой Народной Республике с высоким уровнем подготовки, воинской доблестью, способных отстаивать экономические, юридические и другие интересы ДНР на международной арене, не допуская возгорания конфликтов, Глава Донецкой Народной Республики А. В. Захарченко подписал Указ от 06 мая 2015 г. № 173 «О создании Донецкого высшего общевойскового командного училища».

В настоящее время в ДонВОКУ обучаются более сотни перспективных курсантов, желающих стать настоящими профессионалами своего дела. Для их обучения сформирован высококвалифицированный педагогический персонал, состоящий в основном из кандидатов и докторов наук. В будущем выпускники ДонВОКУ смогут стать грамотными военными управленцами, способными умело отстаивать вопросы, связанные с национальной безопасностью Донецкой Народной Республики.

На сегодняшний день военные специалисты более востребованы на рынке труда, нежели гражданские, вместе с тем, необходимо произвести ряд мероприятий по усовершенствованию системы образования в военных вузах и кадровой политики в Республике:

- прививать курсантам необходимость соблюдения единства слова и дела;
- ввести обязательные ежегодные курсы повышения квалификации для преподавателей в военных вузах, чтобы показать своим примером курсантам - как будущим руководителям и управленцам, необходимость непрерывного совершенствования знаний и получения нового опыта;
- проводить обучение и воспитание курсантов военных вузов на основе более глубокого изучения военно-экономических, юридических и социальных наук, отражающих сложные и неоднозначные общественные процессы;
- в связи с введением строгого бухгалтерского учета и контроля предоставить военным вузам большую самостоятельность в распределении финансов в зависимости от потребностей, что даст возможность улучшать качество жизни и образование курсантов [2];
- гарантированно предоставлять рабочие места выпускникам - специалистам и вносить их в кадровый резерв, что позволит рационально распределять квалифицированные военные кадры, уменьшить процент безработицы и «утечки» военных специалистов в другие страны.

Кроме того, необходимо решать проблему привлечения молодежи в военные образовательные учреждения. Для этого следует проводить организационные мероприятия, посещать гражданские образовательные учреждения для поднятия военного духа подростков, заинтересованности их военными науками. Целесообразно ввести также обмен опытом с курсантами военных образовательных учреждений из других стран, что положительно повлияет на процесс создания военных кадров, способных эффективно решать проблемы, связанные с национальной безопасностью Республики и обеспечит формирование внешнеэкономических связей.

Литература

1. Коровин В.М. Система профессионального становления офицеров в военных вузах: автореф. дис. на соиск. ученой степени доктора пед.наук. – Воронеж. - 2002. - 40 с.
2. Викулов С.Ф., Хрусталеv Е.Ю. Реформа системы военного образования: состояние, тенденции, предложения по улучшению // Национальные интересы: приоритеты и безопасность.- 2012.- №12.-с .9-14.

Богданов Игорь Александрович,
слушатель магистратуры гос.управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Выголко Татьяна Александровна,
к.э.н., доцент кафедры ЭТиГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ: АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В современной российской экономике реформирование управления объектами государственной собственности, включая как федеральную собственность, так и собственность субъектов Российской Федерации, продолжает оставаться одним из ведущих направлений.

Управление государственной собственностью требует четкого определения объектов и субъектов, а также их особенностей [1]. Объектами государственной собственности являются участки земли сельскохозяйственного назначения, большая часть природных ресурсов, средства производства государственных предприятий, денежно-кредитные средства, государственные финансы, ценные бумаги и многое другое.

Субъектами государственной собственности являются федеральное государство России, субъекты Российской Федерации, субъекты муниципальной собственности. Государственная собственность представляет собой целостную систему отношений. Составными блоками этой системы являются отношения: внутри органов государственной власти и управления, которые связаны с владением, распоряжением и использованием объектами государственной собственности; между субъектами федеральной, региональной и муниципальной форм государственной власти; между субъектами всех государственных структур, связанных с управлением государственной собственностью и государственными предприятиями.

Экономический опыт реформ показал, что полное разгосударствление собственности себя не оправдывает. Государственная собственность в России должна оставаться ведущей формой собственности, учитывая ее ключевую роль в реализации государственной экономической и социальной политики. На смену приватизации должно придти общественно целесообразное, экономически выгодное предоставление объектов государственной собственности в возмездное пользование отечественным и иностранным предпринимателям при сохранении собственника в лице государства. Что же касается объектов, не передаваемых в пользование хозяйствующим субъектам, то задача заключается в том, чтобы более эффективно с экономических и социальных позиций, интересов государства использовать эти объекты [2].

Все более широкое распространение получает совмещение в одном объекте разных форм собственности с участием государственной. Наиболее типичны в этом отношении такие объекты совместной собственности как

акционерные общества, в уставном капитале которых имеется доля государства. Государство, будучи собственником принадлежащего ему имущества и сохраняя за собой это право, следует принципам рыночной экономики, делегируя права и полномочия управления собственностью на длительный период коммерческим структурам, использующим объекты собственности в собственных интересах.

Однако при этом необходимо соблюдать интересы государства в виде получения доходов в бюджет и обеспечения использования государственного имущества для решения социально значимых задач. Государство также должно использовать принадлежащую ему собственность в целях проведения антимонопольной политики, развития хозяйственной инициативы, свободного предпринимательства, рыночной конкуренции.

Сегодня существует объективная потребность в создании стройной, экономически и логически выверенной системы критериев, в соответствии с которыми те или иные объекты выбираются для осуществления государственного управления на базе жесткого, детально регламентированного механизма управления и контроля за государственной собственностью.

Проблемы управления государственным имуществом на федеральном и региональном уровнях не сводятся только к рациональному соотношению государственной, негосударственной и смешанной собственности. Мировой опыт свидетельствует, что доля государственной собственности в экономически развитых странах мира изменяется в весьма широких пределах [3]. Так, доля государственного сектора в экономике Великобритании, Бельгии, Дании, Испании, Нидерландов, Германии, США изменяется в пределах от 9 до 15%, тогда как в Австрии, Греции, Италии, Португалии, Франции она находится в пределах от 18 до 30%. Между тем, система управления экономикой этих двух групп стран не различается принципиальным образом.

Успешное функционирование системы управления в странах с рыночной экономикой, включая управление государственным федеральным и региональным имуществом, зависит в большей степени не от доли государственной собственности (государственного сектора) в экономике, а от взаимодействия государственного и негосударственного сектора, адекватности условий их деятельности, создаваемых государством, закрепленных правом.

Литература

1. Авеков В. Управление государственным имуществом / В. Авеков // Экономист. – 2006. – №10. – С. 38–46.
2. Ермаков В. Собственность и имущество: экономический и правовой аспекты / В. Ермаков // Бизнес-Академия. – 2003. – №10. – С. 58–64.
3. Кошкин В. И. Государственная собственность в экономике России и других стран: вопросы истории и теории / В. И. Кошкин // Управление собственностью. – 2003. – №2. – С. 64–66.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

За последние десять лет практически все развитые страны проводили различные по глубине и масштабам реформы национальных систем образования, вкладывая в это огромные финансовые средства. Реформы образования получили статус государственной политики, так как государства начали осознавать, что уровень образования в стране определяет ее будущее развитие.

Казахстан активно участвует в различных международных образовательных программах. В марте 2010 года Казахстан официально присоединился к Болонской декларации и стал 47-м полноправным членом Европейской зоны высшего образования. 60 казахстанских университетов подписали Великую Хартию Университетов. Таким образом, был осуществлен переход на трехуровневую модель подготовки специалистов: бакалавр - магистр - доктор, основанную на принципах Болонской декларации [1].

Современные мировые тенденции свидетельствуют, что национальные системы высшего образования не могут развиваться изолированно и автономно. Высшее образование объективно реагирует не только на внутристрановые изменения, но и тренды международного пространства. В этой связи высшее образование, отвечающее за систему подготовки квалифицированных кадров, развивается под воздействием факторов глобализация, либерализация и интернационализация. Интернационализация образования, как одна из важнейших современных тенденций, способствует повышению конкурентоспособности стран и регионов. В связи с этим, как для национальных систем образования, так и большинства университетов характерны интеграционные явления и международное сотрудничество. Свидетельством тому - развитие в нашей системе всех основных форм интернационализации высшего образования: мобильность студентов, студенческий обмен, мобильность преподавательского состава, интернационализация учебных планов и программ, транснациональное образование (межвузовские соглашения: франчайзинг, взаимное признание программ – дудипломные, совместные).

Целью интернационализации является повышение эффективности образовательной и научно-исследовательской деятельности, расширение мобильности профессорско-преподавательского состава и студентов, соответствие мировым стандартам качества образовательных услуг.

К основным направлениям интернационализации образования в Казахстане относятся:

- обмен студентами на основе межгосударственных и межвузовских соглашений;
- обмен преподавателями;

- реализация совместных образовательных программ (сэндвич-программы);
- программы дудипломного образования;
- проведение совместных научных исследований, выполнение научных проектов;
- развитие сотрудничества в области оценки качества образования;
- создание международных университетов совместно (МКТУ им. Яссауи, Казахстанский филиал МГУ им. Ломоносова и др.).

Следует отметить, что в современном мире интернационализация образования становится объектом целенаправленной политики со стороны государств для решения национальных, политических, социальных и экономических проблем.

Интернационализация высшего образования характеризуется новыми тенденциями, суть которых сводится к следующим моментам: усиление конкуренции на международном рынке образовательных услуг; развитие международной системы аккредитации как инструмента обеспечения качества образования и укрепления международной трудовой мобильности.

Мировая практика свидетельствует о безусловных преимуществах интернационализации высшего образования, к которым относятся:

- 1) увеличение доступности высшего образования;
- 2) универсализация знаний;
- 3) появление международных стандартов качества высшего образования;
- 4) повышение инновационности высшего образования;
- 5) расширение международного сотрудничества;
- 6) активизация академической мобильности студентов и преподавателей.

В этой связи в Республике Казахстан создаются условия для активного развития процесса интернационализации высшего образования.

Образовательная политика Казахстана нацелена на развитие образования в соответствии с мировыми стандартами, улучшение его качества и интеграцию в международное научно-образовательное пространство.

Таким образом, максимальный успех в модернизации системы образования Казахстана, может быть, достигнут лишь при условии, если все программные установки правительства положенные в образовательную политику, сумеют вобрать в себя максимум возможного из положительного потенциала, накопленного мировым опытом в области организации систем образования. Основные тенденции современного мира стали влиять и на образовательную политику. Образование стало рассматриваться как одно из важнейших направлений социальной политики, так как в современном мире экономические успехи государств определяются их системами образования, образованностью граждан, конкурентоспособностью специалистов [2].

Литература

1. Концепция развития образования в Республике Казахстан до 2015г.// Казахстанская правда.
2. «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда» от 2012 года.

Болдырева Елена Викторовна
*магистрант ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Шумаева Елена Александровна
*к. гос. упр., доцент,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ЭФФЕКТИВНЫЕ МОДЕЛИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Одна из приоритетных задач современного этапа развития Донецкой Народной Республики состоит в качественном улучшении системы государственного управления. Государственная служба является сферой, где профессиональная компетентность государственных служащих крайне необходима, поскольку именно там принятие решений требует профессионального, ответственного, серьезного подхода, опыта, а последствия от некачественных, недостаточно подготовленных решений могут касаться не только отдельного человека, но и многих граждан.

Совершенствование общества напрямую зависит от результативности деятельности государственных служащих, качества и обоснованности принимаемых ими решений. При этом эффективное функционирование органов государственной власти является результатом профессиональной компетентности государственных служащих. Компетентностный подход декларируется в последнее время как отправная точка всей деятельности по управлению персоналом: с его помощью можно осуществлять отбор кадров, оценивать качество их работы, строить систему карьеры и обучения. Стержневыми понятиями данной деятельности являются «компетенция» и «компетентность». Компетенция раскрывает степень проявления профессионализма и выступает одновременно как характеристика профессиональной деятельности и как нравственная категория – ответственность, которая корректирует процесс профессионального роста специалиста [1]. Это значит, что компетентный специалист – это человек «призванный по профессии» и «признанный по результатам» своего труда (самим собой и другими субъектами) и готовый отвечать за результаты своего труда, т.е. брать на себя ответственность за сделанное. Проявляя свою профессиональную компетенцию, государственный служащий показывает свою профессиональную пригодность и соответствие общественным требованиям и нормам права.

Необходимо также отметить особенности профессиональной компетенции в сфере государственной службы, а именно:

– профессионализм в любой сфере деятельности в целом и в системе государственного управления, в частности, не может быть статичным, раз и навсегда установленным состоянием. Требования к современному государственному управлению, прежде всего, нацелены на повышение профессионализма служащих данной сферы. Профессиональная компетенция

служащих сферы государственного управления должна приобрести характер стратегический, быть рассчитанной на перспективу;

– важно также найти достаточно надежные критерии и методы оценки и измерения уровня профессионализма, определения его составляющих;

– в сфере государственного управления профессиональные компетенции во многом ограничены системой нормативно-правового регулирования государственной и муниципальной службы [2].

Исключительную важность приобрела в последние годы проблема критериев и методов оценки и измерения уровня профессиональной компетенции. Большое признание получил метод, получивший название «модель компетенции», позволивший свести многие методы в единый тщательно взвешенный подход. Управление человеческими ресурсами на государственной службе рассматривается как сфера применения моделей профессиональной компетенции, а государственный служащий как соответствие конкретной модели профессионализма. Значение моделей в познании трудно преувеличить, ибо они позволяют упростить сложные явления материального или социального мира, отвлечься от многообразных форм их проявления.

При создании модели профессионала государственной службы нашли отражение следующие факторы:

1) особенности предметной сферы деятельности государственной службы;

2) специальные требования к соответствующим знаниям;

3) опыт и психофизиологические качества личности;

4) требуемый тип социально-профессиональной направленности личности, с учетом ее склонностей и способностей;

5) на какие жизненные социально-статусные достижения ориентирована личность в данной сфере профессиональной деятельности.

Поиск эффективных моделей профессиональных компетенций в сфере государственного управления, учитывающих особенности отечественной управленческой культуры, неизбежно требует анализа пригодности, творческой доработки и адаптации, имеющихся в мировой и отечественной практике решений.

Анализ литературы по данной проблематике позволяет сделать вывод, что деятельность по формированию и развитию профессиональной компетентности государственных служащих должна охватывать все этапы развития государственного служащего как личности. При этом начальные этапы развития государственного служащего играют решающую роль, так как именно на этих этапах формируются ценностный фундамент личности будущего государственного служащего, вокруг него становится возможным формировать и развивать комплекс предметных знаний, навыков и способностей, практическое применение которых позволит добиваться значимых для государства и общества целей.

Литература

1. Комарова А.В. Понятия «компетентность» и «компетенция» как смыслообразующие единицы компетентного подхода // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. Научный журнал. СПб., 2010. № 123. С. 195-200.

2. Антошина Н.М. Основные тенденции развития современного кадрового состава на государственной службе // Власть. 2011. №2. С. 97-100.

Бондаренко Сергей Игоревич

студент 2 курса,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Качан Светлана Михайловна

старший преподаватель каф. ЭТГУ,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

КОУЧИНГ, КАК СОВРЕМЕННЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ

Успешность лидера, во многом зависит от того, какого уровня личностного развития он сумел достичь, а также способность увидеть скрытый потенциал своих сотрудников. Коучинг, получивший в последнее время широкое распространение в деловом обществе, чей успех обязан его открытости и доверия - создает новую корпоративную культуру.

Коучинг - это способ повышения производительности труда и эффективности исполнения поставленных задач [1].

Принципы современного коучинга:

1) принцип здоровья: человек, обратившийся к коучу за помощью, – здоров и в полном порядке;

2) принцип партнерства: ученик - не подчиненный, а руководитель, наставник же – друг;

3) принцип знатока: клиент знает о себе, своих проблемах и текущей ситуации, в которой он оказался, гораздо больше, чем коуч или консультант;

4) принцип безграничности потенциала: потенциал каждого человека не имеет границ. Всё что требуется от коуча – это помочь клиенту раскрыть его;

5) принцип ответственности: с коучем клиент берет на себя больше ответственности и действий;

6) принцип преодоления стереотипов: «коуч знает, как помочь руководителям и предпринимателям принимать лучшие решения, устанавливать лучшие цели, зарабатывать больше, реструктурировать свою профессиональную и личную жизнь для достижения максимума продуктивности и удовлетворенности. Задача коуча – помочь клиенту выйти за рамки привычных убеждений и сдерживающих его стереотипов. С коучем

клиент мыслит масштабнее и завершает свои планы, благодаря профессионализму и ответственности коуча;

7) принцип одобрения: люди не нуждаются в отрицательной оценке (критике) своих действий, чтобы совершенствовать свою жизнь.

Основные цели коучинга [2]:

1) развитие осознанности и восприятия для раскрытия всех возможностей человека

2) в бизнесе – это повышение профессиональной и личностной зрелости сотрудников. Потребность в изменении методов в практике бизнеса никогда не была такой огромной, как сейчас. Усиление глобальной конкуренции, которая ускоряет переход к более эффективным, гибким и легко реагирующим системам. Скорость внедрения технологических инноваций зачастую приводит к тому, что менеджеры обнаруживают, что они никогда не обучались навыкам объединения в команду тех, кого нанимают. Компании неразрывно связаны с глобальными и психологическими тенденциями, также как и с экономическими;

3) раскрытие самого лучшего в людях и в командах для достижения ими максимума в важных для них областях деятельности и жизни. Коучинг изначально индивидуален, но сейчас говорят о коучинге команд, компаний, партий и даже государства; коучинг предназначен для развития осознанности клиента, но при этом утверждает что клиент – наставник, ведущий, то есть более осознанный, потому и вся ответственность лежит на нем;

Коучинг - это технология для раскрытия потенциала человека. Однако это больше, чем технология, это способ мышления.

Основная задача коучинга - не научить чему-либо, а стимулировать самообучение, чтобы в процессе деятельности человек смог сам находить и получать необходимые знания [3].

Коучинг включает четыре базовых этапа: постановка цели, проверка реальности, выстраивание путей достижения и собственно достижение цели. В качестве ключевых элементов выступают осознание и ответственность.

Осознание – способность отбирать и ясно воспринимать относящиеся к делу факты и информацию, определяя их важность, а ответственность – это принятие решения самостоятельно, и в этом цель коучинга. По областям применения различают множество видов коучинга: коучинг топ-менеджмента, бизнес-коучинг, командный, организационный, карьерный, лайф-коучинг, коучинг личной эффективности, коучинг отношений, специализированный [4].

Интересен опыт группового коучинга в практике работы областной администрации, предназначенный для работы с группой, оценки и раскрытия потенциала группы, обучение специальным навыкам с ориентацией на развитие управленческих компетенций. Обучение в рамках данной программы направлено на наращивание мастерства в применении современных инструментов управления, совершенствование навыков оптимизации принятия управленческих решений [5, с.75].

Основными задачами коучинга в государственном управлении являются: развитие лидерского ресурса, прояснение личных целей и задач в обучении; оптимизация действий и управленческих решений на основе освоения ключевых ноу-хау современного управления развитием в организации; совершенствование мастерства в сфере диагностики, формирования и поддержания корпоративной культуры; совершенствование навыков убеждающей коммуникации; совершенствование навыков руководства сотрудниками; освоение инструментов и формирование навыков совершенствования системы принятия решений в организации; овладение навыками самоменеджмента (управление временем, управление стрессами).

В целях изучения специфики профессиональной деятельности в органах государственной власти и обеспечения непрерывности развития управленческих компетенций и для решения актуальных управленческих задач необходимо периодическое проведение сессий для исполнительных органов государственной власти.

Таким образом, коучинг, как способ повышения эффективности исполнения поставленных задач, может быть ориентирован не только на потребности отдельного экономического субъекта, а и может стимулировать развитие резерва управленческих кадров государственной власти. Данная система ориентирована на долгосрочную перспективу и является направленной на достижение разнообразных целей как организации так и стратегические цели экономического и социального развития области, региона или страны.

Литература

1. Дауни М. Эффективный коучинг: Уроки коуча коучей. М.: Добрая Книга, 2007. - 288 с.
2. Куткович Т.А., Пасько С.Н. Экономика труда: учебн. Пособие. – М.: Московский гуманитарно-экономический институт, Новороссийский филиал, 2016. – 198 с.
3. Бессер-Зигмунд К. Самокоучинг: Культура личности менеджеров и руководителей / К. Бессер-Зигмунд, Х. Зигмунд. СПб.: Изд-во Вернера Регена, 2007. - 160 с.
4. Чуланова О.Л. Формирование, развитие и коучинг эмоциональной компетентности в управлении персоналом организации: монография. Сер. Научная мысль. - М.: ИНФРА-М, 2015. – 217 с.
5. Минеева Т.М., Головина Е.А. Коучинг и менторинг как форма развития кадрового потенциала в системе государственного управления. - В сборнике: Инновации в государственном и муниципальном управлении: опыт решения социальных и экономических проблем Материалы Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием); ФГА ОУВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»; Администрация Томской области. 2014. С. 72-77.

Бородин Н.А.
*слушатель магистратуры гос. управления,
Донецкий Национальный Технический Университет*
Выголко Т.А.
*к.э.н., доц. каф. ЭТГУ,
Донецкий Национальный Технический Университет*

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОССЛУЖАЩЕГО

Усилия правительств разных стран направлены на то, как добиться наибольшей эффективности государственной службы. Совершенствование систем государственного управления, использование новых концепций и технологий менеджмента связаны с определением критериев эффективности и результативности деятельности. В значительной степени успех проведения реформ зависит от создания эффективной системы показателей результативности деятельности госслужащих, от их заинтересованности в достижении общественно значимых целей и задач.

В общем виде, эффективность можно определить как соотношение достигнутых результатов и затраченных на это ресурсов. Соответственно, чтобы оценить эффективность, необходимо по заранее выбранным критериям и показателям оценить результаты, затем - затраченные на это ресурсы, а затем соотнести их. Таким образом, в качестве критериев оценки эффективности деятельности госслужащего могут выступать:

1. Затраченные ресурсы.
2. Результат деятельности.

Оценка затрат является наиболее простым методом оценки эффективности. Тем не менее, методы оценки по затратам являются и наиболее неточными, так как не позволяют получить никакой значимой для субъекта управления объективной информации о состоянии и изменении объекта управления.

Результаты деятельности могут быть условно классифицированы на несколько видов, первый из которых может быть условно назван прямым результатом, поддающимся количественной оценке. Другим видом результатов являются внешние «косвенные» результаты. [1].

Рассмотренные критерии можно представить в виде следующей схемы: рис. 1.

Для государственных служащих устанавливаются также следующие показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности: обобщенные показатели и специфические показатели.

Под **обобщенными показателями эффективности** и результативности профессиональной служебной деятельности понимаются типовые показатели (процессов), общие для многих гражданских служащих. Ими могут выступать показатели, характеризующие сроки подготовки нормативных правовых актов, приема и выдачи документов и так далее.

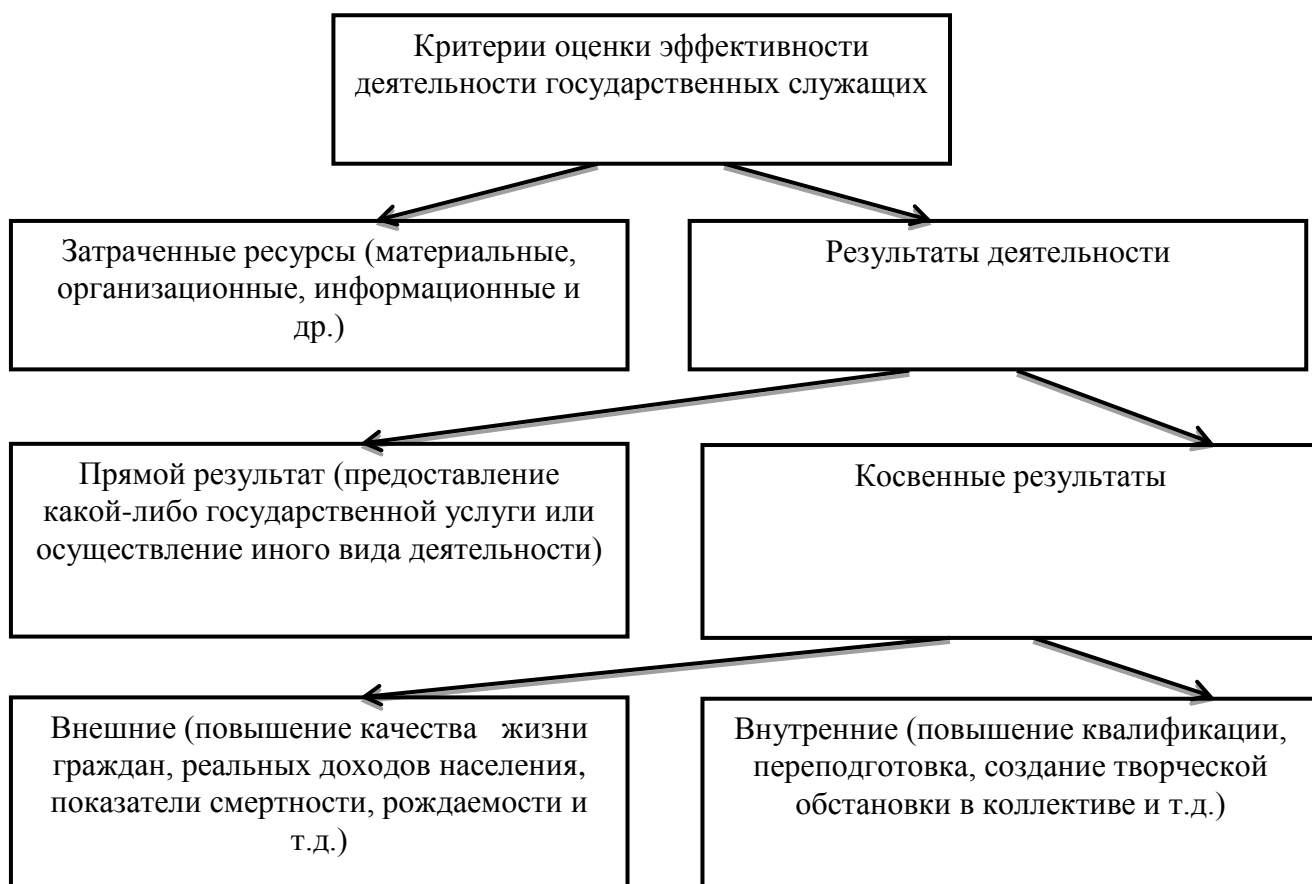


Рисунок 1. Критерии оценки эффективности деятельности государственных служащих

Под **специфическими показателями** эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности понимаются индивидуально установленные для отдельных гражданских служащих показатели (непосредственного результата и конечного эффекта), связанные со спецификой деятельности органа государственной власти и/или спецификой деятельности гражданского служащего. Ими могут выступать показатели, характеризующие определенный функционал гражданских служащих, связанный с предоставлением государственных услуг или принятием значимых административных решений. [2].

Выбор критериев оценки эффективности деятельности госслужащих зависит и **от должностного положения**. В нынешнее время выбор критериев оценки деятельности государственных служащих должен быть основан на дифференцированном подходе к трем группам государственных служащих: руководители, специалисты, обеспечивающие специалисты. Очевидно, что конкретные критерии оценки должны разрабатываться в каждом отдельно взятом органе государственной власти для каждой должности. [3].

Категории государственных служащих **«руководители»** подлежат оценке в соответствии с квалификационными требованиями, изложенными в их должностных регламентах. Для оценки данной категории значение имеет не столько сам процесс управленческой деятельности, сколько результаты деятельности государственного органа или его структурного подразделения.

Самыми распространенными параметрами оценки руководителей выступают: деловые и личностные качества; стиль руководства; характеристики поведения в различных ситуациях; качество выполнения управленческих функций; характеристики применяемых средств руководства; показатели результатов деятельности возглавляемых коллективов; моральный климат в коллективе. [4].

Результат труда «специалистов», в зависимости от специфики получаемого результата, определяется исходя из количественных и качественных критериев (объема, полноты, качества, своевременности выполнения закрепленных за ними должностных обязанностей и др.), но, в большинстве случаев, как итог деятельности каждого работника в отдельности (исключение может составлять, к примеру, выполнение обязанностей по координации деятельности различных подразделений).

Оценка эффективности деятельности государственных служащих, замещающих должности гражданской службы категории **«обеспечивающие специалисты»**, производится касательно вопросов подготовки аналитических материалов по конкретным вопросам, выполнение организационных поручений, а также профессиональный опыт и уровень личной подготовки. [4].

Таким образом, критерии оценки эффективности деятельности государственных служащих должны:

- учитывать достигнутые результаты и затраченные ресурсы;
- переходить от количественных показателей к качественным;
- зависеть от должностного положения госслужащего;
- быть четко увязаны с целями и задачами органов государственной власти;
- учитывать коллективные, индивидуальные и личные показатели эффективности;
- отражать степень вклада каждого государственного служащего в достижение целей и задач;
- полностью отражать выполнение основных должностных обязанностей государственного служащего.

Литература

1. Котелевская И. Оценка эффективности деятельности государственных гражданских служащих. [Электронный ресурс]. Режим доступа - gov.cap.ru/home/25/admref_2_2.doc
2. Клищ Н.Н. Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих. [Электронный ресурс]. Режим доступа - adminugra.ru/upload/medialibrary/74d/klisch-n.n.-pokazateli-eff_ti-i-rez_ti.doc
3. Васильева Е.И., Зерчанинова Т.Е., Ручкин А.В. Оценка эффективности деятельности государственных служащих./ Управленческое консультирование. Выпуск №4 (88) - 2016г.
4. Абакумов И. В. Методы оценки эффективности деятельности госслужащих. / Социально-экономические явления и процессы. Выпуск № 7. - том 9. -2014г.

Брагинская София Юрьевна
Начальник юридического отдела
Администрация Ворошиловского района г.Донецка
Леонов Олег Леонідович
к.и.н., доцент каф. М и ХП, ДонНТУ

ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ НАЧАЛА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Необходимость формирования новой правовой системы на современном этапе становления общества и государства обусловила принятие соответствующих норм права, регулирующих деятельность органов местного самоуправления до принятия соответствующего закона «О местном самоуправлении» в Донецкой Народной Республике. Актуальность данной проблематики обусловлена тем, что, имея государственно-правовую природу, местное самоуправление (далее – МСУ) должно быть в функциональном отношении весьма результативным [5]. Особую роль в решении этого вопроса призвано сыграть законодательство о местном самоуправлении. Важнейшей характерной чертой муниципального управления является политическая активность местного населения, его самоорганизация [1].

Так, Конституцией ДНР в Республике признается и гарантируется местное самоуправление [8]. Основным закон относит принцип местного самоуправления к основам конституционного строя и рассматривает МСУ в качестве самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти, что представляет собой один из этапов развития народовластия в нашем государстве.

Следует отметить, что органом реализации основных начал и принципов МСУ призваны в настоящее время стать такие органы власти как местные государственные администрации. На основании части 6 ст. 86 Конституции Донецкой Народной Республики Главой Республики был издан Указ № 13 от 19.01.2015 г. «О принятии временного (типового) положения о местных государственных администрациях в Донецкой Народной Республики». Эти органы призваны выполнять функции органов местного самоуправления до принятия соответствующего закона. На основании Указа № 178 от 06.05.2015 г. «Об упорядочении структуры республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений и местных администраций» республиканскими органами власти, произведены соответствующие кадровые назначения, сформированы местные администрации, утверждены положения о них.

Так местная государственная администрация как представительский орган местного самоуправления (далее - Администрация), сформирована с целью обеспечения законности и порядка, функционирования предприятий и организаций, объектов инфраструктуры для нормальной жизнедеятельности в

переходный период, до формирования в установленном порядке соответствующих органов местного самоуправления [9]. Она является юридическим лицом, имеет печать с полным наименованием Администрации, штампы и бланки со своим наименованием, вправе открывать счета в банковских учреждениях.

Высшим должностным лицом Администрации является глава Администрации, который представляет Администрацию в органах законодательной, исполнительной и судебной власти ДНР, а также в других учреждениях и организациях Республики и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Администрацию основных задач и функций [9]. Глава администрации назначает своих заместителей по профильным полномочиям. Так, вопросами социального характера – выдачи гуманитарной помощи, социальной помощи населению и т.п. – занимается первый заместитель главы администрации, вопросами экономики и деятельности предприятий – заместитель главы администрации по экономической части, вопросами жизнеобеспечения ЖКХ – также соответствующий заместитель. В Администрации создаются такие управления как: управление образования – для урегулирования вопросов, связанных с организацией обучения в школах и детских садах, управление труда и социальной защиты населения – для урегулирования социальных выплат и различного вида материальной помощи, решения иных подобных вопросов, а также отделы и секторы по профильным полномочиям.

Администрации районов города Донецка в тесном взаимодействии с высшими и республиканскими органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями прилагают все усилия, чтобы обеспечить нормальную жизнедеятельность населённых пунктов на территории ДНР и нормальные условия жизни для ее жителей, а именно урегулировать вопросы ЖКХ, связанные с функционированием систем жизнеобеспечения городов и районов, пострадавших в результате боевых действий (вопросы -водо, -электро, -газо, теплоснабжения населения, а также в целом чистоты и порядка в населенных пунктах), обеспечить решение иных вопросов, имеющих первоочередное значение для граждан (проживание, обеспечение различными видами социальной помощи) и принятие необходимых для этого нормативных документов, а именно распоряжений, инструкций, положений.

Таким образом, основная координирующая и функциональная роль Администрации при выстраивании четкой вертикали власти, закрепление основных прав и обязанностей субъектов данной вертикали и проведение соответствующего контроля способствует выходу из социального, экономического, политического кризисов, которые сложились вследствие начала военных событий 2014 и продолжается в отдельных населенных пунктах и по настоящее время. При этом основной вывод заключается в том, что деятельность Администрации как представительского органа местного самоуправления, должна удовлетворять, прежде всего, потребности населения, а также быть чётко урегулирована как в организационном, так и в нормативно-правовом плане.

Литература

1. Барський В.Р. Нормотворчість представницьких органів місцевого самоврядування в Україні: дис. канд. юрид. наук: 12.00.02/Барський Вадим Рудольфович; Одес. нац. юрид. акад. - Одеса, 2006. - 221 с.
2. Васильев А.В. Правотворчество в советском социалистическом обществе: автореф. дне. канд. юрид. наук: спец. 12.710 . - М., 1972.
3. Ганич О.А., Леонов О.Л. Правотворчість в державному управлінні: навчальний посібник. – 2-ге вид., перероб. та доповн. – Донецьк, ЛАНДОН-XXI, 2014. – 415 с.
4. Делія Ю.В. Конституційно-правові основи місцевого самоврядування в Україні: проблеми теорії та практики: монографія/Ю.В. Делія. - Донецьк, 2004. - 280 с.
5. Державне управління: словник- довідник/[уклад. В. Бакуменко та ін.]. - К.: Вид-во УАДУ, 2002. - 228с.
6. Доля І. Форми безпосередньої участі громадян у місцевому самоврядуванні/І. Доля//Людина і політика. -2004. -№ 5. -С. 107-114.
7. Закон «О нормативных правовых актах» от 07.08.2015 года.
8. Конституция Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014 года.
9. Указ Главы ДНР № 13 от 19.01.2015 г. «О принятии временного (типового) положения о местных государственных администрациях в Донецкой Народной Республике».

Булат Лариса Анатольевна
*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
г. Донецк, Донецкая Народная Республика*

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ МУКОМОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

В статье рассмотрены некоторые аспекты исследования эффективного использования ресурсов мукомольных предприятий, что является одним из главных условий обеспечения конкурентоспособности предприятий в рыночных условиях. Проанализировано современное состояние на зерноперерабатывающих предприятиях Донецкой Народной Республики. Указаны основные направления государственного регулирования мукомольной отрасли.

Инновационная деятельность предприятия не сводится только к созданию и внедрению новшеств, но и включает также разработку соответствующих структур, организационных форм хозяйствования и управления на производственных предприятиях.

Зерноперерабатывающая промышленность представляет собой ключевую отрасль экономики, в значительной мере влияющую на развитие сельских территорий, на формирование агропродовольственного рынка и регионального бюджета. Изменение объемов производства на предприятиях отрасли приводит к снижению обеспеченности экономики стратегически важной продукцией, а населения - продуктами питания, и в итоге — продовольственной безопасности Республики. Недостаточность сырьевой базы, рост цен на муку, снижение качества поставляемого сырья, недозагрузка мощностей, потребность в техническом обновлении - это те тенденции и реалии, которые должны

учитывать зерноперерабатывающие предприятия при развитии своей деятельности.

Реализация программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия не решает всех многочисленных проблем функционирования зернового хозяйства и рынка зерна. Но переход на законодательную основу государственной поддержки зерновой отрасли и регулирования зернового рынка, создают относительную стабильность в экономических отношениях между сельскохозяйственными товаропроизводителями, зерно-переработчиками и государством, ориентируют зерновое хозяйство на устойчивое развитие.

Поэтому все изменения, связанные с деятельностью, как сельскохозяйственных предприятий - поставщиков зерна, так и предприятий системы хлебопродуктов, отражаются на эффективности производства мукомольных предприятий. Объемы производства муки на внутреннем рынке зависят от полного удовлетворения спроса региона в хлебобулочных изделиях и других продуктах (кондитерские изделия, макароны, крупы), при условии, что производимая продукция будет соответствовать покупательной способности жителей региона, включая тех, кто получает низкие пенсии и небольшую зарплату.

Иначе говоря, цены хлебобулочных продуктов должны регулироваться государственными органами, обеспечивая статус государства с социально-ориентированной рыночной экономикой.

Мукомольные предприятия Донецкой Народной Республики обеспечивают пшеничной и ржаной мукой хлебопекарные и кондитерские предприятия в полном объеме. Необходимо принять во внимание, что при этом общий уровень загрузки производственных мощностей мельниц составляет 21-28%.

Неполная загрузка производственных мощностей негативно влияет на хозяйственную деятельность мукомольных предприятий.

Увеличение объемов производства муки требует расширение рынка сбыта готовой продукции, так как внутренний рынок насыщен продуктом. В связи с этим требуется разработка комплекса мероприятий по стимулированию процессов, связанных с экспортом готовой продукции / импортом сырьевой части, не производящейся на территории ДНР.

Для успешного достижения поставленных целей должны быть подготовлены меры правового обеспечения. На мукомольные предприятия должны быть распространены меры государственной поддержки, включая возможность получения кредитов на приобретение основного продовольственного сырья – зерна. Кроме того, необходимо разработка законопроектов/нормативно-правовых актов, которые предусматривают механизмы:

1. регулирования экспортно-импортных операций с сырьем зерновой группы и готовой продукцией;
2. регулирования рынка зерна, и как следствие сырьевой составляющей для отрасли;

3. обязательного декларирования зерна субъектами хранения;
4. разработка перечня стандартов, содержащих правила, методы и нормы использования пищевых продуктов

Литература

1. Медынский, В. Г. Инновационный менеджмент: учеб. для вузов / В. Г. Медынский. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 295 с.
2. Информационные технологии. – 2010. – Т. 8, № 2. – С. 54-64.
3. Сельскохозяйственная энциклопедия: в 6 т. / [сост. Лобанов П.П.; ред. Мацкевич В.В.]. – Москва: Сов. Энциклопедия, 1974. – Т.5: Природа. – 1974. – 1120 с.
4. Ермакова А. А. Анализ процесса планирования и калькулирования себестоимости мукомольного производства, Луганский национальный аграрный университет, Вестник ВГУ. серия: Экономика и управление. 2015. № 1.
5. Онищенко К.Н. Прогноз потребности АР Крым в зерне для производства хлебобулочной продукции в 2015 году Ученые записки Таврического национального университета имени В.И. Вернадского

Бунин Алексей Александрович

аспирант

ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»

г. Донецк, ДНР

ОСОБЕННОСТИ МОДЕЛИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

На официальном сайте Донецкой Народной Республики от 23.11.2015 года опубликовано интервью с Главой Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко, который выразил мнение о необходимости формулирования идеологии республики. «Когда начались боевые действия, причина, по которой мы встали, – это была причина отрицательная. Мы отрицали национализм, бандеровщину, воевали против фашизма» [1]. Следовательно, отрицание навязывания политической воли Киева можно принять за зачаток идеалов республики. Проводя параллель между действием и противодействием, становится понятно, что причина создания нового государственного образования обязательно должна рассматриваться с учетом идеологического аспекта.

Таким образом, для Донецкой Народной Республики как молодого государственного образования, методологические подходы формирования системы эффективного управления должны основываться на идеологической концепции. При этом, проект идеологии республики был заложен в Конституцию 14 мая 2014 года [2]. Также А.В. Захарченко обозначил «красную линию» концепции государства: «свобода, совесть, справедливость, равенство» [1]. Именно эти принципы являются основополагающими и используются при формировании собственной эффективной государственной социальной политики.

Первое основание применения методологического подхода в системе социальной политики исходит из того, что создание республики стало

возможным за счет осмысления социально-исторических особенностей региона и национально-культурной специфики населения.

Следующим методологическим основанием является ориентация государства на все население, а не на отдельные социальные группы. Во-первых, это отображено в Конституции Донецкой Народной Республики, во-вторых, меркантильно настроенные покинули территорию республики.

Заключительное методологическое основание лежит в плоскости правового поля. Поскольку Донецкая Народная Республика оказалась непризнанной де-юре, необходимо самостоятельно определять философию хозяйства и науку управления, разрабатывать и внедрять собственную теорию и практику эффективной экономики. На наш взгляд, именно это дает возможность исключить повторение ошибок Украины в системе управления государством.

Формирование собственной социально-экономической политики требует определение целей стратегии. Подобные основополагающие компоненты являются решающими факторами выживания и становления государства. Республиканская стратегия должна отвечать интересам большинства населения, как целостного организма, обеспечивая его жизнеспособность и в условиях войны, и будущего мира.

Выделим базовые принципы социальной политики республики с неопределенным статусом в период своего становления с учетом боевых действий:

- социальная политика должна подчиняться реально существующим бюджетным ограничениям;
- особое внимание необходимо уделять влиянию инфляции на все формы социальной защиты, поскольку инфляция обесценивает социальную помощь, денежные сбережения и создает риск для различных социальных групп, в первую очередь, пенсионеров и лиц, пострадавших в ходе боевых действий;
- основной целью социальной политики республики должно стать предотвращение «теневого рынка» и создание таких побуждающих мотивов, чтобы хозяйствующие субъекты самостоятельно решили от него отказаться;
- социальная политика республики призвана способствовать дальнейшему расширению государственных программ по обеспечению и распределению социальной помощи, а также развитию системы многосторонних социальных услуг;
- основным требованием социальной политики в условиях боевых действий является защита наиболее уязвимых групп населения (инвалидов, престарелых, детей, многодетных семей, безработных);
- социальная политика должна быть решающей в определении прав и ценностей, на которых основывается целостность республики и при помощи которых поддерживается социальное согласие.

Таким образом, формируемая модель республиканской социальной политики должна удовлетворять определенным требованиям:

- оперативно реагировать на политические и социально-экономические

изменения, происходящие в государстве;

- иметь комплексный характер и рассматривать любую проблему во взаимосвязи с другими трудностями;

- быть эффективной, результативной и пользоваться доверием населения.

Следует учитывать, что социальную политику необходимо направлять на решение не только первоочередных проблем, но и выработку механизмов эффективного использования ресурсов, которые выделяются на социальные программы, а также согласование обязательств республики с реальными возможностями их финансирования. Считаем, что решение данных задач следует реализовывать на основе республиканских стандартов, с профессиональным подходом в процессе разработки и в момент их внедрения.

Литература

1. Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnr-online.ru/glava-dnr-aleksandr-zaxarchenko-ob-ideologii-v-programme-v-otvete-za-respubliku/> (дата обращения 27.03.2017)

2. Официальный сайт Народного совета Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/> (дата обращения 28.03.2017)

Великохатко Светлана Валентиновна

*ассистент кафедры экономической теории
и государственного управления ДонНТУ*

ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВ

Термин «корпоративное государство» чаще всего ассоциируется с явлением негативным и используется для обозначения одной из государственных форм правления, как правило, авторитарной, например, в фашистских государствах. Идеологи корпоративного государства рассматривают его как совокупность публичных служб (корпораций), выполняющих определенные социальные функции. Корпоративное государство существовало в фашистской Италии в 1926-1943 гг. [1]

Корпоративное государство – это эффективно управляемое государство для достижения материальных целей развития. И совсем неслучаен тот рывок в экономическом, инфраструктурном, научном, производственном, развитии, который продемонстрировали фашистские государства в первой половине XX века. Однако эти новшества были сопряжены с совершенно недопустимыми античеловеческими методами. Поэтому идеи корпоративного устройства государства и построения соответствующих властных структур и их практик так и не были полностью реализованы.

В современном мире власть крупных корпораций не ограничивается рыночными отношениями, а распространяется на общественные и политические процессы, что обусловлено владением крупным капиталом и экономическими ресурсами. [2] Мощному воздействию со стороны подобных экономических структур подвергается каждый индивид. Через средства массовой информации, рекламу и связь с важнейшими общественными

институтами властные структуры внедряют определенные стандарты жизни, влияют на подсознание потенциальных потребителей своих товаров. Воздействию со стороны корпораций подвергаются военные, образовательные, религиозные институты и институт семьи.

Как показывает экономическая реальность, сегодня наблюдается устойчивый дисбаланс в распределении государственной и корпоративной власти. Поэтому теории падения государственных институтов и возникновения корпоративных государств сегодня активно разрабатываются отечественными и зарубежными учеными. Термин «корпоративное государство» стал чаще использоваться применительно к современной России. Так, например, идея корпорации, которая предполагает объединение представителей предпринимателей, профсоюзов и политических партий, отчасти напоминает действующие сейчас в России экономико-политические структуры, такие как «Единая Россия», «Газпром», аэрокосмическая корпорация, что наглядно демонстрируют корпоративную культуру страны.

Теоретически взаимодействие корпораций с органами государственной власти и другими общественными институтами должно заключаться в согласовании интересов политической и хозяйственной (экономической) власти для достижения совместных целей и обеспечения стабильного экономического и социального развития. Подобное взаимодействие осуществляется для наиболее эффективной реализации специфических функций каждого субъекта. В пределах развитого индустриального демократического общества управление экономикой должно происходить скоординировано, совместно и систематически государством, централизованными объединениями и работодателями и приводить к относительной выгоде для всех экономических агентов.

Анализ современных теорий взаимодействия государства, общественных институтов и корпораций дает автору возможность представить модель корпоративного государства, которая строится на расширении экономических и институциональных позиций корпораций и перестройке старых институтов власти. Модель предполагает взаимодействие государства и корпораций на основе взаимовыгодного сотрудничества и обоюдной поддержки. В данной модели государственным институтам отводится роль в обеспечении безопасности и благоприятных условий для развития бизнеса. За государством также остается возможность применить санкции, ограничивающие или устраняющие злоупотребления со стороны частных лиц. А корпорации приобретают политическую и социальную роль, которая предполагает определенную ответственность. Наиболее перспективным для создания корпоративного государства является построение конструктивных отношений между корпорациями, государством и другими общественными институтами, выработка механизма достижения взаимовыгодных результатов, четкое разграничения властных позиций.

Так на пути к взаимовыгодному сотрудничеству, например, в Германии ответственность за многие направления политики, которые представляют особый интерес, лежит за пределами функций государства и сохранена за

«парагосударственными институтами», такими как, независимый Центральный банк и торговые палаты, которые наделены существенной общественной властью [4]. Таким образом, неокорпоративные институты в соединении с демократическими политическими институтами, облегчают развитие и обслуживание скоординированной рыночной экономики, ограничивая функции правительства и наделяя бизнес определенными полномочиями. Подобная расстановка сил способствует выработке результативного политического курса и защите деловых интересов. А эффективное взаимодействие в системе «государство – бизнес» является залогом активного развития каждого экономического агента и экономической системы в целом.

Литература

1. Большая советская энциклопедия. — М.: Советская энциклопедия. — 1978 г.
2. Дюверже, М. Политические институты и конституционное право / Антология мировой политической мысли: в 5 т. - М., 1997. - Т. 2. - 768 с.
3. Харин А.Н. Модели государственного устройства в условиях глобализации: сценарии для России. – Москва, 2013.
4. Wood, S. Business, government, and patterns of labor market policy in Britain and the Federal Republic of Germany / in P. A. Hall and D. Soskice (eds). Varieties of Capitalism: The Institutional Foundations of Comparative Advantage. - Oxford: Oxford University Press, 2001. - p. 247-275.

Вишневская Елена Николаевна,
*к. э. н., доцент, завкафедрой
экономической теории и госуправления
Донецкий Национальный
технический университет, г. Донецк*

КОНЦЕПЦИЯ «SMART CITY» КАК ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ДОНЕЦКА

В последнее десятилетие в мире всё больше набирает популярность новая концепция развития городских систем, которую называют "Smart city" ("Умный город"), направленная на обеспечении качества и повышения уровня жизни населения. Термин "смарт-сити" появился 20 лет назад, в начале 1990-х гг. и первоначально относился к Сингапуру, который стал "интеллектуальным островом" и Торонто, который впервые назвали "умным городом". Многие крупнейшие города мира в настоящее время осуществляют проект создания "умного города", в том числе Сеул, Нью-Йорк, Лондон, Берлин, Токио, Шанхай, Сингапур, Амстердам, Тель-Авив, Дубай и др.

Главное отличие "умного города" от города традиционного заключается в характере взаимоотношений с горожанами. "Умный город" прежде всего ориентирован на человека, базируется на инфраструктуре ИКТ и непрерывном городском развитии при постоянном учёте требований экономической и экологической устойчивости. С инструментальных позиций – это город,

опирающийся на конструктивное сотрудничество и партнёрство жителей, предприятий и органов власти на основе использования новых возможностей современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

В процессе становления "умного города" необходимо учитывать такие ключевые направления, как: жильё, энергоресурсы, инфраструктура, транспорт, здравоохранение, образование, безопасность, пространственное развитие. При современных темпах развития инноваций, вполне вероятно, что уже в ближайшее десятилетие модели "умных городов" станут широко распространёнными реальными и популярными стратегиями городского развития.

Например, в Тбилиси (Грузия) уже реализованы ряд проектов, в том числе использование электронной системы для обратной связи с населением, внедрение современного энергоэкономичного уличного освещения в столице, переход на новую систему парковки. В Астане (Казахстан) запущены социальные программы "Школа будущего – сегодня" и "Е-скорая". В её основу первой лёг финский опыт – документ в виде карточки содержит всю информацию об ученике, а также является своеобразным пропуском в учебное заведение. При этом срабатываемый сигнал оповещает родителей через СМС-сообщение о том, что ученик вошёл или вышел из здания. Пилотный проект предусматривает в дальнейшем расширение функций удостоверения школьника и использование его в качестве платёжной карточки и даже проездного билета в общественном транспорте. Второй проект предусматривает оборудование GPS-навигаторами, IP-телефонией и электронными справочниками в виде планшета машин "скорой помощи". Это существенно сократит время приезда, а также поднимет уровень интерактива между "каретой" и "базой" [3].

Концепция "Умного города" набирает популярность и в Российской Федерации, где многие города внедряют подобные проекты. Примером может служить Казань (Татарстан), где запустили госпрограмму "Безопасный город", включающую использование инженерных и IT-систем в осуществлении уличного видеонаблюдения, систем автоматизированного контроля дорожного движения и фотофиксации нарушений ПДД, систем экстренной связи "Гражданин – Полиция".

Однако не следует относиться к понятию "умный город" только как к среде обитания, напичканной новыми технологиями. В современном понимании "умный город" выступает скорее как как новый генеральный вектор современного социально-экономического развития, способный привести к созданию качественно нового уровня жизни населения при совершенствовании подходов к муниципальному управлению. Именно поэтому Москве уже несколько лет подряд проводится международный форум "Умный город будущего", который стал площадкой обсуждения представителями органов государственной власти, ведущими специалистами венчурных и инновационных компаний, экспертами в области сити-менеджмента и городской экономики

актуальных вопросов в сфере городского развития, энергоэффективности в ЖКХ, урбанистики, образования и тп. Мероприятие имеет стратегическое значение для инновационной модернизации российских городов и улучшения качества жизни.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что преобразование индустриальных городов, таких как Донецк, в "умные" является общемировым трендом и реально достижимой перспективой для городов. В тоже время переориентация в стратегии развития городов и городских агломераций предполагает кардинальную перестройку системы управления развитием муниципалитетов, включающую смену приоритетов, стандартов, критериев, целей и задач, показателей оценки результативности и эффективности. Требуется также иная оценка ресурсного потенциала территории, новые способы достижения поставленных целей. При этом главной движущей силой развития становится активное участие граждан в жизни города и управление им с помощью информационных систем.

Таким образом, учитывая большой потенциал нашего города и уже имеющиеся достижения в сфере эффективного управления городским хозяйством, проект "Умный Донецк" ("Smart Donetsk") может стать частью новой стратегии развития нашего города. В рамках этого проекта, который при соответствующей подаче и разработке потенциально может быть привлекательным для инвесторов и включать не только совершенствование сферы ЖКХ, можно выделить несколько направлений:

1) новая система управления городом (в т. ч. "электронное правительство" и "электронный бюджет", обеспечивающие активное привлечение граждан к процессам управления. Внедрение системы электронного бюджета существенно уменьшает возможности применения коррупционных схем и финансовых злоупотреблений с бюджетом);

2) формирование "умной инфраструктуры" (в т. ч. строительство метрополитена);

3) "умное" обеспечение продовольствием (развитие современного пригородного сельского хозяйства и эффективной логистики);

4) создание новых "умных промышленных производств" (smart industries), наряду с модернизацией традиционных (с упором на "зелёные" и наукоёмкие производства, современные технологии переработки ТБО и др.);

5) реформирование на основе ИКТ систем образования и здравоохранения, органов правопорядка и др.

Литература

1. Ганин О. Б., Ганин И. О. "Умный город": перспективы и тенденции развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/umnyy-gorod-perspektivy-i-tendentsii-razvitiya>

2. Что такое "умный" город? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://itunews.itu.int/ru/Note.aspx?Note=4231>

3. Реализация smart-проекта «Астана –умный город» в действии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/umnyy-gorod-perspektivy-i-tendentsii-razvitiya>

Воловодова Е.В.,
к.соц.н., вед. науч. сот.,
Институт экономических исследований, Донецк
Коваленко В.П.,
к.гос.упр., доц.,
Донецкая академия управления и государственной
службы при Главе ДНР, Донецк
Попова М.А.,
ст.преп., Донецкий национальный технический
университет, Донецк

ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ ТЕОРИЯ КАК МЕТОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В современных условиях становится все более заметной зависимость эффективности управленческой деятельности от фундаментальности теорий, которые составляют ее методологический базис. Поэтому выдвигается требование постоянного наращивания наукоемкости управления, что обуславливает повышение качества теоретических работ, используемых для методологического обеспечения управленческой деятельности. Заметными тенденциями являются стремление к научному осмыслению реальной практики управления, актуализация потребности в ее теоретическом обосновании, а также усиление интереса к анализу общественной «стоимости» последствий управленческих ошибок, которые возникают из-за низкой наукоемкости управленческой практики.

Нарастающее обострение глобальных проблем человечества, парадигмальные сдвиги в понимании дальнейших путей развития общества и места человека в нем, придают особую значимость поискам адекватных стратегий государственного управления, экспликации социально-философских предпосылок их формирования, так как именно этот вид управления осуществляет упорядочивающее властное воздействие на общество с целью сохранения или изменения его качественной специфики, совершенствования и развития.

Среди прочих теорий, используемых современной практикой государственного управления, цивилизационный подход имеет существенные преимущества, поскольку позволяет выявлять и учитывать специфику стран, регионов как объектов управления, обеспечивать многовариантность исторического прогресса, утверждать в экономической науке роль неэкономических факторов развития, в первую очередь, мировоззренческих и духовно-нравственных.

Особую значимость цивилизационная теория представляет для государств на этапе переходности, так как ее потенциал ориентирован на восстановление связи и духовно-нравственной преемственности, идентичности населения. К таким государствам принадлежит Донецкая Народная Республика.

Цивилизационную структуру современного мира, по мнению известного американского политолога и социолога С. Хантингтона, образуют следующие локальные цивилизации: Западная, Русско-Православная, Конфуцианско-Китайская, Буддийско-Японская, Исламская, Индуистская, не окончательно сформировавшаяся Латиноамериканская и потенциально возможная – Африканская [1]. В русскую цивилизацию, согласно наиболее распространенной в науке точке зрения, входят Россия, являющаяся ее ядром, Украина и Белоруссия. Донбасс исторически относится к Русской цивилизации и является ее индустриальным регионом.

В настоящее время Донецкая Народная Республика, восстановившая свою принадлежность к Русской цивилизации и интегрирующаяся в нее, находится в переходном состоянии. Независимо от политико-правового статуса в перспективе, республике предстоит осуществлять продвижение в будущее в качестве самоорганизующейся самоуправляемой подсистемы – субъекта Русской цивилизационной системы и вносить свой вклад в ее становление и развитие. Это выдвигает в число первоочередных проблему разработки научно обоснованной политики интеграции ДНР в Русскую цивилизацию.

Русская цивилизация, испытывающая негативное влияние системного кризиса мирового индустриального общества, частью которого она является, находится также в состоянии собственного внутрицивилизационного кризиса. Ведущиеся поиски возможностей преодоления кризисов и перехода в будущее предполагают разработку русского цивилизационного проекта на основе собственной цивилизационной идентичности [2].

Актуализация осмысления проблем войны, обусловлена происходящим сейчас сдвигом от одного типа цивилизации (буржуазного) к другому типу (ориентированному на духовность, идеалы, ценности), который сопровождается усложнением социальных структур, ростом неопределенности, непредсказуемости будущего человечества, вошедшего в зону так называемых «мегарисков», когда существует большая вероятность жесточайших войн на всей планете [3].

Война цивилизаций в эпоху глобализации рассматривается как столкновение идентичностей. Поэтому в молодых государственных образованиях совершенно обоснованно на уровне государственного управления проявляется интерес к сохранению цивилизационной идентичности. Так, Глава Донецкой Народной Республики заявил, что для достижения общей цели народ должен консолидироваться вокруг того смыслового центра, который является самой основой его идентичности, вокруг традиционных ценностей [4].

С учетом поставленной задачи, системе государственного управления ДНР предстоит вести длительную планомерную работу по противодействию информационным угрозам, направленным на разрушение идентичности, а также проводить мероприятия по ее сохранению и укреплению, особенно у молодежи.

Таким образом, в современных условиях для переходных государств исключительно важную роль играет сохранение их принадлежности к «питающей» (исконной) цивилизации, а, соответственно, и учет в управленческой деятельности цивилизационной специфики.

Литература

1. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон; Пер. с англ. Т. Велимеева; Ю. Новикова. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. – 603 с.
2. Степин В.С. Проблема будущего цивилизации // Будущее в зеркале синергетики / Под. ред. Г.Г. Малинецкого, – Комкнига, 2006. С. 28-38.
3. Поликарпов В., Поликарпова Е. «Война будущего. От ракеты «Сармат» до виртуального противостояния». – М.: «Эксмо», 2015. – 368 с.
4. Ежегодное послание Главы Республики Александра Захарченко Народному Совету ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/ezhegodnoe-poslanie-glavy-respubliki-aleksandra-zaxarchenko-narodnomu-sovetu-dnr-video/>.

Волошина Анна Игоревна

студентка ИЭФ,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Качан Светлана Михайловна

*старший преподаватель каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА: ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО ОГРАНИЧЕНИЯ

Теневая экономика занимает значительное место в общеэкономических отношениях, она охватывает все сферы жизнедеятельности общества в целом. Незаконные платежи, вымогательство, продажа наркотиков, взятки, коррупция, торговля людьми, проституция и так далее – все это является составляющие теневой экономики. Ее также называют серой, черной, скрытой, неформальной экономикой, но все это экономическая деятельность, которую скрывают от общества и государства и находится она вне государственного контроля.

Проблема теневой экономики появилась не так давно и до сих пор остается предметом для исследования, потому что всю информацию, которую удастся получить, является секретной и разглашению не подлежит.

Бороться с ней также очень сложно, потому как для многих людей нелегальные махинации являются частью жизни и способом выжить. Ситуацию в обществе также нагнетает увеличивающийся разрыв между бедными людьми и высшим классом.

Последствиями подпольной деятельности является недополучение огромных сумм денег в бюджет страны, многие люди травятся

некачественными продуктами питания и алкоголем, процветает мошенничество, образуется огромный разрыв между бедным слоем населения и богатыми людьми.

Данная тема со временем не утрачивает своей актуальности, потому, что за последние годы российская экономика была теневой на 40%, в то время как 60% бизнеса работали по «белым» или «серым» схемам [1, с.167]. Полученные деньги могли бы пойти на развитие малого бизнеса, понижение общественной напряженности, увеличение результативности государственных финансов за счет увеличения действительной базы налогообложения предпринимательского сектора и прочие улучшения экономической ситуации в стране.

Целью работы было изучение сущности, причин возникновения, масштабы и определение возможных путей эффективного ограничения теневой деятельности, исходя из их особенностей различных стран.

Измерение масштабов теневой экономики является сложной задачей. Это связано с тем, что теневая экономика носит скрытый характер и стремится избежать измерения.

Все методы по измерению масштабов теневого сектора делятся на две группы: методы, используемые на микроуровне и методы, используемые на макроуровне.

Современными экономистами разработаны многочисленные методы измерения теневой экономики, которые условно можно объединить в две группы: методы, используемые на микроуровне, и методы, используемые на макроуровне.

На микроуровне для измерения теневой экономики используются такие методы, как опросы для оценки масштабов теневой экономики, методы открытой проверки и специальные методы экономико-правового анализа [2, с.23 - 24].

На макроуровне для измерения теневой экономики используются косвенные методы, основанные преимущественно на макроэкономических показателях официальной статистики, данных налоговых и финансовых органов. К макрометодам относятся: метод расхождений, метод по показателю занятости («итальянский» метод), монетарный метод, метод технологических коэффициентов, экспертный метод, структурный метод, метод мягкого моделирования (оценки детерминантов) [2, с. 28].

Метод расхождений основан на сравнении источников данных и статистических документов, содержащих информацию об одних и тех же экономических показателях. Примерами использования данного метода является сравнение доходов и расходов, измеренных разными способами; альтернативные оценки макроэкономических показателей; метод товарных потоков.

Сравнение доходов и расходов. Данный метод реализуется путем сопоставления всех доходов домашних хозяйств со всеми расходами. Как правило, обнаруживается, что доходов значительно меньше, чем расходов.

Альтернативные оценки макроэкономических показателей. Данный метод используется для определения величины теневого сектора путем сравнения

объема ВВП, полученного с использованием косвенных данных, с данными официальной статистики. Классическим примером этого метода является исследование, проведенное МВФ в Китае, когда в качестве индикатора экономики и определения масштабов теневой экономики был применен показатель потребления электроэнергии [2, с. 28].

Метод товарных потоков. Применение этого метода довольно широко используется во многих европейских странах с развитой статистической службой. Метод товарных потоков заключается в том, что товарный поток (т.е. движение стоимости от производства до использования) строится для определения не макропоказателей, а отдельных важнейших продуктов или товарных групп.

Метод, основанный на расчетах показателей занятости («итальянский» метод) разработан и применяется Итальянским институтом статистики, который в настоящее время считается наиболее авторитетным в вопросах определения параметров теневой экономики. Итальянские статистики основной акцент сделали на обследовании затрат рабочей силы. Первичные данные получают в результате специально организованного обследования домашних хозяйств. Достоинство такого подхода состоит в том, что людям, которых не спрашивают о доходах, нет смысла скрывать или искажать информацию об их рабочем времени. Затем информация распространяется на генеральную совокупность и пересчитывается в средние отработанные человеко-дни. Обследованием охватываются также предприятия с целью определения нормальной выработки в отрасли [2, с. 29].

Монетарный метод основан на одной важной особенности теневой экономики: если в легальной экономике уже давно почти все расчеты производят безналичным путем, то в теневой экономике при совершении сделок предпочтение отдается наличным деньгам. Однако выбор подобного критерия не всегда бывает верен, поскольку используемые показатели зависят от многих других процессов (например, от инфляции). Более надежным считается сопоставление темпов роста денежной массы и объема векселей на предъявителя, с одной стороны, и валового внутреннего продукта, с другой [3].

Экспертный метод является необходимым условием исследования такого сложного, малоизученного явления, как теневая экономика. Суть этого метода в следующем: сначала эксперт определяет, насколько можно доверять данным по какой-либо отрасли, затем после сбора данных из обычных источников их автоматически досчитывают на определенную величину. Методология экспертных оценок определяется самим экспертом. Многие связи и отношения, которые представляются эксперту очевидными и которые он использует для оценки, трудно поддаются количественному описанию [4, с.50].

Метод технологических коэффициентов представляет собой примерное определение динамики промышленного производства на основе наблюдений за производством и потреблением электроэнергии, перевозок грузов транспортом и других косвенных показателей, поддающихся достаточно простому учету, для сравнения полученных данных с официальными. Необходимыми условиями его применения являются высокое развитие рыночных отношений и адекватные

цены на электроэнергию и грузовые перевозки. Если цены являются регулируемыми и не отражают действительной стоимости энергии или существует возможность длительное время не оплачивать потребление электроэнергии ввиду имеющихся социальных и иных льгот, то динамика потребления электроэнергии может значительно отличаться от динамики промышленного производства [2, с. 31].

Метод мягкого моделирования (оценка детерминантов) связан с выделением совокупности факторов, определяющих теневую экономику, и направлен на расчет ее относительных объемов.

Структурный метод основан на использовании информации о размерах теневой экономики в различных отраслях производства.

Согласно указанным показателям теневой экономики, несмотря на попытки государств избавиться от теневой экономики, ее размеры не уменьшаются, а наоборот, становятся все больше. Теневая деятельность в основном имеет негативные последствия, но иногда она играет и положительную роль в социально-экономической жизни общества.

В общемировом масштабе удельный вес теневой экономики оценивается в 5 - 10% от ВВП. Так, в африканских странах этот показатель достигает 30%, в Чехии - 18%, в Украине - 50% [5].

Теневая деятельность в России в ходе рыночных изменений, не сопровождавшихся адекватными ведомственными преобразованиями, в условиях быстрой либерализации хозяйственной деятельности, глубокого спада производства, стала быстро распространяться в самых различных формах. Если в 1973 году в СССР доля теневого сектора равнялась примерно 3% ВВП, в 1990-1991 году - 10-11%, то в 1993 году она составила 27% от ВВП. По данным Росстата, сейчас масштабы теневой экономики колеблются в пределах 22-25%, по оценкам Федеральной службы безопасности РФ - 40% от ВВП. Здесь следует заметить, что показатель 40-50% является критическим [6, с.11].

Особенностью Российской теневой экономики является то, что сейчас ее масштабы колеблются в пределах 22-25%, и наиболее поглощенной в теневой сектор является сфера услуг, а также то, что на данном этапе развития, теневой сектор имеет тенденции к росту.

Теневые процессы не отражены в статистике, поскольку нет официальных отчетов, которые комитет по статистике РФ получает от предприятий страны, нет финансовых следов в виде уплаты налогов, нет и психологических реакций людей в виде забастовок, пикетов и демонстраций. Теневая экономика находится вне информационной доступности, для общества ее как бы нет, но в то же время является весомым элементом существующей экономической системы страны [7].

Для сравнения, теневой сектор США имеет небольшую долю экономической активности в тени – 8,8 - 9,0% ВВП. Согласно исследованиям американских ученых, средняя оценка размера теневой экономики США с 1999 по 2007 года составляет 8,6 % от ВВП [6, с.14]. Если сравнивать с другими странами в мире, то данная цифра свидетельствует о том, что незначительная

часть экономики находится «в тени». Однако, как бы ни были малы статистические цифры, они вызывают беспокойство у американских экономистов и политиков.

Очевидно, что большая доля теневой экономики означают меньшую базу для налогообложения, и, соответственно, меньшие возможности для финансирования правительством своих обязательств. Это, в свою очередь, может привести к увеличению дефицита бюджета или налоговых ставок. Вследствие этого во всем мире государства изыскивают пути для выведения бизнеса из тени.

По официальным данным, в 2015 году теневая экономика США насчитывала уже около 10% от ВВП, что свидетельствует об ухудшении ситуации в социально-экономической сфере. Если говорить о самой структуре теневой экономики США, то около 72% теневой экономики занимают так называемые «черные рынки», а 28% приходится на незарегистрированную деятельность [8].

В Китае после кризиса 2008 года было скрыто доходов в размере 1,4 трлн. долл., что является 30% от всей экономики страны [5]. В стране изготавливают все, что только возможно, и это теневое производство действительно известно и не имеет мировых аналогов по своим масштабам и изобретательности. Сама же китайская власть считает, что экономической безопасности государства больше всего угрожает трансграничная преступность, которая связана с контрабандой стратегических товаров и с перемещением золотовалютных ценностей.

О разросшихся масштабах теневой экономики можно судить по участвовавшим сообщениям в китайской прессе об арестах крупных чиновников и судах над ними за пособничество или прямое участие в организации контрабандных операций, в производстве поддельных брэндов и т. д. И если пять-десять лет назад в полицейских отчетах о выявленных незаконных оборотах фигурировали миллионы или десятки миллионов юаней, то теперь речь порой идет о миллиардах долларов [9].

На сегодняшний день проблема теневой экономики не теряет своей актуальности, потому что она уже основательно прижилась во всем мире, и ни одной стране не удалось ее искоренить. Во многих странах ее влияние имеет крупные масштабы и приводит к различным негативным последствиям. Противодействия теневой экономике очень значимы и признаются на государственном уровне.

Для борьбы с теневой деятельностью, власти России принимают законодательные акты, законы и указы о противодействии коррупции. Также, возможным решением проблемы может стать разработка определенных направлений по поднятию результативности налогового контроля, увеличения его эффективности, а также принятие мер по ограничению наличного оборота.

В системе сдерживания теневого сектора в США применяются законы об «отмывании» денег, акты о банковских тайнах, отчеты о финансовых поступлениях и т.д. Эта система работает довольно эффективно, потому что объем теневой деятельности в стране относительно не большой.

В Китае наиболее глобальной проблемой является теневая банковская система и кредитование, с чем и идет наиболее активная борьба. Также, особое внимание уделяется противодействию сращивания организованной преступности с властями разных уровней, судами, правоохранителями, законодателями и т.д.

Главная цель борьбы с теневой экономикой – легализация неофициальной экономики и сокращение, а лучше ликвидация, криминальной. Самым эффективным способом борьбы с экономической «тенью» является не увеличение полномочий контрольных органов, размера штрафов или тюремных сроков, а сокращение налогов.

Литература

1. Неустроева Н., Теневая деятельность - особый экономический институт общества / Н. Неустроева // ЭКО. 2008. № 9 – 165 - 173 с.
2. Латов Ю., Ковалев С. Теневая экономика: Учебное пособие для вузов / Под ред. д. п. н., д.ю н., проф. В. Кикотя; д. э. н., проф. Г. Казиахмедова. – М.: Норма, 2006, 336с.
3. Вишняков Я., Радаев Н. Общая теория рисков : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. — 2-е изд., испр. — М. : Издательский центр «Академия», 2008 — 368 с.
4. Клямкин И., Тимофеев Л. Теневая Россия: экономико-социологическое исследование / М.: Рос. гос. гуманит. ун-т, 2000 - 592 с.
5. Масштабы теневой экономики за рубежом // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам XXXVI студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2016 / [Электронный ресурс] / Режим доступа: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7\(36\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7(36).pdf).
6. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс / под ред. В.К. Сенчагова. - М.: Дело, 2005 - 356с.
7. Монетарные методы // Экономический словарь [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://mirslivarej.com/content_eco/monetarnye-metody-59881.html
8. Abbas P. Grammy Premier Thoughts: The CSUB Business Blog [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.csub.edu/kej/documents/economic_rschr/2015-11-28.pdf.
9. Вести Экономика – Китай придумал способ борьбы с «плохими» кредитами / [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.vestifinance.ru/articles/67932.

Воробьева М.С.

*Слушатель магистратуры
государственного управления*

Усачёва Г.М.

*К.э.н., проф. кафедры ЭТ и ГУ
ГОУ ВПО ДонНТУ*

ПОСЛЕВОЕННЫЙ ОПЫТ СССР ПО ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В ДОНБАССЕ

Ответственный период истории нашего государства, связанный с военными действиями и послевоенным восстановлением экономики, обуславливает актуальность обращения к историческому опыту организации возрождения Донбасса после Великой Отечественной войны. Представляется,

что в современных условиях изучение этого опыта позволит обеспечить более высокий уровень организационно-правового регулирования строительных и восстановительных работ в ДНР, что и является целью настоящей статьи.

В сентябре 1943г. Советская Армия завершила освобождение Донецкого бассейна, который давал до войны свыше половины всего угля и металла, добывавшегося в стране.

Промышленность Донбасса, транспорт, жилищный фонд, учреждения культуры были разрушены и разграблены. Ущерб, нанесенный Донбассу, был колоссальным. В годы гражданской войны затоплено около четверти всех шахт Донбасса, шахтные здания и сооружения были разрушены лишь частично. В 1941 - 1943гг. затоплению подверглись почти все шахты, полностью были уничтожены поверхностные сооружения шахт, разрушены стволы и горные выработки [1, с. 1].

С особенной тщательностью уничтожался энергетический потенциал, здания электростанций, электросети, подстанции на предприятиях, для того чтобы обеспечить длительное бездействие промышленного комплекса.

Для четкой постановки задач и их решения правительством СССР был принят ряд законодательных актов, которые способствовали реализации планов восстановления промышленного и жилищного фондов Донбасса (рис. 1).



Рис.1 Организационно-правовое обеспечение восстановительных работ.

Принятие нормативно-правовых актов повлияло на скорость проведения строительно-восстановительных работ в Донбассе. Зимой 1942-1943гг. с освобождением Донбасса в капитальном строительстве военного времени начался этап, отличительной особенностью которого было увеличение масштабов восстановительных работ по возрождению промышленности в освобожденных районах, и прежде всего ее основы - тяжелой индустрии.

22 февраля 1943г. Государственный Комитет Обороны принял постановление №2925 «О восстановлении угольных шахт Донбасса», в котором отмечалось, что восстановление крупнейшего в стране угольного

бассейна является первоочередной задачей всех партийных, советских и хозяйственных организаций Украинской ССР и Ростовской области РСФСР, Подчеркивалась необходимость оказания помощи Наркомату угольной промышленности всеми государственными органами в восстановлении шахт, организации добычи и вывоза угля, бытовом и жилищном устройстве рабочих и инженерно-технических работников [2].

В 1943г. восстановлены также мартеновские печи общей мощностью 390 тысяч тонн стали в год.

Отсутствие большинства строительных машин и механизмов, недостаток строительных материалов и рабочей силы не повлияло на проведение работ по восстановлению заводов в Донецкой крае. Задания правительства по народнохозяйственному плану и постановления Государственного Комитета Обороны определили программу объема строительных работ на 1944г. Более трех четвертей программы приходилось на Украину. Первый этап восстановительных работ в промышленности Украины характеризуется значительными достижениями в возрождении особенно пострадавшей энергетической базы.

В годы войны сроки строительства по сравнению с довоенным периодом сократились в 3 раза и более. Такое ускорение темпов строительных работ стало возможным благодаря внедрению новой техники и скоростных методов. Строительные организации овладели методами скоростного строительства и значительно усовершенствовали их. Наряду с восстановлением важнейших отраслей промышленности началось возрождение жилищного и культурного хозяйства республики. В первые послевоенные годы восстановление и развитие народного хозяйства СССР осуществлялось на основе принятого Верховным Советом СССР в марте 1946г. Закона «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946 - 1950гг.». Установленная законом программа требовала развития и совершенствования индустриальных методов строительства, и прежде всего его максимальной механизации. Главчерметстроем Донбасса в 1946 - 1947гг. восстановлены и введены в строй доменные и мартеновские печи на заводах Азовсталь, Макеевском металлургическом им. Кирова, Донецком, Енакиевском металлургическом [3, с.63-67].

Выполнение первого послевоенного пятилетнего плана создало предпосылки для дальнейшего развития отраслей народного хозяйства Украинской ССР, что способствовало развитию производственной базы жилищного и промышленного строительства и создало предпосылки для дальнейшего развития градостроительной науки.

В директивах по пятому пятилетнему плану на 1951 - 1955гг., утвержденных XIX съездом КПСС, подчеркивалось, что основным средством решения перспективных хозяйственных задач является капитальное строительство. Предусматривалось осуществление огромной строительной программы по развитию всех отраслей экономики, особенно промышленности. Объем капиталовложений государственных и кооперативных предприятий и организаций на Украине в пятой пятилетке в 1,6 раза больше, чем в предыдущей пятилетке, и в 1,3 раза больше, чем за все довоенные годы. За

годы пятой пятилетки на Украине было построено 527 новых крупных промышленных предприятий, в том числе 10 мощных доменных печей, 27 мартеновских печей, 21 прокатный и трубопрокатный станы, а также большое количество других объектов. Особое внимание уделялось строительству гидротехнических сооружений. Досрочно введена в эксплуатацию первая очередь Каховской ГЭС, одновременно воздвигнут благоустроенный город - Новая Каховка. В связи с крупным объемом капитального строительства в различных отраслях промышленности страны в 1954 г. созданы Министерство строительства предприятий нефтяной промышленности, Министерство строительства электростанций, а также сеть республиканских и местных строительных организаций [4, с.1].

Наряду с большими достижениями и досрочным выполнением поставленных государством планов существовали проблемы восстановления и строительства жилищного фонда шахтерских городов и поселков Донбасса после его освобождения, жилищная проблема оставалась очень острой, многие люди жили в землянках и полуразрушенных домах.

В конце 1954г. по инициативе ЦК КПСС и Совета Министров СССР в Кремле состоялось «Второе всесоюзное совещание строителей», которое вошло в историю как совещание по индустриализации строительства. Особо отмечалось, что наилучших результатов внедрения новой техники в строительстве можно достичь лишь при коренном улучшении форм и методов экономической работы на стройках, ликвидации недостатков в области планирования, материального снабжения, сметного дела, учета и хозрасчета.

Большая часть капиталовложений была направлена на дальнейшее развитие промышленности, в первую очередь важнейших отраслей тяжелой индустрии - на строительство электростанций, предприятий химической промышленности, черной и цветной металлургии, нефтяной и угольной промышленности, машиностроения, промышленности строительных материалов и лесной промышленности.

В послевоенные годы в Донбассе получило распространение индивидуальное жилищное строительство.

В течение 1943-1945гг. была восстановлена значительная часть разрушенного во время войны жилого фонда шахтеров Донбасса. Только до 1 августа 1944г. в Сталинской области было восстановлено 35 тыс. кв. м. жилфонда шахтерских общежитий, 22643 кв. м. квартир. Всего в течение 1943-1945гг. в горняцких поселках и городах Донбасса было восстановлено около 2 млн. кв. м. жилой площади, в том числе в 1943г. - 382 тыс. кв. м, в 1944г. - 936 тыс. кв. м, а в 1945г. - 188 тыс. кв. м. По состоянию на 1 июня 1945г. жилой фонд горняцких городов Донбасса достиг 75% довоенного уровня [5, с. 15-52].

К концу Второй мировой войны в Донбассе было восстановлено и построено 1123 общежития, в которых проживало около 60 тысяч рабочих [6, с. 27]. Восстановленный после освобождения от гитлеровской оккупации жилой фонд Донбасса составлял довольно значительную долю в общем восстановленном жилом фонде СССР, который составлял на весну 1945г. 10,3 млн. кв. м. и составлял в городах и рабочих поселках около 76% от уровня 1940 [7, с. 256].

Объекты восстановления были под постоянным контролем местных Советов депутатов трудящихся, партийных, профсоюзных, хозяйственных организаций, которые добивались своевременного ввода их в эксплуатацию.

Таким образом, исторический опыт послевоенного восстановления Донбасса является основой для обеспечения эффективной системы государственного управления в современных условиях, создания организационно-правового механизма, который будет способствовать ускорению темпов восстановления жилищного фонда, производственных и социально-культурных объектов в ДНР, возрождению всех сфер общественной жизни.

Литература

1.А.Ф. Хавин публикация на тему Восстановление промышленности Донбасса в период Великой Отечественной войны, 2014г. [электронный ресурс] Режим доступа: <http://library.ua/m/articles/view/ВОССТАНОВЛЕНИЕ-ПРОМЫШЛЕННОСТИ-ДОНБАССА-В-ПЕРИОД-ВЕЛИКОЙ-ОТЕЧЕСТВЕННОЙ-ВОЙНЫ>

2.Постановление ГКО №2925 от 22 февраля 1943 г. «О восстановлении угольных шахт Донбасса» Д.91 Лл. 95-100, 101-107 [электронный ресурс] Режим доступа: <http://dn.archives.gov.ua/fonds.htm#cifrcop>

3.Закон СССР от 18.03.1946г. «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946-1950гг.» [электронный ресурс] Режим доступа: <http://lawru.info/dok/1946/03/18/n1193975.htm>

4.Советская историческая энциклопедия- М:Советская энциклопедия
Под ред. Е. М. Жукова. 1973—1982 [электронный ресурс] Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/sie/14343>

4.Добров П.В., Есип И.М. Трудовая деятельность женщин Донбасса в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.). - Донецк: ООО «Печать - инфо», 2000. – 71с.

5.ГоловкоМ.Л., Лысенко А.Е. Профсоюзы Украины в период Великой Отечественной войны 1941(1926) 1945 гг. Учеб. пособие. - М.: Академия труда и социальных отношений Федерации профессиональных союзов Украины, 2002. – 196с.

6.История Украинской ССР в 8 т., 10 кн. - К.: Наукова думка, 1977. - Т. 7. - 421с.

Воробьева Мария Николаевна,
студентка магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Леонов Олег Леонидович,
к.и.н., доцент, ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА КАК ВАЖНЕЙШИЙ КОМПОНЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Согласно словарю-справочнику «Война и мир в терминах и определениях», подготовленному коллективом авторов под общей редакцией Д. О. Рогозина и весьма популярному в России обороноспособность государства – это степень подготовленности государства к защите от агрессии. Она складывается из материальных и духовных элементов, выражающих военные, экономические, научные, социальные и морально-психологические

возможности государства и народа. На обороноспособность государства влияет характер его военной политики, уровень развития и подготовки ВС, состояние инфраструктуры территории государства как возможных театров военных действий, силы и средства гражданской обороны, эффективность мер по обеспечению живучести экономики. Обороноспособность государства определяется его мобилизационными возможностями, составом и боевыми возможностями ВС, количеством и качеством вооружений, морально-духовным настроением народа [1]. В XXI веке все большее значение для обороноспособности приобретает умение военно-политического руководства государства предотвратить вооруженное нападение за счет использования всех факторов, от политико-дипломатических до угрозы возмездия, а если война все же начнется - в способности отразить агрессию, защитить население, территорию, экономику и отстоять суверенитет.

Поддержание обороноспособности государства на должном уровне - одна из важнейших функций государства, организующего целостную систему специальных политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер. Правовой основой для проведения указанных мер в мирное время и для осуществления защиты государства в военное время служат международное право, а также комплекс внутригосударственных документов: конституция, действующее законодательство, военная доктрина.

Для реализации своего права на обороноспособность государство создает соответствующие органы (прежде всего, Министерство обороны) и содержит необходимые вооруженные силы, предназначенные для сдерживания потенциальных агрессоров угрозой нанесения неотвратимого возмездия, а в случае развязывания войны - для ведения полномасштабных военных действий. Одновременно организуются: международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны; контроль над соблюдением действующих международных соглашений; ведение всех видов разведки для своевременного вскрытия подготовки агрессора к нападению, исключения его внезапности, а также исключения отставания в состоянии технической оснащенности своих вооруженных сил от ВС потенциальных противников; обеспечение должного сохранения государственной и военной тайны при использовании передовых военных технологий и технологий двойного назначения в гражданской сфере экономики страны; координация деятельности органов государственной власти и управления, а также органов местного самоуправления в области обороны; гражданский контроль расходов на оборону и деятельность всех силовых министерств в объеме, предусмотренном законом [1]. Кстати, в современной России указанная книга широко используется в работе в Совете Безопасности, Министерстве обороны, Министерстве иностранных дел, Генштабе ВС, в международных секретариатах СНГ, ОДКБ и ШОС, в вузах, а также военными обозревателями ведущих СМИ.

Граждане государства участвуют в обеспечении обороноспособности своего государства на основе устанавливаемой воинской обязанности. Согласно ст. 52 Конституции Донецкой Народной Республики защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Республики. Гражданин ДНР несет военную службу в соответствии с законом. Гражданин ДНР в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой [2]. В ДНР, как впрочем, и в России органы государственной власти и органы местного управления, ведомства, предприятия, учреждения и организации принимают участие в обеспечении обороноспособности на основе закона об обороне, других законодательных актов. В нашей Республике это, прежде всего, законы «Об обороне» от 14.08.2015 г., «О гражданской обороне» от 13.02.2015 г., «О воинской обязанности и военной службе» от 13.02.2015 г., «О статусе военнослужащих» от 13.02.2015 г., «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Донецкой Народной Республике» от 17.02.2015 г., «Об особых правовых режимах» от 24.03.2015 г., «О безопасности» от 12.12.2014 г., «О государственной тайне» от 12.12.2014 г. [2], а также принятые в соответствии с ними многочисленные подзаконные акты.

Согласно ст. 2 указанного выше закона ДНР «Об обороне» организация обороны включает: 1) прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы; 2) разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины; 3) правовое регулирование в сфере обороны; 4) строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил ДНР, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения; 5) разработку, производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами Республики, другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооружения и военной техники, создание их запасов, а также планирование использования радиочастотного спектра; 6) планирование перевода органов государственной власти ДНР, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени; 7) мобилизационную подготовку органов государственной власти Республики, муниципальных органов и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны; 8) создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов для военных и мобилизационных нужд; 9) планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне; 10) оперативное оборудование территории ДНР в целях обороны; 11) обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну в сфере обороны; 12) развитие науки в интересах обороны; 13) координацию деятельности органов государственной власти и муниципальных органов в сфере обороны; 14) финансирование расходов на оборону, а также контроль за расходованием средств, выделенных на оборону,

и деятельностью Вооруженных Сил ДНР, других войск, воинских формирований и органов, осуществляемый в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики; 15) международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны; 16) другие мероприятия в сфере обороны [2].

Особую значимость приобретают вопросы обороноспособности государства и организации обороны для нашей молодой Республики, три года пребывающей в состоянии так называемой гибридной войны с киевским режимом. Кстати, советник директора Росгвардии Ю. Балуевский, в 2004-2008 годах возглавлявший Генштаб ВС РФ, недавно подчеркнул, что гибридной можно считать любую классическую войну в тот момент, когда в нее привнесены принципиально новые элементы. В современной ситуации он отнес к таким элементам участие в боевых действиях террористических групп и частных военных компаний, а также широкое применение информационных технологий [3].

В отличие от обороноспособности, понятие национальная безопасность является гораздо более широким. Оно означает состояние защищенности жизненно важных национальных интересов в экономической, политической, военной, экологической, информационной и других областях от реальных и потенциальных угроз [1]. Стратегия национальной безопасности России, утверждённая Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 даёт следующее определение: национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ. Она включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией и законодательством РФ, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности. Её обеспечение – это реализация органами госвласти и органами МСУ во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов [4, п. 6]. При этом реалии современного мира таковы, что именно обороноспособность государства является важнейшим компонентом обеспечения национальной безопасности.

Литература

1. Война и мир в терминах и определениях. Военно-политический словарь. / Под общей редакцией Д.О. Рогозина. 2-е изд. - М.: Вече, 2011. - 640 с. Электронный ресурс: <http://www.voina-i-mir.ru/article/600> (дата обращения: 16.03.2017).

2.Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики: Электронный ресурс: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony>

3.Электронный ресурс: <https://news.rambler.ru/politics/36587435-v-rosgvardii-rasskazali-o-strukturah-informatsionnoy-borby-i-gibridnyh-voynah/>(дата обращения: 16.03.2017).

4.«О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года N 683. [Электронный ресурс]: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 16.03.2017).

Воронько В.В

ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет» Институт последипломного образования

Усачёва Г.М.

к.э.н., профессор кафедры ЭТГУ,

ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ КРИТЕРИЕВ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ

В условиях кризисных явлений в экономике, усложнения международных отношений, углубления внутренних противоречий в ряде европейских стран, в частности в Украине, особенно возрастает необходимость формирования эффективной системы государственного управления в различных сферах национальной экономики. Среди приоритетов государственного управления важное место занимает обеспечение экономической безопасности страны, что обуславливает актуальность исследования направлений повышения эффективности функционирования таможенных органов.

Различные стороны данной проблемы исследуют специалисты в области экономики и права, менеджмента и государственного управления. Особый интерес представляют работы Дегтярёва В.Г., Когана М.В., Молчановой О.В., Пятова А.А., Толкушкина А.В., Федоровской М.А. и др..

Цель настоящей статьи – обоснование критериев эффективности государственного управления в таможенной системе.

Понятие «критерий эффективности» государственного управления обозначает признак или совокупность признаков, на основании которых оценивается эффективность системы управления в целом, а также отдельных управленческих решений. Специфический смысл термина «оценка» - неоднозначность процедуры оценивания людьми результатов и последствий одних и тех же действий и решений управляющего субъекта [2].

Критерии эффективности государственного управления формируются на базе системы субъективных ценностей, выраженных в идеологии общественно-государственного строя, в стратегических целях правящего субъекта - политическом курсе, в концепциях, политических установках и нормах

системы управления, за которыми стоят общие национально-государственные интересы.

В исследованиях эффективности государственного управления можно выделить несколько теоретико-методологических подходов:

- 1) основанный на концепции лидерства;
- 2) развивающий теорию веберовской рациональной бюрократии;
- 3) связанный с теорией жизненных циклов, заключающийся в рассмотрении эффективности государственного управления во взаимосвязи с оценкой влияния постоянно и циклично формирующихся коалиций или групп в органах власти;
- 4) в рамках концепции профессионализма, когда эффективная деятельность ставится в прямую зависимость от профессионализации органов государственной власти, наличия карьерных (профессиональных) чиновников, от уровня их профессионализма и компетентности;
- 5) экономический подход, связывающий повышение эффективности деятельности органов государственной власти с наличием механизма конкуренции среди ведомств, системой внедрения инноваций, а также политической и социальной подотчетностью государственных органов, в первую очередь перед налогоплательщиками;
- 6) экологический подход, согласно которому результаты деятельности бюрократии зависят от характера внешней среды (экологии организации) и способности органов государственной власти управлять изменениями и инновациями с целью адаптации к этим изменениям;
- 7) подход, основанный на концепции управления качеством.

Все эти подходы в определённой степени дополняют друг друга и представляют методологическую базу для формирования критериев эффективности системы государственного управления, одним из объектов которой выступает таможенная сфера.

Эффективность существования любой организационной системы зависит от качества выполнения функциональных задач, которые стоят перед ней, то есть насколько результативно работает данная система при регулировании определенных процессов.

Системе таможенной службы присущи все свойства больших социальных систем. Она состоит из неоднородных компонентов, которые имеют функциональную и организационную специфику.

В таможенном деле существует система контрольных показателей эффективности деятельности, которые созданы в целях организации контроля и оценки эффективности функционирования таможен.

В основу системы легли три критерия:

- повышение уровня соблюдения таможенного законодательства, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов;

- повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем;
- выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу страны запрещён [3, с.26].

В современных условиях все больше внимания следует уделять вопросам таможенной политики. От грамотного и принципиального ведения дел в этой сфере напрямую зависит как национальная безопасность, так и наполняемость бюджета. Цели таможенной политики связаны с обеспечением наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена, защитой внутреннего рынка, стимулированием развития экономики, содействием её структурной перестройке в соответствии с инновационным вектором международных экономических отношений.

Среди нерешенных проблем таможенной системы можно назвать следующие:

- занижение таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование;
- неразвитость системы информирования о ценообразовании;
- неэффективность контроля на основе методов аудита;
- низкий уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов с другими правоохранительными и контролирующими органами;
- недостаточная подготовленность кадров, особенно специалистов в области управления, контроля и анализа информации;
- недостаточная социальная защищенность должностных лиц таможенных органов.

Изменение ситуации в таможенной сфере – это не только наведение порядка в самой таможне. Это возможность разрабатывать и принимать грамотные и своевременные управленческие решения в деятельности таможенных органов.

Таким образом, чтобы действительно достичь повышения эффективности управления в таможенной системе, целесообразно проведение следующих мероприятий:

- расширить, систематизировать и совершенствовать информационные базы, в том числе использовать информационные ресурсы других органов власти с целью обеспечить своевременное и обоснованное принятие решений о выпуске товаров;
- повсеместно реализовать механизм обязательного предварительного информирования;
- сократить время прохождения таможенных операций для товаров, которые не попадают под товары риска при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, выпуска для внутреннего потребления;

- развивать системы удаленной уплаты таможенных платежей;
- упростить механизм получения отсрочки и рассрочки уплаты таможенных пошлин и налогов при декларировании товаров, а также расширить возможности для этого;
- эффективный обмен информацией о признаках подготавливаемых преступлений, относящихся к компетенции таможенных органов. С этой целью обеспечить доступ таможенных органов к сведениям о пересечении физическими лицами государственной границы, к базам данных МВД, миграционной службы, налоговой службы и других органов власти.

Анализ проблем, существующих в таможенной сфере, позволяет выделить ряд направлений совершенствования системы управления таможенными органами:

1. Модернизация организационных структур управления:

- оптимизация в иерархической структуре управления;
- повышение организованности таможенной системы;
- упрощение сложных структур управления и увеличение их гибкости;
- исключение дублирования в организационных структурах управления.

2. Совершенствование методов управления:

- обеспечение относительно равномерной нагрузки на каждое таможенное подразделение;

- четкое разграничение функций, прав и обязанностей руководителей и подчиненных;

- наличие действенного контроля исполнения решений.

3. Разработка научно обоснованного программно-целевого развития таможенной системы.

4. Обеспечение необходимой информационной базы:

- создание информационной связи между таможенными управлениями, таможнями и таможенными постами;
- создание международных информационных программ и обмена информацией.

5. Развитие информационных технологий и компьютеризации в системе управления.

- разработка информационных технологий в таможенной деятельности, развитие корпоративной сети Internet, локальных информационных сетей;
- формирование новой концепции организации и управления в таможенном деле с использованием информационных технологий[6].

Реализация данных направлений позволит обеспечить механизм государственного управления таможенной системой, который будет соответствовать обоснованным критериям эффективности. Дальнейший научный поиск по исследуемой проблеме имеет как теоретическое, так и практическое значение и представляется довольно перспективным, особенно в условиях необходимости усиления экономической безопасности государств.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Издательство: Омега-Л, 2004.
2. Игнатов В. Повышение эффективности государственной власти и управления - жизненно важная проблема сохранения российской государственности. – М.: Дело, 2007.
3. Коган М.В., Молчанова О.В. Таможенное дело – М.: Издательство: Высшее образование, 2007. – С. 161.
4. Федоровская М.А. Некоторые особенности системы государственного управления в таможенных органах. // Финансовое право. – 2009. – № 4. – С. 36-40.
5. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.03.2017).
6. Дегтярев В.Г. Принципы и методы организации процессов управления в таможенных органах – СПб. - 2004.

Гадецкий Василий Геннадиевич
к.э.н., доцент, доц. каф. МХП
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
Технический университет»

РОЛЬ И ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Гражданская оборона (ГО) представляет собой систему общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых с целью защиты населения и народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, повышения устойчивости функционирования объектов народного хозяйства, а также проведения спасательных и других неотложных работ (СиДНР) при ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий (катастроф) и в очагах поражения. [1]

Огромную важность гражданская оборона играет для формирующийся Донецкой Народной Республике, которая живёт и развивается в постоянной непрекращающейся борьбе с антигуманным неонацистским киевским режимом.

Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей территории республики. Это означает, что планирование и проведение всех ее мероприятий осуществляется как по линии органов государственной власти, так и через ведомства и учреждения, ведающие производственной и хозяйственной деятельностью.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий. В мирное время силы и средства гражданской обороны участвуют в защите населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Граждане Донецкой Народной Республики обязаны знать:

- основные требования руководящих документов по вопросам ГО;
- принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций;
- правила поведения при возникновении опасностей военного времени;
- правила и порядок оказания само- и взаимопомощи при поражениях, травмах и ранениях.

Также граждане Донецкой Народной Республики должны уметь:

- четко действовать по сигналам оповещения;
- пользоваться средствами индивидуальной защиты, изготавливать простейшие из них;
- пользоваться убежищами, укрытиями и строить простейшие укрытия;
- обеззараживать свое рабочее место, квартиру;
- оказывать доврачебную медицинскую самопомощь и помощь пострадавшим; – защитить детей, больных и престарелых при угрозе нападения противника и при ЧС, надевать им средства индивидуальной защиты, обеспечивать их безопасность при эвакуационных и других мероприятиях.

Основные задачи, стоящие перед гражданской обороной, можно сформулировать следующим образом[2]:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- срочное захоронение трупов в военное время;

В зависимости от обстановки система гражданской обороны может функционировать в одном из следующих режимов:

- режим повседневной деятельности - функционирование в мирное время при нормальной обстановке, с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий;
- режим повышенной готовности - при ухудшении производственной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановки, угрозе развязывания войны;
- чрезвычайный режим - начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения главой ДНР военного положения на территории республики или отдельных ее местностях.

В заключении важно отметить, что гражданская оборона на современном этапе продолжает оставаться важной общегосударственной функцией, составной частью системы национальной безопасности страны, призванной обеспечить защиту населения, материальных и культурных ценностей в

экстремальных условиях военного времени. Она выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства. [3]

Основные тенденции развития гражданской обороны, ее доктрину на начало XXI века можно было бы сформулировать так: максимальное сохранение имеющегося потенциала, адаптация к новым военно-политическим и социально-экономическим условиям, создание возможностей для последовательного оперативного развертывания сил и средств в короткие период и до необходимого уровня, гибкое стратегическое и оперативное реагирование на изменения обстановки.

Литература

1. Боровский Ю.В. Гражданская оборона / Ю.В. Боровский Ю.В. – М.: Просвещение, 2012. – 223 с.
2. Русак О.Н. Гражданская оборона и безопасность жизнедеятельности / О.Н. Русак. – СПб.: МАНЭ и БЖД, 2013. – 248 с.
3. Хван Т.А. Безопасность жизнедеятельности: Уч. пос. / Т.А. Хван. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2011. – 243 с.

Гамаюнов Владимир Гаврилович

*к. наук гос. упр., доц. каф. инновационного
менеджмента и управления проектами
Донецкой академии управления и
государственной службы при Главе ДНР*

МОДЕЛИ И СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Адекватный подход к разработке модели будущего и стратегии развития ДНР невозможен без компетентного, многофакторного анализа и учета исторического опыта трансформации государственных образований.

В истории известны примеры реализации различных моделей и типов государственного управления [2,3]:

- монархия (единоличная власть, пекущаяся о благе остальных членов общества) и тирания (единоличная власть, не принимающая во внимание благо членов общества);
- аристократия (власть по достоинству, пекущаяся о благе остальных членов общества) и олигархия (власть по имущественному или иному цензу, не принимающая во внимание благо остальных членов общества);
- демократия (власть неимущего большинства, не принимающая во внимание благо остальных членов общества) и малоизвестная полития (власть большинства, пекущаяся о благе остальных членов общества).

Как *модель управления*, исследователями часто понимается *бюрократическое устройство*, в котором в некотором сочетании соединены различные представления о способах распределения ресурсов, разрешения

конфликтов и координации участников взаимодействий бюрократического аппарата. Проводящиеся во всем мире реформы в области государственного управления привлекают внимание и к различным моделям бюрократического устройства. Основным направлением большинства реформ является поиск эффективности и продуктивности бюрократического аппарата, баланса отношений между государством и обществом, которому оно служит.

Ознакомимся с основными моделями бюрократического устройства, описанными в литературе. Традиционная модель - *иерархическая модель бюрократического устройства* - основана на иерархической форме управления, которая, ограничивая свободу действий чиновников, требует от них беспристрастного исполнения своих обязанностей, строгого подчинения вышестоящему начальству и неукоснительного соблюдения всех правил и предписаний.

С середины XX века в сферу государственного управления и государственной службы на Западе стали проникать идеи менеджериализма, в общественный сектор стали переноситься методы управления, применяемые корпорациями. На смену государственному администрированию (РА) пришёл государственный менеджмент, новый государственный менеджмент (Public Management, NPM). Менеджерialesные методы основываются на децентрализации и делегировании части государственной ответственности независимым агентам. Деятельность государства рассматривается как процесс оказания услуг населению. В государственном управлении осваиваются такие новые для него области как региональный и муниципальный маркетинг (маркетинг земли, маркетинг жилья, маркетинг зон хозяйственной застройки, маркетинг инвестиций, туристический маркетинг), инновативность, командные технологии менеджмента, измерение достижений, реинжиниринг бизнес-процессов в государственных учреждениях (периодический пересмотр функций и устоявшихся способов решения задач), «новая отчетность» [6].

В концепции нового государственного управления рассматриваются, и получающие распространение на Западе, *рыночная и сетевая модели бюрократического устройства*, основанные на горизонтальных, гибридизированных формах управления. А в России, например, в ходе проведения административной реформы и реформы государственной службы в практику государственного управления внедрялись элементы рыночной модели бюрократического устройства, а также формировалось «электронное правительство», начали оказываться электронные услуги населению. Очевидно, что некоторые органы государственной власти не могут основываться на рыночных или сетевых принципах (например, высшие исполнительные органы власти, судебные органы власти), и поэтому им следует остановиться на иерархической модели [5].

Возросшая сложность внутреннего устройства современных обществ и более высокий, по сравнению с предыдущими этапами, уровень развития общественного сознания, в том числе и в ДНР, требуют качественно новых технологий социального управления. Мировой опыт свидетельствует, что с помощью социальных технологий (гуманитарных, политических,

информационных, обучающих, внедренческих и др.) можно разрешать социальные конфликты. А также снимать социальное напряжение, предотвращать катастрофы, блокировать рискованные ситуации, принимать оптимальные управленческие решения.

В социальной науке сложилось два направления к построению управленческих технологий: социальная инженерия и гуманитарное конструирование (или планирование). В качестве же «объединяющей» методологии предлагается социально-гуманитарный подход [4]. Гуманитарный подход к управлению в целом ориентирован на формирование нового образа управленца - «человека понимающего», способного получать новое знание и расшифровывать культурные коды, не только заложенные в тексте управленческой деятельности, но и пронизывающие весь ее социокультурный контекст

Социально-гуманитарные технологии государственного управления приобретают ценность и важность для становления государственности ДНР. Особенно в области системной организации государственной службы, а не только в сфере выработки эффективных мер государственного регулирования, осуществляемых обычно с помощью финансовых, правовых, программных инструментов. От уровня использования социально-гуманитарных технологий в значительной мере зависит эффективность государственной и муниципальной управленческой деятельности.

Обзор литературы по этой проблематике выявил [1], что «вызрела» потребность в концепции социально-инновационной ориентации государственного управления и профессиональной подготовки кадров государственной службы в контексте поиска методологических и теоретико-прикладных оснований сценария динамично-устойчивого выхода трансформирующегося общества в жизненно-прогрессивный вектор развития.

Литература

1. Инноватика государственного управления: прорыв в будущее. Материалы Международной научно-практической конференции. Под общей ред. д.соц.н., д.мед.н., проф. В.Л. Романова – М.: Изд-во «Проспект», 2006 – 467 с.

2. Конотопов П.Ю., Куликова Н.В. Модели государственного управления. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.collegian.ru/index.php/tiara/tiara2010/167-2010-07-06-14-33-09.html>.

3. Охотский Е.В. Теория и современные механизмы государственного управления: учебно-методический комплекс. М.: ЮРАЙТ, 2013. - 701 с.

4. Резник Ю. М. Социально-гуманитарные технологии управления: специфика и возможности применения. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-gumanitarnye-tehnologii-upravleniya-spetsifika-i-vozmozhnosti-primeneniya#ixzz4dRsrSaak>

5. Сравнительный анализ моделей бюрократического устройства: обзор литературы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/data/237/313/1234/review.pdf>.

6. Черёмушкин С.В. Концепции государственного управления. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: chermserg@yandex.ru.

Гаранжа Александр Вячеславович
*Студент ГМУ ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Надтока Татьяна Борисовна
*к.э.н., доц. каф. ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

АКТУАЛЬНОСТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ

Происходящие изменения в международной обстановке обуславливают необходимость разработки новых подходов к сравнительной оценке уровня политической, экономической и военной безопасности различных стран мирового сообщества. Актуальность этого подтверждается рядом обстоятельств внутреннего и внешнего характера.

Ежедневно научно-технический прогресс открывает новые возможности для обеспечения экономической безопасности государства. Важнейшую роль техника играет именно в информационной её составляющей. В условиях военных действий Республике необходимо уделять особое внимание сохранению информации, так как искажение, потеря или рассекречивание может нанести значительный вред как экономической, так и военной безопасности.

Проблема оценки экономической безопасности государства, региона, отрасли или предприятия в последнее время приобрела особую актуальность. Однако, несмотря на большой интерес отечественных и зарубежных ученых и практиков, следует отметить, что существующие разработки, в основном, посвящены различным аспектам национальной и региональной безопасности, и в значительно меньшей степени – вопросам экономической безопасности отдельных организационных структур, в том числе предприятий [1]. Эффективность же функционирования, и само существование предприятий напрямую зависит от степени защищенности их экономических интересов, чем в значительной степени определяется экономическая безопасность государства в целом.

Таким образом, первоочередной задачей любого государства мира в настоящее время является достижение такого уровня экономической безопасности, который гарантировал бы внутреннюю стабильность, активное участие в международном разделении труда и одновременно национальный суверенитет.

Экономическая безопасность государства (ЭБГ) - это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально ориентированное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при самых неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов [2].

В целом же состояние экономической безопасности государства характеризует:

- общий уровень экономики страны;
- наличие и уровень угроз экономическим интересам государства, общества и личности;
- эффективность экономической политики государства и государственного регулирования экономики;
- полноту реализации функций государства, в т. ч. его экономического и социального развития.

Составными структурными элементами **экономической безопасности государства** являются: технологическая, технико-производственная, финансовая, продовольственная и сырьевая, энергетическая, экологическая, информационная составляющие.

Информационная составляющая предполагает такой порядок взаимного обмена производственными, научно-техническими и другими сведениями внутри хозяйственного комплекса государства и с зарубежными партнерами, при котором будут гарантироваться: надежный информационный обмен; повышение доли нематериальных активов в национальном богатстве; увеличение «удельного веса» информации в конечной стоимости производимого внутреннего продукта; а также тайна технологии производства.

Информационная безопасность как составная часть экономической безопасности государства включает в себя:

- а) комплексную программу обеспечения безопасности информационных ресурсов государства;
- б) экономически обоснованную технологическую систему защиты, обеспечивающую должный уровень защищенности, готовности, надежности ИС и безопасность информации.

Таким образом, можно определить цель обеспечения безопасности информации, которая заключается в защите прав собственности на неё, и задачи безопасности, которые заключаются в защите её от утечки, копирования, блокирования, модификации и утраты.

Информационная составляющая экономической безопасности любого государства является одной из важнейших, если не самой важной, её частью. Обеспечив надежную защиту информации, которая является особо значимой, государство в большей мере обезопасит себя от внешнего вмешательства и манипулирования.

На исследование и усовершенствование процесса защиты информации для обеспечения экономической безопасности государства необходимо выделять значительное количество ресурсов и внимания. Следует регулярно отслеживать появление новых программных и аппаратных методов искажения, разрушения, считывания информации, своевременно принимать меры по их уменьшению и нейтрализации их воздействия.

Ввиду развития технологий данная составляющая становится все более значимой на международной политической арене. Недаром говорят: «кто

владеет информацией – владеет миром». Путем ограждения иных государств от информации, которая играет ключевую роль в экономике и экономической безопасности страны, можно достичь роста значимости своего государства в мировых масштабах.

Литература

1. Ілляшенко, С.М. Актуальні проблеми забезпечення економічної безпеки підприємства / Ілляшенко С.М., Нілова Н.О. – Донецьк: Луч, 2001. – 266 с.
2. Экономическая безопасность государства [Электронный ресурс]: / http://uchebnikonline.com/politekonomia/osnovi_ekonomichnoyi_teoriyi_-_mamaluy_oo/ekonomichna_bezpeka_derzhavi.htm.
3. Кальман, А.Г. Экономическая безопасность государства и пути ее обеспечения в Украине / Кальман А.Г., Дарнопых Г.Ю. – Харьков: Северпринт, 2012. – 194 с.

Генералова А.В.

Слушатель магистратуры ГОУ ВПО

«Донецкий национальный технический университет»

Усачёва Г.М.

К.э.н., профессор кафедры ЭТ и ГУ

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ДУХОВНО- ПРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ

Актуальность проблемы формирования государственной идеологии в современных условиях особенно возрастает, так как она выступает важным инструментом системных преобразований, духовного обновления и устойчивого цивилизационного развития нашего общества.

Целью данного исследования является обоснование направлений совершенствования государственного управления в сфере духовно-нравственного воспитания учащейся молодёжи.

Формирование духовно-нравственных ценностей у подрастающего поколения является одной из важнейших задач современной системы образования. Воспитание эффективно осуществляется путем развития культурно-воспитательной среды в социуме. Культурная среда в образовании может быть рассмотрена на макроуровне как пространство педагогического влияния на процессы развития личности в обществе (средства массовой информации: телевидение, печать, Интернет, различные образовательные курсы и система образования в целом) и микроуровне – как культурная среда микросоциума, в том числе конкретной образовательной организации [1].

Несмотря на то, что согласно статье 9 Конституции Донецкой Народной Республики в республике признается идеологическое и политическое многообразие, многопартийность; никакая религия и идеология не могут устанавливаться государством и быть обязательной [2]. Возникает

необходимость качественного экспертно-аналитического исследования и содействия реализации идеологии государства.

Идеология государства ориентирована на практико-политическое действие – преобразование общественных отношений на основе достижений культуры и цивилизации, инновационных знаний и технологий, гуманистического государственного управления [3].

Концептуальную основу государственной доктрины Донецкой Народной Республики составляют понятия: свобода, совесть, справедливость, равенство – СССР [4]. Это значит, что идеологический механизм республики базируется на опыте Советского Союза и постсоветской трансформации.

Особенностью Донецкой Народной Республики является ее полинациональность и поликонфессиональность. На нашей территории проживают представители 133 национальностей и различных верований. *Вопрос межнационального диалога, особенно – диалога власти с представителями разных народов и религий остается актуальным.* **Некоторые нормы Закона** Донецкой Народной Республики «О свободе вероисповедания и религиозных убеждениях» требуют доработки. Например, согласно статье 6 создание сект и распространение сектантства запрещается и преследуется [5], однако нет определения понятий «секта» и «сектантство», а в Донецке продолжает открыто существовать секта «Свидетели Иеговы».

В системе образования и науки Донецкой Народной Республики уже приняты и действуют идеологические концепции: Концепция патриотического воспитания детей и учащейся молодежи Донецкой Народной Республики, Концепция «Филологическое образование: Русистика», Концепция формирования здорового образа жизни детей и молодежи Донецкой Народной Республики.

На духовно-нравственное воспитание гражданина Донецкой Народной Республики направлен новый образовательно-воспитательный курс «Уроки гражданственности Донбасса». Курс объединяет в себе четыре содержательных линии: историко-краеведческую, природоведческую, культурологическую и обществоведческую. Они реализуются через микросферы: «Я – житель Донбасса», «Природа Донбасса» и «Культура Донбасса», «Дыхание времен», «След в истории», «Человек и закон», «Гражданская позиция». Соответствующие макросферы: «Донбасс и Русский мир», «Воспитавай в себе гражданина Донецкой Народной Республики», «Донбасс – моя Родина».

В то же время современная общеобразовательная школа не в полной мере удовлетворяет потребностям развивающейся личности, поэтому особую роль здесь призвана сыграть система дополнительного образования детей, одна из основных целей которой – раскрыть внутренний, творческий потенциал ребенка, развить его природные способности.

В реализации задач духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения немало проблем, основные из них:

1) отсутствие четкой идеологической позиции государства, призванного выполнять важную функцию в духовно-нравственном воспитании;

2) некомпетентность семьи в вопросах духовного становления и

воспитания ребенка, утрата семейной функции передачи детям значимых культурных и жизненных ценностей;

3) отсутствие согласованности влияния на духовно-нравственное воспитание детей и молодежи различных социальных институтов: семьи, образовательных организаций, государственных и общественных структур;

4) недостаточный уровень культуры и профессиональной компетентности педагогов в вопросах содержания и методики духовно-нравственного воспитания.

Дальнейшее исследование путей решения существующих проблем воспитания позволит обеспечить важнейшую основу перспективных преобразований во всех сферах общественной жизни нашей республики.

Литература

1. Иванов А.В. Педагогика социальной среды как отрасль социальной педагогики. Монография. Palmarium academic publishing. – 2013. – 499 с.
2. Конституция Донецкой Народной Республики (принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 года).
3. Культура как образование: теоретико-прикладной анализ: монография / Ю.П. Бондарь, А.И. Смолик. – Минск: БГУКИ, 2015. – 301 с.
4. www.novopressa.ru/articles-352.html.
5. www.mincult.govdnr.ru/doc_zakon.

Гетьманская Виктория Леонидовна
студентка магистратуры факультета

*«Экономика и управления»,
АДИ ГОУВПО «ДонНТУ», г.Горловка*

Кулаков Виктор Алексеевич
*к.т.н., доц. каф. «Менеджмент организаций»
АДИ ГОУВПО «ДонНТУ», г.Горловка*

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В связи с изменением геополитической обстановки, часть территории донецкого региона приобрела статус независимого государственного образования – Донецкой Народной Республики (ДНР). В таких условиях, экономические связи, существовавшие ранее, утеряны, либо преобразованы. Произошли процессы построения экономики с учетом особенностей территориального расположения региона, действующих мощностей, новых возможностей, существующих угроз. Так, республика стала на новый путь экономического развития, пытаясь приобрести конкурентные преимущества как внутри республики, так и за рубежом.

Вопросам конкурентоспособности уделили также внимание такие авторитетные ученые как А.Смит, И.Ансофф, Э.Деминг, Б.Олин, С.Брю, К.Ишикава. Вопросам формирования и развития конкурентоспособности посвящены труды отечественных ученых: А.Л. Денисовой, Т.М. Уляхина,

Л.И.Абалкина, Л.Г.Азоева, Е.В.Еремеевой, В.В.Леонтьева, А.Н. Литвиненко, И.А. Соловьева, Р.А. Фатхутдинова.

«В ведущих странах мира инновационный путь развития широко используется как эффективное средство преодоления кризисных явлений, реструктуризации производства, приоритетной поддержки конкурентоспособной продукции, формирования рынка высоких технологий, овладения механизмом их коммерциализации, технологическим менеджментом» [1].

Данная динамика на территории ДНР стала возможной только путем переориентации сознания руководящего состава предприятий на инновационное развитие производств, поиск новых путей выхода на старые рынки, переориентация на новые рынки сбыта. В таких условиях одна часть топ-менеджмента предприятий старается удерживать непрерывную работоспособность бизнес-системы за счет бывшего престижа и ранее заключенных контрактов, другая часть руководящего состава принимает управленческие решения в пользу качественных инноваций, позволяющих выйти на новые рынки с новыми товарами, услугами.

Вместе с тем, проблема конкурентоспособности металлургических предприятий в ДНР стала одной из наиболее активно обсуждаемых тем в развитии экономики региона. «В настоящее время стало недостаточным иметь только высокое качество поставляемого на рынок товара, чтобы быть конкурентоспособным на рынке. Наряду с высоким качеством для потребителей существенную роль играют такие факторы, как конкурентоспособность товара в целом, высокий технический уровень производства и управления, имидж предприятия, товарно-сбытовые возможности предприятия и т.п.» [2].

Кроме того, активизировалась деятельность государственного вмешательства по защите национальных рынков и интересов. Это создает для предприятий противоречивую и неустойчивую внешнюю среду. Так, крупнейшие гиганты металлургической промышленности, действовавшие на территории ДНР перешли под внешнее управление республики. С одной стороны такая тенденция предполагает суммы отчисляемых налогов оставлять внутри республики, не допустить вывоз оборудования и мощностей за ее пределы, а также их остановку и вывод из строя, предотвратить угрозу увольнения кадрового состава предприятий. С другой стороны, возникает сложная ситуация переориентации предприятий на другие рынки сбыта продукции, а учитывая экономическую блокаду со стороны недружественного государства, действовавшие ранее контракты становятся неактуальными, и вопрос с поиском новых контрагентов выходит на первый план.

Однако уже подведены первые итоги введения внешнего управления на промышленных предприятиях. «Министерством промышленности и торговли ДНР проведены встречи с трудовыми коллективами, профсоюзами и активом на предприятиях, подчиненных ведомству. Все трудовые коллективы

согласились перейти работать в правовом поле ДНР. 27 марта возобновил свою деятельность Донецкий электротехнический завод, более 100 человек уже вышли на работу. Сейчас идет процесс согласования штатного расписания. Кроме того, на всех государственных предприятиях утверждены директора и, совместно с Министерством промышленности и торговли, проведена инвентаризация всех материально-технических остатков. В ДНР есть большой опыт по переориентированию работы предприятий на российский рынок» [3].

Таким образом, очевидны положительные структурные сдвиги в экономике Донецкой Народной Республики, построены органы государственной и исполнительной власти, удерживаются либо восстанавливаются после многочисленных обстрелов старые производства, появляются новые условия для создания и удержания рабочих мест на них.

Литература

1. Кортон С.В. Управление инновационными процессами в регионе на основе метода эволюционного моделирования [Текст]: автореф. дис. на соиск. учен. степ.док. эк. наук (08.00.05) / Кортон Сергей Всеволодович; ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет-УПИ». – Екатеринбург, 2005. – 48с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/upravlenie-innovatsionnymi-protsessami-v-regione-na-osnove-metoda-evolyutsionnogo-modelirova#ixzz4cvWuJ2SF>

2. Денисова А.Л., Уляхин Т.М. Управление конкурентоспособностью промышленного предприятия: аспекты качества / Под науч. Ред. Д-ра экон. Наук, проф. А.Л. Денисовой. Тамбов: Изд-во Тамб. Гос. Техн. Ун-та, 2006. -120с.

3. Официальный сайт Донецкой Народной Республики. Подведены первые итоги введения внешнего управления на промышленных предприятиях. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/podvedeny-pervye-itogi-vvedeniya-vneshnego-upravleniya-na-promyshlennyx-predpriyatiyah/>.

Горбунова Анна Николаевна,

слушатель магистратуры

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Леонов Олег Леонидович,

*к.и.н., доцент, ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРАКТИКЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Информационная безопасность является важным элементом национальной и государственной безопасности в современном мире. Как справедливо отмечается в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. №646, информационные технологии приобрели глобальный трансграничный характер и стали неотъемлемой частью всех сфер деятельности личности, общества и государства, а их эффективное применение является фактором ускорения экономического развития государства и формирования информационного

общества [1, п.7]. В этом мире (его можно определять как развитое индустриальное или постиндустриальное общество) информация и её защита приобретают особое значение, что, кстати, находит вполне легальное определение и закрепление. Так, например, согласно нормам ст. 2 Закона Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 г. «Об информации и информационных технологиях» информация - это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; а защита информации - это совокупность правовых, организационных, технических и других мероприятий, которые обеспечивают сохранность, целостность информации и надлежащий порядок доступа к ней [2, пп. 1, 21 ст. 2].

При этом следует отметить, например, что любая информация о численности, структуре, вооружении, техническом оснащении и т.д. частей и формирований относится к сведениям, составляющим государственную (в частности, военную) тайну и разглашению не подлежит. (В частности, сведения о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке - ч. 5 п. 2 ст. 5 Закона ДНР от 12.12.2014 г. «О государственной тайне») [3]. Согласно ст. 8 указанного выше закона «Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Донецкой Народной Республике вследствие распространения указанных сведений. Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно». Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности ДНР вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Министерством государственной безопасности и утверждаются Главой Донецкой Народной Республики. Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается». Согласно же ч. 1 ст. 27 указанного закона «должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Донецкой Народной Республики о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством» [3].

При этом, согласно ст. 3 закона об информации и информтехнологиях правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: 1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом; 2) установление ограничений доступа к информации законодательством ДНР; 3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев,

установленных законодательством ДНР; 4) обеспечение безопасности ДНР при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации; 5) достоверность информации и своевременность ее предоставления; 6) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия; 7) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена законодательством ДНР [2]. Особую значимость приобретает реализация этих принципов в такой жизненно важной сфере, как сфера государственного управления.

Следует напомнить так же, что в соответствии с законом и со здравым смыслом основным критерием, обеспечивающим гарантии личных, естественных и неотчуждаемых прав и свобод личности, а также национальные интересы государства и общества в экономической, политической, экологической, социально-демографической и иных сферах является безопасность. Основными принципами обеспечения безопасности являются: 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность применения органами государственной власти ДНР, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; 5) взаимодействие органов государственной власти и других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [4; ст. 2]. При этом деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности; 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности; 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления; 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности; 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности; 8) координацию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности; 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств; 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности; 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством ДНР [4; ст. 3]. Важнейшей же

сферой обеспечения безопасности государства и общества является сфера обороноспособности. Государственная же политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Республики и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер [4; ч. 1 ст. 4].

С точки зрения современной российской науки, информационная безопасность – это состояние, обеспечивающее защищенность информации, информационных носителей, ресурсов, каналов, информационных систем от несанкционированного или непреднамеренного изменения или уничтожения информации с одновременным предоставлением к ней своевременного доступа субъектам, обладающим соответствующим допуском, и отказа в таком праве неуполномоченным субъектам. Информационная безопасность является процессом, призванным обеспечивать управление рисками в сфере защиты информации на всех стадиях развития информации: от создания информационной инфраструктуры до передачи информации лицам, обязанным поддерживать ее безопасность на должном уровне. Информационная безопасность может обеспечиваться на нескольких уровнях: нормативно-правовом, организационно-регламентном, программно-техническом, духовно-психологическом (в последнем случае информационная безопасность является компонентом духовной безопасности общества). Информационная безопасность означает также активное противодействие государства, в частности, таким угрозам, которые возникают, когда под видом свободы слова осуществляется политика внедрения в сознание граждан информации и культурных стандартов, определенным образом ориентирующих и мотивирующих их деятельность, подменяющих традиционные духовные ценности и, в конечном итоге, ведущих к разложению национальной идентичности и размыванию государственного суверенитета [5].

Достаточно очевидно, что система обеспечения информационной безопасности является частью системы обеспечения национальной и государственной безопасности любого современного государства. Оно осуществляется на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами. Так, например, развивая Концепцию национальной безопасности России [6], Доктрина информационной безопасности РФ, включающая 5 разделов, 38 пунктов) [1] определила основные составляющие национальных интересов России в информационной сфере и основные направления их реализации. Не менее очевидно и то, что подобного рода документ востребован самой жизнью и в Донецкой Народной Республике в целях укрепления основ нашей государственности.

Литература

1. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: Утверждена Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. №646. Электронный ресурс: <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>

2. Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 г. «Об информации и информационных технологиях». Электронный ресурс: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony>

3. Закон Донецкой Народной Республики от 12.12.2014 г. «О государственной тайне». Электронный ресурс: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony>

4. Закон Донецкой Народной Республики от 12.12.2014 г. «О безопасности». Электронный ресурс: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony>

5. Война и мир в терминах и определениях. Военно-политический словарь. / Под общей редакцией Д.О. Рогозина. 2-е изд. - М.: Вече, 2011. - 640 с. Электронный ресурс: <http://www.voina-i-mir.ru/chapter/1>

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года N 683 [Электронный ресурс]: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 16.03.2017).

Городова Анастасия Александровна
Студентка магистратуры, ДонНТУ, Донецк
Кравченко Михаил Ильич
кэн, доцент, ДонНТУ, Донецк

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В учебнике для вузов «Уголовное право России » указывается: «В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах» [4, с.242]. В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией последняя определяется как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях» [30, с.81].

Многообразие причин возникновения и распространения коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, а также необходимости разработки эффективных мер ее профилактики ставит на повестку дня вопрос о более качественном изучении данного негативного явления. Как системному явлению, коррупции следует противопоставить и системные меры противодействия. Представляется, что их основу должны составить: правовые меры - совершенствование существующего антикоррупционного законодательства, качественное улучшение правоприменения, организационные, воспитательно-профилактические меры.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах [1]: 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления; 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции в Российской Федерации являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;
- унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- обеспечение независимости средств массовой информации;
- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Литература

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 21.11.2011) "О противодействии коррупции" / <http://www.consultant.ru>

2. Указ Президента РФ от 13.03.2012 N 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" / <http://www.consultant.ru>

3. Лунеев В.В. Коррупция, учетная и фактическая//Государство и право.1996. №8.С.81.

4. Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. Ф.Р. Сундукова, И.А. Тарханова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Статут, 2016.

Горохова И.В.,
слушатель магистратуры ГОУ ВПО
«Донецкий национальный
технический университет»
Вишневская Е.Н.,
к. э. н., доцент, зав. каф. ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,

АНАЛИЗ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Растущая роль молодежи в обществе обусловила необходимость поиска разнообразных способов работы с молодежью, в том числе и выработки целостной молодежной политики. В мировой практике накоплен большой опыт разработки и реализации молодежной политики, при этом можно выделить четыре наиболее распространенные модели (табл.1), различающиеся в зависимости от степени участия государства в решении вопросов молодежи, характера взаимодействия государственных и общественных институтов, особенностей финансирования программ для молодежи, комплексности подхода к решению существующих проблем:

Примером консервативной модели молодежной политики являются США, а также ряд «новых индустриальных стран» (Тайвань, Сингапур, Бразилия, Аргентина, Мексика) Молодежная политика рассматривается в этих странах как элемент образовательного процесса.

Таблица 1. Модели государственного управления молодежной политикой

Название модели	Описание модели
консервативная	предполагает минимальное государственное участие, ведущую роль общественных организаций
государственно-общественного партнерства	ограниченное государственное участие, ведущим уровнем регулирования молодежной политики является муниципальный, на институциональном уровне осуществляется в основном координация деятельности по решению молодежных проблем, перечень направлений молодежной политики ограничен
социально-государственная	активная роль государства, специальные координирующие и регулирующие институты, комплексность, высокое финансирование, все представители молодежи имеют право на получение государственной поддержки
коммунитарная	государство доминирующий фактор в сфере реализации молодежной политики, реализация основных ее направлений централизована, финансирование государственное

В большинстве европейских стран (Германия, Нидерланды, Франция, Италия, Бельгия и др.), молодежная политика базируется на социально-государственном партнерстве. Общей тенденцией является широкое привлечение общественных организаций, а также активное участие федеральных органов в решении проблем различных категорий молодежи.

Примером коммунитарной модели является работа с молодежью в Китае. В стране сформулированы основные принципы поддержки молодежи:

- подходы к трудоустройству выпускников в соответствии с выбранной профессией и дипломной;
- обеспечение молодых специалистов служебной жилплощадью или местом в общежитии;
- многосторонняя комплексная поддержка молодой семьи;
- гарантирована выплата социальных пособий;
- здравоохранительные мероприятия;
- раскрыты подходы к организации деятельности молодежных общественных организаций.

Несмотря на различия в структурной организации молодежной политики, в большинстве стран наблюдается относительное единообразие при выделении основных приоритетов молодежной политики: образование, занятость, поддержка молодежи, находящейся в сложной жизненной ситуации, здравоохранение, экология, организация досуга, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и процессе принятия решений [1].

В Донецкой Народной Республике условия системного кризиса и сложная экономическая ситуация привели к отрицательным последствиям в молодежной среде. В настоящее время проблемы молодежи стоят достаточно остро. Их нерешенность – источник постоянной напряженности в молодежной среде. Современная молодежь проходит свое становление в очень сложных условиях формирования новых социальных отношений, формирования и становления молодого государства.

Отсюда основные процессы, происходящие в молодежной среде, характеризуются следующими тенденциями:

- понижение общего образовательного и профессионального уровня молодежи;
- несовершенство системы поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- увеличение числа молодых людей, склонных к правонарушениям;
- ухудшение физического и психического здоровья молодого поколения;
- ослабление института семьи;
- низкий уровень жизни;
- в молодежной среде происходит деформация морали и нравственных ценностей;

- недостаточно развита гражданская ответственность молодежи, низкая общественная активность [4].

Таким образом, современная ситуация, сложившаяся в Донецкой Народной Республики в области молодежной политики, характеризуется, прежде всего, социальной напряженностью. Проявилось рационалистически-потребительское отношение молодежи к жизненным ценностям. Получение материальных благ и благосостояния преобладает над морально-духовным развитием личности.

Для развития молодежной активности необходима поддержка конструктивных инициатив, стимулирование научной, творческой, общественно полезной деятельности молодых людей, создание условий для развития общественных объединений, организаций [2].

Необходимо создание молодежных информационных ресурсов в средствах массовой информации, которые будут доступны, публичны и достоверно отразят для молодых людей реальную информационную картину современного общества, помогут сориентироваться в юридическо-правовой, культурно-досуговой, учебной, профессиональной и других сферах жизни (рис.3) [3].

Многообразие проблем молодежи определяет межведомственный характер молодежной политики, требует сочетания отраслевого подхода с самым тесным взаимодействием органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений.

Таким образом, развитие позитивных тенденций, постепенное устранение негативных составляющих молодежной среды, использование потенциала инновационной активности молодежи в интересах успешного социально-экономического развития Донецкой Народной Республики может быть достигнуто при условии формирования и реализации целостной системы государственной политики в отношении молодежи.

Литература

1. Забелин, П.В. Молодежная политика. Стратегии, идеи, перспективы / П.В. Забелин. - М.: Луч, 1998. - 123 с.
2. Ильинский, И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия. Теория. История / И.М. Ильинский. - М.: Голос, 2003. - 696 с.
3. Реализация государственной молодежной политики: региональный опыт // Материалы Всероссийской научно-практической конференции (25-26 ноября 2004 г.): сборник / Министерство по делам молодежи, спорту и туризму РТ. - Казань, 2006.
4. Проект концепции государственной молодежной политики Донецкой Народной Республики и программа ее реализации на 2017-2019гг.

Дариенко Оксана Леонидовна
ассистент кафедры «Менеджмент организаций»

Багмет Валерия Александровна
магистрант, АДИ

*ГОУВПО «Донецкий национальный
технический университет,
г. Горловка, ДНР*

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ПРОЕКТОВ РЕКОНСТРУКЦИИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

Обеспечение развития сети автомобильных дорог и улучшение их транспортно-эксплуатационного состояния является необходимым условием для социально-экономического развития государства и общества.

Финансирования дорожной отрасли государством, и как следствие – состояние автомобильных дорог с каждым годом ухудшается, что обуславливает необходимость поиска и тесное сотрудничество с инвесторами, которое является единственным путем сохранения дорожной сети, позволяющим дорожным предприятиям и организациям выполнять весь необходимый комплекс работ в соответствии с современным технологическим процессом. При этом стоит отметить, что международные финансовые учреждения используют процедуры экологической оценки (далее – ЭО) для финансируемых инвестиционных проектов.

В Донецкой Народной Республике экологическая оценка проектов дорожного строительства и реконструкции регламентируется Законом «Об охране окружающей среды» (2015), Закон «Об экологической экспертизе» (2015), Законом «Об автомобильных дорогах» (2016) и др.

Экологическая экспертиза определяет процедуру оценки экологических и социальных показателей и аспектов финансируемых проектов, учитывая, что оценка экологического воздействия проекта определяет прямое и косвенное воздействие его реализации на все элементы биосферы.

Основные стадии ЭО включают анализ необходимости (скрининг); определение задач и планирование; разработку мероприятий по уменьшению воздействий; подготовку итогового документа; оценку полноты и качества ЭО; принятие решений; мониторинг и контроль воздействия.

В отличие от оценки воздействия на окружающую среду, такая оценка предполагает оценку возможного суммарного (кумулятивного) воздействия на окружающую среду совокупности проектов или масштабной стратегии. Обобщенные результаты требований к ЭО при проектной деятельности приведены в табл. 1.

Таким образом, экологическая оценка определяет процедуру оценки экологических показателей инвестиционных проектов.

Таблица 1

Требования к оценке воздействия на окружающую среду при проектной деятельности

Вид оценки	Экологическая экспертиза (Закон ДНР «Об экологической экспертизе»)	Экологическая оценка
Цель	Предотвращения негативного воздействия на окружающую среду, оценка степени экологической безопасности хозяйственной деятельности и экологической ситуации на отдельных территориях и объектах	Обеспечение соблюдения установленных стандартов деятельности в сфере охраны окружающей среды, достижение устойчивых результатов, предусмотренных экологической политикой и конкретными требованиями к реализации
Недостатки	Ограниченная часть проектов; определение существующего состояния окружающей среды; разрешительный характер; управление изменениями окружающей среды не осуществляется	Носит рекомендательный и констатирующий характер
Общие черты и отличия	Проводится исключительно для конкретных проектов, многие из которых реализуются в рамках уже утвержденных стратегий	Регулирует экологические отношения с целью предотвращения реализации экологически опасных проектов
	Оценивает влияние проектов деятельности на окружающую среду	Оценивает влияние официальных норм и законов
	Касается разработки и принятия конкретных проектов деятельности	Касается планирования развития на национальном, региональном, местном и отраслевом уровнях
	Дает возможность оценить влияние каждого отдельного проекта	Предусматривает оценку возможного суммарного воздействия на окружающую среду совокупности проектов или масштабной стратегии
	Решение ОВОС, на которые чаще всего влияют местные органы власти, обычно не могут противоречить тем решениям, которые были приняты при утверждении плана или программы	При утверждении плана или программы, выводы и предложения, полученные в процессе ЭО, должны быть учтены должным образом.
	Имеет вполне определенные сроки выполнения (начало, конец)	Является непрерывным процессом, направленным на предоставление информации в необходимый период
	Направлена на уменьшение воздействия на окружающую среду определенного проекта	Сосредоточена на поддержании необходимого уровня и улучшения качества окружающей среды.
	Имеет высокий уровень детализации и узкую перспективу действия	Имеет низкий уровень детализации и широкую перспективу действия, регулирует создание общих правовых условий для планирования определенных видов деятельности

Анализ экологического воздействия проектов реконструкции автомобильных дорог свидетельствует об улучшении транспортно-эксплуатационного состояния и инженерного уровня защиты экосистемы, увеличении их пропускной способности и сокращении количества заторов, что обеспечит улучшение экологической и социальной ситуации на дорогах при их эксплуатации.

Данная методика оценки экологического воздействия проекта может быть эффективно применена для других проектов реконструкции и улучшения части автомобильных дорог.

В рамках реализации стратегии развития дорожно-транспортного отрасли Донецкой Народной Республики необходимо обеспечить приоритетное финансирование тех проектов, которые имеют дополнительные экологические или социальные преимущества, например, в виде дополнительных социально-экономических благ для населения, проживающего в зоне реализации проекта,

и равноправного пользования этими благами для всех заинтересованных сторон проекта. Особое внимание стоит уделять проектам, позволяющим решать приоритетные социальные и экологические проблемы, способствующим обеспечению снижения уровня безработицы, повышению доступа к основным услугам, и способствующим социально-экономическому развитию.

Литература

1. Закон «Об экологической экспертизе» Донецкой Народной Республики № I-377П-НС от 09.10.2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://dnrsouet.su/zakon-ob-ekologicheskoy-ekspertize/>, (дата обращения 26.03.2017).

Дариенко Оксана Леонидовна

ассистент кафедры «Менеджмент организаций»

Иванова Карина Александровна

*студентка АДИ ГОУВПО «Донецкий национальный
технический университет», г. Горловка, ДНР*

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА КАК ИНСТРУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Создание эффективной системы социальной защиты населения в Донецкой Народной Республике является одной из приоритетных задач социальной политики, которая предусматривает качественное изменение системы управления социальным обслуживанием населения в соответствии с новыми социально-экономическими вызовами и доминирующими потребностями населения. Это требует реализации новых, более гибких и эффективных подходов к управлению учреждениями социального обслуживания.

В связи с этим особую актуальность приобретает проблема реализации социального партнерства в управлении учреждениями социального обслуживания на региональном уровне, поскольку социальное взаимодействие, основанное на партнерском взаимодействии субъектов социального управления, способно не только обеспечить эффективное функционирование системы социального обслуживания населения, но и адаптироваться к циклическим изменениям в социальной сфере в целом.

На основе теоретического анализа социального партнерства как межсекторного взаимодействия в управлении учреждениями социального обслуживания выделены основные группы перспектив их дальнейшего развития: формирование социальных практик партнерства в сфере предоставления социальных услуг; маркетинговый подход на основе информационно-коммуникационного менеджмента; развитие социальной работы в обществе.

1. Формирование социальных практик партнерства в сфере предоставления социальных услуг. Общая структурно-композиционная схема реализации атрибутивных компонентов социального партнерства как взаимодействия социальных субъектов в сфере управления учреждениями социального обслуживания представлена в табл. 1.

Таблица 1

Структура социального партнерства как социального взаимодействия в сфере управления учреждениями социального обслуживания

Параметр	Атрибутивные компоненты социального партнерства как взаимодействия социальных субъектов		
	Социальные субъекты	Межсубъектные связи	Инфраструктура взаимодействия
Институциональное измерение	Внутренняя консолидация социальных партнеров	Формирование социальных институтов	Легимитизация социальных институтов
Измерение организационного взаимодействия	Достижение внутренней упорядоченности	Формирование организационной структуры	Установление организационно-управленческих отношений
Ценностно-нормативное измерение	Формирование системы ценностей социальных субъектов	Нормативно-ценностная регуляция	Интеграция ценностного пространства

2. Маркетинговый подход на основе информационно-коммуникационного менеджмента. В рамках данного подхода можно выделить следующие перспективы развития социального партнерства в управлении учреждениями социального обслуживания:

– информационная деятельность государственных органов власти по реформированию системы социального обслуживания, связанная со снижением роли государства в предоставлении социальных услуг, формированию системы

частного сектора и увеличению роли негосударственных некоммерческих организаций;

- проведение информационно-коммуникационных кампаний среди субъектов социального партнерства относительно принципов и нормативно-правовых основ социального партнерства как инструмента управления учреждениями социального обслуживания;

- применение социальной рекламы и PR-технологий с целью внедрение концепции социального партнерства среди субъектов предоставления социальных услуг как объекта социального обслуживания [1].

3. Развитие социальной работы общественности. Практическая реализация данного подхода требует соблюдение определенных условий. Прежде всего, это создание инициативной группы, заинтересованной в реализации инициативы на местном уровне. Во-вторых, инициатива должна исходить от членов общества и быть обусловленной их потребностями и проблемами. Чтобы конкретная инициатива могла быть воплощена в жизнь, необходимо ее соответствующее оформление – план действий по изменению ситуации, социальная программа или социальный проект. Оформление инициативы в определенную оптимальную форму позволяет четко определить цель, к которой должны стремиться общество и члены инициативной группы, выделить конкретные задачи и определить необходимые ресурсы, которые обеспечат их реализацию.

Развитие социальной работы в обществе позволит повысить способность населения к самоорганизации, что будет способствовать формированию практики социального партнерства и включения членов общества в систему управления учреждениями социального обслуживания как полноправных партнеров, осуществляющих контроль за качеством и доступностью социальных услуг [2].

Таким образом, перспективы развития социального партнерства как инструмента управления учреждениями социального обслуживания на региональном уровне можно оценить как высокие, а формирование ценностно-нормативной основы взаимодействия субъектов социального партнерства будет способствовать повышению его эффективности.

Литература

1. Барков А.В. Социальное обслуживание в условиях рыночной экономики: современные тенденции и перспективы развития / А. В. Барков // Трудовое право. – 2006. – № 9. – С. 13–17.

2. Дариенко О.Л. Оценка роли социальных инноваций в процессе повышения конкурентоспособности человеческого капитала / О.Л. Дариенко, К.А. Иванова // Эффективность сферы товарного обращения и труда: сборник научных статей II Писаренковских чтений, посвященных 90-летию со дня рождения Н.П. Писаренко. – Гомель: учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». – 2016. – С. 21–24.

Дарьева Дарья Валерьевна,
слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Перевозчикова Наталия Александровна,
к.э.н., доцент ГУ «Институт
Экономических Исследований», Донецк

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ

Одним из приоритетных направлений совершенствования системы управления государственной собственностью с позиции органов власти является реализация мероприятий, направленных на повышение качества управленческой деятельности. В связи с этим, органами власти должны быть определены новые задачи управления государственной собственностью, одной из которых должно стать обеспечение учета и мониторинг эффективности использования объектов государственной собственности.

Для решения данной задачи возникает необходимость создания единой системы учета и мониторинга эффективности управления государственным имуществом [1].

Актуальность исследования вопроса формирования единого информационного пространства в системе управления государственной собственностью связана, прежде всего, со стратегией развития новой государственности, которая, с одной стороны, нацелена на создание сильного государства, способного решать крупные внутренние и внешние проблемы, с другой - на формирование правового, демократического, социально ориентированного и подконтрольного народу государственного образования [2].

Разработка единой автоматизированной системы управления государственной собственностью позволит:

- оперативно устанавливать и регулировать правила работы с имуществом в соответствии с меняющимися законодательными требованиями. Внедрение и применение современных информационных технологий позволит автоматизировать все процессы управления имущественным комплексом, что сделает работу органов более эффективной;
- сохранить достоверную информацию обо всех объектах государственного имущества, оперативно контролировать правовое, техническое и экономическое состояние имущества;
- принимать оптимальные, правильные и своевременные решения, направленные на распоряжение конкретными объектами собственности Республики, а также контролировать исполнение решений по данным объектам [1].

Применение единой автоматизированной системы управления государственной собственностью, обеспечит оперативное и качественное ведение реестра имущества, его актуализацию в соответствии с данными систем учета имущества балансодержателей.

К выгодам от внедрения электронной базы данных следует также отнести:

1) возможность одновременного ведения реестров объектов государственного имущества: недвижимого имущества (зданий, сооружений, НЗС); движимого имущества; земельных участков; ценных бумаг; реестра договоров; реестра вещных прав на недвижимое имущество и их ограничений (обременений);

2) гибкость определения условий договоров; ведение операций по договорам; автоматизация периодических операций; интеграция с бухгалтерским и управленческим учетом; контроль исполнения обязательств по договорам и договоров объектов государственного имущества;

3) ведение управленческого учета и автоматизация периодических операций;

4) интеграция с внешними системами: системами управления имуществом балансодержателей; системами электронного документооборота; системами казначейства; подсистемами службы государственной статистики;

5) формирование отчетов: о поступлении в бюджет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование имущества; анализ динамики задолженности по арендной плате;

6) формирование отчетов [3].

В ближайшее будущее предстоит создать централизованные базы данных Единого государственного реестра недвижимости в Донецкой Народной Республике, с тем, чтобы объединить их в общую систему. Единый государственный реестр недвижимости, в электронном виде, необходимо сформировать на основе данных государственного кадастра недвижимости и Единого реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В этой связи, необходимо запустить масштабное сопоставление сведений из государственного кадастра недвижимости и Единого реестра прав на недвижимое имущество - с параллельной верификацией данных, то есть исправлением ошибок, при обнаружении таковых. Для этого с помощью специальных сервисов и компьютерных программ должен быть налажен обмен информацией с органами технической инвентаризации, исполнительной власти и местного самоуправления.

Таким образом, использование единой электронной базы данных государственного имущества позволит автоматизировать процессы управления государственной собственностью, улучшить взаимодействие с инвесторами и органами государственной власти, максимизировать использование ресурсов, управлять ставками аренды, оптимизировать процессы обслуживания, обеспечить прозрачность информации, а также иметь полную информацию о затратах и поступлениях в республиканский бюджет денежных средств от реализации государственного имущества.

Литература

1. Соловьев М.М. Кошкин Л.И. Проблемы оценки эффективности управления государственной собственностью // Менеджмент в России и за рубежом, №4, 2008.
2. Дубиненкова Е.Н., Иванова Н.Л. Внедрение инноваций в сфере государственного управления: проблемы и факторы // Вопросы управления. Уральский институт управления - филиал РАНХиГС. УИУ РАНХиГС, 2013.
3. SAP Real Estate Management. Гибкое управление недвижимым имуществом // [Электронный ресурс] / SAP Real Estate Management – Режим доступа к ресурсу: help.sap.com.

Деберкина Людмила Николаевна
*Начальник отдела по работе
с обращениями граждан
администрации г. Донецка*

ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

На современном этапе становления гражданского общества в Донецкой Народной Республике актуальное значение приобретает развитие института обращений граждан, который является основным каналом связей гражданина и государства.

Обращения граждан являются одним из источников информации о социально-экономическом положении различных групп населения или их месте проживания, об их настроениях и потребностях. Своевременное и качественное разрешение проблем, содержащихся в обращениях, в значительной мере способствует удовлетворению нужд и запросов граждан, снятию напряженности в обществе, повышению авторитета органов власти и управления, укреплению их связи с населением.

Независимо от способа поступления все обращения граждан регистрируются в информационной системе (база данных «Обращения граждан») отдела по работе с обращениями граждан администрации г.Донецка.

База ведется с 2007 года и установлена в некоторых структурных подразделениях администрации г. Донецка, администрациях районов г.Донецка, а также в управляющих компаниях районов города.

Работа с обращениями состоит из ряда этапов: регистрация, рассмотрение, исполнение, контроль исполнения, направление ответа заявителю.

Часто прохождение этих этапов занимает **длительное время** и не всегда соответствуют утвержденным регламентам. Это ведет к снижению качества работы с обращениями и, как следствие, негативно влияет на репутацию и имидж государственного учреждения.

Основной проблемой обеспечения оперативного рассмотрения обращений граждан на сегодняшний день является **отсутствие автоматизированной передачи поручений руководства администрации г.Донецка непосредственным исполнителям**, которая бы значительно сократила сроки обработки обращений и выполнения заданий по ним. Также

отсутствует возможность передачи исполнителями ответов на обращения граждан, о проделанной работе, в электронном виде с последующим прикреплением этих ответов к поступившим обращениям в базе данных отдела по работе с обращениями граждан.

Рабочей группой администрации г. Донецка подготовлены технические требования по ведомственному проекту в части внедрения современного программного обеспечения по работе с обращениями граждан АИС «Обращения граждан» и согласованы с Министерством связи Донецкой Народной Республики.

Ожидаемые результаты проекта:

Внедрение обновленного единого программного обеспечения по работе с обращениями граждан в структурных подразделениях администрации г.Донецка, администрациях районов г. Донецка и на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства принесет **значительный экономический эффект**:

- экономия почтовых отправок, транспортных расходов и расходов печатной бумаги;
- уменьшение расходов на заправку и обслуживание ксерокопировальной техники, печатной бумаги;
- упрощение процедуры документооборота в отделе по работе с обращениями граждан администрации г. Донецка, оперативность в работе сотрудников отдела и других должностных лиц;
- усиление ответственности непосредственных исполнителей за качеством решаемых вопросов, поднимаемых гражданами в своих обращениях;
- сокращение сроков прохождения обращений граждан до непосредственных исполнителей до двух суток (в среднем эта процедура длится до 14 суток);
- возможность граждан обращаться в органы власти как лично, письменно, так и в электронной или иной формах связи и получать ответы на обращения в обратном порядке;
- интеграция обновленного программного обеспечения с другими программами органов власти высшего уровня для участия в общереспубликанском масштабе по рассмотрению обращений граждан.

Перспективы развития АИС «Обращения граждан»:

1. Мобильное приложение для Android и iOS.
2. Установка терминалов для подачи обращений в общественных местах.
3. СМС-извещения граждан о ходе рассмотрения их обращений.
4. Введение системы нематериальных поощрений для сотрудников.

Литература

1. Распоряжение главы администрации г. Донецка №173 от 17.04.2015 «О совершенствовании организации и проведения личного приема граждан и рассмотрении их письменных обращений».
2. Приказ Министерства связи Донецкой Народной Республики от 16.10.2015 №85 «Об утверждении Требований к организации мероприятий создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации».
3. Белорусский институт реформы и трансформации публичного администрирования «Bipart». Новые решения для государственного управления. Как сделать работу с обращениями граждан более эффективной. [Интернет-ресурс: http://sympay.eu/sites/default/files/library/policy_paper_citizens_inquiries_bipart.pdf].

4. Описание бизнес-решения «DIRECTUM: Обращения граждан». Управление по обращениям граждан, работа по обращениям граждан. [Интернет-ресурс: <http://www.directum.ru/2832720.aspx>].

5. Учебное пособие Министерства образования и науки Российской Федерации, «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Национальный исследовательский университет «Инновационные подходы к преподаванию дисциплины «Обращения граждан в Российской Федерации»» [Интернет-ресурс: http://www.unn.ru/books/met_files/2_nadigina_2012_sover.pdf].

4. Материалы научно-практической конференции «Работа с обращениями граждан и организаций: право и практика» Института анализа политической инфраструктуры РФ, г.Москва.[Интернет-ресурс: https://docs.google.com/viewer?url=http://inapi.ru/docs/Sboknik_trudov_Tolpegin_PV.pdf&chrome=true].

5. Методические указания. Информационная технология. Комплекс стандартов и руководящих документов на автоматизированные системы. РД 50-34.698-90 Автоматизированные системы. Требования к содержанию документов. [Интернет-ресурс: http://www.rugost.com/index.php?option=com_content&view=article&id=98:50-34698-90&catid=22:34&Itemid=53].

6. Межгосударственный стандарт. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на создание автоматизированной системы. ГОСТ 34.602.-89. ИПК Издательство стандартов, г. Москва.

Дегтярев Денис Игоревич,
*слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Чегодаев Борис Владимирович,
*слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Рудченко Татьяна Ивановна,
*к.э.н., доц. каф.ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

КОНЦЕПЦИЯ РЕИНЖИНИРИНГА МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛЯТОРНОЙ ПОЛИТИКИ

Новейшая постиндустриальная история развития взаимосвязей государства с субъектами хозяйствования характеризуется высокой степенью законодательной нагрузки и значительной бюрократизацией аппарата управления на различных уровнях власти. Промышленно развитые страны и страны с устоявшейся правовой системой реализуют различные подходы в устранении дестабилизирующего фактора в консолидированном законодательстве государства. Наиболее актуальной на сегодняшний день концепцией совершенствования системы государственного управления является решение проблемы регуляторной политики государства, в том числе, посредством реинжиниринга существующих механизмов соответствующей политики.

Решению проблем государственной регуляторной политики и методологии применения реинжиниринговых механизмов в различных секторах народного хозяйства, посвящены работы таких авторов, как: К.В. Павлова, И.В.

Колупаева, Г.А. Чередниченко, К.Ж. Альжаханова, Ш.А. Тлеубергенова, М. Хаммер, Д. Чампи, М. Ротер, Д. Шук и других.

Впервые термин «регуляторная политика» был выделен в 1972 году из остальных видов политик государства американским политологом Теодором Лоуи, который определил ее как, ограничение на самостоятельные действия лиц и организаций, при введении определённых типов поведения [1, с.300]. Основную концепцию реинжиниринга разработал М. Хаммер, который поставил фактор результативности реинжиниринга на один уровень с денежной политикой США [2, с.17].

В ряде постсоветских стран до сих пор действуют элементы планово-директивного регулирования, что негативно отражается на модели регуляторной политики государства. Результативность привносимых в правовое поле моделей западных стран, относительно осуществления указанной политики, остается крайне низкой. Ввиду особенностей построения государственного управления в различных странах необходима выработка специфических частных подходов.

На наш взгляд, к основным проблемам проведения эффективной регуляторной политики следует отнести:

- избыточные административные ограничения в деятельности субъектов взаимоотношений, приводящие к необоснованным расходам как для субъектов хозяйствования, так и для бюджетной системы страны;
- в ряде случаев отсутствие верховенства права, коррупция, дискреционные вмешательства со стороны государства;
- неэффективная законодательная система;
- хаотичные и сложные механизмы регулирования: забюрократизированность; непоследовательное правоприменение и другое [3, с. 47].

Решение существующих проблем в целях достижения более высоких показателей в регуляторной сфере требует не просто хорошей системы государственного управления, но и применения апробированных реинжиниринговых механизмов. Государство, имея в наличии комплекс необходимых и взаимно поддерживающих регуляторных механизмов, в большей степени законодательно, структурировано и устойчиво к внешним и внутренним воздействиям. Приведем концепцию реинжиниринга механизмов регуляторной политики для стран с развивающейся правовой системой (рис.1).

Из представленного рисунка прослеживается необходимость гармонизации взаимодействия всех органов власти с целью обеспечения действенной регуляторной политики. Определив цели и необходимый результат, можно применить необходимые методики и механизмы проведения реинжиниринга.

Особый интерес вызывает процесс становления регуляторной политики в Российской Федерации, запущенный в 2010 году. После длительного изучения и получения положительных результатов, такой элемент регуляторной политики, как оценка регуляторного воздействия с 2017 года стала обязательной и в муниципалитетах.

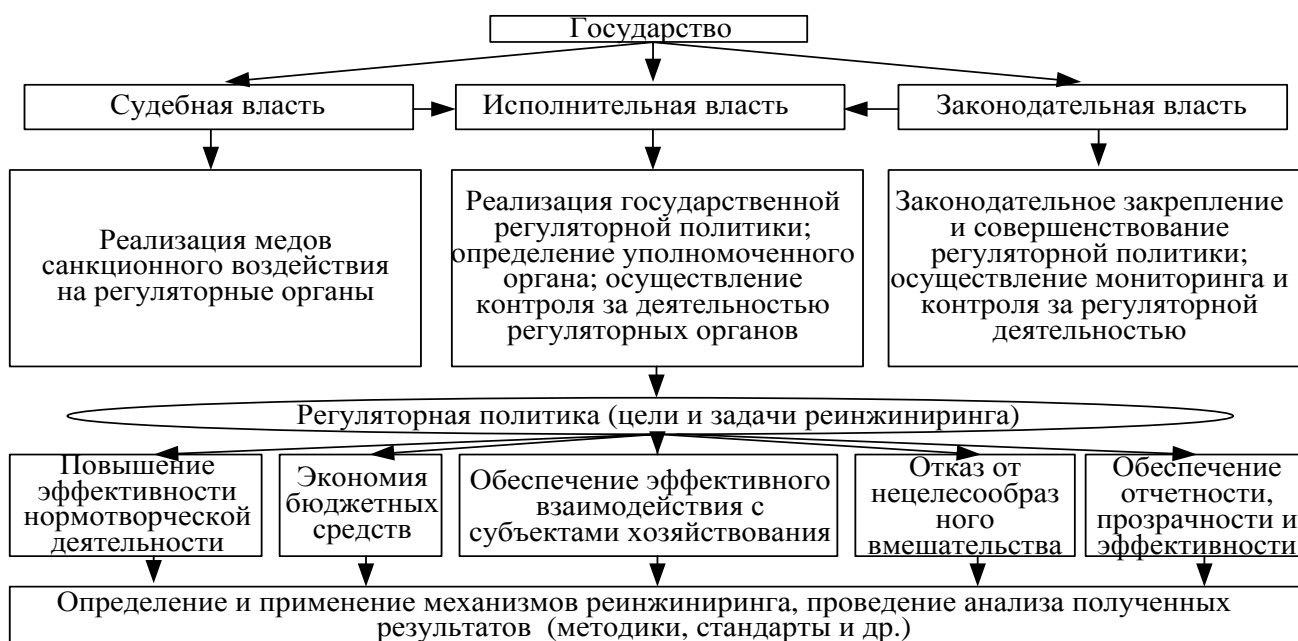


Рисунок 1 - Концепция реинжиниринга механизмов регуляторной политики

Таким образом, применение механизмов реинжиниринга к регуляторной политике государства, в первую очередь, в сфере совершенствования законодательства, позволяет решать актуальные задачи.

Литература

1. Lowi T.J. Four systems of Policy, Politics and Choice // Public Administration Review.- 1972.- 32 (4). - S.298-310.
2. Хаммер М., Чампи Дж. Реинжиниринг корпорации: Манифест революции в бизнесе. Пер. с англ. - СПб.: Издательство С.-Петербургского университета, 1997. - 332 с.
3. Понаморенко В.Е. Об актуальных направлениях совершенствования регуляторной политики в целях создания международного финансового центра в России // Вестник Российского нового университета.-2013.-№3.-С.46-49.

Джантимирова Ирина Ивановна
*Начальник отдела сопровождения и
 контроля Республиканских программ
 Министерство агропромышленной
 политики и продовольствия ДНР*

ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Определяющим фактором стабильного экономического и социального развития государства на сегодняшний день становится его инновационная активность. От того, насколько результативно осуществляются инновационные преобразования, зависит эффективность функционирования, как национальной экономической системы, так и ее регионов. Важным моментом инновационного развития регионов является определение и устранение проблем, которые сдерживают темпы этого развития.

Основными проблемами инновационного развития регионов на сегодняшний день являются:

- инфраструктурные проблемы;
- инвестиционные риски;
- существенные различия регионов по своему естественно-ресурсному, научно-технологическому и социально-экономическому уровню развития [1].

Применение отдельных мер, направленных на улучшение процесса привлечения инвестиций в регионе, не дает должных результатов. Необходим системный управленческий подход к решению проблемы на базе выработки и реализации государственной инвестиционной политики, направленной на восстановление процессов расширенного воспроизводства и ориентацию регионов на экономическую самодостаточность [3].

Стратегической целью государственной инвестиционной политики в современных условиях должно быть формирование механизма инновационно-инвестиционной деятельности.

Исходя из вышеуказанных целей, используя региональный подход к формированию инновационной политики государству необходимо решить следующие задачи:

1. Необходимо определить региональные зоны с наибольшим научно-техническим потенциалом, с целью создания на их территории зон с благоприятным инвестиционным климатом для развития инновационного процесса. Такие регионы должны стать базовыми для инновационного развития государства, которые определяются с помощью рейтинговой системы – инновационного и инвестиционного потенциалов региона, инвестиционных рисков, развития инфраструктуры, институционального развития региона и других экономически важных показателей. На основе таких показателей необходимо разработать общий рейтинг регионов, благоприятных для инвестирования в инновационную сферу [2].

2. Сформировать и законодательно закрепить государственную политику развития регионов.

3. Согласовать развитие конкретных регионов с учетом приоритетных направлений инновационной деятельности.

4. Контролировать внедрение мероприятий по формированию региональной инновационной инфраструктуры.

Определяя мероприятия для решения вышеуказанных задач, необходимо использовать опыт развитых стран, разработавших конкретные пути и формы государственной поддержки инновационного предпринимательства, активно использующих методы инновационной политики:

- методы стимулирования предложения нововведений (обеспечение финансовой и технической помощи новаторам, включая создание научно-технической инфраструктуры);
- методы стимулирования спроса на нововведение (правительственные закупки и контракты, особенно для новых товаров, процессов и услуг);
- методы создания климата для нововведений (включая налоговую и патентную политику и государственные нормы и правила, которые регулируют

состояние экономики, условия и безопасность труда и охрану окружающей среды) [4].

Сложность масштабов применения новых технологий, затратность методов их внедрения в производство делает региональную инновационную политику особенно привлекательной, так как позволяет решить следующие задачи:

- осуществлять контроль над производственными процессами;
- экономить финансовые ресурсы;
- развивать новые направления инновационной активности [5].

Реализация государственной стратегии инновационного развития регионов невозможна без определения основных приоритетов инновационного развития для каждого региона, направленных на создание эффективной инновационной системы региона, повышение инновационной активности предприятий и учреждений, увеличение доли инновационной продукции и услуг, инновационное обновление основных фондов, и как следствие повышение производительности труда, подготовка кадров для инновационной сферы.

Литература

1. Моисеев В. А., Прокофьев К. Ю. Реализация стратегии инновационного развития регионов // Экономические и технические науки. - 2014. - №5 - С. 80.
2. Дуненкова Е. Н. Особенности инновационного развития региона на основе кластерного подхода // Актуальные проблемы управления — 2003. №2 — С.7.
3. Галумов Э. А. Плюс-минус инновация // Мир и политика. — 2011. — №11.
4. Управление инновационной деятельностью на основе информационных технологий / О. А. Горленко, В. В. Мирошников, В. И. Галкин, И. В. Федоров, А. В. Шевелев. М.: Машиностроение, 2007. - 155 с.
5. Углова Л. И. Роль инновационной составляющей в стратегическом управлении социально-экономическим развитием региона // Инновационные процессы в области образования, науки и производства: материалы межрегион. науч.-практ. конф. (Нижекамск, 14—16 апр. 2004 г.). - Казань.-2004. Т. 2. с. 3.

Джура Г.С.,
слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»

Шумаева Е. А.,
к. гос. упр., доц., ГОУ ВПО
«Донецкий национальный
технический университет»

;

К ВОПРОСУ ОБ УТЕЧКАХ ИНФОРМАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ

Сегодня безопасность государственных информационных систем является одним из ключевых стратегических факторов, обеспечивающих как личную и корпоративную, так и общенациональную безопасность государства. Сетевые атаки в современном мире становятся несложными в реализации и крайне разнообразными. Этому способствуют такие факторы, как всестороннее

и повсеместное проникновение интернета и широкое распространение простых в использовании операционных систем и программного обеспечения. Сетевые атаки настолько же разнообразны, как и информационные системы, против которых они направлены. Нарушитель, в процессе осуществления атаки, может нарушить конфиденциальность, целостность или доступность передаваемой информации, а также нанести урон общей работоспособности информационной системы, либо ее отдельных активов.

Однако, несмотря на то, что каналы передачи данных локальной сети преимущественно находятся в контролируемой зоне, и защита от несанкционированного подключения к ним в большинстве случаев реализуется административными методами, нарушения авторизированных пользователей составляют больше половины случаев утечек данных [1].

Сегодня атакуемым может стать как небольшой офис, так и органы государственного управления. Для атаки на приложения злоумышленники используют найденные в нем уязвимости (эксплойты). Процентное соотношение используемых эксплойтов к типам атакуемых приложений в 2014-2016 годах исходя из статистики, предоставленной Kaspersky Lab изображено на рисунке 1.



Рис. 1 – Утечки конфиденциальной информации, зафиксированные за 1 полугодие 2016 г. [<https://www.infowatch.ru/report2015>].

Согласно статистике, предоставленной компанией Infowatch, в 1 полугодии 2016 года США традиционно заняли первую позицию по количеству утечек (451 или 54% от всех произошедших) [2]. Россия оказалась на втором

месте (110 утечек), которое закрепилось за ними по итогам 1 полугодия 2013 года. На третьем месте — Великобритания - 39 утечек (рис. 2).

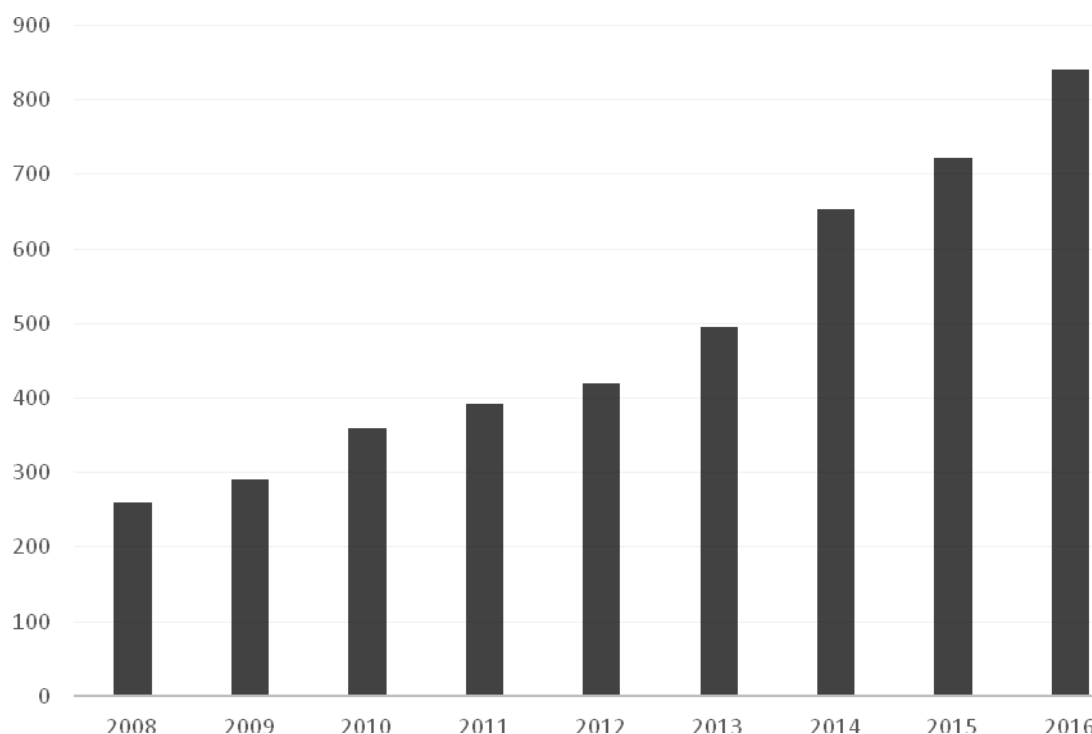


Рис. 2 – Общее количество утечек конфиденциальной информации, зафиксированное компанией InfoWatch, 2008-2016 гг., шт.

Статистика инцидентов свидетельствует, что на утечки по «традиционным» каналам – почта, e-mail, бумажная документация, кража и потеря оборудования – по-прежнему приходится львиная доля случайных утечек. Причем доля этих каналов растет. Однако это не означает, что ранее утечек по этим каналам не было совсем. Скорее, их было даже больше, чем сейчас, но они не регистрировались, поскольку у компаний отсутствовали средства для фиксации и предотвращения утечек [3].

В первое полугодие 2016 года аналитическим центром InfoWatch было зарегистрировано почти 900 случаев утечки конфиденциальной информации (рис. 3), что на 16% больше, чем за аналогичный период 2015 года (рис. 2). В 2016 году ожидаемо преобладали внутренние утечки. Аналитический центр зарегистрировал 506 (67%) информационных утечек, причиной которых стал внутренний нарушитель. В 33% случаев утечка информации произошла по причине внешнего воздействия.

Что касается операционных систем, то на протяжении многих лет безусловным лидером в государственном и корпоративном секторе являются UNIX-подобные системы. Этот фактор обусловлен как их открытостью, отказоустойчивостью, и скоростью работы, так и ценой. Функционал открытых систем не ограничен. Сегодня можно полностью обновить современный дистрибутив Linux (включая ядро), почти незаметно для конечного пользователя.

Также стоит отметить, что тренд расширения виртуализации влияет на безопасность как с положительной, так и с отрицательной стороны, выводя информационное взаимодействие на новый уровень и обуславливая нужду в подборе квалифицированных кадров, понимающих все тонкости взаимодействия виртуальных решений [4].

Также, в последние годы наблюдается рост контролируемого злоумышленниками конечного сетевого оборудования, имеющего выход в интернет, через который можно получить доступ по заводскому паролю. Все это наряду с ростом обнаруживаемых уязвимостей дает понимание важности фундаментального подхода к внедрению эффективной централизованной системы защиты информационной системы.

Сегодня инструменты и способы для осуществления хакерских атак становятся все более доступными, а злоумышленники все искуснее. Ввиду этого внимание государства к созданию государственных программ по технической защите информации и усилению работ по обеспечению безопасности государственных информационных систем являются приоритетными и стратегическим направлениям обеспечения государственной безопасности

Литература

1. Эволюция угроз информационной безопасности в бизнес-среде [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cdn.securelist.ru/files/2015/12/KSB_2015_business_threats_ru.pdf.
2. Глобальное исследование утечек конфиденциальной информации в i полугодии 2016 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.infowatch.ru/report2016_half (дата обращения: 22.10.2016).
3. Отчет по защите от киберугроз 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.imperva.com/docs/gated/CyberEdge_2016_CDR_Report.pdf.
4. Эволюция угроз информационной безопасности в бизнес-среде [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://blog.ostec.com.br/seguranca-perimetro/firewall-utm-ngfw-diferenca>.

Дмитриева Н.Ю.,

*к.э.н., доц. каф. экономической теории и мировой экономики
Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины
Гомель, Беларусь*

Пухова Н.П

*к.э.н., доц. каф. экономической теории и мировой экономики
Гомельского государственного университета им. Ф. Скорины
Гомель, Беларусь*

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

В Республике Беларусь одной из приоритетных задач является реформирование и оптимизация государственного сектора, который определяется спецификой национальной экономической модели. Исследование этой проблемы предполагает анализ критериальных его характеристик, что

обуславливает повышение эффективности государственного управления, реализация стратегических задач, стоящих перед национальной экономикой.

Следует различать понятия «государственный сектор» и «государственная собственность». Объекты государственной собственности формируют материальную основу государственного сектора, однако это не означает, что их можно отождествлять. С методологической точки зрения государственный сектор – это часть экономики, функционирующая под прямым контролем государства, а под государственной собственностью понимаются отношения присвоения, связанные с вовлечением объектов государственной собственности в хозяйственный оборот и распределением доходов. Можно утверждать, что в основном эти понятия совпадают, но следует выделять общее и особенное в трактовке этих категорий. Общее состоит в том, что критерием отнесения хозяйствующих субъектов к государственному сектору является факт государственной собственности и оперативного управления государством их деятельности. Но государственный сектор все же шире по объему, чем государственная собственность, поскольку включает еще и функциональный аспект.

Функции государственного сектора не тождественны функциям государства – они гораздо шире и в них преобладает производственный аспект. Это: структурная перестройка экономики и реконструкция приоритетных отраслей промышленности; обеспечение развития ряда отраслей с высокой капиталоемкостью; разработка и изготовление отдельных видов продукции, обеспечивающих национальную безопасность; организация в общегосударственных масштабах научно-исследовательских разработок; производство социально значимых благ; производство в инфраструктурных отраслях экономики; охрана окружающей среды; сглаживание циклических колебаний.

В целом, на наш взгляд, более целесообразными и исчерпывающими являются критерии:

- стоимость и размер государственного имущества и его доля в общей стоимости имущества страны;
- число государственных организаций и их удельный вес в общем количестве предприятий, которое в Беларуси в 2016 составляло 11,7% от общего числа организаций. В том числе республиканской формы собственности – 1,5%, коммунальной – 10,2% [1, с. 254];
- численность и доля работников, занятых в государственном секторе в процентах к общей численности занятого населения, которая в стране в 2012 году; составляла 46,2% , в 2015 – 39,3% [2, с.16];
- объем продукции, производимой предприятиями государственного сектора. Объем валовой добавленной стоимости в государственном секторе с 2010 по 2014 годы составил соответственно: 33,8%; 28,5% 28,5%, 28,2%, 27,2% [3, с.79.]
- объем государственного заказа, выполняемого как предприятиями госсектора, так и частными предприятиями, и его доля в ВВП. Госзаказ составлял в последние годы приблизительно 15% от ВВП [4, с.108];
- сумма и доля капиталовложений в ВВП, а также в процентах к общему

объему инвестиций в стране. В республике доля инвестиций в основной капитал составляла с 2005 по 2015 годы соответственно: 51,2%, 50,0%, 46,2%, 40,2%, 42,5%, 37,0%, 37,8% [1, с.432];

– сумма средств, выделяемых из государственного бюджета для финансирования каждой сферы или отрасли (фундаментальная наука, образование, культура, здравоохранение, оборона, охрана природы и другие), и доля этих расходов в расходах государственного бюджета. Расходы консолидированного бюджета республики на здравоохранение с 2015 году по сравнению с 2010 изменялись следующим образом: на здравоохранение с 30,1% до 32,9%; на образование - с 38,8% до 39,9%; социальную политику соответственно 23,1% и 20,5%; физкультуру и спорт -8,0% -7,3% [1, с. 401-402];

– сумма социальных трансфертов и их доля в доходах населения. Доля социальных выплат населению в ВВП с 2010 по 2015 годы составляла соответственно 12,3%, 10,2%, 11,4%, 13,1%; 13,1%, 13,7% . В общем объеме денежных доходов за этот же период : 18,6%, 18,3%, 18,8%, 19,3%, 19,4%, 21,2% [5, с.100].

Динамика приведенных показателей отражает тенденцию сокращения масштабов государственного сектора в республике, что свидетельствует о либерализационных процессах, происходящих в стране, однако его доля остается довольно весомой. При этом наблюдается относительно небольшой прирост социальных трансфертов, отражающих социальную направленность национальной экономики. Определяющим ориентиром функционирования государственного сектора экономики в условиях системной трансформации является повышение его эффективности, гибкости, рационализации структуры.

Литература

1. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2016. – Минск, 2016. – 432 с.
2. Беларусь в цифрах. Статистический справочник. – Минск, 2016. – 70 с.
3. Национальные счета Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск, 2016. – 291 с.
4. Макроэкономическое регулирование в условиях единого экономического пространства. /А.И.Лученок [и др.], под науч. ред. А.И.Лученка. – Минск, 2013. – 243 с.
5. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь. Статистический сборник. – Минск, 2016. - 386 с.

Жигулин А.М.

*Депутат Народного Совета ДНР
Председатель Комитета Народного
Совета ДНР по уголовному и
административному законодательству
г. Донецк*

МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА: АСПЕКТ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА

Вследствие возникшего противостояния гражданского населения юго-восточных регионов Украины, несогласного с государственным переворотом произошедшим в г. Киеве 20-23 февраля 2014 года, на территории бывшей

Донецкой области 11 мая 2014г. был проведён референдум о самоопределении среди населения. Результатом явилось поддержание акта о провозглашении независимости. Такие действия свидетельствуют о реализации права на самоопределение. Последующие события, происходящие на самоопределившейся территории Донбасса свидетельствуют о формировании государственности, хотя на текущий момент и не позволяют утверждать о признанности мировым сообществом возникшего государственного образования.

С апреля 2014г. на территории провозглашённой Донецкой Народной Республики проводится антитеррористическая операция (АТО). Данная «спецоперация» производится при участии военизированных формирований, Национальной гвардии Украины, Вооружённых сил Украины, с использованием стрелкового и тяжёлого вооружения. Параллельно с этими событиями происходит государственное строительство – Донецкой Народной Республики.

Вследствие указанных событий произошло упразднение существовавших ограничений в сфере экономических взаимоотношений, обеспечивающих природу функционирования экономики региона. Нарушены экономические связи, упразднены органы и нормативно- правовые акты, ранее осуществлявшие регулирование данной сферы жизнедеятельности. К примеру, утратило суть и сущность украинское законодательство, регулировавшее налоговые правоотношения.

Однако, государство не может существовать без экономики. При этом, утверждение о «сильном государстве» всегда коррелируется с утверждением о «развитой экономике». В современном мире экономики развитых государств, опираются на формирование законодательства, которое обеспечивает стабильность и процветание тех сфер хозяйствования, которые обеспечивают наполнение бюджета. При этом государства стараются создать условия для возникновения и присутствия максимального количественного и качественного состава хозяйствующих субъектов в данных правоотношениях.

В отличие от многих существующих государств с непризнанным статусом, Донецкая Народная Республика обладает экономическим потенциалом, позволяющим утверждать о самодостаточности и колоссальном ресурсе для обеспечения высокого уровня жизнедеятельности государства. Такое утверждение построено на общеизвестном факте об экспортно-ориентированности региона, колоссальном сырьевом потенциале, человеческом ресурсе обладающим качественным профессиональным образованием, высокой и образованной бизнес-активной части населения, сосредоточении на территории благоприятных условий для развития сельского хозяйства, машиностроительном, металлургическом потенциале и т.д.

Однако, грамотное управление экономикой, нацеленной на развитие рассматриваемой сферы, помимо формулирования, в первую очередь целей, и разработки соответствующей стратегии, бесспорно требует внедрения качественного законодательства, обеспечивающего условия для участников правоотношений: государства и хозяйствующих субъектов. Цели

формулируются исходя из потребностей общества и государства, стратегия определяет путь развития и их достижения. При формировании стратегии учитываются компетенции региона. Тезис о невозможности экономического развития на достаточном уровне государственного образования с непризнанным статусом, автор предлагает упразднить, поскольку данный факт может лишь свидетельствовать о необходимости иного, возможно более сложного подхода к разработке стратегии экономического развития, ни никак не о невозможности реализации соответствующей государственной политики в данной сфере жизнедеятельности общества. В случае, если целью в государстве ставится стабильное и максимально возможное наполнение бюджета, при экономической стратегии, определяющей, возникновение максимального участия хозяйствующих субъектов, автор при разработке законодательства, регулирующего сферу экономических отношений, предлагает использовать критерии, используемые при рейтинговой оценке стран в мире с наиболее благоприятными условиями для развития бизнеса.

Так, всемирное исследование «Ведение Бизнеса» (Doing Business) – глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю создания ими благоприятных условий ведения бизнеса. Рассчитан по методике Всемирного банка (World Bank). Таблица содержит сводный рейтинг стран мира по показателю благоприятствия ведения бизнеса, а также данные по десяти индикаторам регулирования предпринимательской деятельности:

1. Регистрация предприятий.
2. Получение разрешений на строительство.
3. Подключение к системе электроснабжения.
4. Регистрация собственности.
5. Кредитование.
6. Защита инвесторов.
7. Налогообложение.
8. Международная торговля.
9. Обеспечение исполнения контрактов.
10. Ликвидация предприятий.

Указанные индикаторы регулирования бизнеса и есть критерии, сопоставимо с которыми возможно выстраивание законодательной модели регулирования правоотношений. При такой стратегии законодателю обеспечивается эталон, что значительно облегчает работу. Не следует принимать буквально такую сопоставимость и конечно, законодатель должен учитывать особенности и факторы имеющихся векторов «ситуационного давления», однако, применительно к выше сформулированной предполагаемой цели, такой подход вполне имеет право на существование.

Для справки. Российская Федерация за минувший год улучшила свои позиции на 11 пунктов и поднялась с 62 на 51 место в рейтинге (DoingBusiness). По степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности страна занимает место между Перу (50 место) и Молдовой (52). Начиная с прошлого года Всемирный банк включает в расчёты данные не только по

Москве, как раньше, но и по Санкт-Петербургу. В целом, Россия улучшила условия ведения бизнеса по пяти из 10 показателей, рассматриваемых в исследовании, при этом результаты эксперты отмечают, что только 12 из 189 стран провели больше четырёх реформ, а в России за год было проведено пять реформ, делающих ведение бизнеса в стране более комфортным. Тем не менее, впереди России в рейтинге по-прежнему находятся большинство экономически развитых стран мира. Ключевые показатели Российской Федерации таковы. По показателю простоты регистрации бизнеса страна занимает 41 место в мире; простоты регистрации прав собственности — 8 место; обеспечению исполнения контрактов — 5 место; возможности кредитования — 42 место; по уровню защиты инвесторов — 66 место; по уровню налогообложения — 47 место; по уровню ведения международной торговли — 170 место; по показателю простоты ликвидации предприятий — 51 место; возможности подключения к системе электроснабжения — 29 место; по показателю простоты получения разрешений на строительство — 119 место.

Таким образом, из всех критериев, по которым оцениваются экономики, в России лучше всего обстоят дела с обеспечением исполнения контрактов и процедурой регистрации прав собственности. Впрочем, по некоторым показателям страна всё ещё находится во второй половине рейтинга. Так, для получения разрешения на строительство (119 место) предпринимателям необходимо пройти 19 процедур, что в среднем занимает 244 дня. Кроме того, предпринимателям сложно вести международную торговлю (170 место) — временные затраты и финансовые расходы, необходимые для экспорта и импорта, значительно выше, чем в большинстве стран, отмечается в докладе. Следует отметить, что ещё в мае 2012 года президент России Владимир Путин подписал указ «О долгосрочной государственной экономической политике», в котором говорилось о необходимости принятия мер, направленных на повышение позиции России в рейтинге «Ведение бизнеса» до 20 места в 2018 году.

Жуланова Екатерина Сергеевна

преподаватель

ГПОУ ТО «Донской политехнический колледж»

РФ, Тульская область, г. Донской

ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЕРСОНАЛА КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Одной из центральных проблем в осуществлении социально-экономических реформ является упорядочение отношений между людьми, которые включены в различные звенья системы управления. Все больше управление персоналом признается как одна из самых важных сфер жизнедеятельности организации, способной повысить ее эффективность и производительность функционирования. При этом, само понятие «управление персоналом» рассматривается в достаточно широком диапазоне от экономико-

статистического до философско-психологического и приобретает важный аспект анализа целостности организационно-управленческого контекста функционирования и развития предприятия, оптимального использования трудовых ресурсов, повышение эффективности системы управления персоналом с учетом требований рыночной экономики [1].

В современных условиях рыночной экономики среди разнообразия проблем, связанных с обеспечением нормального и эффективного развития предприятий, одной из главных является проблема управления персоналом. Изменение принципов функционирования современной экономики, создание предприятий различных форм собственности, конкуренция, глобальные структурные и технологические изменения в производстве, его информатизация обусловили существенное изменение роли человеческих ресурсов. Все больше управление персоналом признается как одна из самых важных сфер жизнедеятельности предприятия, способной повысить ее эффективность и производительность функционирования [2].

Искусство руководства состоит в том, чтобы найти именно такие подходы и методы, которые обеспечили бы желаемый ход событий на предприятии и побудили его работников к улучшению показателей трудовой деятельности. Таким образом, управление персоналом является важной составляющей менеджмента, что способствует повышению эффективности деятельности предприятия путем определения целей, функций, задач и принципов управления [3].

Основу концепции управления персоналом составляют: разработка принципов, направлений и методов управления; учет работы с персоналом на всех уровнях стратегического планирования предприятия; внедрение новых методов и систем обучения персонала; определение и проведение скоординированной единой тарифной политики и оплаты труда; разработка и применение на предприятии экономических стимулов и социальных гарантий социального партнерства [4].

Таким образом, кадровая политика должна обеспечивать разработку стратегии управления, рациональный подбор и наем персонала, анализ, планирование, прогнозирование кадрового потенциала и рынка труда, кадровых изменений в организации, персональную оценку уровня знаний, умений, мастерства и личной ответственности; оценку выполняемой работы и ее результатов, организации рекламы и установления взаимодействия с внешними предприятиями.

Прежде всего, эффективность функционирования системы управления персоналом должна определяться ее вкладом в достижение организационных целей. К показателям оценки организационной эффективности управления персоналом относятся: текучесть кадров, соотношение численности управленческого аппарата и других категорий работников, надежность работы персонала, равномерность загрузки, уровень трудовой дисциплины, удовлетворенность работника, количество конфликтов, жалоб, несчастных случаев. Приведенный состав показателей позволяет оценить следующие основные параметры организации работы персонала предприятия: экономичность, надежность, равномерность и качество. Чтобы предприятие

эффективно работало, важно учитывать каждый из указанных компонентов, по каждому из них должна достигаться определенная цель, что позволяет судить об организационном порядке на предприятии и состоянии организационной культуры [5].

К показателям оценки социальной эффективности управления персоналом относятся: состояние морально-психологического климата, мотивация, потребности и конфликтность в трудовом коллективе; влияние социальных программ на результативность деятельности работников и предприятия в целом.

К показателям оценки экономической эффективности управления персоналом относятся: соотношение затрат, необходимых для обеспечения предприятия квалифицированными кадрами и результатов, полученных от их деятельности; соотношение бюджета предприятия с численностью персонала; стоимостной оценки различий в результативности труда. В настоящее время возрастает значение научного обоснования показателей эффективности управления персоналом, которое призвано отражать конечные результаты экономического развития предприятия.

Следовательно, успешность управления персоналом должна определяться эффективностью использования трудовых ресурсов для реализации поставленных перед ними целей, комплексным видением проблем и целостным подходом к человеческим ресурсам во взаимосвязи со стратегическими установками предприятия.

Литература

1. Иванцевич Дж. М., Лобанов А.А. Человеческие ресурсы управления. - М.: Дело, 2013. 288 с.
2. Кибанов А. Я. Управление персоналом организации: учебник / А. Я. Кибанов. – М.: Инфра-М, 2014. 638 с.
3. Синк С.Д. Управление производительностью: планирование, измерение и оценка, контроль и повышение. - М.: Прогресс, 2012. 273 с.
4. Журавлев П.В., Карташов и др. Технология управления персоналом. Настольная книга менеджера. / - М.: Экзамен, 2009. 576 с.
5. Шекшня С.В. Управление персоналом современной организации. - М.: «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2012. 296 с.

Журавлёв В.М.

*слушатель магистратуры ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Усачёва Г.М.

*к.э.н. профессор кафедры ЭТиГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Эффективное взаимодействие между органами государственной власти, гражданами и организациями, целью которого является обеспечение реализации основных функций государственного управления, предполагает

необходимость использования современных информационно-коммуникационных технологий. Актуальность исследования направлений информатизации в системе государственного управления обусловлена тем, что переход на электронное взаимодействие означает трансформацию основных форм деятельности государственных органов власти и позволит:

- осуществить выход на более высокий уровень государственного управления во всех сферах социально-экономического развития общества;
- максимально использовать интеллектуальный и кадровый потенциал в государственной службе;
- обеспечить развитие основ гражданского общества и демократических тенденций;
- повысить уровень эффективности борьбы с правонарушениями, коррупцией, организованной преступностью.

Современный технологический уклад характеризуется ростом доли информационных технологий при производстве товаров и услуг, возрастанием ценности информации и знаний, увеличением роли интеллектуальной собственности, возможностью электронного взаимодействия с помощью информационных технологий, превращением информационных продуктов в объекты собственности. Всё это объясняет возрастающую роль процесса информатизации в системе государственного управления, исследование которого основано на концептуальных принципах анализа современного информационного общества.

С этой точки зрения интерес представляют критерии современного общества, выделенные в работе М. Кастельса [1]:

1. Технологический критерий. Информационные технологии (компьютерные сети, компьютерная техника, цифровое телевидение, современные корпоративные технологии управления, средства передачи, обработки и хранения данных, средства связи и т.д.) являются признаком рождения нового общества. То есть определённый удельный вес технологических инноваций ведёт к структурным изменениям в обществе.

2. Экономический критерий. С увеличением экономической ценности информации и знаний, также увеличивается ценность продуктов и услуг сферы информатизации в структуре валового внутреннего продукта государства, что увеличивает в нем долю инновационного сектора.

3. Трудовой критерий. Новой формации общества характерно, что большинство трудоспособного населения государства занята в сфере информатизации, информация и знания являются самодостаточным «ресурсом».

4. Пространственный критерий. С развитием Интернет технологий, средств передачи данных, средств связи размываются границы экономического пространства, с их помощью связываются различные субъекты и объекты экономики, что опосредованно влияет на все сферы жизнедеятельности общества, изменяет его характер и аспекты.

5. Потребительский критерий. Сейчас в мире наблюдается глобальные процессы информатизации, с ростом ценности информации и знаний

происходит становление рынка информатизации и информационных технологий, он занимает все большую часть в структуре ВВП большинства стран.

6. Креативный критерий. Степень зрелости общества характеризуется творческой деятельностью индивидов в общественной жизни государства, что характерно для современного уклада.

У. Мартин в качестве значимых критериев рассматривает: технологический, политический, экономический, социальный и культурный критерии.

О.В. Ватолина выделяет следующие признаки характерные для современного общества

- 1) глобализация экономических процессов в мире;
- 2) наличие интеллектуального потенциала;
- 3) применение инновационного подхода во всех сферах жизни;
- 4) рост значимости информации;
- 5) широкое распространение процессов информатизации. [2]

Большинство исследователей склоняются к трём основным критериям: экономическому, технологическому и социальному. На основе вышеперечисленных критериев, наиболее полно характеризующих современное общество, разработаны индексы, с помощью которых можно оценить, соответствует ли оно признакам информационного:

1) индикатор состояния информационного общества - оценивает степень информатизации общественных возможностей и общественного капитала;

2) индикатор технологической оснащённости - отражает использование в обществе продукции информационной индустрии;

3) индикатор прозрачности коммуникаций - оценивает долю информатизации в процессах взаимодействия всех слоёв общества, субъектов хозяйствования и органов государственной власти, как между собой, так и в пределах отдельных категорий.

Перечисленные индикаторы возможно адаптировать к оценке степени информатизации системы государственного управления различных уровней для определения путей его совершенствования.

Дальнейший научный поиск в направлении использования информационно-коммуникационных технологий в государственном и муниципальном управлении имеет теоретическое и практическое значение, так как способствует определению стратегических задач, решение которых будет способствовать формированию эффективного государства.

Литература

1. M. The Rise of the Network Society, The Information Age: Economy, Society and Culture, Vol. I. Cambridge, MA; Oxford, UK: Blackwell (1996).

2. Ватолина О.В. Сущность и основные формы проявления новой информационно-виртуальной экономики // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». - 2013. - Том 4. - №4. - С. 32-35.

Журба А.А.
*слушатель магистратуры гос. упр. ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*
Савельева О.А.
*к.э.н., доцент, ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ОСОБЕННОСТИ ГРЕЙДИРОВАНИЯ КАК ИНСТРУМЕНТА МОТИВАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ

В современных условиях подавляющее большинство государственных учреждений используют технологии управления персоналом, заложенные еще в советское время. Однако существующие тенденции в управлении человеческими ресурсами требуют нового подхода к проблемам мотивации персонала и, в частности, материального стимулирования сотрудников.

Одним из современных методов повышения эффективности и прозрачности системы мотивации персонала государственных учреждений является грейдинг [1].

Термины «грейд», «грейдинг» происходят от английского слова «grading», что переводится как классификация, сортировка, упорядочение.

Грейд – группа должностей в организационной структуре государственного учреждения, имеющая близкий уровень их относительной значимости для организации и, соответственно, величину заработной платы.

Процедура грейдинга предусматривает распределение и оценивание должностей согласно их значимости и дает возможность персоналу понять, что именно в их деятельности приносит желаемый результат для организации, создает видимые перспективы продвижения по службе и формирует ощущение справедливости оплаты их труда.

Некоторые специалисты отождествляют грейдинг и систему тарифов, однако существует ряд различий (Таблица 1).

Таблица 1. Отличия между системой тарифов и грейдами.

Тарифные системы		Системы грейдов
1	Построены на основе оценки профессиональных знаний, навыков и стажа работы	Предусматривает более широкую линейку критериев, включающую такие показатели оценки должности, как: управление; коммуникации; ответственность; сложность работы; самостоятельность; цена ошибки и другие
2	Должности выстраиваются по нарастающему принципу	Грейдинг допускает пересечение частей двух близлежащих грейдов. В результате этого рабочий или мастер низшего грейда благодаря своему профессионализму может иметь более высокий должностной оклад, чем, например, специалист по охране труда, находящийся в

		грейде рядом стоящего высшего порядка
3	Иерархическая структура тарифной сетки основана на минимальной зарплате, умноженной на коэффициенты (межразрядные, межотраслевые, междолжностные и межквалификационные)	Структура грейдов построена только на весе должности, которая просчитывается в баллах
4	Все должности выстраиваются по строгому нарастанию вертикали (от рабочего до управленца)	Должности размещаются только по принципу важности для учреждения

Грейдирование позволяет построить иерархию должностей по определенным критериям в зависимости от их ценности для государственного учреждения. Должности описываются по результатам анализа работ с использованием интервьюирования, анкетирования, наблюдения и т. д. При проведении оценки каждой должности присваиваются баллы в зависимости от предъявляемых к ней требований. По результатам подсчетов все должности выстраиваются в иерархическую систему в зависимости от полученного суммарного балла. Должности группируются в грейды по принципу получения приблизительно одинакового количества баллов, на основании выполняемых функций и в зависимости от степени значимости данной позиции учреждения. Каждой должности, попадающей в определенный грейд, соответствует своя окладная вилка в зависимости от уровня квалификации специалиста, занимающего данную должность.

Функции рабочего места выполняются в рамках должностных или профессиональных обязанностей каждому фактору в зависимости от степени важности для государственного учреждения присвоен «вес» в процентном отношении ко всей совокупности факторов в должности. Таким образом, значимость каждой должности можно выразить через определенный набор факторов с разной степенью их выраженности.

Таблица 2 – Факторы оценки должности

Фактор	Вес фактора, %	Количество баллов в зависимости от степени выраженности факторов					
управленческие навыки, руководство							
ответственность							
профессиональные знания, навыки							
навыки коммуникации/взаимодействия							
сложность работы/решение проблем							
условия работы							

В зависимости от веса фактора и степени его выраженности для каждой должности производится оценка. Минимальное значение грейда – минимально возможное значение оклада в грейде; степень грейда – единица внутреннего деления грейда, соответствующая установленному размеру тарифной ставки, оклада сотрудника в рамках грейда; шаг грейда – расстояние между двумя ближайшими ступенями грейда. Шаг грейда определяется как прирост значения тарифной ставки, оклада по сравнению с предыдущей ступенью; резервная зона грейдов – зона значений заработных плат, превышающих максимальное значение грейда, используемая для установления размеров заработной платы сотрудникам в исключительных случаях [2].

Литература

1. Польшова, Л.В. Грейдирование как технология управления персоналом / Л.В. Польшова, Е.С. Балашова // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2013. – № 6 (104).
2. Ключков, А. К. КРІ и мотивация персонала. Полный сборник практических инструментов. – М.: Эксмо, – 2010.

Зухба Даур Сергеевич

*к.э.н., MBA, НИУ «Высшая школа экономики,
доцент департамента теоретической экономики,
г. Москва, РФ*

НЕОБХОДИМОСТЬ И ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ БЫСТРОРАСТУЩИХ ИННОВАЦИОННЫХ КОМПАНИЙ

В современном мире наиболее заметными во многом благодаря СМИ и научным исследованиям экономистов являются две категории инновационных компаний: относительно малые (так называемые венчурные, стартапы, спиноффы) и крупные, применяющие инноваций в широком масштабе. К последним, например, можно отнести таких монстров как Сименс, 3М и ряд других. Как следствие такого общественного интереса возникает потребность в создании общественного продукта (в терминах экономической теории) в форме различных программ государственной поддержки этих компаний. В тоже время из поля зрения практически полностью долгое время выпадали компании уже окрепшие на рынке, но еще не входящие в категорию крупных. В конце 20 го века наметился серьезный сдвиг этого интереса, как общества, так и институтов государственного управления, в сторону так называемых инновационных «газелей» - как раз тех самых компаний, которые при среднем размере развивались феноменально быстрыми темпами. Импульсом к такому сдвигу стала статья Д. Берча, Хаггерти и Персонса (Birch, 1981) под броским заголовком «Кто создает рабочие места?». Позже изучение Саймоном (Симоном) практику деятельности малых и средних предприятий в Германии привело к разработке в чем то комплиментарноу и в тоже время альтернативной концепции «скрытых чемпионов» (СЧ, в английской версии —

hidden champions, в немецкой — heimliche/unbekannte Gewinner; см.: Simon, 1996; 2007; 2012).

Эти исследования привели к появлению программ государственного управления именно таких фирм, учитывающим три основополагающих фактора:

- 1/ особенности их функционирования и рыночного поведения
- 2/ специфику национальных инновационных систем и, соответственно, механизмов их поддержки
- 3/ их направленность на формирование новых рынков.

Эти государственные программы развиваются в настоящее время во многих странах мира, в частности в Германии, США, Голландии, Великобритании, Южной Кореи, Сингапуре, Малайзии. В процессе формирования находятся программы Казахстана, ЮАР, России. В РФ они формируются на базе рейтинга «ТехУспех» [3]/. При этом существуют некоторые особые детерминанты, лимитирующие рост и усиление их значимости для всей хозяйственной системы страны. Именно на преодоление таких разрывов и направляются усилия государств, в том числе и создаваемой в РФ системы их поддержки. Они касаются не столько прямого безвозмездного финансирования, сколько кредитования, выхода на экспортные рынки, преодоления олигополистического и монополистического поведения (тогда и настолько, когда и насколько это реально возможно).

Развитие такой практики несомненно является позитивным опытом, который возможно и необходимо использовать. Важным в контексте хозяйственных систем с ограниченным ресурсным потенциалом является также способность предпринимать шаги в этом направлении даже с резко ограниченными ресурсами и в тоже время при потенциально важном стоимостном и общехозяйственном результате.

Литература

1. Birch D., Haggerty A., Parsons W. (1995). Who's creating jobs? Cambridge, MA: Cognetics.
2. Зухба Д.С. раздел Зарубіжний досвід формування регіональних інноваційних систем (Зарубежный опыт формирования региональных инновационных систем) в монографии Людський капітал регіонів України в контексті інноваційного розвитку: моногр. \ В.П.Антонюк, О.І.Амоша, Л.Г.Мельцер та ін.; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2011. – 308 с. – с.251-260.
3. Александр Механик Портрет российской быстрорастущей технологической компании <http://expert.ru/2016/12/10/tehnologicheskie-kompanii/>
4. Медовников Д.С., Оганесян Т.К., Розмирович С.Д. Кандидаты в чемпионы: средние быстрорастущие компании и программы их поддержки <http://institutiones.com/innovations/2903-kandidaty-v-chempiony.html>

Евсейчик Татьяна Игоревна
*Нач. отд. метрологии, сертификации, стандартизации
и нормативного обеспечения
Департамента технического
регулирования и лицензирования
Министерства транспорта ДНР*
Перевозчикова Наталия Александровна
*к.э.н., доцент, ст. научный сотрудник
ГУ «Институт Экономических Исследований»*

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ

Современные политические и социально-экономические условия функционирования предприятий транспортной отрасли выдвигают новые требования к подготовке специалистов. На сегодняшний день система профессионального обучения в транспортной отрасли находится на стадии становления, в связи с чем, имеет ряд типичных недостатков.

В транспортных вузах при составлении учебных планов и учебных программ не уделяется должное внимание взаимодействию видов транспорта, хотя именно организация эффективного взаимодействия всех видов транспорта является основой эффективного функционирования транспортной системы в целом.

Учебные заведения зачастую не имеют необходимой материально-технической базы для создания условий по выработке у обучающихся практических навыков работы. Учебные программы, в основном, не предусматривают проведение практических занятий непосредственно на предприятиях и организациях, которые осуществляют свою деятельность в транспортной отрасли.

Повышение квалификации персонала в транспортной отрасли осуществляется с помощью переподготовки кадров путем закрепления практических навыков теоретическими знаниями, а в большинстве случаев, просто повторением теории. Кроме того, программы обучения для повышения квалификации персонала в транспортной отрасли не учитывают базовый уровень подготовки и практические навыки персонала.

Изменения, происходящие в технико-технологических и социально-экономических факторах окружающей среды транспортных предприятий, не учитываются в должной мере в образовательном процессе. Обучение не сориентировано на формирование практических навыков персонала, не учитывает способности и навыки работников и не создает условия для формирования познавательного интереса обучающихся [1].

Выделим основные направления, позволяющие улучшить качество подготовки персонала транспортной отрасли, отвечающего требованиям

политической, технологической и социально-экономической среды функционирования предприятий отрасли.

Руководителям транспортных вузов необходимо внедрять активное привлечение обучающихся к научно-исследовательской деятельности, что будет способствовать формированию познавательного интереса и повышению творческой активности.

Также к учебному процессу целесообразно привлекать специалистов ведущих предприятий отрасли, осуществляющих хозяйственную деятельность по перевозке тем или иным видом транспорта, в частности к проведению практических занятий, формированию кейсов и т.д.

Подготовка специалистов в транспортной отрасли должна осуществляться согласно программам, которые разрабатываются с учетом первоначального образовательного уровня контингента обучающихся, а также с учетом их практических навыков в данной сфере деятельности.

Учебные программы и планы необходимо составлять и согласовывать с руководителями и главными специалистами тех предприятий и организаций отрасли, для которых готовятся кадры. Для каждой категории специалистов и должностей должны составляться базовые программы на основе квалификационных характеристик, содержащихся в паспортах рабочих мест, включая знания, умения и навыки.

Программы повышения квалификации должны предусматривать как изучение теоретического материала на лекциях, так и его самостоятельное изучение с помощью учебно-методических пособий для анализа конкретных ситуаций и работу на тренажерах-установках для закрепления теоретического обучения и отработки навыков и умений практической работы в нештатных и аварийных ситуациях.

При разработке программ подготовки персонала в транспортной отрасли необходимо учитывать возможность применения инноваций в данной сфере, а также внедрение новых технических средств, автоматизированных систем [2].

Для повышения качества профессионального развития персонала транспортной отрасли необходимо внедрять современные технические методы обучения, в частности, организация учебного процесса должна осуществляться с использованием веб-технологий: чат-занятия, веб-занятия, телеконференции. Также в учебном процессе целесообразно использование автоматизированных обучающих систем и средств вычислительной техники по специально разработанным программам и современной методике обучения.

При формировании профессиональных компетенций персонала транспортной отрасли следует сосредоточить внимание на развитии отраслевой культуры производства и воспитании культуры безопасности в отрасли.

Перечисленные мероприятия позволят повысить качество подготовки работников транспортной отрасли, что приведет к повышению эффективности функционирования транспортной системы.

Литература

1. Казакова С. Б., Казаков В. В., Мирошкина Е. В. Инновационный подход в подготовке специалистов для транспортной отрасли // Молодой ученый. - 2016. - №22.2. - С. 8-11.
2. Евсейчик Т.И., Перевозчикова Н.А. Инновационные подходы к подготовке персонала в транспортной отрасли. // Материалы II Международной научно-практической интернет-конференции «Инновационное развитие общества: управление проектами и интеллектуальной собственностью» от 30.10.2015 Том II. Донецк: ДонГУУ / под. ред. Л.Б.Костровец. - Донецк: ДонГУУ, 2015. - с. 141-143.

Ершов Эдуард Владимирович
*Департамент экономического анализа,
прогнозирования и целевых программ АПК
Министерства агропромышленной политики
и продовольствия ДНР*

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Управление по результатам (УПР) – это особый подход к управленческим задачам, возникший с усложнением содержания и взаимосвязей процессов, осуществляемых внутри организаций, с многообразием их форм, интенсивности, в связи, с чем появилась потребность в их максимальной структуризации и использовании формализованных оценок. Управление по результатам тем актуальнее, чем сложнее устроен государственный аппарат и государственный сектор в целом, чем разнообразнее решаемые задачи, чем выше риски неуправляемости и чиновничьего произвола.

Ядром управления по результатам управления является желание служащих достичь определенных результатов.

Внедрение механизмов управления, ориентированного на результат, позволит повысить эффективность использования ресурсов и ответственность органов власти за результаты работы и достижение целевых показателей [5; 3].

Как показывает практика, существует ряд серьезных проблем, препятствующих формированию системы управления, ориентированного на результат, а именно:

- отсутствие методики расчета показателей результативности по ряду важнейших направлений деятельности органов исполнительной власти;
- отсутствие системы сбора и обработки информации, необходимой для формирования целевых значений показателей результативности, и системы мониторинга их достижения;
- у служащих нет необходимых знаний и навыков такой работы, а также мотивации к ее проведению [1].

С целью сведения этих проблем к минимуму, необходимо разработать ряд мероприятий, направленных на:

- создание и внедрение комплексной системы ведомственного и межведомственного планирования и проектного управления по целям и

результатам деятельности, конкурентного распределения ресурсов между ведомствами и контроля за достижением результатов их деятельности;

- разработку ключевых измеримых показателей эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по основным направлениям их деятельности в соответствии со стратегическими целями государства;

- внедрение технологий и процедур целеполагания, обеспечивающих привязку целей к конкретным исполнителям, выработку показателей, позволяющих адекватно оценить степень достижения поставленных целей и действия исполнителей, предпринимаемые для достижения этих целей;

- разработку и внедрение управленческого учета, позволяющего распределять ресурсы по поставленным задачам, а также обеспечивать контроль за достижением результатов и определять персональную ответственность руководителей и должностных лиц за решение указанных задач;

- разработку и внедрение системы внутреннего аудита, позволяющей оценивать эффективность деятельности структурных подразделений и должностных лиц, ответственных за решение поставленных задач, а также проводить оценку эффективности бюджетных расходов [2].

В международной практике большое значение придается использованию информации о результатах деятельности в процессе принятия решений, как в отношении ассигнования бюджетных средств, так и в сфере управленческих решений по повышению эффективности достижения результатов. Как показывает анализ международного и российского опыта, большую степень использования информации о результатах можно ожидать, если инструменты УПР интегрированы в бюджетный процесс. В этом случае можно говорить о том, что формируется внутренний спрос на использование информации о результатах и ее мониторинг [3]. Внешний спрос на информацию о результатах также немаловажен, и требования информационной открытости могут служить еще большим стимулом для организаций государственного сектора к регулярному мониторингу достижения результатов. Принцип гибкости управления может восприниматься как неуместный в условиях широко распространенной коррупции – в этом случае меры тщательного упреждающего контроля могут рассматриваться как необходимость. Однако важно различать меры контроля и сам контроль. Невозможно спрашивать с руководителей за недостижение требуемого уровня эффективности, если у них нет гибкости и инструментов для его достижения. Руководители могут знать, как можно повысить эффективность, но этого мало: у них должны быть стимулы и полномочия, чтобы достичь этого уровня [4].

Таким образом, при разработке и внедрении элементов управления по результатам необходим интегрированный подход, данный метод управленческого подхода представляет собой масштабный, последовательный и длительный процесс, характеризующийся значительным пересмотром ценностей государственной службы и значимости государственной деятельности в целом.

Литература

1. «Управление по результатам – итоги и новые возможности». Материалы круглого стола в Центре стратегических разработок, 30 марта 2010 г. / под ред. В.Н. Южакова, Е.И. Добролюбовой // Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. № 2. С. 101–124.
2. Гусарова М.В., Овчинникова М.А. Управление по результатам в системе государственного управления в России: подходы и результаты реформирования за последние 10 лет // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2014. – № 1. – С. 98–126.
3. Добролюбова Е.И. Управление по результатам в деятельности некоторых федеральных органов исполнительной власти: результаты мониторинга // Общественные финансы. – 2015. – № 1 (31). – С. 7–21.
4. Управление по результатам – итоги и новые возможности // Под ред. В.Н. Южакова, Е.И. Добролюбовой. – М.: Издательство «Статут», 2010. – 285 с.
5. Ершов, В. А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В. А. Ершов. - М. : ГроссМедиа: РОСБУХ, 2009. - 255 с.

Иванов Вадим Анатольевич

1 курс ОУ «Магистр»

Донецкий национальный университет

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО: ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА, ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Государственные служащие осуществляют свою деятельность в административных организациях — органах государственной власти и государственных учреждениях. Государственный служащий, социализируясь в административной среде, осваивает различные виды культуры: политическую, управленческую, правовую, федералистскую, рыночную и другие. Они предопределены культурой общества со всеми ее материальными, духовными, социальными и иными особенностями. Переходный характер современного общества Донецкой народной республики отражается на культуре государственных служащих, которые, как и все граждане, подвержены воздействию сложных социополитических процессов, происходящих в стране.

Актуальность данной темы обусловлена слабостью и неэффективностью системы государственной службы, проявлениями чего являются такие факторы, как высокий уровень бюрократии, коррупция, недостаточно внимательное отношение к интересам граждан, нехватка высококвалифицированных молодых кадров и недостаточный уровень квалификации существующего штата государственных служащих.

Еще одним мотивом к изучению данной темы выступает большое количество негативных оценок работы государственных органов и недобросовестное выполнение государственными служащими своих функций. Все это влечет за собой негативный образ государственного служащего и

государственной службы в целом, а потом и для всей системы государственного управления.

В деятельности государственных служащих находят свое реальное воплощение задачи и функции государства. С известной долей условности можно сказать, что именно государственные служащие олицетворяют собой государство, так как в своей практической деятельности осуществляют его задачи и функции. От них в значительной степени зависят ход реформ, их необратимость, качество государственного управляющего воздействия на общественные процессы.

Для правильного понимания места и роли государственных служащих в современном обществе и выработки адекватной стратегии и тактики их профессиональной подготовки необходимо, в первую очередь, уяснить современное понимание сущности государственной службы и ее отличие от других видов деятельности и, во-вторых, определить современное понятие государственного служащего.

До недавнего времени в теории административного права под государственной службой понималось выполнение служащими государственных организаций (государственных органов, учреждений, предприятий и т.д.) трудовой деятельности, предусмотренной занимаемыми должностями, направленной на осуществление задач и функций государства и оплачиваемой им. При этом государственными служащими считались все служащие, работающие в любой организации, а не только в государственных органах.

Длительное время понятия "служащий" и "государственный служащий" практически мало различались по содержанию и должным образом не исследовались в науке. В условиях советского общества говорили о двух видах службы - о службе в общественных организациях и службе в государственных организациях.

В повседневной жизни никто и не пытался выяснить различия между двумя понятиями "служащий" и "государственный служащий". Однако, начиная с 50-годов, в литературе предпринималось много попыток охарактеризовать понятие "государственный служащий". Так, Атаманчук Г. В. определял понятие государственного служащего следующим образом: " Государственными служащими называются лица, выполняющие временно или постоянно, по выборам или по назначению, в органе государственной власти, государственном учреждении или предприятии оплачиваемую работу в интересах всего народа и направленную на организацию и обслуживание деятельности органа власти, предприятия или учреждения"[1].Здесь главным критерием выделения государственных служащих является выполняемая ими работа, направленная на организацию и обслуживание деятельности государственного органа, предприятия или учреждения.

Аналогичное определение было дано М. С. Почиталиным. Под государственным служащим он понимал лицо, которое "постоянно или временно, по назначению или по выбору занимает должность в госаппарате, выполняя за определенное вознаграждение государственные служебные обязанности"[2].В данной формулировке главным отличительным признаком

госслужащего выступает занимаемая им должность. Характерной особенностью этого определения является то, что в понятие государственного служащего М.С. Почиталиным включаются только служащие государственного аппарата, что соответствует современному подходу к определению этого понятия.

Государственному служащему не следует забывать, что проблемы населения и отдельного человека — это, по сути, проблемы государства, которое обязано служить своим гражданам. Административный работник несет моральную и социальную ответственность за свои слова, действия и принимаемые решения. Он действует в рамках компетенции того органа, который он представляет, опираясь на существующее законодательство и соответствующие нормативно-правовые акты. При этом он должен продемонстрировать не снисхождение, а максимум уважения к посетителю, стремление оказать ему помощь. Корректное и внимательное отношение к гражданам, представителям производственных коллективов, гражданских организаций способствует повышению доверия общества к государственным институтам, к органам власти.

Литература

1. Атаманчук Г. В. Управление и персонал государственного аппарата // Государственная служба. Вестник Координационного Совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. 2008. № 2. С. 66–77.

2. Магомедов К. О. Имидж государственной службы как образ государственной власти // Государственная служба. Вестник Координационного Совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. 2010. № 1. С. 45–55.

Иванова Анна Викторовна

*Ведущий специалист отдела выплаты пенсии
Управления Пенсионного фонда ДНР*

Перевозчикова Наталия Александровна

*к.э.н., доц., с.н.с. отдела социальной экономики
ГУ «Институт Экономических Исследований»*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Проблемы пенсионного реформирования являются крайне актуальными, как для стран бывшего Советского Союза, так и для многих зарубежных стран. Поскольку увеличивается удельный вес пенсионеров в структуре населения и также растет уровень жизни, требующий индексации пенсий, то у правительств многих стран возникают проблемы с пенсионными выплатами.

Реформирование пенсионных систем во всем мире часто вызвано необходимостью сбалансировать растущие расходы на социальную поддержку престарелых людей с финансовыми возможностями той или иной страны. При этом, можно выделить общие для многих стран факторы, которые следует

учитывать при реформировании пенсионных систем: желание пожилых людей продолжать работать после достижения пенсионного возраста, активность и профессионализм многих пенсионеров, недостаток квалифицированной молодой рабочей силы в «стареющих» странах и т.д. В качестве частичного решения данной проблемы в большинстве развитых стран пенсионный возраст установлен с 65 лет и старше. Правительства многих стран стараются уменьшать удельный вес государственных пенсий в общей системе пенсионного обеспечения, стимулируя развитие негосударственных пенсионных фондов и систем с различными схемами накопления средств и последующими выплатами.

Отметим, что, по сравнению с другими странами, необходимость совершенствования пенсионной системы России на сегодняшний день очень высока. Требуют незамедлительного решения такие проблемы, как рост дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ, рост недовольства граждан и медленный рост негосударственных пенсионных фондов, помогающих исправлять сложившуюся ситуацию, недостаточно ответственное отношение многих работников к своей будущей пенсии, незнание ими структуры пенсионных выплат и нежелание своевременно интересоваться данными вопросами [3,4].

Таким образом, сравнение аналогичных пенсионных систем иностранных государств и России поможет выявить как результативные методы построения пенсионной системы, так и недостаточно эффективные; покажет пробелы в работе пенсионных фондов и возможные пути их устранения.

Анализируя тенденции прогнозов Росстата можно увидеть, что численность работающих, обеспечивающих деньгами пожилых людей, уменьшается с каждым годом, а численность пенсионеров уверенно и быстро увеличивается. В настоящее время на 69,7 млн. человек, занятых в экономике, (то есть фактически работающих граждан от 15 до 72 лет) приходится 36,5 млн. пенсионеров. Это соотношение является слишком маленьким по сравнению с 2000-м годом [1]. При этом, налоги, которые являются источником выплаты пенсий, выросли в 26 раз: с 1% удержаний из зарплаты работников в 2000-е годы до уровня в 26% от ФОТа в 2010 году [1,2].

Очевидно, что каждое последующее поколение обеспечивает существующее. Проблема обеспечения пенсиями особо остро будет стоять перед поколением, которое пойдет на заслуженный отдых в середине текущего столетия. Поэтому варианты решения постоянно обсуждаются и являются причиной различных реформ - не только в России, но и в остальных странах мира.

Рассмотрим, как формируются взносы в пенсионный фонд в России. Поступления формируются за счет налога (сейчас называются страховые взносы, в прошлом - ЕСН) работодателей, который уплачивается за официально работающих граждан. При этом, 26% от ФОТа каждого предприятия направляется в Пенсионный фонд РФ [1]. Из них 20% являются его непосредственной доходной частью ПФР и расходуются на 2 направления: 1) содержание самого ПФР; и 2) выплаты пенсий сегодняшним пенсионерам, а

6% накапливается на счете каждого работника. Накопительная часть (6%) впоследствии будет также выплачиваться в виде пенсий, она подлежит инвестированию и наследованию [2,5]. Для работающих важно знать, что начиная с 2010 г. предприятие платит страховые взносы с заработной платы, не превышающей 463000 руб. в год. То есть, сумма, которая отразится за отчетный год на индивидуальном пенсионном счете, ограничена: максимум по накопительной и страховой части, составит соответственно 24900 рублей и 33200 рублей в год.

Для сравнения, рассмотрим особенности финансового обеспечения пенсионных систем в других странах. По показателям ООН, государственная система обязана компенсировать пенсию в размере от 40% предыдущего среднего заработка, то есть при зарплате в 10 000 рублей пенсия должна достигать минимум в 4000 руб. В России этот показатель в 2010 году, по заявлениям Минсоцразвития, составляет 38%, по прогнозам к 2050 году полагают, что опустится до 22% [3]. У граждан, имеющих высокие заработные платы, это соотношение будет еще меньше. Конечно, в различных странах граждане теряют различные части дохода, выходя на заслуженный отдых. В Греции и Испании, в не слишком развитых странах КЗ равен 95,7% и 81,2%. Там выплачивают пенсии в основном за счет государственных средств. С другой стороны, в достаточно благополучных странах (как, например, Швейцария, Британия, Германия, Япония) этот показатель невысок – например, 30,8% в Британии и 39,9% – в Германии. То есть, государственная составляющая пенсии сопоставима с российским (официальным) уровнем, однако, общий коэффициент замещения намного больше – за счет формирования частных пенсий. В России в 2010 г. на пенсионное обеспечение было направлено 3,7193 трлн. руб., что составило 8,6% ВВП (примерно столько же направляют на пенсионное обеспечение Корея, Турция и Мексика). У лидера в этом вопросе, Франции, на государственные пенсии в 2010 г. было направлено 28,4% ВВП, на частные – 2,9% ВВП, а в общей сложности – 31,3% ВВП [2,4]. Конечно же, «спонсором» пенсий далеко не всегда является государство. За рубежом помимо классических пенсий широко распространены и частные пенсии. В России и других странах бывшего Советского Союза этот сектор настолько мал, что практически никогда не присутствует в аналитических обзорах частных пенсионных систем [4,5].

Подводя итоги, следует сделать акцент на том, что, многие государства ограничены в своих возможностях обеспечивать достойную для граждан пенсию, поэтому каждый из нас должен заблаговременно задумываться об альтернативных источниках пенсионного обеспечения, в частности, в негосударственных структурах.

Литература

1. <http://www.gks.ru> - Федеральная служба государственной статистики
2. <http://www.pfrf.ru> – Пенсионный фонд РФ
3. <http://kommersanty.ru> – «Коммерсант»
4. <http://www.vedomosti.ru> – «Ведомости»
5. <http://pensionreform.ru>

Иваненко Евгений Александрович
*Студент, ГОВ ВПО «Донецкая академия управления
и государственной службы при главе
Донецкой Народной Республики»*

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Формирование принципов кадровой политики определяется на основании направления развития государства. Это направление развития определяется властью замысла жизнеустройства, которая выражается в государственной идеологии. Основные принципы государственной идеологии Донецкой Народной Республики выражены Главой ДНР А.В. Захарченко такими словами: совесть, свобода, справедливость и равенство (равноправие). Понимание этих принципов и воплощение их в жизнь и является строительством Народного государства.

Понятия «государственность» и «государство». Существует множества различных определений, но все они в конечном итоге сводятся к тому, что можно выразить так:

Государственность это — система управления на профессиональной основе делами общественной в целом значимости определенной группой людей, наделёнными на это соответствующими полномочиями.

Государство это — государственность в указанном выше смысле плюс население, территория и акватория, воздушное пространство и недра, находящиеся под властью соответствующей государственности. Именно в таком качестве государство в его признанных (или оспариваемых границах), а не государственность, с точки зрения юриспруденции является субъектом международного права.

Основой государственности является социальный (общественный) институт, который представляет собой внутриобщественное образование, в преемственности поколений несущее специфический набор функций, которые другие общественные институты и люди поодиночке не могут выполнять либо вообще, либо с уровнем качества, необходимым для устойчивости общества и его развития.

В современных условиях, когда жизнь общества основана на коллективном специализированном профессиональном труде, благополучие каждого его члена, каждой семьи обусловлено:

- 1) замыслом (концепцией) управления производственными силами;
- 2) качеством государственного управления по этому замыслу.

Формирование государственности Донецкой Народной Республики как системы государственного управления. Стратегические основы государственной кадровой политики:

- 1) Изучение новой методологической понятийно-терминологической базы теории управления;
- 2) Расширение кадровой базы до границ всего общества;

3) Приоритетно открытый конкурсный отбор при поступлении на государственную службу;

4) Предоставление возможности непрерывного развития без ущерба для здоровья и семьи.

Камедина Евгения Олеговна,
слушатель магистратуры гос. упр.
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Рудченко Татьяна Ивановна,
к. э. н., доц. каф. ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

ОЦЕНКА И ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ.

В современном мире в любом государстве проблемами предоставления социальных услуг населению занимается институт социального обслуживания. «Социальное обслуживание определяется как вид социальной деятельности, осуществляемый главным образом посредством сети социальных служб, взаимодействующих между собой во имя достижения промежуточных и конечных целей предоставления клиентам социальных услуг». [1 с. 52]

Система социальных услуг во всех странах мира всё более активно влияет на жизнь людей. Опыту социального обслуживания, который действует за рубежом уже около ста лет. Особый интерес представляют положительные результаты в сфере предоставления социальных услуг в государствах мира. Изучением проблемы применения зарубежного опыта занимались такие исследователи, как Р. В. Корюшина, В. Н. Кузьмин, Б. А. Сутырин, М. П. Целых, А. А. Козлов. Чтобы создать эффективную систему предоставления социальных услуг населению в нашем государстве необходимо использовать положительный опыт других стран, и создавать благоприятные условия для реализации его на практике.

Во многих странах в сфере социальных услуг активно действует государственно-частное партнёрство. В качестве яркого примера можно привести Австрию, где социальные услуги населению оказывают государственные и частные некоммерческие организации. Основной тенденцией является передача системы социальных услуг частным некоммерческим попечительским организациям на основании законодательно закрепленных условий. Между частной некоммерческой попечительской организацией, государственными инстанциями и получателем услуг заключается прозрачный договор на оказание социального обслуживания и в результате: «Государство отходит от роли спонсора, оставляя за собой функции контроля за качеством услуг». [2 с. 195]

Положительный опыт австрийской системы оказания социальных услуг, основанной на государственно-частном партнёрстве, проявляется:

- в высокой финансовой дисциплине, так как по закону государством не покрываются убытки частных некоммерческих попечительских организаций;
- в своевременной помощи без бюрократических проволочек;
- в точном соблюдении стандартов качества;
- в достаточно сильной заботе о качестве услуг в связи с конкуренцией между частными организациями и т.д.

Представляет интерес также опыт социального обслуживания в Великобритании, где сфера социального обслуживания регулируется рядом законов: Care Act 2014 (Закон о социальном обслуживании 2014 г.), Community Care Act 2003 (Закон о социальной помощи на уровне общины 2003 г.), Health and Care Act 2015 (Закон о здравоохранении и социальном обслуживании 2015г.). Основным в системе законодательства в сфере предоставления социальных услуг является Care Act 2014. «Он вобрал в себя лучшее из вековой истории современного социального законодательства Великобритании и основан на National assistance Act 1948 (Закон о государственном обслуживании 1948 г.), Chronically Sick and Disables Persons Act 1970 (Закон о хронически больных людях и инвалидах 1970 г.), Disables Persons act 1986 (Закон об инвалидах 1986 г.), National Health System and Community Care Act 1990 (Закон о государственной системе здравоохранения 1990 г.)». [3 с. 42]. В законе чётко прописаны стандарты, гарантирующие социальную стабильность, к ним относятся: эмоциональное благосостояние человека, соответствующие норме жилищные условия, меры по борьбе с насилием, нормы межличностных отношений, уровень физического и умственного здоровья, уровень социального и экономического благосостояния и т.д. Закон сконцентрирован на необходимости учета потребностей и чувств каждого получателя услуг в процессе социального обслуживания населения. Эти условия определяют клиентоцентрированный подход в сфере социальных услуг.

В системе социального обслуживания Великобритании значительную роль играют органы местного самоуправления. В их обязанности входят:

- контроль рынка предоставляемых услуг;
- контроль стоимости услуг;
- предоставление доступа населению к социальным услугам;
- создание плана-помощи для каждого человека и определение бюджета, в рамках которого он будет получать помощь и т.д.

В целом британская система оказания социальных услуг достаточно эффективна, так как учитывает индивидуальные потребности клиента.

Таким образом, анализ систем социального обслуживания Австрии и Великобритании показал наличие четко отлаженных механизмов предоставления социальных услуг населению. Каждое из этих государств использует свои подходы в социальном обслуживании, которые показывают положительные результаты. Законодательные органы нашей страны могут использовать опыт Австрии и Великобритании, адаптировать его к условиям ДНР и успешно применять в сфере социального обслуживания.

Литература

1. Заяц О. В. Технология социальной работы, Ч. 2: Учебное пособие. - Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2003. - 89 с.
2. Холостова Е. И., Дашкина А. Н., Малофеев И. В. Зарубежный опыт социальной работы: Учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. - 368 с.
3. Казанцева А. Н. Законодательство по вопросам социальной защиты и социального обслуживания в России и Великобритании: монография; под науч. ред. С. Е. Гасумовой; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2015. – 90 с.

Кладиева Марина Вадимовна

Студент ГМУзм-16в, ДонНТУ, Донецк

Надтока Татьяна Борисовна

к. э. н., проф. каф. экономики и маркетинга

ГОУ ВПО «Донецкий национальный

технический университет»

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Одна из важнейших задач современного развития экономики Донецкой Народной Республики состоит в переходе к инновационной модели. Ее решение во многом связано с модернизацией научно-исследовательского сектора, где важная роль отводится внедрению государственно-частного партнерства (ГЧП), которое, с одной стороны, должно стать механизмом замещения государственной технологической политики, а с другой - сформировать устойчивые связи между исследовательскими подразделениями и бизнес-структурами. Государственно-частное партнерство не только позволяет оптимизировать риски осуществления научно-исследовательской деятельности, но и выступает инструментом привлечения крупного бизнеса к созданию новых продуктов и технологий [1, с. 34].

Государственно-частное партнерство, согласно закону РФ от 13 июля 2015 года N 224-ФЗ, - это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Государственно-частное партнерство – инструмент экономической политики, который используется для обеспечения устойчивого роста

экономики всех уровней. В широком смысле под государственно-частным партнерством понимают совокупность форм долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для комплексного и эффективного решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях [2, с.8].

Зарубежный опыт ГЧП включает в себя много проектов, суть которых состоит в том, что основной ориентир в реализации проекта должен быть нацелен не на достижение более благоприятного соотношения цены и качества, а на максимальное использование потенциала бизнеса в реализации совместной с государством деятельности. Лидерами в области государственно-частного партнерства являются Великобритания, США, Франция и Германия.

Российский опыт реализации ГЧП связан с проектами, имеющими инфраструктурный характер, тогда как за рубежом типичными сферами реализации ГЧП считаются транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, жилищное строительство, телекоммуникации, экологические проекты, финансовая сфера, социальная сфера — образование, культура, здравоохранение. Приоритетными в России эксперты называют следующие направления частно-государственного взаимодействия: производственная и транспортная инфраструктуры (строительство и эксплуатация дорог, электрических сетей, портов, трубопроводов); жилищно-коммунальное хозяйство; финансирование научных исследований, имеющих перспективы коммерциализации, и развитие инновационной инфраструктуры; профессиональное образование и система переподготовки кадров; здравоохранение и социальные услуги; информационно-консультационная поддержка предпринимательской деятельности [3, с. 28].

Таким образом, в условиях рыночной экономики, и особенно в условиях экономической блокады и военных действий на территории ДНР, государственно-частное партнерство может стать незаменимым звеном в новой экономической стратегии развития Республики и обеспечит решение следующих задач [4]:

1. создание условий для эффективного взаимодействия партнеров в целях устойчивого социально-экономического развития Донецкой Народной Республики;
2. повышение уровня жизни населения;
3. повышение эффективности использования имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
4. развитие инновационной деятельности, наукоемких производств;
5. повышение технического уровня производства, совершенствование технологических процессов;
6. развитие объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
7. эффективное использование бюджетных средств;
8. повышение качества товаров (работ, услуг), реализуемых (выполняемых, оказываемых) населению;
9. обеспечение роста занятости населения.

В современных условиях социально-экономической ситуации ДНР наиболее целесообразным будет использование государственно-частного партнерства в ведущих отраслях региона (угольной, металлургической), в научной и социальной сферах. Использование государственно-частного партнерства в научно-проектной деятельности будет наиболее эффективным, так как будет способствовать внедрению инноваций в экономику и социальную сферу Республики.

Литература

1. Йескомб, Э. Р. Государственно-частное партнерство: основные принципы финансирования/ Э. Р. Йескомб. - Москва: Альпина Паблишер, 2015. - 457 с.
2. Лихачев, В. Практический анализ современных механизмов государственно-частного партнерства в зарубежных странах или как реализовать ГЧП в России/В. Лихачев, М. Азанов // Финансы, экономика, безопасность. – 2009. – С. 8.
3. Государственно-частное партнерство: теория и практика: учебное пособие / В.Г.Варнавский [и др.].- Москва: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010. – 287 с.
4. <http://cyberleninka.ru/article/n/o-proekte-zakona-donetskoy-narodnoy-respubliki-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve-316-d>

Кляхина В.В.

слушатель магистратуры гос. упр.

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Савельева О.А.

*к.э.н., доцент, ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ НА ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В современных условиях успешное формирование и развитие организационной культуры в органах государственной службы может быть реализовано только с учетом влияния внешней среды и внутренних переменных организации. Это обуславливает необходимость исследования степени воздействия различных факторов на культуру госслужбы [1].

Выделяют макрофакторы, как объективные по отношению к государственной службе условия внешней среды, мезофакторы – факторы, характеризующие ситуацию внутри отдельной организации системы госслужбы, и микрофакторы – личностные характеристики госслужащих, влияющие на восприятие и трансляцию организационной культуры. С целью изучения процесса формирования и развития организационной культуры в органах государственной службы, проведено экспертное оценивание внешнего и внутреннего влияния. Экспертами выступили руководители и специалисты государственной службы. Каждому фактору экспертам необходимо было присвоить от 0 до 5 баллов, где минимальное количество 0 баллов – отсутствие влияния, а максимальное 5 баллов – высокая степень влияния. Результаты оценивания приведены в таблице.

Так, наиболее весомыми, по мнению экспертов, являются такие факторы, как специфика государственной службы и личность руководителя.

Целесообразно отметить, что на государственной службе организационная культура модифицируется в субкультуру под влиянием мезо- и микрофакторов, включая региональные особенности, функциональную специфику, длительность периода существования организации, личность руководителя, неповторимый опыт взаимодействия сотрудников коллектива. Все это определяет различие в нормах, ценностях, образцах поведения как между субкультурами отдельных министерств, служб в системе госслужбы, так и между субкультурами, и основной корпоративной культурой государственной службы [2].

Таблица. Экспертная оценка влияния внешних и внутренних факторов на формирование и развитие организационной культуры в органах государственной службы

ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ	Эксперты					Средняя оценка	Удельный вес
	1	2	3	4	5		
Макрофакторы							
Правовые (нормативные) факторы	2	3	4	2	4	3	0,051
Политические факторы	4	2	2	4	4	3,2	0,055
Экономические факторы	3	1	5	5	4	3,6	0,061
Социальные факторы	4	3	2	3	3	3	0,051
Ценностная система общества	5	5	1	2	4	3,4	0,058
Национальная культура	4	4	1	5	5	3,8	0,065
Религия	2	1	1	1	1	1,2	0,020
Научно-технический прогресс	3	1	4	5	5	3,6	0,061
Мезофакторы							
Специфика сферы деятельности организации в системе госслужбы	4	4	4	4	5	5	0,085
Специфика личности руководителя организации	3	5	2	5	5	4	0,068
Взаимодействие сотрудников как носителей различных способностей и культур	2	4	3	2	4	3	0,051
Микрофакторы							
Социально-демографические характеристики госслужащих	2	4	2	3	2	2,6	0,044
Профессиональный опыт госслужащих	2	4	3	2	5	3,2	0,055
Система ценностей личности	4	4	2	4	4	3,6	0,061
Система трудовой мотивации	3	3	4	2	4	3,2	0,055
Размер организации	4	3	3	3	3	3,2	0,055
Уровень образования и квалификации	4	5	4	5	5	3,8	0,065
Стадия жизненного цикла	3	1	3	1	3	2,2	0,038

Также особое значение при формировании и развитии организационной культуры в органах государственной службы имеет национальная культура и уровень образования госслужащих.

Так, в различных странах с разными национальными культурами сложилась определенная идеология управления государственной службой. Э. Холл выделил высококонтекстуальные культуры, которые в силу традиции и исторического развития почти не меняются со временем. Такие культуры присущи Китаю, Японии, Корее, Саудовской Аравии. А также низкоконтекстуальные культуры, где предпочитают прямой и открытый стиль общения, когда вещи называются своими именами. Такие культуры свойственны Германии, США, Канаде, странам Скандинавии.

Наименьшее количество баллов присвоены таким факторам как религия (наибольшее влияние религия оказывает в мусульманских и других восточных культурах), социально-демографические характеристики работников и стадии жизненного цикла организации.

Таким образом, на организационную культуру государственной службы в разной степени влияют внешние и внутренние факторы, при этом влияние тех или иных факторов может оказывать как прямое, так и косвенное воздействие. Формирование и развитие организационной культуры целесообразно осуществлять с учетом влияния данных факторов, изменяющихся с высокой скоростью в динамичной среде.

Литература

1. Тихомирова, О. Г. Организационная культура: формирование, развитие и оценка [Текст] : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений / О. Г. Тихомирова. - Москва : ИНФРА-М, 2014. - 151 с.
2. Терещук, Е.А. Особенности корпоративной культуры государственных служащих в оценках экспертов / Эл. журнал «Социум и власть». Выпуск № 1. – 2010.

Козловская Оксана Борисовна
Департамент финансово - экономической
политики Министерства образования и науки
Донецкой Народной Республики,
главный специалист

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В условиях интернационализации и глобализации хозяйственной жизни все большую значимость приобретают международные экономические отношения, и возрастает роль внешнеторговой политики в системе государственного регулирования. Внешнеторговая политика – это комплекс мер, позволяющих осуществлять торговлю с различными регионами и странами на различных рынках товаров и услуг [1, с. 676].

Внешнеторговая политика государства неотделима от других направлений государственной экономической политики. Она воздействует на отраслевую структуру и конкурентоспособность национального производства,

следовательно, на эффективность экономики в целом. В этой связи, результативность внешнеторговой политики целесообразно оценивать в зависимости от достижения макроэкономической эффективности [2, с. 7]. Предполагается, что все направления внутренней и внешней экономической политики взаимосвязаны, а временное нарушение равновесия из-за действия одного из них (монетарной, фискальной или протекционистской внешнеторговой политики) корректируется встречным действием другого. Эффективность регулирования внешнеторговой деятельности, соответственно, будет оцениваться по тому, насколько предпринятые государством меры продвинули национальную экономику к макроэкономическому равновесию.

На разных стадиях развития общества в зависимости от конкретно-исторических условий преобладала та или иная внешнеторговая политика. В эпоху первоначального накопления капитала типичной внешнеторговой политикой был протекционизм – государственная политика защиты внутреннего рынка и национальных производителей от иностранной конкуренции и поощрения экспорта отечественной продукции. В этот период он играл весьма прогрессивную роль, содействуя быстрому росту промышленности, накоплению национального капитала и развитию экономики в целом.

Для современной внешнеторговой политики государств характерно сочетание либерализации и протекционизма. Оба направления с течением времени трансформируются и приобретают новые черты и особенности.

В наши дни процесс либерализации внешнеторговой деятельности осуществляется на разных уровнях:

- между отдельными странами во взаимной торговле: обоюдное снижение пошлин, согласование технических требований к маркировке, упаковке, взаимное признание сертификатов качества и пр.;
- внутри интеграционных экономических группировок;
- на многосторонней основе в рамках Всемирной торговой организации [3].

Согласованность действий разных стран по многосторонней либерализации внешнеторгового обмена возрастает. Этот процесс находит отражение в унификации правил и условий применения пошлин, снижении уровня таможенного обложения и др. Кроме того, либерализация охватывает в настоящее время не только тарифное регулирование торговли товарами, но и другие сферы (например, международное движение капитала, международную передачу технологии, валютные отношения).

Нестабильная внешнеполитическая ситуация и значительное ухудшение состояния экономики Украины в 2014-2015 годах, ухудшение торговых отношений с Западом в связи с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации делают прогноз развития торговли неопределенным, что создает риски для объединенного рынка ЕАЭС [4].

В этих условиях внешнеэкономическая политика стран ЕАЭС должна быть направлена на поддержку конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе

привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, обеспечивать фискальную функцию бюджета, сокращать прямые и косвенные издержки операторов внешнеэкономической деятельности.

Значительно повышается приоритетность задачи обеспечения устойчивого функционирования российской экономики и экономик государств-членов ЕАЭС с опорой на внутренние источники роста. Для решения этой задачи таможенно-тарифная политика должна создавать условия для экономически целесообразного импортозамещения в сфере производства инвестиционных и потребительских товаров, развития производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС и способствовать, в конечном счете, повышению технологической интенсивности экономик и создаваемой в них добавленной стоимости.

Литература

1. Макроэкономика/ Пер. с англ. Дорнбуш Р., Фишер С. - М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997. - 784с.
2. Экономика как наука. Алле М. – М.: Наука для общества, РГГУ, 1995. – 168 с.
3. До 1 января 1995 г. - в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).
4. Основные направления таможенно - тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. [Электронный ресурс]:- Режим доступа: <http://www.gosman.ru/?news=42193>– Загл. с экрана.

Коваленко Н.С.,

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ КАДРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Кадровые технологии органично включены в структуру управления персоналом органов государственной власти разных стран, имеют специфику, объект своего воздействия и выполняют важные управленческие функции.

Так, одним из основных элементов кадровой политики является подготовка государственных служащих. В Великобритании и Германии, как и в большинстве других стран Европы и Америки, система подготовки кадров также изменяется в соответствии с новыми требованиями, а именно: повышается для государственных служащих значимость таких профессиональных характеристик, как умение самостоятельно принимать решения, управлять изменениями, проявлять лидерские качества. Повышение эффективности работы госслужащих неразрывно связано с развитием междисциплинарного подхода к их образованию, ориентированного на развитие у будущих чиновников системного мышления, коммуникабельности, умения работать в команде, самостоятельности и инициативности [1].

Следует особо подчеркнуть, что в Великобритании подготовка кадров считается одним из приоритетных направлений. Поэтому существует широкая

система семинарских занятий, конференций и образовательных курсов, которые организуются различными министерствами и ведомствами, в уставе которых есть хотя бы отдаленное упоминание об ответственности за подготовку кадрового состава. Каждое ведомство разрабатывает свои программы подготовки кадрового резерва с учетом мониторинга потребностей в обучении персонала и планирования его дальнейшего применения. Содержание обучения и программы профессионального роста госслужащих формируются с учетом специфики функций и должности, занимаемой чиновником [2].

Одной из наиболее значимых кадровых технологий является подбор персонала. Например, в США на государственную службу отбираются и продвигаются кадры, относящиеся к различным слоям населения, причем подбор основывается на способностях, знаниях и умениях претендентов независимо от их политических взглядов, расы, религии, пола, семейного статуса и возраста. Претендентам честно и открыто предоставляются равные возможности, уважаются конфиденциальность их частной жизни и их конституционные права.

В основе обеспечения государственной службы профессиональными кадрами в Японии лежит "принцип заслуг". Работа кадровых служб по поиску нужных специалистов ведется в высших учебных заведениях, где выявляются студенты с определенными способностями, привлекаемые впоследствии на государственную службу с целью обеспечения успеха в развитии учреждения.

Во Франции 2/3 руководящих должностей государственной службы заполняются исключительно за счет внутриведомственных конкурсов. Здесь исключается привлечение руководящих кадров «извне», кроме как на младшие должности.

Предварительный отбор кандидатов для работы в органах власти и их структурах в Германии происходит, как правило, на конкурсной основе. Согласно поданным заявлениям каждый кандидат выдерживает испытание исходя из рекомендаций и личностных характеристик. Затем конкурс проводится анонимно. Кандидаты, выигравшие конкурс, направляются на учебу по какой-либо конкретной специальности: финансы, строительство, коммунальное хозяйство, здравоохранение, культура и т.д. После этого чиновник приходит на работу классным специалистом, причем пожизненно. Увольнение их до пенсионного возраста возможно лишь в одном случае – если чиновник будет уличен во взяточничестве или ином поступке, недопустимом для государственного функционера. В этих случаях увольнение неотвратимо, и средства массовой информации всегда на чеку.

С теоретической и практической стороны интересна система ротации государственных служащих Китая. Ротацией считается перевод на другую должность, должностное перемещение, назначение на замещение и откомандирование для закалки. Предусматривается наличие вакантных мест в государственных органах всех уровней для принятия сотрудников в случае их перевода, перемещения и назначения.

В КНР ротация предусматривает плановый перевод государственных служащих, отработавших на одной должности более 10 лет, на другую

должность или перемещение на аналогичную должность в другой местности. При этом государственные органы всех ступеней обязаны иметь определенное количество вакантных должностей, т.е. резерв должностей для принятия государственных служащих в порядке ротации. Ротация может осуществляться между территориальными органами одного государственного органа или между разными государственными органами. Процедура ротации в государственных органах носит всеобщий характер, то есть распространяется на все уровни власти.

Карьера новобранца в министерстве Японии начинается с его стажировки в правлении данного ведомства. Первые четыре года стажер вращается по кругу, побывав за это время во всех главных и ведущих управлениях министерства. На пятом году, когда стажеру уже 27-28 лет, он отправляется на 2 года на периферию, в одно из управлений министерства в префектуре. Затем его возвращают в центральный аппарат и присваивают чин вице-директора. Теперь он практикуется в поддержании связей своего министерства с другими ведомствами, в разработке проектов решений и т.п. Как уже сформировавшегося чиновника через 2-3 года его вновь направляют на периферию. После двух лет второго хождения, когда чиновнику уже 33-34 года, он возвращается в центральный аппарат, на этот раз в одном из двух чинов: старшего вице-директора или советника. В течение года успешной работы в министерстве ему присваивается чин директора, затем генерального директора. В этом чине он становится руководителем управления. Вершина карьеры – постоянный заместитель министра.

Во Франции существуют два вида движения кадров: географический и между секторами государственной службы. Первый вид позволяет гармонизировать приток кадров в северные и южные районы страны, а второй – обеспечивает перемещение служащих в другие структурные подразделения для приобретения нового служебного опыта, более интересной и содержательной работы.

Таким образом, исследование международного опыта использования кадровых технологий на государственной службе дает возможность выделить ряд общин черт, а именно: статус госслужащего, как правило, закреплён в соответствующих правовых документах, обязательным условием для поступления на государственную службу является наличие базового образования и специальной профильной подготовки, для повышения профессиональных навыков в процессе карьерного роста государственный служащий регулярно должен посещать различные курсы переподготовки, повышения квалификации, проходить стажировки и т. д.

Литература

1. Марголин, А.М. Мировой опыт государственного управления / А.М. Марголин // Государственная служба. - 2007. - №1. - С. 29. .
2. Яковлев, В.В. Кадры для местного самоуправления: проблемы и пути их решения / В.В. Яковлев // Государственная служба. - 2007. - №5. - С. 23.
3. Джой-Метгпьюз Д. Развитие человеческих ресурсов. М.: Эксмо, 2012. С. 51.
4. Китай в начале XXI века / РАН. Институт Дальнего Востока. М.: ИД Форум, 2010. С. 110.

Коваленко Оксана Анатольевна
*слушатель маг. гос. управления ГОУ ВПО
«Донецкий национальный технический
университет»*

Перевозчикова Наталья Александровна
*с. н. с., к.э.н., доцент
ГУ «Институт Экономических Исследований»*

ИННОВАЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ.

Персонал является важнейшей частью государственного управления и представляет собой один из самых ценных ресурсов инновационного развития. Поиск новых подходов к управлению развитием персонала на сегодня является необходимым условием успешного функционирования любой организации. Решение данной задачи невозможно без перехода к инновационным методам управления персоналом, что на сегодня является актуальной задачей для руководства. Человек стал самым дорогостоящим ресурсом. В условиях становления экономики в нашей стране особое значение приобретают вопросы практического применения современных форм управления персоналом, позволяющих повысить социально-экономическую эффективность любого производства. В системе мер реализации экономической реформы особое значение придается повышению уровня работы с кадрами, постановке этой работы на прочный научный фундамент, использованию накопленного в течение многих лет отечественного и зарубежного опыта.

Государственные организации стремятся максимально эффективно использовать потенциал своих работников, создавая все условия для наиболее полной отдачи сотрудников на работе и для интенсивного развития их потенциала. При этом, необходимо постоянно искать пути усовершенствования своей деятельности. В такой ситуации следует уделять внимание рациональному использованию всех видов ресурсов, находящихся в распоряжении организации. Залог успешной деятельности государственного аппарата – это его персонал со своими навыками, умениями, квалификацией и идеями. Постоянное развитие персонала, поиск новых подходов к управлению им являются необходимыми атрибутами успешного функционирования организации.

Государственная кадровая политика - это политика в сфере государственной гражданской службы, главной целью которой является совершенствование кадрового потенциала, создание дееспособного государственного аппарата, способного эффективно осуществлять задачи и функции государства путем добросовестного выполнения возложенных на государственных гражданских служащих служебных обязанностей. Эффективная кадровая политика должна быть направлена на достижение следующих целей:

- прогнозирования и планирования потребности в кадрах;

- рациональное использование кадров путем его подбора и расстановки;
- планирование профессионального и личностного развития персонала;
- создание и использование кадрового резерва на руководящие должности.

Целью государственной кадровой политики органов государственной власти является: обеспечение эффективного функционирования аппарата государственного управления; формирование, подготовка, расстановка и рациональное использование высококвалифицированных кадров в государственном секторе различных отраслей хозяйства, государственных органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Успех или неуспех экономических и социальных преобразований без эффективной работы государственных служащих невозможно. Осуществление профессиональной деятельности государственными служащими требует специальной подготовки, наличия необходимых знаний, умений и навыков для принятия оптимальных, оперативных и перспективных решений, информационного обслуживания и обеспечения благоприятных условий труда.

В данный момент времени наш регион остро ощущает нехватку квалифицированных кадров во всех отраслях экономики и во всех эшелонах власти.

Проблема профессиональной подготовки и переподготовки персонала, на сегодняшний день, выглядит не просто актуальной, она стала носить глобальный характер. Для быстрого решения этой проблемы необходимо в первую очередь организовать тесную связь органов исполнительной власти и Министерства образования и науки.

Определить приоритеты и направления переподготовки имеющихся кадров. Переподготовка должна содержать не только теоретическую часть, но и что более важно и практическую основу. Необходимо привлекать специалистов практиков (в том числе и тех, кто уже не работает), для возможности рассмотрения практических ситуаций и приобретения/передачи опыта.

В связи с тем, что постановка целей и задач в любом органе исполнительной власти исходит от руководителя, а также от правильного вектора принятия им решений зависит успех всей команды, то для служащих высшего эшелона власти необходимо более углубленное изучение понимания ситуации и анализа макроуровня.

Литература

1. Пережогина К. А. Инновационные изменения в системе управления персоналом // Молодой ученый. — 2015. — №4.
2. Государственная инновационная политика: Россия и Запад// <http://www.bestreferat.ru/referat-48270.html>
3. Балабанов И.Т. Инновационный менеджмент: Учеб. пособие. СПб.: Питер, 2000.
4. Масленникова М.П. Управление коллективом в процессе внедрения нововведений // ЭКО. 2002. № 9

Коваленко Татьяна Александровна
магистрант АДИ ГОУ ВПО «ДонНТУ», г. Горловка
Мельникова Елена Павловна
д.т.н., проф., зав. каф. «Менеджмент организаций»
АДИ ГОУ ВПО «ДонНТУ», г. Горловка

ИССЛЕДОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДОНЕЦКОГО РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СТРУКТУРНЫХ СДВИГОВ

Современная экономическая ситуация Донецкого региона характеризуется непредсказуемостью и большим количеством дестабилизирующих экономику факторов. У предприятий, функционирующих в этих сложных условиях, возникает много проблем, связанных не только с обеспечением положительных экономических результатов, но и с самой возможностью оставаться на рынке. Поэтому на современном этапе развития экономики актуальным является вопрос устойчивого развития предприятий и промышленности в целом, так как чем выше устойчивость, тем меньше риск возникновения незапланированных результатов [1].

Целью данной работы является исследование устойчивого развития химической отрасли Донецкого региона.

Для решения поставленной цели были выдвинуты следующие задачи:

- расчет интегральных показателей К. Гатева и В. Рябцева для оценки существенности структурных различий в относительном выражении;
- интерпретация полученных значений для выявления структурных сдвигов в химической отрасли Донецкого региона.

Для оценки существенности структурных различий в относительном выражении в международной аналитической практике широко применяются интегральные индексы (табл. 1), учитывающие численность совокупности и количество выделенных групп в общем объеме изучаемого признака. С помощью данных показателей дается оценка динамики изменения структуры [2].

Таблица 1 – Показатели оценки качественных изменений в структуре объема реализованной продукции обрабатывающей промышленности

Показатель	Формула расчета	Экономическая интерпретация
Интегральный коэффициент структурных сдвигов К. Гатева	$K_{\text{инт}} = \sqrt{\frac{\sum (d_2 - d_1)^2}{\sum d_2^2 + \sum d_1^2}}$	учитывает интенсивность изменений по отдельным группам и удельный вес групп в сравниваемых структурах
Индекс В. Рябцева	$I_R = \sqrt{\frac{\sum (d_2 - d_1)}{\sum (d_2 + d_1)}}$	определяет направление развития, приближение или удаление от «эталонной» структуры, положительные или отрицательные структурные сдвиги (различия)

Наиболее адекватным и хорошо интерпретируемым является критерий В. Рябцева, так как он имеет свою шкалу, которая позволяет сделать более адекватные выводы относительно структурных изменений (табл. 2).

Таблица 2 – Шкала оценки меры существенности структурных различий по критерию В. Рябцева

Интервал значений	Характеристика меры структурных различий
0,000 – 0,030	Тождественность структур
0,031 – 0,070	Весьма низкий уровень различий структур
0,071 – 0,150	Низкий уровень различий структур
0,151 – 0,3	Существенный уровень различий структур
0,301 – 0,5	Значительный уровень различий
0,501 – 0,7	Весьма значительный уровень различий
0,701 – 0,9	Противоположный тип структур
0,901 и выше	Полная противоположность структур

Таблица 3 – Показатели качественных изменений в структуре объема реализованной продукции химической промышленности в Донецком регионе

Интегральные показатели	2011	2012	2013	2014	2015
К. Гатева	0,2427	0,2408	0,0249	0,5629	0,3569
В. Рябцева	0,1742	0,1728	0,0176	0,4339	0,2608

Согласно полученным результатам (табл. 3, рис. 1) и интерпретации, представленной в табл. 2, можно сделать вывод, что в Донецком регионе наблюдается существенный уровень различия структур химической отрасли, так как в этот период произошла переориентация экономики на другие виды промышленности в связи с тем, что не все предприятия Донецкого региона ведут свою экономическую деятельность. Из-за подобной смены приоритетов, в химической промышленности наблюдались негативные тенденции с точки зрения объемов реализованной продукции.

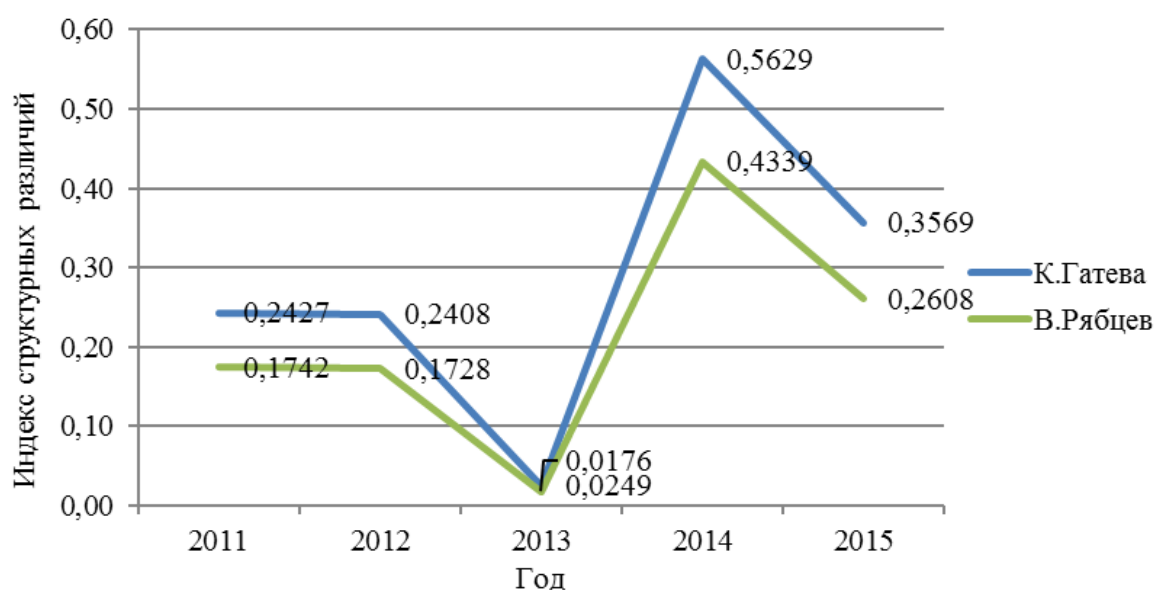


Рисунок 1 – Показатели качественных изменений в структуре объема реализованной продукции химической промышленности в Донецком регионе

Таким образом, предстоит еще много сделать на пути перехода химической отрасли к принципам устойчивого развития. Для разработки и реализации стратегии устойчивого развития, предприятия химической отрасли необходимо пересмотреть взаимоотношения предприятий химической промышленности с внешней средой, а также правила установления равновесия между собственными внутренними факторами;

Литература

1. Манойленко, А. В. Исследование структурных сдвигов в национальной экономике как основа формирования приоритетов государственной инвестиционной политики [Текст] / А.В. Манойленко, С.М. Кравченко // Проблемы экономики. – 2015. - №2. - 78-86с.
2. Давыдова, Н.С. Устойчивое развитие города. Вопросы разработки стратегии [Текст] / Н.С. Давыдова, О.И. Тимофеева // Журнал муниципальная экономика. – 2012. – №4. – С. 18–23.

Коваленко Яна Игоревна

*Слушатель магистратуры госуд. управления
ГОУ ВПО «ДонНТУ»*

Надтока Татьяна Борисовна

*к.э.н., доцент, проф. каф. «Экономика и маркетинг»
ГОУ ВПО «ДонНТУ»*

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Донецкая Народная Республика взяла курс на создание правового, социального, демократического государства, и как следствие поставило требования кардинального реформирования всех сфер общественно-публичной жизни.

Развитие и становление Донецкой Народной Республики, как государства, обозначается активной сменой принципов и форм отношений между властью и обществом, внедрением новой философии государственно-управленческой деятельности, сущность которой состоит в предоставлении услуг в «служение» интересам общества и человека.

Решение такой проблемы, как качественное предоставление административных услуг способствует укреплению доверия к органам власти.

Задачу административной реформы в сжатом виде можно определить как «обретение государством четкого понимания того, что оно может делать и того, что оно делать не может и, главное, способности не перепутать первое со вторым»[1].

Особенности ДНР, как с позиции истории своего существования (становления государственности), так и социально-экономической ситуации,

вызванной военными действиями, требует адаптации общетеоретических положений по предоставлению административных услуг, и соответствующего закрепления в республиканских нормативных актах.

Учитывая вышеизложенное, в ДНР разрабатывается Концепция административной реформы, в которой предполагается законодательно урегулировать порядок предоставления органами исполнительной власти административных услуг в условиях Донецкой Народной Республики.

На основе опыта Российской Федерации и Украины [2,3,4] состав административной реформы в Донецкой Народной

Республики должен включать следующие компоненты:

- четкое определение понятия административной услуги и принципов ее предоставления, субъектов предоставления административной услуги, принципы их деятельности, обязанности административного органа, в том числе по обеспечению права получателей административных услуг на предоставление им полной и достоверной информации о порядке и сроке предоставления административной услуги;

- определение перечня административных услуг, предоставляемых органами публичной власти;

- определение критериев, по которым устанавливается размер платы за услуги, а также ее установление;

- утверждение государственных стандартов качества предоставления услуг и необходимости проведения постоянного государственного мониторинга процесса предоставления административных услуг и оценки их качества;

- проведение унификации содержания административных услуг, их стандартизации и изменение порядка предоставления; составление внутренних регламентов деятельности различных органов власти;

- укрепление взаимодействия государства и бизнеса, государства и граждан;

- исключение дублирования функций и полномочий органов государственной власти;

- предоставление административных услуг исключительно через центры предоставления административных услуг;

- внедрение действенной системы обжалования действий субъекта предоставления услуги;

- обеспечение функционирования единого государственного электронного портала административных услуг и развитие системы электронных услуг.

Особое значение в административной реформе ДНР имеет разработка регламентов на отдельные виды административных услуг, которые во - первых, четко определяют последовательность и виды процедур их предоставления органами исполнительной власти, что делает невозможным злоупотребление должностными лицами своих полномочий, так как регламенты закреплены законодательно. Во – вторых, разработанные регламенты учли зарубежный опыт предоставления отдельных услуг, например доступность услуги, которая

включает в себя возможность быстро найти орган ее предоставления (правильный телефон, адрес) и удобство получения (назначение времени по телефону, наличие мест для парковки, работа в удобное время и т.п.), а также качество предоставления услуги (своевременность, вежливость и компетенция персонала и т.п.).

Таким образом, разработка и реализация административной реформы в ДНР будет способствовать совершенствованию системы государственного управления в Республике в соответствии с Конституцией ДНР и задачами построения правового социального государства.

Литература

- 1 Мау В. Об основных направлениях административной реформы в Российской Федерации. Издательство института экономики переходного периода. М., 2004. С.28
- 2 Талапина Э.В. Новые институты административного права // Государство и право. 2006. N 5. С. 14
3. Чміленко Г. Надання управлінських (адміністративних) послуг населенню // Науковий потенціал майбутнього України на шляху до європейської інтеграції: Матер. наук. конференції курсантів, студентів та молодих науковців. – Дніпропетровськ: Академія митної служби України, 2004. – С. 251-252.
4. Нарышкина Т.Я, Административная реформа в России: Научно-практическое пособие: М.: ИНФРА-М, 2008.

Колomoец Олег Александрович

Администрация г.Макеевки, начальник отдела

СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Органы управления по вопросам гражданской обороны создаются в целях реализации возложенных полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

Органы управления по вопросам гражданской обороны создаются по решению руководителей органов местного самоуправления за счет численности и фонда заработной платы, установленных для органа местного самоуправления.

Руководители органов управления по вопросам гражданской обороны назначаются на должность руководителями органов местного самоуправления по согласованию с МЧС ДНР и несут персональную ответственность за деятельность органа управления по вопросам гражданской обороны.

Положения об органах управления по вопросам гражданской обороны утверждаются в установленном порядке руководителями органов местного самоуправления по согласованию с МЧС ДНР.

Комплектование должностей органов управления по вопросам гражданской обороны осуществляется лицами, имеющими соответствующую подготовку.

Количество должностей в структурных подразделениях органов управления по вопросам гражданской обороны определяется руководителями органов местного самоуправления в соответствии с типовыми схемами организации органов постоянного управления по вопросам гражданской обороны в органах местного самоуправления.

Органы управления по вопросам гражданской обороны осуществляют свою деятельность непосредственно, а также через органы управления по вопросам гражданской обороны организаций, находящихся в ведении органа местного самоуправления, специализированные службы гражданской обороны и во взаимодействии с территориальными подчиненными подразделениями МЧС ДНР, органами управления по вопросам гражданской обороны организаций республиканских органов исполнительной власти, расположенных на территории и входящих в соответствующие функциональные подсистемы единой системы.

Деятельность органов управления по вопросам гражданской обороны осуществляется на основании приказов, распоряжений, указаний руководителя органа местного самоуправления, МЧС ДНР.

Органы управления по вопросам гражданской обороны органов местного самоуправления осуществляют следующие функции:

- организуют в соответствии с методическими указаниями МЧС ДНР планирование мероприятий гражданской обороны, подготовки к действиям территориальных подсистем единой системы в случае угрозы или возникновения чрезвычайной ситуации. Участвуют в разработке мобилизационного плана в части, касающейся задач гражданской обороны;

- осуществляют методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий в организациях, находящихся в ведении органа местного самоуправления;

- разрабатывают и представляют в установленном порядке предложения по реализации государственной политики, проекты нормативных правовых актов, иных документов в области ГО, защиты населения и территорий, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;

- осуществляют координацию деятельности структурных подразделений органа местного самоуправления по решению задач ГО, функционированию территориальных подсистем единой системы, оказание методологической помощи;

- разрабатывают в пределах предоставленных полномочий проекты методических рекомендаций, указаний, других документов по обеспечению выполнения возложенных задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий;

- осуществляют подготовку материалов по вопросам подготовки и ведения гражданской обороны, деятельности территориальных подсистем единой

системы для рассмотрения на комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, контроль выполнения принятых комиссией решений;

- осуществляют контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов на территории органа местного самоуправления;

- осуществляют контроль за созданием и поддержанием в готовности систем централизованного оповещения населения об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях, ведении военных действий или вследствие этих действий;

- организуют в установленном порядке прием сигналов управления системой гражданской обороны и осуществляют оповещение руководящего состава, подчиненных органов управления, сил, организаций и населения;

- участвуют в организации и проведении мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики на подведомственной территории в мирное и военное время. Осуществляет контроль в пределах предоставленных полномочий за внедрением инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве, реконструкции, расширении организации и организаций, эксплуатирующих системы жизнеобеспечения населения, находящихся в сфере ведения муниципального органа;

- организуют световую маскировку и другие виды маскировки населенного пункта, объектов экономики;

- разрабатывают предложения по созданию специализированных служб гражданской обороны, аварийно-спасательных служб, невоенизированных формирований гражданской обороны, осуществляют методическое руководство созданием сил гражданской обороны и поддержания их готовности. Организуют в установленном порядке подготовку сил и средств гражданской обороны и территориальной подсистемы единой системы;

- осуществляют организационное и методическое руководство накоплением, хранением и использованием для нужд гражданской обороны, территориальной подсистемы единой системы запасов материально-технических средств;

- организуют в пределах своих полномочий работу по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, оценки их опасности для населения и территорий, обеспечения органов управления объективной информацией, получаемой от организаций наблюдения и лабораторного контроля, расположенных на территории административно-территориальной единицы. Информировуют в установленном порядке о прогнозируемых угрозах возникновения чрезвычайных ситуаций и принимаемых мерах;

- осуществляют методическое руководство и контроль за созданием и поддержанием в готовности убежищ, иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической, медицинской защиты населения;

- организуют и осуществляют мероприятия по защите пострадавшего населения и его первоочередного жизнеобеспечения;
- обеспечивают создание и поддержание технической готовности систем управления, связи, устойчивой работы средств автоматизации управления;
- организуют методическое руководство и контроль обучения населения в области гражданской обороны;
- планируют и организуют подготовку по гражданской обороне руководящего состава органа местного самоуправления;
- организуют обучение сотрудников органа местного самоуправления способам защиты от опасностей, возникающих при ведении боевых действий, чрезвычайных ситуаций, а также осуществляют методическое руководство и контроль за обучением сотрудников организаций;
- планируют и организуют проведение командно-штабных, штабных учений, других учений и тренировок по гражданской обороне, территориальной подсистемы единой системы, а также участие в организации и проведении учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и антитеррористической деятельности;
- участвуют в разработке предложений по мероприятиям гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций для включения в целевые программы, программы социально-экономического развития муниципального образования;
- организуют научную и научно-исследовательскую работу по вопросам развития и совершенствования гражданской обороны;
- осуществляют сбор, обработку и представление в установленном порядке информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий;
- осуществляют ведение государственной отчетности, официального статистического учета в области гражданской обороны, защиты населения и территорий;
- осуществляют контроль за выполнением принятых решений, утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- выполняют в пределах установленных полномочий разрешительные, надзорные функции по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий, деятельности территориальной подсистемы единой системы [2].

Литература

- 1.Вишняков Я.Д. Безопасность жизнедеятельности. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие. – М.: Издательский центр «Академия», 2007 г.
- 2.Положение о территориальной подсистеме Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ворошиловского района г. Донецка № 10-06-130 от 07.12.2015

Костенко Ю. В.,
*студентка ИЭФ ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Рудченко Т.И.,
*к.э.н., доц. каф. ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ: ЭВОЛЮЦИЯ ВЗГЛЯДОВ И ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ПОНИМАНИЯ

В XXI веке понятие «экономический рост» широко используется как в научной литературе, практике мировых и внутренних рынков, так и в социальной жизни общества. Причина этого заключается в том, что экономический рост является основной задачей и одновременно проблемой для современных государств. Проблема заключается в нахождении верных методик и путей для его развития. Наиболее значимым фактором, обуславливающим экономический рост, являются инновации, что определяет актуальность исследования инновационного развития.

Инновации и инновационное развитие как фактор экономического роста изучались многими отечественными и зарубежными учеными, такими как: В.В. Глухов, Б. Санто, В.М. Геец, В.Л. Макаров, С.Б. Коробко, А.А. Даныкин и другими.

Цель статьи заключается в анализе эволюции взглядов на инновационное развитие и определении современного его понимания.

Термин «инновация» впервые появился в XIX в., подробную трактовку в начале XX в. представил Й.А. Шумпетер. По его мнению, предметом инновации является продукт, производственный процесс или организация, при условии, что они подразумеваются как новые и внедренные, например, транспортные средства, новые технологии, рынки [1,с.106].

Н.Д. Кондратьев в труде «Длинные волны конъюнктуры» обозначил, что волнообразные движения это и есть процесс отклонения от состояния равновесия, к которому стремится экономика. Он отметил наличие более одного равновесного состояния и вероятность нескольких колебательных движений, а также создал общую теорию колебаний, которая заключалась в смене волн технологических и экономических инноваций [2,с.87].

М.Калецки, Г.Менш, Б.Твисс подразумевали под инновацией «главный импульс» формирования, который брал истоки от новых потребительских товаров, от новых методик производства и способов перемещения, рынков и организационных конфигураций в индустрии [3,с.152].

Развитие современной российской школы инновации начал Ю.В. Яковец, который описал классификацию инноваций по принципу новизны и рассмотрел схему прохождения технических нововведений, а также ввел понятие цикла инноваций.

Современный международный стандарт под инновацией подразумевает

итоговый вид инновационной деятельности, который проявляется в виде нового или улучшенного продукта, имплантированного на рынок, нового или усовершенствованного процесса, используемого в производственной сфере.

В современном понимании инноваций следует выделить два подхода:

1) объектный, который подразделяется на собственно-объектный и объектно-утилитарный. Собственно-объектный подразумевает под инновацией объект-результат научно-технического прогресса, то есть новое оборудование, технологии. Представителями такого подхода являются П.Н. Завлин, Л.М. Гохберг, М.И. Яндиев. В объектно-утилитарном подходе инновация является объектом новой потребительской стоимости, основанной на разработках науки и техники, целью которой является удовлетворение общественных потребностей. Представителями этого подхода являются Д.В. Соколов, А.Б. Титов, М.М. Шабанова.

2) процессный, когда под инновацией подразумевается процесс внедрения в производство новых методов, принципов, изделий, сменяющих предыдущие. Этот подход обосновывали Б. Твисс, Д. Тисс, В.Н. Лапин.

Предприниматели под инновационной деятельностью рассматривают разновидность инвестиционной деятельности, которая нацелена на извлечение прибыли от вклада в осуществление инновационных проектов.

Кроме того, можно выделить четыре направления в толковании понятия «инновация»:

- изменения;
- конечный результат;
- прогресс;
- совокупность мероприятий.

В 1987 г. К. Фримен ввёл термин «национальная инновационная система», который подразумевает множество институтов, вносящих существенный вклад в развитие новых технологий. При этом главную роль он отводил социальным и политическим институтам, сопровождающим технические и технологические нововведения [4,с.52].

Таким образом, инновационная деятельность является необходимой составной частью социально-экономической деятельности. Её главная задача заключается в создании финансовых, правовых и организационных критериев, обеспечивающих подъем конкурентоспособности товаров и услуг, эффективное внедрение научно-технических нововведений, решение определенных задач социально-экономического развития.

Литература

1. Балабанов И.Т. Инновационный менеджмент: учебное пособие / И.Т.Балабанов. – СПб.: Питер. - 2001.-301 с.
2. Шумпетер Й. Теория экономического развития: исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры / Й.Шумпетер – М.: Прогресс, 1982. – 123 с.
3. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения / Н.Д.Кондратьев.- М.: Экономика.- 2002.-767 с.
4. Сазонов Б.В. Инновации в общественной сфере / Б.В.Сазонов. – М.: Издательство ЛКИ.- 2008. – 400 с.

Кравченко А.Д.

*слушатель магистратуры гос. управления
Донецкий Национальный Технический Университет*

Выголко Т.А.

*к.э.н., доц.каф. экономической теории
и государственного управления
Донецкий Национальный Технический Университет*

КРИТЕРИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Регион представляет собой территориальную хозяйственную систему, под которой понимается «целостное образование, качественно иное (выше, лучше), чем сумма составляющих ее частей, которое должно рассматриваться с точки зрения целого» [1]. Но, как и на любую экономическую систему, в реальных условиях на регион оказывают воздействие различные внутренние и внешние факторы, вызывающие как скачкообразный рост в экономике и уровня жизни населения, так и резкое падение основных региональных социально-экономических показателей.

Устойчивое развитие региона нередко связывают с «устойчивым развитием территории», под которым понимается «обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений» [1].

Под устойчивым развитием региона, на наш взгляд, следует понимать совокупную способность региональной социально-экономической системы сохранять динамическое равновесие в пределах ключевых параметров и совершенствоваться, полноценно используя свои конкурентные преимущества и предупреждая негативные последствия от резких колебаний в экономике на основе сбалансированного развития экономической, социальной и экологической подсистем региона.

Следовательно, в основе экономической безопасности региона как категории, прежде всего, отражаются региональные интересы, среди которых: обеспечение и поддержание достойного уровня жизни населения, рациональное использование имеющегося экономического потенциала, реализация независимой региональной социально-экономической политики региона, сбалансированность и интегрированность в финансовую систему страны. Кроме того, следует учитывать необходимость их защиты от различного рода внутренних (возникающих в рамках региона) и внешних (со стороны экономической политики государства, других регионов, иностранных государств) угроз при соблюдении баланса с общенациональными интересами.

Сущность экономической безопасности региона как экономической категории можно раскрыть через систему взаимосвязанных элементов.

В качестве критериев экономической безопасности региона исследователи выделяют следующие:

– расширенное воспроизводство экономической и социальной инфраструктуры региона;

– границы критической зависимости региона от ввоза важнейших видов продукции первой необходимости;

– обеспечение необходимого уровня обслуживания потребностей населения с целью формирования условий для нормального жизнеобеспечения населения региона [2].

Региональные особенности предопределяют всю совокупность угроз и опасностей, которые влияют не только на безопасность данного региона, но и страны в целом. Эти аспекты должны определять сущность региональной политики по обеспечению безопасности. Оценка ситуации в регионах осуществляется с помощью двух групп индикаторов: первую группу составляют констатирующие индикаторы. На их основе осуществляется диагностика состояния района, анализируется глубина процессов деградации структуры хозяйства и инертность их динамики. Вторую группу составляют индикаторы «потенциала роста» – характеризуют внутренний потенциал региона, предпосылки и возможности преодоления состояния депрессии или отсталости за счёт внутренних сил и средств, наличие эффективных импульсов и точек роста, способствующих выявлению обоснованности региона претендовать на государственную помощь [3].

Развитие экономического потенциала региона возможно по следующим направлениям:

- принятие и реализация государственных программ и проектов, связанных с размещением и территориальной организацией хозяйства, а также с решением социальных проблем;
- развитие прибыльных видов деятельности, тех сфер, в которых регион имеет конкурентные преимущества или потенциал для их создания и развития;
- поддержка малого и среднего бизнеса, а также создание новых предприятий;
- концентрация и централизация производства и капитала в наиболее перспективных для развития рынка районах.

Развитие экономики региона определяется, с одной стороны, его собственным экономическим потенциалом, а с другой стороны – способностью региональных институтов власти создать эффективные механизмы управления этим потенциалом и его приумножением при соблюдении баланса региональных и федеральных интересов. Чем менее развит собственный региональный экономический потенциал для обеспечения экономической безопасности, тем более зависим регион от внешних ресурсов и процесса эффективного экономического взаимодействия с другими регионами в рамках государства.

Литература

1. Любимова М.В., Нестеров В.П., Дмитриева В.С. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. - 2007, № 4, с. 13-14
2. Смирнов В.П. Экономическая безопасность России. - Владивосток: Академия, 2004.
3. Балацкий О.Ф., Дорошенко Ю.А., Джаин И.О. Экономическая оценка потенциала региона.// Материалы Международной научно-практической конференции 13 мая — Сумы: Инициатива, 1998.

Крамачева Светлана Николаевна,
*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*
Вишневская Елена Николаевна,
*к. э.н, доцент, зав. каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет», г. Донецк*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОЙ ОТРАСЛИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В РУСЛЕ МИРОВОГО ОПЫТА

Непрекращающаяся деградация мировых лесов – второй по значимости фактор, способствующий увеличению выбросов в атмосферу парниковых газов. Этот процесс вызван ростом спроса на лесоматериалы и систематическим несоблюдением соответствующих законов, и человечество пока еще не выработало действенных способов борьбы с данной тенденцией. Существующие международные соглашения и механизмы, направленные на защиту лесных угодий, малоэффективны. Мир ищет рыночные механизмы, которые могли бы стимулировать коммерческие предприятия и других пользователей лесных ресурсов к финансированию мер по охране лесов.

Непосредственные причины деградации лесов связаны, главным образом, с неэффективным управлением, незаконной или нерациональной вырубкой, а также с другими антропогенными факторами (пожарами и загрязнениями).

За последние три столетия совокупная площадь лесов в мире сократилась приблизительно на 40% в связи с неуклонным ростом численности населения и индустриализации.

Текущие тенденции в лесном хозяйстве обусловлены потребительским спросом, в динамике которого отмечаются две закономерности. С одной стороны, спрос увеличивается из-за роста численности мирового населения и увеличения его потребностей в лесоматериалах, древесном топливе и различной лесопродукции. С другой стороны, западные потребители заложили тенденцию к повышению спроса на лесопродукцию, полученную с соблюдением норм устойчивого развития.

Важность лесов в борьбе с изменением климата трудно переоценить. Ключевая роль лесов в замедлении процесса изменения климата признается международными конвенциями (в частности, Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, Конвенцией о биологическом разнообразии, Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием) и множеством инициатив.

Несмотря на то, что большая часть лесов по-прежнему формально находится в государственной собственности, роль международных организаций, коммерческих компаний и НПО возросла, и управление лесами стало менее централизованным. Для разработки эффективной международной рамочной политики в сфере лесного хозяйства была учреждена специальная глобальная платформа – Форум ООН по лесам (UNFF) (3). В рамках этой платформы проводятся регулярные конференции, собирающие тысячи

высокопоставленных участников. Однако решение о заключении глобального юридически обязывающего соглашения о лесах до сих пор не принято. Сегодня используется механизм, не имеющий обязывающей силы, в результате чего при столкновении с бюджетными реалиями и местной практикой обязательства остаются на бумаге и не влияют на фактический процесс принятия решений на национальном уровне.

Как показывает опыт межправительственного взаимодействия на высоком уровне, международные институты и наднациональные механизмы сами по себе не могут обеспечить сохранность лесов. Поэтому западные институты развития активно продвигают идею вовлечения местных сообществ в управление лесной отрасли. Они иницируют по всему миру проекты, направленные на привлечение местного населения к управлению лесной отраслью в рамках попытки сохранить леса «снизу». Хотя владельцам небольших лесных угодий, коренным народам и сельскому населению принадлежит значительная доля мирового леса, и они в целом оказывают существенное влияние на мировую ситуацию, локальное управление лесным хозяйством на сегодня не представляется ни повсеместно возможным, ни эффективным. Коллективные действия фрагментарны и редки: лес зачастую рассматривается как малоценный ресурс, имеющийся в избытке, а альтернативные издержки, связанные с землепользованием и лесозаготовкой, крайне высоки – вырубка леса оказывается более прибыльной, чем его сохранение. В результате местные сообщества больше озабочены экономическими проблемами, оставляя функции по охране лесов государству.

За последние десятилетия мир имел возможность убедиться в низкой эффективности глобальных наднациональных программ, равно как и в недостатках рыночного подхода к обеспечению сохранности лесных массивов. Для того чтобы дальнейшие усилия дали желаемый результат, нужны институциональные реформы и совершенствование государственного управления на национальном уровне. Прерогативой государства остается предоставление точных данных об имеющихся лесных ресурсах и их использовании – а это основа нашего будущего и определения политики.

Именно государство может гарантировать безопасное землевладение, а главное – эффективные и воплощенные в жизнь законы. Ни один институт – ни национальный, ни международный, ни частный, ни государственный – не сможет в одиночку противостоять вызовам, с которыми сегодня сталкиваются мировые леса. Таким образом, необходимы совместные усилия, предпринимаемые в глобальном масштабе, но при ведущей роли государства.

Будущее мировых лесов определяется двумя важными фактами: во-первых, около 77% лесных угодий на планете находятся в государственной собственности; во-вторых, более половины мирового леса сосредоточено на территории пяти стран – Канады, США, Бразилии, России и Китая. Это накладывает определенное бремя на национальную политику этих государств.

Основываясь на опыте России и зарубежных стран, можно выделить приоритетные направления развития лесной отрасли в Донецкой Народной Республике:

1. Принятие лесного законодательства.
2. Повышение эффективности использования лесных ресурсов, восстановление и сохранение лесов и их экологических функций.
3. Совершенствование подготовки и закрепления кадров, включая создание профильных учебных курсов и организацию школьных лесничеств.
4. Привлечение инвестиций в лесную отрасль государства, повышение эффективности государственного контроля в сфере лесных отношений.
5. Расширение участия науки в развитии лесной отрасли государства.
6. Популяризация лесного хозяйства среди общества.

Реализация указанных направлений будет содействовать восстановлению, сохранению и преумножению лесных ресурсов Донецкой Народной Республики, вследствие чего улучшится экологический фон и здоровье населения Республики, уменьшится негативное воздействие промышленности и появятся новые возможности для развития экономики государства.

Литература

1. Комарова Н. Г. Геоэкология и природопользование: учебное пособие для высшего профессионального образования.- Издательский центр «Академия» Москва, 2010. - 411 с.
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций. Глобальная оценка лесных ресурсов 2010 [Отчет]. - Отдел политики и поддержки электронного издательства ФАО, Москва, 2010. -320 с.
3. Организация Объединенных Наций, Секретариат Форума ООН по лесам [электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/development/desa/ru/about/desa-divisions/forum-forests.html>

Кузьменко Александра Николаевна

студент АДИ ГОУВПО «ДОННТУ», г. Горловка

Руднева Елена Юрьевна

канд. экон. наук, доц. каф. «Менеджмент организаций»

АДИ ГОУВПО «ДОННТУ», г. Горловка

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Многие десятилетия Донбасс испытывал высокий уровень техногенной нагрузки из-за высокой концентрации тяжелой промышленности на своей территории. Сложившаяся на сегодняшний день опасная экологическая ситуация существенно усугубляется военно-политическим кризисом. В этих условиях чрезвычайную актуальность приобретают вопросы формирования и развития эффективного организационно-экономического механизма экологического управления.

Задачи формирования адекватного организационно-экономического механизма экологического управления решали в своих научных работах такие

исследователи, как В. А. Лоза, Е. В. Гирусов, В. Г. Глушкова, С. В. Макар, Л. Г. Мельник, А. А. Садеков и другие.

Экономический механизм определяется как совокупность методов и инструментов воздействия на экономические процессы с целью их регулирования. В свою очередь процедура регулирования будет эффективной при использовании экономических инструментов не как отдельных, разрозненных и самостоятельных способов воздействия, а как целостной системы взаимосвязанных и взаимодействующих конкретных методов. Содержание и специфика эколого-экономического механизма управления рациональным природопользованием должна учитывать сущность и особенности процесса экологического управления, который, в конечном итоге, определяет выбор из множества вариантов приемлемой совокупности методов или приемов действий. Механизм природоохранной деятельности в Донецкой Народной Республике реализуется согласно статьям 14-18 закона «Об охране окружающей среды» от 30 апреля 2015 года [2].

Традиционно методы управления условно делятся на экономические, организационно-распорядительные (административные) и социально-психологические. Выбор совокупности методов должен учитывать научно-технический уровень развития производства, а также уровень развития отношений управления. Например, при внедрении жестких административных методов регулирования в экологической сфере нужно помнить, что уровень государственных требований должен соответствовать уровню технологий, используемых в промышленной сфере. Методы экономического контроля, действовавшие в условиях планово-административной экономики, обнаружили неэффективность жесткого централизованного планирования, что привело к чрезмерной техногенной нагрузке на природу.

С развитием рыночных отношений все больше возрастает роль экономических методов управления, в том числе и в сфере экологического управления. Многообразие форм эколого-экономических инструментов создает богатый спектр возможностей целенаправленного экологически ориентированного влияния на экономические интересы субъектов хозяйствования. Однако процессы экологизации экономики не могут происходить исключительно за счет чисто экономических инструментов. Так, российский ученый Гирусов Э. В. определил основные причины «провала» рынка в экологической сфере: невозможность адекватного учета социальных расходов общества от деградации окружающей природной среды, проблема открытого доступа к природным ресурсам и их заниженная цена, несовершенство установления прав собственности на ресурсы и др. [2].

Организационно-распорядительные методы экологического управления включают выдачу разрешений, лицензирование, квотирование, программирование, разработку системы кадастров, составление эколого-хозяйственных балансов, мониторинг и инспектирование, экспертизу проектов, экологическую стандартизацию и нормирование, юридическую ответственность. Группа экономических методов представлена позитивными и негативными стимулами. К факторам негативного стимулирования относятся

экологические налоги, платежи (сборы), штрафные санкции, покупка разрешений и т. п. Позитивные стимулы включают предоставления субсидий, дотаций, гарантов, экологическое страхование, льготное налогообложение и др. Важными являются и социально-психологические методы: повышение экологической культуры, формирование экологического сознания, поощрение приемлемых форм поведения или наказания, экологическое образование, экологическое воспитание.

Таким образом, на современном этапе развития экономики Донецкой Народной Республики разумным будет сочетание государственного и рыночного подходов к решению проблем построения эффективного механизма эколого-экономического управления. При этом необходимо учитывать сложность экологической ситуации, особенности экономики, технологическую отсталость отдельных отраслей промышленности, серьезные военно-политические угрозы и другие объективные причины.

Литература

1. Закон Донецкой Народной Республики «Об охране окружающей среды» № 38-ІНС от 30.04.2015, действующая редакция по состоянию на 20.05.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа к документу: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-ohrane-okr-sredy/>
2. Гирусов Э.В. Экология и экономика природопользования / [под ред. проф. Э.В. Гирусова]. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998. – 455 с.

Кузьменко Лариса Михайловна
доктор экономических наук, профессор
главный научный сотрудник

Кузьменко Руслан Валерьевич
к.э.н., доц., старший научный сотрудник
ГУ «Институт экономических исследований», г. Донецк

МОДЕРНИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

Сущность модернизации, как категории, процесса, протекающего во всех сферах жизнедеятельности общества, определяется многими учеными. Модернизация, в основе которой лежит устойчивое развитие [1], открывает возможности для использования теоретико-методологических основ становления и развития инновационной экономики в регионе.

Различные проявления инновационной модели развития наблюдаются на всех уровнях и зависят от качества управления. На инновационное развитие в регионе оказывают влияние проводимая государством макроэкономическая политика и собственно региональная политика какой-либо территории. Чтобы достичь эффективного результата во взаимодействии, требуется компетентное управление, которое предполагает системный подход [2]. Именно системный подход позволит в устойчивом развитии региона приблизиться к пониманию его модернизации, что в большой степени раскрывается в инновационности. Это поиск новых форм и методов управления, выявление новых особенностей,

специфики региона, подготовка высококвалифицированных специалистов. Важным представляется мнение ученых, которые отмечают саморазвитие как опору в решении территориальных задач социально-экономических систем [3]. Такой подход следует рассмотреть и можно использовать в становлении экономики молодой республики – ДНР. Необходимо формировать ее стратегическую устойчивость в условиях сложившейся внешней среды, постоянно увеличивать валовой внутренний продукт с учетом имеющихся внутренних ресурсов и расширять потенциальные возможности государства.

Исторический опыт свидетельствует, что восстановление промышленности невозможно без ее модернизации, инвестиций в инновации, новых технологий и эффективного использования производственных ресурсов. Такие процессы и мероприятия требуют соответствующего управления.

Модернизация в системе управления инновационным развитием предполагает, прежде всего, среди множества показателей эффективности управления, учет инновационно активных предприятий на территории и определение их удельного веса в общем количестве. Важным является и показатель удельного веса производимой инновационной продукции на этих предприятиях [2]. Следует отметить, что видимым результатом конкурентоспособности является именно инновационное развитие, предполагающее для эффективного управления этим процессом формирование модели инновационного развития экономики региона. Формируя такую модель развития, регион стремится к так называемому «опережающему» типу модернизации. Это означает не только более рациональное использование ресурсов, повышение конкурентоспособности, улучшение благосостояния, модернизацию в сфере личного потребления, но и изменения в структуре информационной политики, что будет означать прогресс в происходящих процессах.

В последние годы в научной литературе активно рассматриваются вопросы инновационности в виде всеобъемлющего характера. Такая инновационность относится к бизнес-организациям, коммерческим структурам, научным учреждениям, предприятиям и регионам. По этому поводу отмечается: «Понятие «инновация» следует понимать как новый или усовершенствованный продукт или технологию, созданную в результате использования новшества и реализуемую на рынке или внедренную в производственную, управленческую или иную деятельность» [4], т.е. происходят модернизационные преобразования во всех сферах жизни: политической, экономической, социальной и культурной.

Рассматривая управление инновационным развитием региона, необходимо указать на то, что в основе современной экономики должен лежать эффективный мониторинг. Для сохранения и поддержания новой информации целесообразно создавать информационные банки, которые будут нести информацию о самых передовых технологиях и об опыте использования различных подходах в управлении.

Выводы. Модернизация является приоритетом для стран и регионов, осуществляющих экономическое развитие, так как совершенствование и

инновации являются важными движущими силами роста. Одной из современных тенденций развивающихся стран должна стать инновационность и комплексная модернизация. Инновационное развитие является одним из основных направлений модернизации.

Важным элементом эффективного осуществления модернизации является управление этим процессом в социально-экономической системе. В процессе формирования системы управления большое значение получил территориальный фактор, с которым связаны ключевые принципы формирования политики инновационной модернизации.

Литература

1. А.Г. Полякова. Концептуальные основы модернизации экономики регионов// Вестник Полесского государственного университета. – 2009. – №323. – с. 273 – 279.
2. Р.Г. Маннапов, А.Р. Маннапов Модернизация системы управления экономикой региона в условиях инновационного развития // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – №33(321). – с. 2 – 9.
3. Татаркин А.И. Программно-проектное развитие регионов как условие устойчивости социально-экономического развития Российской Федерации // Вестник УрФУ. Сер.: Экономика и управление. 2001. №4. С. 46 – 55.
4. Модернизация и политика в XXI веке / отв. ред. Ю.С. Оганесян; Ин-т социологии РАН. – М.: Рос. полит. экономика (РОССПЭН), 2011. – 336с.

Кунчулия Мария Сергеевна
*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И КОНЦЕПЦИИ СКЛАДСКОЙ ЛОГИСТИКИ

Переход к инновационной стратегии развития ДНР и ее секторов экономики объективно актуализирует исследование проблем инновационного развития отдельных экономических регионов на территории государства, и в первую очередь проблем становления складской логистики.

Эффективность организации складской логистики оказывает непосредственное воздействие на поиск путей оптимального размещения хозяйства, путей выравнивания экономического развития городов и районов, а также на установление критериев уровня их экономического развития и производственной специализации. [1].

Концепция логистики определяет метод научного познания - наилучший способ достижения цели. Методология науки теоретически обосновывает метод познания, задает алгоритм, включая последовательность действий и оптимальность исследовательских процедур. Теория логистики представляет собой совокупность законов, категорий и принципов, упорядоченных соответствующим образом, объясняющих закономерности потоковой формы движения экономической материи [2].

Применительно к методологии складской логистики заслуживает внимания концепция управления цепями поставок - SCM (Supply Chain Management). Практическое внедрение концепции управления цепями поставок в складскую логистику ДНР на данном этапе развития республиканской экономики, промышленности и даже аграрной политики обеспечивает условия для интеграции складов с объектами для поставок и позволяет всем участникам цепи более эффективно использовать свои технические, экономические, организационные и другие возможности, быстрее реагировать на инновации и на динамику рыночной ситуации.

Развитие SCM находит отражение в идеях стратегической логистики, которые вполне адаптивны к теории и практике складской логистики [3].

Содержательно стратегическая складская логистика осуществляет ряд важнейших функций: планирование складской деятельности; оптимизацию внутрискладских процессов; рационализацию уровня запасов; рационализацию структуры и параметров логистических издержек; оптимизацию всей совокупности экономических потоков в функционале складской логистики. Применительно к данному исследованию заслуживает внимания теория пространственного распределения ресурсных потоков [2].

Логистический потенциал складской логистики в ДНР решает проблемы оптимизации ресурсных потоков в масштабах Республики, что позволит получить значительный эффект от сокращения потерь, связанных с рационализацией запасоёмкости экономики.

Складская логистика охватывает такие процессы, как исследование и прогнозирование рынка, снабжение и сбыт, сервисное обслуживание. Инструментарий складской логистики применяется на отраслевом, региональном уровнях управления в ДНР [4].

Современная складская логистика занимается не управлением складом, не организацией и планированием его деятельности, а управлением материальными и сопутствующими им финансовыми, информационными и сервисными потоками. Склады представляют собой или отдельные звенья в макрологистической цепи, или часть звеньев в микрологистических цепях [4].

Складская логистика представляет собой самостоятельную область знаний, имеет свой предмет и объект исследования. Наиболее распространенным концептуальным подходом к пониманию сущности складской логистики, как к преобразователю материального потока в логистической системе, является следующий подход: от поставщика сырья материальных ресурсов до поставки готовой продукции конечному потребителю [5].

Прежде всего, это касается положения о том, что склад является элементом логистической системы и одновременно сам выступает в виде сложной системы с множеством организационных, экономических, технических, технологических, конструктивных и других параметров.

Опираясь на общую теорию систем, можно применить терминологию системного анализа: цель, структура, постановка проблемы, решение проблемы и др. При этом масштаб постановки задач исследования может существенно различаться (в зависимости от воздействия факторов внешней среды и места

склада в интегрированной логистической системе). Анализируя существующие теоретико-практические наработки в области складской логистики, можно сделать вывод о том, что основными причинами применения склада как звена логистической системы являются следующие: необходимость координации в системе ресурсодвижения; нацеленность на оптимизацию логистических издержек при транспортировке за счет экономии [5].

Различают два состояния логистики: логистика - область научного знания, и логистика - специфический вид хозяйственной деятельности.

В практической экономике под логистикой понимается специфический способ управления материальными и связанными с ними финансовыми, информационными и сервисными потоками в сферах производства и обращения. Практическая логистика занимается организацией и управлением экономическими потоками в разных сферах хозяйствования [6].

Исходя из вышеизложенного, можно предложить следующую трактовку складской логистики, подходящей для ДНР. Складская логистика - это наука и практика организации и управления экономическими потоками в функционале складирования как элементе интегрированной системы поставок, нацеленная на восстановление сферы жизнедеятельности и инфраструктуры, на оптимизацию совокупных затрат ресурсодвижения при превалировании общесистемных целей над локальными целями участников ресурсообмена.

Из данного определения вытекает, что складская логистика данного типа рассматривается как в прикладном, так и в теоретическом аспекте, включает в объект логистического управления экономические потоки (как совокупность материальных, финансовых, информационных и сервисных), возникающие в системе поставок, нацелена на восстановление и становление потенциала региона и устанавливает приоритет общесистемных целей над целями локальными, через снижение совокупных затрат всех звеньев логистической системы.

Инновационный курс развития логистических систем, координация и системное управление ресурсными потоками в рамках логистической системы становятся важным конкурентным преимуществом. Логистическая деятельность определяет стратегию развития системы поставок в целом не только с точки зрения снижения совокупных издержек ресурсодвижения, но и с позиции повышения качества и уровня предоставляемого потребителям сервиса.

Литература

1. Афанасенко И.Д., Борисова В.В. Экономическая логистика : учеб. для вузов. Стандарт третьего поколения. СПб., 2013.
2. Show A. Some Problems in Market Distribution // Quarterly J. of Economics. 1912. XXVI, Augu.
3. Сергеев В.И. Логистика в бизнесе : учебник. М., 2001.
4. Степанов В.И. Логистика : учебник. М., 2006. С. 134.
5. Логистика : учебник /В.В. Дыбская [и др.]; под ред. В.И. Сергеева. М., 2009 (Полный курс МВА). С. 379.
6. Афанасенко И.Д., Борисова В.В. Логистика снаб- жения : учеб. для вузов. СПб., 2009. С. 29.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Любое общество представляет собой переплетение многообразных отношений, связей, ролей, позиций, обуславливающих различия между людьми; в любом обществе существует дифференциация по получаемым доходам, по полу, по социальному статусу и иным признакам. Первые попытки объяснения причин социального неравенства между людьми были предприняты ещё античными мыслителями - Платоном и Аристотелем.

По мнению мыслителей государство создается не для того, чтобы жить вообще, но преимущественно для того, чтобы жить счастливо [1]. Поэтому власть в государстве должна принадлежать философам, так как те мудры и справедливы, и способны разумно управлять обществом, заботясь о других.

В процессе последующего развития общества социальные взаимоотношения между различными группами населения усложнялись, на основе естественного неравенства росла и социальная дифференциация.

На сегодняшний день мало что изменилось. Проблема социального неравенства — одна из самых острых и злободневных в современном обществе. Особенностью социальной структуры современного общества является еще более сильная социальная поляризация, а именно разделение населения на бедных и богатых при отсутствии значительного среднего слоя, выступающего основой экономически стабильного и развитого государства, являющегося важнейшим «социальным буфером», позволяющим поддерживать стабильность общества. Сильное социальное расслоение, характерное для современности, воспроизводит систему неравенства и несправедливости, в которой возможности самостоятельной жизненной самореализации и повышения социального статуса ограничены для достаточно большой части населения.

Специалисты полагают, что для успешного развития необходимо решать три связанных между собой проблемы: технологическую, экономическую, гуманитарную и политическую. Сложности технологического и экономического характера решаются относительно легко — можно разработать и принять необходимые законы, привлечь иностранных и собственных инвесторов в развитие отраслей высоких технологий. Но это лишь незначительные шаги в урегулировании социально-экономической нестабильности [2]. Гораздо сложнее обеспечить решение гуманитарных и политических проблем. Плановое развитие бизнеса требует политической стабильности, включая неукоснительность соблюдения законов, гарантии личной безопасности и безопасности собственности, эффективность и справедливость правовой системы, отсутствие коррупционной составляющей. Эти задачи невозможно решить простым росчерком пера и принятием

соответствующих законов, необходимо обеспечить систему фактической реализации принятых законов. А заранее сказать, как скоро превратится коррумпированная система в справедливую и эффективную не сможет никто.

И это проблема не только стран постсоветского пространства. Фактически в каждой из так называемых «развитых стран» то и дело разгораются коррупционные скандалы, зачастую стоящие своих должностей даже первым лицам государств.

Но самыми незащищенными в социальном плане и в относительно благополучных странах, и в нашей Республике остаются малоимущие граждане.

Исторически сложилось ситуация, когда большая часть малообеспеченных граждан сконцентрирована в сельской местности и малых городах. Наиболее высок уровень бедности в таких социальных группах как одинокие пенсионеры, инвалиды, матери-одиночки, неполные, многодетные и неблагополучные семьи. Решить эту проблему и призвана система социальной защиты. Однако, в этой сфере ещё значительное количество недоработок.

Многие социально-незащищенные категории населения не имеют физической возможности получать положенные им по закону льготы или компенсации. Так пенсионеры, проживающие в сельской местности или в районах городов, где не проложены маршруты муниципального транспорта, не могут воспользоваться бесплатным проездом в городском транспорте. Но, не смотря на это, перевозчики получают компенсации за перевозку льготных категорий граждан исходя из расчета за общее количество потенциальных льготников. Считаю, что необходимо пересмотреть существующую систему предоставления льгот. Возможно, что правильнее было бы определить сумму компенсации на фиксированное количество поездок в месяц каждому гражданину, имеющему право на льготы и осуществлять её адресно. А человек сам бы решал как распорядиться полученными средствами: совершить 20 поездок в муниципальном транспорте или один раз оплатить проезд в такси.

Современное общество стремится к сокращению разрыва в уровне доходов различных слоёв населения. Социальная сфера общества включает в себя различные учреждения и организации, оказывающие социальную помощь нуждающимся гражданам.

В целях защиты интересов малоимущих граждан и недопущения снижения уровня благосостояния ниже предельно допустимого в данных конкретных условиях государство устанавливает пороговый минимум в доходах, не облагаемых налогом. В то же время для высоких доходов устанавливаются прогрессивно более высокие ставки налогов.

Важную роль в политике доходов играет финансирование социальных программ. Система поддержания уровня доходов граждан, как правило, состоит из двух видов программ. К первому виду относятся программы социального страхования, которые частично возмещают потери заработков, связанные с уходом на пенсию и временной безработицей. Эти программы финансируются за счет налогов на заработную плату и соответствующие пособия считаются заработанным правом, а не государственной благотворительностью.

Ко второму виду относятся программы государственной помощи, в соответствии с которыми получают пособия те, кто не может зарабатывать сам, будучи нетрудоспособным или имеющим детей на своем иждивении. Эти программы финансируются из общих налоговых поступлений. Финансовое обеспечение воспроизводственного процесса осуществляется путем перераспределения национального дохода. Материальными носителями финансовых распределительных отношений являются финансовые ресурсы, представляющие собой денежные средства, накапливаемые государством и экономическими (хозяйствующими) субъектами.

Государственная политика доходов заключается в перераспределении их через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат. При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами. Ныне все развитые страны мира создали системы социальной поддержки малоимущих граждан своих стран.

В этом плане социальная политика Донецкой Народной Республики предусматривает систему мер и государственных программ для поддержки малообеспеченных, безработных, инвалидов, многодетных семей, пенсионеров, ветеранов войны и труда, а в конечном итоге для повышения уровня и качества жизни всего населения, поскольку каждый гражданин может оказаться в ситуации, когда ему потребуется помощь государства [3].

Социальная ориентация экономики предполагает выделение государственных средств на помощь широким слоям населения: обеспечение гарантированного прожиточного минимума, потребностей населения в услугах образования, здравоохранения, социальной защиты, приобретение жилья, регулирование занятости населения для того, чтобы уровень безработицы был минимальным.

Известно, что экономический рост в значительной степени определяется количеством инвестиций. Но и на экономический рост, и на количество привлеченных инвестиций оказывает воздействие неравенство в распределении доходов. Оптимальное распределение доходов может существенно повысить как темпы роста, так и объемы инвестиций. Само по себе избыточное неравенство доходов является системной характеристикой экономических и социальных дисфункций. Для создания оптимальных условий, способствующих экономическому росту, необходимо снизить темпы увеличения доходов богатых и существенно поднять доходы малообеспеченных. Социально-экономическое неравенство – принципиально важный фактор в объяснении динамики экономического развития и демографических процессов в Республике. Достигнув угрожающей величины, оно может стать основным препятствием для расширенного воспроизводства человеческого капитала и повышения темпов экономического подъема. Именно поэтому показатели неравенства и относительной бедности должны стать ключевым ориентиром согласованной экономической, социальной и институциональной политики. Проблему нарастающей относительной бедности и увеличивающегося разрыва между верхними и нижними слоями не решить

без пересмотра распределительных отношений с целью увеличения налоговой нагрузки на сверхдоходы и повышения доходов малоимущих до уровня норм социального государства.

В последние десятилетия практически во всех странах мира активизировались процессы диспропорционального распределения доходов населения. Растет неравенство доходов внутри государств, увеличиваются масштабы бедности, причем эти явления происходят на фоне роста среднемировых показателей производства и потребления. Низкий уровень доходов у основной части населения и накопление богатства относительно малой группой индивидов снижают совокупный потребительский спрос, делают его односторонним, что негативно сказывается на развитии производства и реального сектора экономики. В связи с этим нарастающее социально-экономическое расслоение стало одной из наиболее острых проблем современности.

Чрезмерное разделение общества оказывает негативное влияние на экономическое развитие, препятствует формированию институтов социального государства, развитию внутреннего рынка, формированию среднего класса, платежеспособного большинства населения. Поэтому государство должно прилагать значительные усилия и затрачивать ресурсы для снижения неравенства.

Таким образом, учитывая накопленный опыт множества моделей социальной политики, изучив которые необходимо совершенствовать систему социальной защиты малообеспеченных слоев населения. Для этого необходимо верно идентифицировать группы населения, которые реально нуждаются в адресной социальной помощи, совершенствовать законодательные базы, изучать опробованные в международной практике методики, создавать системы социальной защиты гибкими и всеобъемлющими, предотвращать углубление бедности, мотивировать граждан как можно дольше приносить пользу государству. И кому как не молодой, строящейся республике можно выстроить социально равноправную модель государства.

Список литературы

1. Античные философы и их произведения. Ростов-на-Дону, 1992.- 535с.
2. Вишневский А.Ф., Горбатюк Н.А., Кучинский В.А. Общая теория государства и права. -М.: Проспект, 2004 - 457с.
3. Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики №2/5 от 11.01.2016 года О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 28.08.2015 № 62/2 «О регулировании предоставления государственной помощи». Опубликован 27.01.2016г.
4. Источник: <http://dnr-online.ru/prikazy-ministerstva-truda-i-socialnoj-politiki/> |
Официальный сайт Донецкой Народной Республики ©

Лепя Роман Николаевич
доктор экономических наук, профессор,
зав. отделом экономической информатики и кибернетики,
Гриневская Светлана Николаевна
к.андидат экономических наук, с.н.с.
с.н.с. отдела экономической информатики и кибернетики
ГУ «Институт экономических исследований»,
г. Донецк, Донецкая народная республика

О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ДНР

Государственные образования с усеченным (неполным) политическим статусом помимо общего для них наличия внешнего геополитического фактора, влияющего на их создание, обладают различным комплектом совокупной способности экономики территории, от чего прямо зависит действенность ее функционирования. Такие территории сталкиваются с проблемой недостаточности опыта решения вопросов, ранее не рассматривающихся в виду их отсутствия. Причины возникновения новых государственных образований «*de facto государств*», процессы формирования их экономик, непрогнозированно оказавшихся в рамках жестких всемерных ограничений, и предпринимаемые в связи с этим меры по выходу территории из «экономического ступора», активно исследуются академическим сообществом, в том числе по новообразованным территориям Донбасса [1].

Правительство Донецкой народной республики в последнее время осуществляет мероприятия, направленные на форматирование экономического пространства, к наиболее значимым из которых можно отнести мартовское введение временного государственного управления на ряд промышленных объектов. С одной стороны – шаг эволюционный и давно ожидаемый, а с другой – остается открытым глобальный вопрос: а является ли этот шаг частью последовательности итераций в алгоритме формирования новой экономики Республики или это просто ответ на сложившиеся действия собственника и другие актуальные обстоятельства? Очевидным и ожидаемым, конечно, является первый ответ, где у правительства Донецкой Республики есть стратегический план мероприятий по оживлению экономики. Однако, ни в официальных источниках, ни в открытых СМИ такой план не заявлен. Простым гражданам и специалистам экономистам остается только надеяться, что последние действия правительства являются очередным шагом к организации эффективно развивающейся экономики Республики. При этом, мировая практика знает несколько возможных, часто взаимоисключающих путей формирования экономической модели страны, которые можно рассматривать, анализировать, и с учетом адаптации к нашим условиям развития применять в практике управления народным хозяйством Республики.

До последнего времени ученые-экономисты подтверждали целесообразность использования либеральной модели государственного воздействия на экономику страны лишь для развитых стран с устойчивыми

социально-экономическими показателями. Однако, в последние сто лет во многих развитых странах, и прежде всего в США, а в Украине – в последние два десятилетия, в экономике резко обозначились олигархические тенденции развития капитала. В связи с этим американские ученые-экономисты стали разрабатывать всевозможные механизмы специального контроля над экономикой, что дало начало новому направлению экономической мысли – институционализму, явившемуся во многом альтернативным направлением классических и неоклассических экономических теорий. Новое экономическое течение опровергает ранее бытовавший тезис о совершенстве рыночного хозяйственного механизма и саморегулируемости экономики. Тем не менее, использование институциональной экономической модели для Республики с ограниченной территорией, где некоторые базовые отрасли представлены единицами предприятий, не является очевидным, т.к. весь спектр субъекта управления находится на поверхности и в зоне осязаемости и управляемости.

Известно, что для государств с развивающейся экономикой, а Донецкая народная республика только стала на путь формирования экономической модели, наиболее эффективной формой организации функционирования и взаимодействия хозяйствующих субъектов является государственное планирование экономики. И отрадно то, что правительство Республики подтверждает целесообразность государственного планирования экономики. «Сегодня перед ДНР стоит грандиозная задача – перейти от рыночной экономики к плановой. Модель плановой экономики продемонстрировала свою стабильность и эффективность на примере СССР. Плановая экономика не знала кризиса, рыночная же в нем живет, – коротко охарактеризовал вице-премьер и министр доходов и сборов Республики А.Тимофеев различие двух систем. «Планомерное развитие экономики обеспечивает возможность максимально эффективного распределения ресурсов, в то время как «рынок» тратит ресурсы впустую».

Очевидно, что в настоящее время основным научным инструментом обоснования государственных планов выступают инструменты межотраслевых, межсекторальных балансов. По нашему мнению перевести экономику Республики не только необходимо, но и технически возможно. Но делать это нужно не повсеместно, не для всех продуктов и отраслей, т.к. загнать в абсолютно жесткие рамки все хозяйствующие субъекты разного масштаба и форм собственности не только нереально, но и нецелесообразно. Очевидным путем является частичная регулируемость реального сектора экономики путем планирования его деятельности. А.Тимофеев предложил в этом вопросе акцентировать внимание на «отраслях с высокой рентабельностью, там, где и так много заработка»[2]. Этот тезис является спорным, т.к. под сферу влияния государственного планирования должны попасть те отрасли, которые являются локомотивами в реальном секторе экономики, представленные градообразующими предприятиями и комплексами – угледобыча, металлургия, машиностроение, химическая промышленность, сельское хозяйство и пр. Остальные отрасли не нуждаются в планировании своей деятельности со стороны государства, т.к. и так будут загружены работой для кадрового,

инфраструктурного и иного обеспечения базовых отраслей. Сейчас Республика имеет не только потребность, но и научный потенциал для разработки системы государственного планирования экономики, а опыт успешного применения такой экономической модели и в СССР и в ряде капиталистических стран с успешной экономикой подтверждают целесообразность выбранного пути.

Литература

1. «Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения»: научный доклад / коллектив авторов под научн. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы / Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Государственное учреждение «Институт экономических исследований». Донецк. 2017. - 84 с.

2. Министр доходов и сборов ДНР рассказал о преимуществах плановой экономики [Электронный ресурс] // <http://dnr-news.com/dnr/37536-ministr-dohodov-i-sborov-dnr-rasskazal-o-preimuschestvah-planovoy-ekonomiki.html>.

Лойченко Юлия Александровна
*слушатель магистратуры
государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В современных условиях государство должно принимать более активное участие в формировании инвестиционной политики в национальной экономике. Поэтому необходимо знать какие институты, и в каких конкретных обстоятельствах будут работать, а какие окажутся неэффективными. Для этого государственные органы должны использовать как методы прямого участия государства в инвестировании экономики, так и методы косвенного воздействия на этот процесс путем поощрения предпринимателей (налоговые льготы, приоритеты в получении государственных заказов) [1].

Согласно одной из точек зрения можно выделить три модели инвестиционной политики, которые избирают тот или иной аспект воздействия на инвестиционные процессы в национальной экономике, рассмотрим их в таблице 1.

Первая модель условно назовем «Американской». Эта модель предполагает внедрения налоговых преференций, создания инфраструктурных условий и стимулирование конкуренции. Банки в этой системе занимают подчиненную роль. Ключевым механизмом контроля за эффективностью распределения инвестиционных ресурсов оказывается фондовая биржа. Для успешной реализации данной модели необходим развитый рынок ценных бумаг. Государство способствует решению проблемы координации путем сбора, анализа и распространения качественной экономической информации о состоянии и прогнозе развития экономики.

Таблица 1 – Модели государственной инвестиционной политики

Модели государственной инвестиционной политики	Способ воздействия на инвестиционные процессы	Страны применения
Американская	Акцент на налоговые стимулы для частных инвестиций.	США, Канада
Японская	Акцент на государственное финансирование частных проектов.	Япония, Франция, Китай
Тайваньская	Акцент на преодоление недостатков координации и создание механизмов для согласования решений частных инвесторов; государство только создает необходимую инфраструктуру и поощряет вложения в человеческий капитал.	Южная Корея, Тайвань

Государство осуществляет инвестиции в инфраструктуру по мере необходимости, но эти инвестиции лишь в исключительных случаях становятся элементами общеэкономической стратегии. При наличии необходимых предпосылок модель обеспечивает эффективное распределение инвестиционных ресурсов. Недостатком модели является отсутствие специальных стимулов к сбережению и невозможность резкого увеличения накопления.

Вторая модель - «Японская», демонстрирует взаимодействие государства и частного сектора экономики. В рамках этой модели государство выполняет контролирующую функцию над банковской сферой и самостоятельно мобилизует сбережения населения, предоставляя эти средства на льготных условиях корпорациям в обмен на сотрудничество и неукоснительное соблюдение принятых на себя обязательств. Инвестиции в инфраструктуру прямо координируются с нуждами конкретных фирм. Все проекты жестко оцениваются и контролируются баком, что обеспечивает аккуратное и своевременное возвращение средств. Необходимое условие реализации данной модели - сильный частный сектор и сильное государство с эффективным аппаратом. Преимуществом модели является возможность мобилизации существенных средств на реализацию значимых инвестиционных проектов. Недостатком является политизация процесса планирования инвестиций, коррупция чиновничьего аппарата.

Третья модель инвестиционной политики государства - «Тайваньская», сочетает инструменты американской и японской модели. Главенствующим является преодоление недостатков координации и создание механизма для согласования решений частных инвесторов: государство только создает необходимую инфраструктуру и поощряет вложения в человеческий капитал. Модель опирается на деятельность фирм с высоким экспортным потенциалом,

вокруг которых, образуется сеть поставщиков, которые координируют свои планы с деятельностью «головной» компании. Задача государства - активно поддерживать эти группы и обеспечивать равный доступ всех участников сети к новейшим технологиям и созданию ими конкурентных высокоэффективных видов бизнеса. Ключевым звеном и залогом успеха является экспортный потенциал компаний. Компании с высоким экспортом могут рассчитывать на льготное кредитование. Этот тип инвестиционной политики больше приемлем для сравнительно небольших стран.

Рассмотрев сущность инвестиций и инвестиционной политики можно сделать следующий вывод: инвестиционный процесс главным образом зависит от государственной политики, направленной на формирование условий для привлечения и эффективного использования инвестиций. А так же от комплекса мер по созданию благоприятного инвестиционного климата, определению и реализации приоритетов инвестирования, позволяющих создать конкурентоспособную наукоемкую экономику.

Литература

1 Урбанаев Л.Л. Инвестиционная политика государства в условиях реформируемой экономики : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 : защищена 22.03.09 : утв. 16.07.09 / Л.Л. Урбанаев. – М., 2009. – 187 с.

2 Модели инвестиционной политики //Инвестирование. Март 30, 2009г.-
www.cognoscre.ru/investirovanie/modeli-investicionnoj-politiki.html

Луганская В.Н.,

*слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Шумаева Е.А.,

*к. гос. упр. доцент, магистратура гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА КАК ФОРМУЛИРОВАННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Организационная структура государственного управления – это компонент системы государственного управления, обусловлен ее общественно-политической природой, социально-функциональной ролью, целями и содержанием, который объединяет в себе определенную совокупность государственных организаций, их персонал, материальные и информационные ресурсы, выделяемых и затрачиваемых обществом на формирование и реализацию государственно-управленческих воздействий и поддержание жизнеспособности самого субъекта управления.

Системным элементом организационной структуры выступает орган

государственной власти, связанный с формированием и реализацией государственно-управленческих воздействий. Он является единичной структурой власти, формально созданную государством для осуществления закрепленных за ней его целей и функций. В государстве, в котором установлено конституционное разделение власти по горизонтали и вертикали, организационная структура государственного управления вступает определенной конфигурации [3, с. 86].

Следующим элементом, который формирует организационную структуру являются организационные связи между субъектами и объектами управления. Можно выделить три вида связей в организационной структуре государственного управления:

- субординационные (упорядочение сверху вниз, от управляющего к управляемому);
- координационные (упорядочение на одном уровне, между двумя и более субъектами, не исключает того, что в целом они могут находиться на разных уровнях в иерархически организованной системе управления);
- реординационные (снизу вверх, от управляемого к управляющему).

Субординационные связи в организационной структуре государственного управления могут предусматривать:

- исключительную компетенцию высшего за организационно-правовым статусом органа относительно органа, низшего по статусу;
- непосредственное и прямое линейное подчинение;
- функциональное или методическое подчинение;
- право утверждения проекта решения;
- подконтрольность;
- подотчетность.

Координационные связи базируются на взаимной заинтересованности различных органов государственной власти (органов местного самоуправления) в согласовании своих управленческих воздействий или на один и тот же объект или на разные объекты и могут предусматривать:

- создания и функционирования специальных координационных органов управления;
- проведение координационных совещаний;
- регулярный обмен информацией, прежде всего плановой и учетной;
- принятие одновременных совместных решений. [2].

Порядок ответственности органов, которые имеют между собой координационные связи (или вообще элементов механизма государства и государственного аппарата), может быть предусмотрен как нормативными решениями высших за организационно-правовым статусом органов, так и общим решением.

Общими признаками является то, что и субординационные и координационные отношения в системе органов исполнительной власти являются управленческими, а также то, что эти отношения могут существовать как по горизонтали, так и по вертикали, при наличии различных видов

подчинения, а не только организационного. Отличным является способом достижения конечного результата органами исполнительной власти, а также то, что в координационных отношениях, в отличие от субординационных, стороны выступают, так сказать, как партнеры.

Реординационные отношения в системе органов исполнительной власти отличаются от субординационных отношений по определенным признакам, а именно: при субординационных отношениях управленческое воздействие осуществляется управляющим субъектом относительно управляемого объекта, а в реординационных – управляемым объектом по отношению к управляющему субъекту; реординационные отношения могут существовать и самостоятельно от субординационных, ведь им не обязательно должен предшествовать управленческое воздействие со стороны управляющего субъекта; осуществления управленческого воздействия в субординационных отношениях является обязанностью управляющего субъекта, а в реординационных отношениях осуществление обратного влияния может быть как правом управляемого объекта, так и его обязанностью.

Реординационные связи предусматривают:

- определенную самостоятельность низшего за организационно-правовым статусом органа (по определенному кругу вопросов орган принимает решения без их предварительного согласования с вышестоящим по организационно-правовому статусу органом, а последний может отменять или приостанавливать эти решения);
- право законодательной, а также нормотворческой инициативы;
- право планово-бюджетной инициативы;
- право структурно-штатной инициативы;
- право представления для назначения на должность;
- право органа, низшего за организационно-правовым статусом, участвовать в подготовке решений органа высшего по статусу;
- право органа, низшего за организационно-правовым статусом, на консультативное согласование с ним подготовленного вышестоящим органом проекта решения;
- право и обязанность не выполнять незаконный, особенно преступный приказ. [1]

Литература

1. Дерез В. Реординационные отношения как отдельный вид управленческих отношений между органами исполнительной власти // Право Украины. – 2005. – № 5. – С. 32-35.
2. Дзвинчук Д.И. Менеджмент организаций : Конспект лекций / Д.И. Дзвинчук, В.И. Малимон, В.П. Петренко. – Ивано-Франковск : Город НВ, 2007. – 272 с.
3. Менеджмент организации: учебное пособие / Н.О. Перевозчикова, Е.А. Шумаева, О.М. Шарнопольская, О.Л. Леонов, Л.Г. Вергазова. – Донецк: ТОВ «ВРА «Эпицентр», 2013. – 305 с.

Лыкова Ольга Александровна,
*слушатель магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Глобализация экономики и растущая роль технологических инноваций серьезно повысили роль информации как одного из ключевых факторов обеспечения конкурентоспособности в современной экономике. Телекоммуникации стали интегральной частью бизнеса и обеспечивают внутренние и международные потоки информации в процессе принятия деловых решений.

Таким образом, сфера телекоммуникаций является интенсивно развивающейся целостной системой, которая должна оставаться гибкой, открытой для инноваций и своевременно реагировать на изменения технологий и подходов. Вместе с тем чрезмерное государственное вмешательство в управление телекоммуникациями затрудняет ведение бизнеса в заданной сфере и не позволяет телекоммуникационным компаниям быстро реагировать на постоянные технологические изменения рынка коммуникационных и информационных технологий [1]. То есть субъекты телекоммуникационного рынка становятся неспособными оперативно обнаружить новые бизнес-возможности и разработать продукты, реализующие их в полной мере.

Очевидно, что сфера телекоммуникаций должна быть освобождена от чрезмерного управляющего воздействия органов государственной власти на рыночные механизмы, для того, чтобы исключить воздействие, сковывающее «внутренние силы» телекоммуникационного рынка (так как сфера телекоммуникаций является саморазвивающейся и самонастраивающейся системой). Таким образом, органам государственной власти следует ослабить регулирование хозяйственных отношений между субъектами рынка телекоммуникаций (операторами телекоммуникаций; поставщиками телекоммуникационного оборудования; потребителями услуг; подрядными организациями, которые проектируют и строят инфраструктуру телекоммуникаций; вещателями телевизионных и радиопрограмм и др.), а также между ними и государством.

Главной целью либерализации телекоммуникационного рынка совершенствование инструментов государственного регулирования заданной сферы, улучшение их практического использования в целях преодоления рыночного несовершенства, а также повышения эффективности функционирования сферы телекоммуникаций как целостной экономической системы [2].

Вместе с тем одной из важнейших задач органов государственной власти является обеспечение национальной безопасности и суверенности государства, что требует определенного уровня контроля всех отраслей экономики. Учитывая важность телекоммуникационных сетей и отрасли связи для эффективного функционирования и взаимодействия органов государственной обороны и безопасности, жесткое регулирование определенных аспектов телекоммуникационного рынка просто необходимо. Государственные органы должны не только пресекать совершение действий, противоречащих интересам национальной безопасности, обороны и охраны правопорядка со стороны граждан государства, но также они обязаны отвечать за целостность государства и его военную безопасность.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, инфраструктуры телекоммуникаций, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации. Учитывая возросшую роль информации и телекоммуникаций, все большее значение приобретает обеспечение безопасности в сфере информационных угроз [3]. Таким образом, существенными составляющими национальных интересов Донецкой Народной Республики являются:

- защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа;
- обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как существующих, так и создаваемых в настоящий момент на территории Донецкой Народной Республики.
- препятствование уничтожению, повреждению или разрушению средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи;
- защита от утечки информации по техническим каналам (внедрение электронных устройств для предотвращения перехвата информации в технические средства обработки, хранения и передачи информации по каналам связи, а также в служебных помещениях органов государственной власти), недопущение перехвата информации в сетях передачи данных и на линиях связи, дешифрования этой информации и навязывание ложной информации;
- недопущение несанкционированного доступа к информации, находящейся в банках и базах данных и др.

Для обеспечения вышеуказанных аспектов необходимо:

- повысить безопасность информационных систем, включая безопасность телекоммуникационных сетей (прежде всего безопасность первичных телекоммуникационных сетей и информационных систем органов государственной власти, систем и средств связи вооруженных сил);
- способствовать развитию отечественного производства средств информатизации, телекоммуникации и связи, информационных продуктов. Отказаться от приобретения органами государственной власти импортных средств информатизации, телекоммуникации и связи при наличии

отечественных аналогов, не уступающих по своим характеристикам зарубежным продуктам;

- обеспечить защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Соответственно государственное управление сферой телекоммуникаций должно быть сбалансированным, то есть обеспечивать не только высокие темпы развития отрасли, высокие экономические показатели отрасли, но и гарантировать национальную безопасность и целостность государства.

Либерализация сферы телекоммуникаций в Донецкой Народной Республике устраним некоторые запреты и ограничения, что позволит расширить свободу субъектов рынка телекоммуникаций. Вместе с тем это не означает, что экономические субъекты будут действовать совсем без правил. Должны быть запущены в действие механизмы функционирования рыночной экономики, создана соответствующая рыночным отношениям законодательная система, предусматривающая защиту прав частной собственности, обеспечение конкурентной среды, антимонопольное регулирование, а также выработаны и закреплены законодательно ограничения, которые позволят обеспечить информационную безопасность Республики. То есть необходимы институциональные преобразования, которые являются движущей силой экономических изменений, без них не возможна ни либерализация телекоммуникационного рынка, ни финансовая стабилизация отрасли.

В постоянно изменяющихся внешнеполитических условиях необходимо дифференцированно относиться к данному процессу и заменять «горизонтальные» ограничения (относятся ко всей отрасли в целом) на «специфические» (относятся к конкретному виду услуг или определенному виду деятельности). Грамотное регулирование иностранного участия позволит привлечь дополнительные инвестиции в сферу телекоммуникаций для ее развития, и в то же время обусловить независимость от иностранного влияния таких важных для государственной безопасности услуг, как спецсвязь, работа экстренных служб и др. При этом должен проводиться постоянный контроль состояния сферы телекоммуникаций с целью поиска отклонений и неблагоприятных тенденций в ее развитии на ранних стадиях [4], что позволит оперативно принимать меры по их минимизации или устранению.

Литература

1. Стратегия развития отрасли информационных технологий в РФ на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт Минкомсвязь России. – Режим доступа: <http://minsvyaz.ru/common/upload>.
2. Караев Р.А. Стратегия развития информационно-коммуникационных технологий в республике Азербайджан. Форсайт-2020 // Журнал «бизнес-информатика». – 2012. – № 3(21).
3. Петров В. П. Информационная безопасность человека и общества: учебное пособие / В. П. Петров, С. В. Петров. – ЭНАС, Москва, 2007 – 336 с.
4. Малиновський В.Я. Державне управління: Навчальний посібник. – Вид. 2-ге, доп. та перероб. – К. Атіка, 2003. – 576 с.

Лютый Владислав Алексеевич
студент, факультет КНТ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Шумаева Елена Александровна
к.гос.упр., доцент
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

МИРОВОЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Государство как субъект хозяйственных отношений заинтересовано в обеспечении рационального и эффективного использования бюджетных средств, а также создании конкурентной среды в сфере государственных закупок. Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью изучения и анализа различной закупочной практики мировых стран в современных условиях.

Проблематика организации государственных закупок в разное время исследовалась такими авторами, как Виггинтон П., Кузнецов К.В., Суходольский Г.А. и др.

Государственная закупка – это процедура, направленная на приобретение различных товаров, работ и услуг для удовлетворения нужд государственного аппарата за счет средств местных, региональных и федеральный бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования.

Основными видами госзакупок являются открытый конкурс (торги, тендер) и закрытый конкурс. Эти способы конкурентных закупок являются самыми жесткими и требовательными по сравнению с другими.

Все государства опираются на фундаментальный документ ЮНСИТРАЛ «О закупках товаров (работ) и услуг», принятый в 1994 г., который декларирует такие базовые принципы:

- 1) прозрачность – открытость и доступность информации о закупках;
 - 2) подотчетность и соблюдение процедур – четкое следование закупочным процедурам при государственном и общественном контроле;
 - 3) открытая и эффективная конкуренция – недопущение дискриминации;
 - 4) справедливость – равные возможности для всех участников закупок
- [1, с.126].

Рассмотрим различия систем закупок на примере нескольких стран мира (табл. 1).

Закупочные системы в мировой практике развивались гармонично и последовательно. Однако ряд проблем не удастся избежать даже здесь. Главная из них – «человеческий фактор», проявляющийся в коррупции и недобросовестности. И здесь речь не идет об эпизодическом подкупе чиновников, а срастании власти и бизнеса, вследствие которого наряду с конкурентными методами выбора поставщиков, очень важную роль играет лоббирование [1, с.124].

Таблица 1 – Международные закупки и их особенности

Страна	Законодательная основа	Особенности организации госзакупок
США	«Правила закупок для федеральных нужд» (Federal Acquisition Regulations, FAR) и дополнение «Правила закупок для нужд обороны» (Defense Federal Acquisition Regulations Supplement, DFARS)	<ul style="list-style-type: none"> – организация крупнооптовых закупок Управлением общих услуг и их дальнейшая перепродажа заказчиком; – большие преференции и квоты для участия отдельных категорий поставщиков в госзакупках; – требование страхования победителем собственных рисков и рисков заказчика на полную его стоимость; – требование наличия номера DUNS у поставщика и его регистрации как поставщика для государственных нужд.
Великобритания	«Руководства по закупочной политике» (Procurement Policy Guidelines) и ряд других.	<ul style="list-style-type: none"> – госзакупки координирует Государственное казначейство; – закупки являются прерогативой отраслевых министерств и специализированных закупочных служб.
Германия	Verdingungsordnung für Leistungen (VOL) от 12 мая 1997 г. Verdingungsordnung für Bauleistungen (VOB) от 3 июля 1996 г. Verdingungsordnung für freiberufliche Leistungen (VOF) от 12 мая 1997 г.	<ul style="list-style-type: none"> – участники конкурса на вскрытии тендерных предложений не присутствуют; – разбиение крупных заказов на лоты; – запрещено оказывать предпочтение отечественным oferентам.
Украина	Закон от 30.07.2010 «Об осуществлении государственных закупок» от 30.07.2010	<ul style="list-style-type: none"> – возможность сокращения срока проведения торгов; – предоставление конкурсной документации; – особые льготы и преференции.
Российская Федерация	Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	<ul style="list-style-type: none"> – большая часть торгов проходит в электронном виде.

Таким образом, организация государственных закупок является важным процессом, повышающим эффективность расходования бюджетных средств, а также дающим большие возможности поставщикам выйти на стабильный рынок.

Литература:

1. Кузнецов К.В. Прокьюремент: тендеры, конкурсы, конкурентные закупки. – 2-е изд. – М.: Информационно-аналитический бюллетень, 2005. – с.227.

Лянник Виктория Александровна
Министерство здравоохранения ДНР
ведущий специалист отдела оказания медицинской
помощи детскому населению

Романюк Наталья Владимировна
к.э.н., доцент каф. менеджмента и хозяйственного права
ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет»

НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

Основной задачей системы здравоохранения Донецкой Народной Республики (ДНР) является обеспечение высококачественной и доступной медицинской помощи, развитие системы здравоохранения и формирование мотивации к здоровому образу жизни населения. Целью обеспечения качества медицинской помощи является достижение наилучших возможных результатов для людей, которым эта помощь оказывается. Поэтому повышение качества медицинской помощи, достижение ее соответствующих стандартов должны быть постоянным приоритетом в деятельности органов управления здравоохранением на всех уровнях.

Результатом отсутствия налаженной системы контроля качества оказания медицинской помощи являются дефекты оказания медицинской помощи – некачественное осуществление диагностики, обследования и лечения пациента, которые привели или могли привести к неблагоприятному исходу или имели отрицательное воздействие на здоровье человека, обратившегося в учреждение здравоохранения.

Качество медицинской помощи – совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата [1].

Качество медицинской помощи обеспечивается всеми составляющими элементами системы здравоохранения: материально-техническим обеспечением, кадровыми, научными, организационными, финансовыми, интеллектуальными, информационными ресурсами. Результат деятельности системы здравоохранения определяется ее построением, функционированием, порядком взаимодействия всех элементов. Из этого следует, что в основе улучшения качества лежит изменение самой системы.

С точки зрения классической работы Аведиса Донабедиана, обеспечение качества производства медицинских услуг рассматривается на основе трех простых элементов системы: структура, процесс и результат [2, с. 21].

Фундаментальные разработки в направлении качества медицинской помощи среди отечественных ученых принадлежат А.Л. Линденбранту. Многие из них имеют своей целью привязать результаты труда медицинских работников, включая показатели качества оказания медицинской помощи, к оплате их труда [3].

Основой создания системы обеспечения, оценки и контроля качества медицинской помощи во всех странах является стандартизация организации лечебно-диагностического процесса. Создание и внедрение в каждом учреждении здравоохранения системы, обеспечивающей надлежащий уровень медицинских услуг, включает следующие основные этапы: внедрение стандартов оказания медицинской помощи; лицензирование медицинской деятельности; сертификация медицинских услуг; лицензирование и аккредитация медицинских организаций; аттестация и сертификация специалистов; создание материально-технической базы, позволяющей выполнять стандарты медицинской помощи. Задачи стандартов: повысить качество медицинской помощи, уменьшить дублирование работы, сократить длительность лечения, повысить безопасность больных и защиту медицинских работников от необоснованных обвинений, обеспечить возможность оценки необходимых ресурсов.

Сегодня стандартизация позволяет обеспечить предельную экономию человеческих и материальных ресурсов при производстве, выбор оптимального решения, защиту интересов потребителя на основе стабильного обеспечения требуемого уровня качества товаров и услуг, охрану здоровья населения и безопасность труда. В большинстве стран созданы национальные институты по стандартизации, которые тесно взаимодействуют с соответствующими профессиональными объединениями медиков и медицинскими учебными заведениями. Результатом активной деятельности по стандартизации в сфере здравоохранения стали разработка и внедрение сотен и даже тысяч разнообразных стандартов медицинской помощи [4].

В рамках контроля качества оказания медицинской помощи населению невозможно не отметить роль медицинского страхования. Медицинское страхование – это отдельный вид социального страхования, который гарантирует со стороны государства равные возможности для граждан в получении медицинской помощи и обеспечении лекарствами. Дискуссии по поводу введения обязательного страхования в Донецкой Народной Республике продолжаются.

В Донецкой Народной Республике контроль качества оказания медицинской помощи осуществляется в следующих формах:

1. Государственный контроль.
2. Ведомственный (внешний) контроль.
3. Внутренний контроль.

Государственный контроль качества оказания медицинской помощи осуществляется государственными органами контроля в соответствии с их полномочиями путем проведения проверок и осуществления лицензирования медицинской деятельности и аккредитации учреждений здравоохранения [5, с. 5].

Ведомственный (внешний) контроль качества оказания медицинской помощи в Донецкой Народной Республике осуществляется Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики и предусматривает проведение аттестации специалистов с медицинским образованием, специалистов с высшим немедицинским образованием, работающих в системе

здравоохранения, клинико-экспертной оценки качества оказания медицинской помощи, ведомственных проверок.

Внутренний контроль качества оказания медицинской помощи осуществляется постоянно действующими экспертными группами профессионалов учреждений здравоохранения, руководителями учреждений здравоохранения и структурных подразделения их заместителями, медицинским персоналом путем самоконтроля.

В целом по некоторым позициям система контроля качества оказания медицинской помощи Донецкой Народной Республики показывает свою эффективность по обеспечению контроля. Однако дальнейшее развитие отрасли требует перехода к усовершенствованной системе качества.

Таким образом, неблагоприятная тенденция в динамике здоровья населения, ухудшение ряда демографических показателей диктует необходимость постоянного улучшения качества медицинской помощи с использованием для этого всех возможностей. Руководители учреждений здравоохранения (особенно частные) в целях обеспечения конкурентоспособности организации обязаны уделять большое внимание повышению качества деятельности учреждения посредством улучшения качества оказания медицинской помощи. Совершенствование системы контроля качества медицинской помощи включает в себя не только оценку результатов, но и процессов, и структуры оказания медицинской помощи на всех ее этапах. Стандартизация и унификация медицинской помощи, реализуя идею разделения труда и кооперации производителей, является мощным источником научно-производственного потенциала здравоохранения, а также позволяет здравоохранению стать участником мирового сообщества, с которым можно общаться лишь на языке единых правил. В рамках контроля качества оказания медицинской помощи населению невозможно не отметить роль медицинского страхования, систему которой еще предстоит разработать и, в случае необходимости, внедрить на территории Донецкой Народной Республике.

Литература

1. Закон Донецкой народной Республики «О здравоохранении» [Электронный ресурс]: от 18.05.2015 № 42-І НС.- Донецк, 2015. – Режим доступа: <http://mzdnr.ru/doc/zakon-o-zdravoohranenii>.
2. Дьяченко В.Г. Качество в современной медицине. – М: Издательство ГОУ ВПО ДВГМУ Росздрава, 2007. – 256 с.
3. Оценка результативности медицинской помощи с позиций новых требований по обеспечению качества и безопасности медицинской деятельности [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.zdrav.ru/articles/86292-otsenka-rezultativnosti-meditsinskoj-pomoshchi-s-pozitsii-novyh-trebovaniy-po>.
4. Качество и стандарты медицинской помощи [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://www.kazedu.kz/referat/113097>.
5. Приказ Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики "Об утверждении основных документов по вопросам контроля качества оказания медицинской помощи" от 21.12.2015 № 012.1/670. – Донецк, 2015. – 36 с.

ЭТИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ В ПРОЦЕССЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В современном мире государство и государственное управление как социальные институты становятся все более значимым фактором устойчивости и безопасности социально-экономического развития. Соответственно, неэффективность государственного управления в целом, и в отношении с бизнесом, в частности, является главным препятствием для стабильности национальной экономики, экономического роста и инновационного развития.

Основная задача государства как общественного института заключается в создании коллективных благ. Основными являются: нормы, законы, правила и способы их соблюдения; общественные блага и услуги, которые не могут быть созданы в приватном секторе, а также методы регулирования экономической ситуации в случае возникновения так называемых «провалов рынка».

Как известно, коллективные блага обладают специфическими особенностями, такими, как: отсутствие конкуренции, потребление блага одним субъектом предполагает такую же возможность и для другого субъекта; неделимость блага, отдельный субъект не обладает полной информацией о характеристике блага; нерыночный характер стоимости блага, поскольку производство общественных благ не регулируется законами свободного рынка; отсутствие исключительности доступа к благу, так как его потребление не ограничено конкретной группой населения.

В рамках экономической науки этой проблемой активно занимаются сторонники теории общественного выбора, которые рассматривают политическое принятие решений по аналогии с рынком товарным, где конкуренция осуществляется за влияние на принятие решений, за доступ к распределению ресурсов и т.п. [1; 2; 3].

Государство устанавливает и защищает права собственности, определяет параметры экономической свободы путем создания и поддержания системы формальных правил. Как определить степень соответствия принятых государством декларируемых правил экономическим интересам общества?

Последователи теории общественного выбора показали, что нельзя полагаться только на результаты голосования, поскольку они в немалой степени зависят от конкретного регламента принятия решений [1; 2]. Сама демократическая процедура голосования в законодательных органах также не препятствует принятию экономически неэффективных решений. Известный парадокс голосования, вследствие которого голосование на основе принципа большинства не обеспечивает выявления действительных предпочтений

общества относительно экономических благ, показывает, почему результат голосования поддается манипулированию.

Ограниченность необходимой для принятия решений информации возникает, когда правительственные решения могут приниматься часто при отсутствии надежной статистики и обратной связи с общественностью. Наличие мощных групп с особыми интересами, активного лобби, сильного бюрократического аппарата приводит к значительному искажению имеющейся информации. Несовершенство политического процесса, включающие манипулирование голосами вследствие несовершенства регламента, лоббизм, бюрократизм, поиск политической ренты часто приводит к экономически неэффективным решениям.

Поиск критериев оптимальности принятия государственных решений неизбежно приводит к необходимости этической обоснованности тех или иных норм. Таковой является проблема справедливости, как она понимается обществом, и, которая в данном процессе не является следствием демократической процедуры голосования.

Обращение к этическим критериям требует постановка вопроса о «провалах» государства, под которыми понимаются случаи, когда государство не в состоянии обеспечить эффективное распределение и использование общественных ресурсов.

Представители теории общественного выбора выделяют следующие: во-первых, ограниченность контроля над бюрократией. Проблема возникает из-за неуправляемого роста государственного аппарата, который создает новые проблемы в политическом процессе. Второй проблемой является неспособность государства предусмотреть и эффективно контролировать ближайшие и отдаленные последствия принятых им решений, так как экономические агенты часто реагируют не так, как предполагает правительство. Их действия сильно изменяют смысл и направленность предпринятых правительством акций.

Таким образом, деятельность государства, направленная на «исправление» провалов рынка, сама оказывается далекой от совершенства, и в силу ее особой роли в обществе требует этической экспертизы, которая позволяет в большей степени стать фактором устойчивости и стабильности общества.

Литература

1. Бьюкенен Дж. М. Сочинения. – М.: «Таурус Альфа», 1997. – 560 с.
2. Олсон М. Логика коллективных действий. Общественные блага и теория групп. – М.: ФЭИ, 1995. – 174с.
3. Фукуяма Ф. Сильное государство: Управление и мировой порядок в XXI веке. – М.: АСТ Москва: Хранитель, 2007. – 220 с.

Маковецкий Михаил Михайлович,
*слушатель магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ИССЛЕДОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОДЕЛИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Моделью местного самоуправления обычно называют исторически сложившуюся организацию внутренней структуры управления местным сообществом. Местное самоуправление органически связано с исторически сложившимся видом и формами местной власти. Изучение моделей местного самоуправления позволяет вычленить наиболее удачные варианты решения тех или иных организационных схем, проблем организации управления местным сообществом и путей решения задач, стоящих перед ним. Такой подход предполагает наличие единой модели, иногда - единой национальной модели, однако даже в сравнительно небольших европейских странах встречаются различные модели организации местного самоуправления.

На основании принципа взаимоотношений института гражданского общества и государства, (т. е. оценка степени влияния государства на функционирование модели организации управления гражданское общество) выделяют две "базовые" модели.

Первую базовую модель, получившую название "континентальная", используют большинство стран Европы [1]. Данная модель характеризуется высокой степенью влияния государства на институт гражданского общества, наличием у государства значительных контролирующих функций и возможностей вмешиваться в деятельность местных органов власти. Отметим, что такого рода базовая модель свойственна не только унитарным, но и федеративным государствам европейского континента. Континентальная модель может быть условно подразделена на германские, французские и романские вариации. Каждая из этих суббазовых моделей, естественно, делится на национальные, а последние иногда - на субнациональные или региональные.

Вторая базовая модель получила название "англосаксонской". Ей свойственна высокая степень независимости от центральных органов власти, наличие большого количества специфических демократических институтов (комиссии, собрания местных сообществ, прямая законотворческая инициатива). Зародившись на Британских островах, англосаксонская модель распространилась достаточно широко. Органы местного самоуправления США, Канады, Австралии являются убедительным примером этому. При этом следует иметь в виду, что политическую практику своего воплощения эта модель нашла только в государствах с федеративным устройством. Англосаксонская модель в Европе существует только на территории Соединенного Королевства Великобритании, Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии, а также в Ирландии.

Континентальная и англосаксонская модели местного самоуправления являются прототипом, своеобразным инвариантом, множество вариантов новых моделей.

Следует учитывать, что именно местное самоуправление изначально определяет эффективность модели: если модель страдает сложной многоуровневой системой организации, дублирующими связями, то это неизбежно приводит к процессу перераспределения полномочий от уровня к уровню в процессе функционирования модели. В таких случаях неизбежна потеря ответственности, неразбериха в принятии управленческих решений и т. д., что приводит к неэффективности функционирования той или иной модели.

Таким образом, во всех эффективно действующих моделях, а к таковым можно отнести различные модели местного самоуправления европейских стран и стран Северной Америки, можно выделить основную структуру, которая, при всех национальных особенностях этих моделей, является практически неизменной. Именно её, предлагается в данном случае назвать матрицей. Матрица позволяет увидеть лишние элементы в структуре, отягощающие структурную организацию и мешающие, а зачастую открыто противодействующие работе основных матричных элементов.

Таким образом можно сделать вывод: матрица в нашем случае не является простым шаблоном, по которому должны создаваться модели местной власти во всем мире. Матрица является носителем основы, на которую (с учетом национальных, религиозных, культурных и иных традиций) "наращиваются" остальные элементы модели. Она несет в себе информацию о каркасе модели, она определяет ее основу, если только мы действительно хотим создать эффективную модель.

Сравнительный анализ англосаксонской и континентальной моделей позволяет выявить основные составляющие части (элементы) данной модели. Очевидно, что в своей основе все модели почти полностью совпадают, что и заставляет многих американских ученых говорить о них как о разновидностях одной модели, хотя существует и иная точка зрения. Исходя из этих элементов, можно построить матрицу, которую в дальнейшем мы сравним с моделью "мэр - совет", чтобы вычленить единую матрицу североамериканской англосаксонской протомодели.

Подобная структура обеспечивает следующие базовые принципы организации местной власти [2]:

- профессиональное управление хозяйством, включая профессиональное обеспечение всех функций местной власти;
- обеспечение демократических форм контроля за деятельностью власти;
- обеспечение демократических форм волеизъявления граждан;
- создание системы удовлетворения потребностей и предоставления услуг в различных отраслях жизнедеятельности местного сообщества;
- достижение социально-политического компромисса в обществе;
- обеспечение профессионального политического процесса на местном уровне. Все эти принципы, в свою очередь, обеспечивают их репродукцию на более высоких уровнях.

С позиции идеи эффективной модели местной власти, которая обуславливается рядом основных матричных элементов, представляется немаловажным взглянуть на ситуацию с моделями местного самоуправления в современной России.

Сравнение рассмотренных моделей с матрицей эффективной модели приводит к выводам о том, что:

- общая структура рассмотренных моделей чрезвычайно перегружена излишними элементами. В частности, элемент регионального представительства в городах (городские районы) нигде, за исключением мегаполисов, таких, как Париж или Лондон, в мире не используется;

- системы более низких структур: таких, как муниципальные унитарные предприятия, нигде в мире не существует. Исторически известны такого рода аналоги, но, в силу их неэффективности, они ушли в прошлое. Более того, те крупные предприятия, которые находятся в муниципальной собственности (например, порт Роттердам в Нидерландах, аэропорты в большинстве городов США, морские порты в ряде стран мира, знаменитый лыжный курорт Игл Крест на Аляске и многие другие), являются подразделениями муниципальной администрации, а не самостоятельными предприятиями, на практике лишь формально подчиняющимися муниципалитету.

Вывод. Таким образом ни в одной из приведенных «российских» моделей мы не найдем ни одного из элементов матрицы эффективной модели местной власти. Уже по своей структуре такого рода системы управления не могут действовать эффективно, потому в Донецкой Народной Республике на мой взгляд в структуре местной власти стоило бы стремиться к упрощению модели управления и приближение ее к матрице эффективной модели.

Литература

1. <http://infopedia.su/11x4707.html>
2. <http://nicbar.ru/politology/study/kurs-administrativnye-sistemy-gosudarstv-evropy/252-tema-5-mestnoe-samoupravlenie-v-razvitykh-demokratiyakh>.

Маринец Роман Андреевич,
*слушатель магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Выголко Татьяна Александровна,
*к.э.н., доцент кафедры ЭТиГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В настоящее время государственное управление в области охраны окружающей среды – переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в интересах нынешнего и будущих поколений.

В связи с обострением проблемы экологической безопасности особенно актуальна необходимость государственного регулирования в области охраны окружающей среды и природопользования. Процесс производственной

деятельности, а также личное потребление сопровождается значительными выбросами (различного вида загрязнения, шумы, излучения и т.п.) в окружающую среду (атмосферный воздух, почва, водная среда) [1].

Окружающая среда обладает ассимилирующей способностью, т.е. способностью поглощать загрязнения и отходы без ущерба для экологических систем. Однако возможности природы в самоочищении и самовосстановлении не безграничны. С возрастанием объемов выбросов, особенно высокотоксичных веществ, и их концентрации увеличивается ущерб, наносимый окружающей среде. Происходит экологическая деградация окружающей среды и биосферы: опустынивание, сокращение площади лесов, уменьшение количества сырья и пресной воды, возникновение парникового эффекта, загрязнение Мирового океана, сокращение биологического разнообразия, накопление твердых, токсичных и радиоактивных отходов, выпадение кислотных дождей и т.п. Все это может привести к непредсказуемым последствиям и угрожать существованию человека как вида.

Острота и необходимость решения экологических проблем, которые во все большей степени приобретают глобальный характер, осознаны сегодня практически во всех странах мира. На рубеже 1960 - 1970-х гг. в развитых странах начался поиск регуляторов в области охраны окружающей среды. Практически во всех развитых странах появились центральные органы, осуществляющие руководство природоохранной политикой в национальном масштабе. Получила развитие законодательная деятельность в области охраны окружающей среды: приняты законы и акты, регламентирующие нормы, процедуры природопользования, дающие методические рекомендации, декларирующие природоохранные принципы. В них закреплена роль государства в регулировании природосберегающей деятельности, определены права и обязанности природопользователей.

Необходимость государственного регулирования в области охраны окружающей среды обусловлена и тем, что невозможно решить данную проблему только за счет чисто рыночных механизмов [2]. При использовании природных ресурсов возникают экстерналии (внешние эффекты) – издержки, связанные с устранением ущерба, наносимого окружающей среде, и затратами на его предотвращение. Подобные затраты трудно оценить количественно. Они не принимаются во внимание субъектами производства и (или) не зависят от них. Как правило, они представляют собой издержки для общества, а иногда и для будущих поколений.

Среди задач государственного управления в области охраны окружающей среды можно выделить следующие [3]:

- улучшение состояния окружающей среды путем экологизации экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований,
- формирование правовой основы экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды,
- создание условий для применения экологически ориентированных методов управления,
- активное участие в международных экологических мероприятиях,

- формирование эффективной системы пропаганды идей экологической безопасности и создание соответствующей системы экологического правового воспитания и обучения (формирование экологического мышления).

Разработку государственной экологической политики, ее важнейших направлений (программ, проектов) следует, осуществлять таким образом, чтобы: обеспечить формирование экологического мировоззрения населения, включающего духовное и нравственное воспитание, образование, освоение мировых природоохранных стандартов взаимодействия в системе «природа - человек - общество»; добиться конструктивного сотрудничества общества, государства, граждан в деле охраны здоровья человека и окружающей природной среды; обеспечить внедрение экологически приемлемых технологий, рациональное использование природных ресурсов; разработать систему экологического правопорядка; превратить эколого-экономические факторы в неотъемлемый компонент управления экономическим и социальным развитием; реализовать неотъемлемое право каждого гражданина на благоприятную и безопасную окружающую среду.

Обеспечение экологической безопасности и реализация конституционного права граждан на здоровую окружающую среду – вот те основные задачи, которые должны быть решены в процессе государственного управления охраной окружающей среды и природопользования.

Литература

1. Балашенко С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды. – Мн.: БГУ, 2000. – 341 с.
2. Бринчук М.М. Государственное управление как эколого-правовая категория. // Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций. Вып. 5 / Составители А.К. Голиченков, И.А. Игнатьева, А.О. Миняев / Под ред. профессора А.К. Голиченкова М.: Тиссо, 2004. – 198 с.
3. Иванов О.П. Основные направления реформирования современной природно-ресурсной политики России // Использование и охрана природных ресурсов в России, №3, 2006 г., с. 40–45.

Матвеев Максим Олегович

Студент гр. ЭПОоз-16

Усачёва Галина Михайловна

*к.э.н., профессор кафедры ЭТ и ГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ПЛАТЁЖНЫХ СИСТЕМ

Одной из актуальных проблем государственной экономической политики в условиях инновационных тенденций её развития является широкое внедрение современных достижений в области информационных технологий, которые активно используются во всех сферах хозяйственной жизни. В частности, в последнее время всё большую популярность приобретает криптовалюта, то есть новая платёжная система Биткоинов.

Если представить идеальную валюту, которую могли бы принимать в любой стране мира, валюту, которая подконтрольна только общественности, с такой валюты не взимался бы налог. Это всё и есть биткоины – виртуальные деньги, существующие в сети, которые можно обменять на реальные деньги, они обычно обозначаются BTC. Создателем данной криптовалюты является японский программист Сатоши Никамото в 2009 году. Биткоины выступают полной децентрализованной валютой, а это значит, что все платежи осуществляются анонимно. Существует возможность отслеживать последние транзакции, но кому, за что была отправлена криптовалюта, не удастся узнать даже спецслужбам.

Максимальное количество данной криптовалюты равняется 21 000 000 биткоинов. Это предел, к которому постепенно стремится их количество. На начало 2014 года насчитывалось около 12 000 000 BTC. Сразу можно подумать, что 21 миллион – это мало, ведь далеко не каждому достанется хотя бы один. Но 1 биткоин равен 100 000 000 Сатоши (Около 60 000 рублей). С каждым днем количество биткоинов становится все больше, но курс к реальным деньгам за последнее время растёт [2]. Это означает, что данное количество биткоинов ограничивает инфляцию и делает BTC более ценными.

Также к плюсам биткоинов можно отнести отсутствие налогов и контроля над данной валютой властями, её ценность зависит от естественного спроса и предложения. Биткоин является международной валютой, можно оплачивать товар, не думая о курсе валют. За перевод биткоинов не взимается комиссия. К плюсам можно отнести отсутствие финансовой цензуры, только сам пользователь распоряжается своими деньгами. Никто не имеет права диктовать пользователю, на что можно или нельзя тратить свои средства. Биткоины это открытая технология. Исходные коды битконов открыты и доступны любому желающему для изучения. Распространяется программное обеспечение под свободной MIT лицензией. Система гораздо меньше зависит от человеческого фактора, доверие к эмитенту или контролирующим органам заменено алгоритмами, математикой и криптографией. Децентрализация и открытая разработка гарантируют, что в один прекрасный день Bitcoin не закроют, не возьмут под контроль или не совершат другие вредоносные действия [3]. Первоначально биткойны были востребованы только в среде математиков, криптографов, а также людей, очень сильно увлечённых компьютерными и сетевыми технологиями. Тогда биткойны служили просто доказательством того, что возможны электронные деньги, не имеющие гарантированного обеспечения. Скорее, их можно назвать электронным аналогом золота – как и золото, биткоин сложно добывать, его количество ограничено, а трудоёмкость добычи со временем только возрастает. На раннем этапе развития Биткойна его популярность создали японская биржа MtGox и нелегальный онлайн-рынок Silk Road. Сейчас Bitcoin не зависит от одной биржи или пула, а с незаконной деятельностью в криптовалютах правоохранители научились бороться так же, как и с другими экономическими преступлениями [4].

Простота и удобство открытия счета в биткойнах привлекают к этой цифровой валюте всё больше людей из развивающихся стран. Во многих государствах Азии и Африки сеть Биткойн заменяет людям труднодоступное и дорогое банковское обслуживание. В развитых странах получили распространение POS-терминалы для расчётов биткойнами в магазинах, банкоматы для криптовалют, аппаратные кошельки для Биткойна. Возник настоящий бум стартапов, которые используют Bitcoin. Оказалось, что технология блокчейна подходит не только для финансовых расчётов, но и для распределённого хранения данных о различных активах. Уже существует несколько тысяч других криптовалют, созданных на основе Биткойна [4].

Bitcoin – альтернативный и достаточно удобный способ оплаты. Сейчас уже существует множество мест, как в интернете, так и в реальной жизни, которые принимают биткойны. Однако Биткойн, увы не совершенен, он имеет много преимуществ, к примеру анонимность пользователей, но и свои недостатки. В основном это связано с тем, что биткойн все еще относительно молодая и новая валюта. Люди только начинают осознавать это. Чтобы биткойн добился успеха, все больше людей должны понимать, что это такое, и не позволять их предвзятым представлениям искажать концепцию цифровых валют.

Данная инновация в мировой системе платежа позволит не только объединить все страны для своеобразного финансового сотрудничества, а также буквально перевернёт мировые денежные отношения. Биткойн является финансовым инструментом виртуальной, а в более широком смысле инновационной экономики. Если же рассматривать понятие инноваций как новшество, обеспечивающее качественный рост эффективности процессов, то с этих позиций криптовалюта Bitcoin выступает инновационным финансовым инструментом, способным оптимизировать систему финансовых расчетов в виртуальной экономике и тем самым активизировать процессы инновационной экономики.

Литература

1. Портал Kub-life [Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. – Режим доступа : <http://kub-life.org/2015/11/chto-takoe-bitkoin-bitcoin-plyusyi-minusyi-i-nemnogo-sobstvennogo-opyita/>.
2. Портал Coin spor[Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. – Режим доступа: <https://coinspot.io/beginners/chto-takoe-bitcoin/>.
3. Портал Bits media[Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. – Режим доступа : <https://bits.media/20-preimushchestv-bitcoin/>.
4. Портал Bits media[Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. – Режим доступа : <https://bits.media/chto-takoe-bitcoin/>.
5. Портал Coin Reporter[Электронный ресурс] / Интернет-ресурс. – Режим доступа : <https://coinreport.net/coin-101/advantages-and-disadvantages-of-bitcoin/>.
6. Карваи К.В. Электронные платёжные системы и возможные пути их развития // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. –2014. –С.112–115.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОДВИЖЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СПОРТЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В современной информационной эре с появлением интернета и прогрессирующими цифровыми технологиями, традиционные формы коммуникаций перестали носить действенный характер, в связи с чем возникает необходимость в новых перспективных методах, которые позволят маркетологам точно измерять уровень затрат и экспоненциально расширять потребительскую аудиторию.

Современные возможности сферы информационных технологий на рынке профессионального спорта (ПС) расширяют интерактивные инструменты коммуникаций для привлечения потенциальных потребителей. Опираясь на данные инструменты, менеджеры профессиональных спортивных организаций (ПСО) могут внести качественные преобразования в бизнес-процессы с потребителями (болельщиками) и инвесторами (спонсорами) [1, 2]. Интернет стал продуктивным инструментом для управления ПСО, он радикальным образом расширил горизонты и модернизировал систему продвижения.

В Республике Беларусь ПС на современном этапе не функционирует как платформа для продвижения своих продуктов и полноценного ведения бизнеса, в связи с тем, что большинство ПСО полностью зависят от бюджетного инвестирования, и в свою очередь не имеют должного стимула для создания эффективных инструментов регулирования и продвижения организации.

Рассматривая проблему продвижения ПСО с помощью интернет-ресурсов в Республике Беларусь [3], можно отметить, что многие специалисты, к сожалению, недооценивают данный современный инструментарий ведения бизнеса и редко используют его качественные возможности.

Зарубежные ПСО инвестируют в международные медиаплатформы, которые используются непосредственно как инструмент для коммерции и продвижения своих продуктов в широкие массы потенциальных потребителей, тем самым преобразовывая затраты в прибыль.

Анализируя продвижения ПСО Республики Беларусь, к сожалению, приходится констатировать о следующих существенных недостатках данной системы на современном этапе: большинство ПСО на бюджетном инвестировании, не имея должного стимула для работы по созданию эффективных инструментов продвижения своего бизнеса; неэффективное использование современных интернет-технологий для продвижения ПСО в рыночных условиях; деятельность менеджеров по маркетингу ПСО находится на довольно низком уровне и не способствует прогрессу системы продвижения, особенно на мировом рынке потребителей; инвестирование в приобретение или создание официальных интернет-сайтов ПСО с минимальными затратами, но

не поддержание их в дальнейшей деятельности; некачественное использование всех возможностей международных медиаплатформ для ведения бизнеса ПСО, а только для продвижения своих брендов.

Большие возможности для решения обозначенной проблемы представляют социальные медиаплатформы, которые представляют неограниченное пространство для содержания своей информации в сети, и в свою очередь становятся очень эффективными площадками для интернет-маркетинга, не используя никаких инвестиций.

Отметим, что все медиаплатформы у белорусских ПСО используются как социальные сети, а не площадки для ведения бизнеса, и соответственно все представленные ими возможности для того, чтобы ПС стал качественным бизнесом. Рассмотрим более подробно возможности каждой из наиболее популярных мировых медиаплатформ для продвижения спортивного бизнеса.

Медиаплатформа Facebook имеет возможности для создания сайта, приложений, таких как интернет-магазин своих продуктов, без перехода на официальный сайт, с возможностью приобретения билетов, сезонных абонементов и т.п. У белорусских ПСО пользуются не большой популярностью для продвижения самые быстрорастущие медиаплатформы на мировом рынке Twitter и Instagram. Особую популярность в странах с развитым рынком спортивных услуг набирает медиаплатформа YouTube, которую сильно недооценивают, она обладает более широким спектром различных маркетинговых инструментов для достижения максимального прироста потенциальной аудитории и успешного ведения бизнеса, чем остальные.

Для спонсоров и инвесторов данная медиаплатформа дает неограниченные ресурсы для продвижения своих продуктов, которые используют всё большее число организаций, поэтому с ней вынуждено считаться даже телевидение, создавая свои официальные страницы на YouTube. Данный сервис на сегодняшний день можно считать наиболее эффективный в плане получения из него дохода, при сравнительно низких расходах можно проследить высокий уровень капитализации прибыли, и главное, что конкуренция на данной медиаплатформе довольно невысокая, особенно на национальном уровне. Из возможных ресурсов YouTube крупнейшая площадка для продвижения бизнеса, дает широкий спектр инструментов для креативных возможностей и значительную экономию средств, поэтому не использование ПСО данного потенциального инструмента является весомым упущением.

Предложенный инструмент позволит создать направления маркетинговой политики ПСО Республики Беларусь для эффективности регулирования системы их продвижения в современных условиях рынка. ПСО Республики Беларусь стоит опираться на мировой опыт использования медиаплатформ для ведения качественного бизнеса и задействовать все возможные дополнительные каналы для продвижения своих продуктов, расширении потенциальной аудитории (болельщиков), что в дальнейшем будет способствовать развитию современных коммерческих возможностей.

Литература

1. Матвиенко, А.И. Продвижение профессиональных спортивных клубов с использованием современных информационных технологий // Вестник Полоцкого государственного университета: Серия D (Экономические и юридические науки). – 2016.
2. Матвиенко, А.И. Профессиональный спорт как отрасль национальной экономики / А.И. Матвиенко // Проблемы управления. – 2016. – № 4 (61). – С. 67-73.
3. Матвиенко, А.И. Эволюция маркетинговых коммуникаций в индустрии профессионального спорта / А.И. Матвиенко // Вестник Полоцкого государственного университета: Серия D (Экономические и юридические науки). – 2016.

Матвиенко Александр Игоревич,
Научный сотрудник, преподаватель
Соловьева Кристина Александровна
Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Республика Беларусь

К ВОПРОСУ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ В ИНДУСТРИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Высокий уровень капиталоемкости профессионального спорта как отрасли национальной экономики [1], обусловил динамичную роль государства в инвестировании наиболее потенциальных (командных) видов профессионального спорта [3, 4].

Деятельность человека в той или иной мере направлена на решение проблемы поиска наиболее оптимального решения в условиях некоторого ряда налагаемых ограничений [2]. В обычных условиях алгоритм принятия решений как правило не подразумевает использования для этого сложных научных методов, и в свою очередь позволяет производить все необходимые вычисления, не привлекая сторонних специалистов и технику опираясь на свою интуицию, знания, умения и навыки. Постепенное преобразование управленческих задач, выраженное в увеличении их количества и уровня сложности, привело к невозможности их решения без совершенствования экономико-математических методов, а также использования современного электронно-вычислительного программного обеспечения.

В конце каждого сезона профессиональная спортивная организация (ПСО) в своем распоряжении имеет определенное количество средств, которые выражены как в денежных, так и в натуральных величинах, они могут быть получены по разным сегментам, таким как коммерческая деятельность, трансферные операции, продажа прав на телетрансляции и совокупные доходы в день матча. Наиболее потенциальные сегменты должны инвестироваться в полном объеме для развития, а менее рентабельные носить характер поддержки. Главная цель бюджетной политики ПСО состоит в оптимальном распределении затрат на развитие направлений (сегментов), при ограниченных возможностях, и получении максимального эффекта от их вложений.

У каждой ПСО свои потенциальные сегменты. При существенных ограничениях ресурсов ПСО, прежде всего денежных, появляется острая необходимость в рациональном их распределении, систематическом оптимизационном контроле за их использованием, развитии приоритетных сегментов и политики их финансирования организации. В связи с этим необходим новый взгляд на систему планового регулирования в основе управления ПСО, проработка новых современных экономико-математических моделей и инструментов по анализу и прогнозированию эффективности формирования и распределения статей бюджета.

Наиболее подходящими для решения задачи оптимального распределения расходов ПСО являются методы оптимизации, которые наиболее качественно и эффективно помогают решить поставленные задачи. В связи с этим, основополагающей задачей является избрание наиболее оптимального механизма, позволяющего с учетом налагаемых ограничений на бюджет максимизировать доход от всех сегментов ПСО. Основная цель бюджетной политики ПСО состоит в распределении инвестиций в наиболее потенциальные и поддержании существующих сегментов для увеличения суммарного дохода организации. Данная прибыль может зависеть от некоторых критериев, таких как прибыльность сегмента, его прирост в динамике, величины бюджетных затрат на его развитие или поддержание.

Отсутствие в ПСО систем экономико-математического моделирования и автоматизирования (программного обеспечения) препятствует процессу системного прогнозирования и анализа текущего состояния, и в свою очередь эффективности инвестирования бюджетных средств в наиболее потенциальные сегменты. Анализ поставленной проблемы, свидетельствует об ее актуальности, решение которой носит исключительно важный характер, и может состоять в разработке методики оптимизационного бюджетного регулирования ПСО.

Данный подход можно реализовать на практике с помощью оптимизационной модели, включающей специальные коэффициенты поддерживающих (представляющую меньшую ценность, т.е. приносят меньший доход) и развивающих (представляющих потенциальную ценность) сегментов.

Разработка предложенной методики бюджетного оптимизационного регулирования ПСО позволит:

- оптимально распределять ресурсы, с учетом потребностей сегментов вложения и находящихся в наличии инвестиционных средств;
- дать рекомендации при выборе модели для решения задачи оптимального ранжирования бюджетных ассигнований ПСО;
- управлять бюджетом ПСО, оперативно и точно реагируя на постоянную его динамику;
- проводить прогнозирование перспективного состояния сегментов, для решения поддержания или развития наиболее потенциальных из них, и в свою очередь максимизировать прибыль;
- производить контроль за использованием выделенных средств по сегментам ПСО.

Предложенная разработка методики бюджетного регулирования ПСО, будет позволять подбирать оптимальную вариацию распределения бюджета ПСО и максимизировать прибыль по всем ее сегментам. Особенность данной методики состоит в том, что в ней будут использоваться методы оптимизации, которые очень эффективно позволяют решить задачу качественного распределения бюджета ПСО. Данная методика может быть реализована на практике любой ПСО, для повышения эффективности регулирования своего бюджета.

Литература

1. Матвиенко, А.И. Профессиональный спорт как отрасль национальной экономики / А.И. Матвиенко // Проблемы управления. – 2016. – № 4 (61). – С. 67-73.
2. Матвиенко, А.И. Пути решения проблемы оптимизации бюджетных ассигнований в индустрии профессионального спорта / А.И. Матвиенко, А.В. Емельянова // Материалы международной научно-практической конференции «Моделирование в технике и экономике» (23-24 марта 2016 г.). – Витебск: УО «ВГТУ», 2016. – С. 349-351.
3. Матвиенко, А.И. Регулирование инвестиций в человеческий капитал профессиональных спортивных клубов в Республике Беларусь / А.И. Матвиенко // Вестник Полоцкого государственного университета: Серия D (Экономические и юридические науки). – 2015. – № 14. – С. 73-77.
4. Матвиенко, А.И. Эффективность инвестиций в человеческий капитал в индустрии профессионального спорта на современном этапе / А.И. Матвиенко // Теоретико-методологические подходы к формированию системы развития предприятий, комплексов, регионов: моногр. / А.И. Матвиенко [и др.]. – Пенза: РИО ПГСХА, 2015. – С. 56-75.

Матюшин А.В.,

к.э.н., с.н.с., старший научный сотрудник

ГУ «Институт экономических исследований», г. Донецк,

Аборчи А.В.,

младший научный сотрудник ГУ «Институт экономических исследований», г. Донецк

КРЕДИТНО-ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ УСЛОВИЯХ НЕПРИЗНАННОГО ГОСУДАРСТВА

Система кредитования в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) по состоянию на начало 2017 г. существует лишь фрагментарно. В основном она представлена ломбардами, которые нацелены на работу с физическими лицами и позволяют получать относительно небольшие займы под залог имущества. По информации представителей Центрального Республиканского Банка (далее – ЦРБ) в 2017 г. в ДНР может быть запущен механизм краткосрочного кредитования физических лиц, однако на данный момент о прогрессе в решении данного вопроса не сообщается. Исключением являются некоторые ломбарды, позиционирующие себя как микрофинансовые организации и предоставляющие краткосрочные беззалоговые потребительские

кредиты. Кроме этого председатель ЦРБ, выступая с ежегодным отчетом в Народном Совете ДНР, заявила, что Банк в 2016 г. предоставил кредиты ведомствам и государственным предприятиям на сумму в 5 млрд руб., но механизм и условия предоставления подобных кредитов широкой общественности на данный момент неизвестны [1].

Такая ситуация приводит к тому, что многие субъекты хозяйствования, испытывающие нехватку оборотных средств и основного капитала, не имеют возможности решить эту проблему при помощи традиционного механизма кредитования. В результате десятки предприятий ДНР не запускаются, простаивают или деградируют. Решение этой проблемы существенно осложняется в условиях непризнанного статуса Республики и отсутствия собственной независимой денежно-кредитной системы. Это требует принятия широкого комплекса мер, разработки целостной нормативно-правовой базы и исследования международного опыта решения схожих проблем.

Анализ мирового опыта позволяет выделить несколько основных путей решения проблемы кредитно-финансового обеспечения деятельности субъектов хозяйствования в условиях непризнанного государства. Это получение кредитов за пределами ДНР, создание кредитных союзов, кооперативных и почтовых банков, банков и фондов развития, кредитование нерезидентами, товарные кредиты и вексели.

Несмотря на наличие политических ограничений, экономические агенты обладают определённой степенью свободы, а потому имеют возможность получать кредиты за пределами непризнанного государства. Главной проблемой в данном случае является обеспечение возвратности полученных кредитов, в результате чего большинство кредитно-финансовых организаций вне ДНР не решаются на кредитование местных производителей. Для решения этой проблемы необходимо разработать механизм предоставления гарантий, а непосредственной основой для сотрудничества могли бы выступать неформальные договорённости с руководителями зарубежных финансово-кредитных институтов.

В конце 2016 г. ЦРБ принял постановление «Об утверждении Правил получения резидентами кредитов от нерезидентов», в соответствии с которым резиденты ДНР могут получать кредиты от нерезидентов на основании договоров, зарегистрированных ЦРБ [2]. В постановлении отмечается, что ЦРБ осуществляет контроль за соответствием сумм денежных средств, перечисляемых нерезиденту, сумме фактически полученного резидентом-заемщиком кредита со счетов нерезидента, открытых за пределами ДНР, а также соответствием размера перечисляемой нерезиденту выплаты и процентов за пользование кредитом. Таким образом, ЦРБ выступает в роли своеобразного гаранта выплаты полученного кредита, давая возможность привлекать финансовые ресурсы внешних кредиторов для местных производителей. Кроме этого ЦРБ установил максимально допустимый размер за пользование денежными средствами, привлечёнными резидентами, на уровне 30% годовых.

Таким образом, для того, чтобы в ДНР смогла начать работать собственная кредитно-финансовая система, обеспечивающая субъекты хозяйствования заёмными финансовыми ресурсами, необходимы:

- комплексная нормативно-правовая база, включающая законы «О банковской системе» ДНР, «О центральном банке» и другие нормативно-правовые акты;

- независимая валютная система, которая необходима для создания собственного механизма эмиссии и обеспечения банковской системы необходимыми финансовыми ресурсами;

- конкурентная двухуровневая структура банковской системы, включающая в себя несколько обособленных банков, сконцентрированных на выполнении определённых задач;

- слаженный механизм отбора и контроля заёмщиков, который позволит обеспечить возвратность средств в условиях социально-экономической нестабильности и риска возобновления боевых действий;

- фонд гарантирования вкладов, необходимый для повышения доверия к республиканской банковской системе со стороны населения;

- механизм компенсации безнадёжных кредитов из республиканского бюджета, выступающий гарантом покрытия убытков кредиторов в случае невозврата кредитов.

- республиканская электронная система учёта и контроля заёмщиков, позволяющая оптимизировать процесс выдачи кредитов и одобрения кредитных заявок.

Литература

1. ЦРБ ДНР в 2016 году выдал кредиты ведомствам и госпредприятиям на сумму 5 млрд руб. — Никитина [Электронный ресурс] // Официальный сайт Донецкого агентства новостей – Режим доступа: <http://dan-news.info/ekonomika/crb-dnr-v-2016-godu-vydal-kredity-vedomstvam-i-gospredpriyatiyam-na-summu-5-mlrd-rub-nikitina.html>

2. Об утверждении Правил получения резидентами кредитов от нерезидентов» [Электронный ресурс] / Постановление ЦРБ № 286 от 18 ноября 2016 г. – Режим доступа: <https://crb-dnr.ru/regulations>;

Медведев Владимир Анатольевич,
*магистрант ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ

Для рассмотрения общеметодологических основ управления государственной собственностью необходимо согласовать юридическое понятие собственности с ее организационным строением. С этой точки зрения выделим “объект собственности”, который следует рассматривать как точку приложения различных управляющих воздействий. Можно сформулировать следующее определение этого объекта: объектом собственности является

организационно-обособленная часть национального богатства, юридически закрепленная за конкретным собственником или группой собственников.

В соответствии с логикой проводимых экономических и политических процессов должны быть выявлены определенные задачи в сфере земельно-имущественных отношений, решение которых требует новых подходов в управлении государственной собственностью.

Новая модель должна быть основана на принципах:

- во-первых, соответствия состава государственного имущества функциям государства с последовательной приватизацией, реорганизацией или ликвидацией избыточного имущества;

- во-вторых, текущего и перспективного планирования при системном контроле использования имущества.

В целом, процедура управления имущественно-земельным комплексом должна иметь системный характер и определена в деталях на всех уровнях.

Определены условия для внедрения системы пообъектного управления [1]. Чтобы задействовать их, потребуется более совершенная классификация госимущества, на основе которой можно будет оптимизировать структуру собственности в соответствии с ее государственными функциями. На деле это означает, что, с одной стороны, надлежит создать условия для планового ухода государства из рыночной «коммерческой» ниши экономики, а с другой – системно обеспечить эффективное функционирование и развитие государственной и муниципальной собственности для деятельности, которая возложена исключительно на государство и местную власть Конституцией и законами

Подобное решение соответствует и мировому опыту. В частности, общественный (публичный) сектор играет существенную роль во многих странах Европы, хотя их экономика и функционирует на рыночных принципах. Они справедливо полагают, что в отдельных случаях рыночное регулирование экономики должно дополняться прямым вмешательством государства.

В силу сложившихся в нашем государстве объективных экономических факторов и с учетом зарубежного опыта нам предстоит разработать новые механизмы управления государственным имуществом, которые бы позволили повысить его эффективность и защиту прав государства как собственника или участника (акционера) коммерческих и некоммерческих организаций. Для этого нужна постоянно действующая система, базирующаяся на утверждаемой Программе управления государственным имуществом (активами) на очередной год и прогнозе развития этого сектора на два последующих года.

Программа управления должна состоять из трех планов – приобретения, использования и выбытия имущества и жестко увязана с разработкой бюджета, адресной инвестиционной программы, прогнозным планом (программой) приватизации имущества на очередной год. Этот процесс должен быть вписан в систему бюджетного планирования и соотноситься с перспективным финансовым планом на три предстоящих года.

Как известно, состав госимущества разнообразен и по основаниям его включения в государственную собственность может быть представлен следующим образом:

- имущество, изъятое из оборота (в частности имущество силовых ведомств);
- имущество, ранее определенное как запрещенное к приватизации;
- стратегические предприятия;
- имущество, используемое для решения отдельных временных задач;
- имущество, не приватизированное из-за различных, в том числе чисто технических, причин.

Если в отношении одних объектов цели использования нормативно установлены, то в отношении других могут быть прямо противоположные предложения. Нередко перед такими предприятиями ставятся задачи, не обеспеченные финансовыми и организационными ресурсами, что ведет к неэффективному управлению этим хозяйством.

По классификации все объекты должны быть отнесены либо к имуществу, необходимому для осуществления функций и задач государства (условно его можно назвать функционально-целевым), либо к имуществу, утратившему такое значение (для краткости – коммерческое). Затем следует определить состав имущества, необходимого в качестве экономической базы для выполнения соответствующими органами публичной власти полномочий, и установить порядок его формирования. Такое имущество должно находиться только в собственности того уровня публичной власти, к компетенции которого отнесено, и не может быть отчуждено ни в результате приватизации или банкротства, ни в результате исполнительного производства. На функционально-целевое имущество не может быть обращено взыскание по обязательствам государства или юридических лиц, которые им пользуются.

К функционально-целевому имуществу должно быть также отнесено имущество, используемое для решения ограниченного круга стратегических и социально ориентированных задач. Управлять им могут структуры, обеспечивающие оборону и безопасность страны, работающие в сфере высоких технологий, науки и охраны окружающей среды, но не получающие быстрой коммерческой отдачи, естественные монополии, а также организации инфраструктуры и коммунального хозяйства.

Классификации должны подлежать все виды собственности – предприятия и учреждения, отдельные объекты недвижимости (в том числе земельные участки и иные природные объекты), акции (доли) в хозяйственных обществах, имущественные права, объекты интеллектуальной собственности и т. п.

В результате системной аналитической работы можно будет легко определить состав и объем государственного имущества, необходимого для выполнения функций государства. Перечни такого имущества должны утверждаться соответственно законодательством, а изменения в этой описи производиться только путем внесения поправок и дополнений в закон и лишь в

том случае, когда будут меняться функции государства, цели и задачи государственной политики.

Как показывает мировой опыт, эффективным методом управления госимуществом является передача его в концессию. Основное отличие передачи имущества по договору концессии от аренды в том, что концессионеру передается право осуществления деятельности или предоставления услуг, отнесенных Конституцией или законами к функциям государства или местного самоуправления. И уже для обеспечения такой деятельности передается государственное или муниципальное имущество.

Механизм концессии позволяет привлекать в общественный сектор частные инвестиции и необходимую собственность. Что же касается приобретения или создания нового имущества, обеспечивающего государственные функции, то для этого должны быть серьезные экономические причины и определенные источники финансирования. Возмездное приобретение или создание имущества должно корреспондироваться с адресной инвестиционной программой и расходной частью бюджета. Отступление от этого порядка приводит к большим потерям.

Большая работа должна быть проведена и в отношении государственных учреждений. На наш взгляд, в отношении госучреждений необходимо:

- выработать систему критериев и оценки деятельности, а также состав и объем необходимого для ее осуществления имущества;
- обеспечить переоценку и учет имущества по реальной стоимости, а также контроль за ним и изъятие излишнего или используемого не по назначению;
- разработать порядок приватизации государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых утратила значение для решения государственных задач.

Следует установить жесткий порядок использования объектов недвижимости, находящихся в ведении государственных предприятий и учреждений. Здесь важен строгий контроль за условиями их сдачи в аренду и поступлениями арендной платы в доходы. С целью улучшения этой работы формируется публичный реестр недвижимости. Предполагается, что он будет содержать информацию о сданных в аренду объектах и ее условиях, а также сведения об имуществе, которое может быть передано в аренду. Важно, чтобы этот банк данных был доступен гражданам, субъектам малого бизнеса, другим предпринимательским структурам. Ведение публичного реестра, несомненно, позволит более эффективно использовать государственную недвижимость, увеличит спрос на нее и соответствующие поступления в бюджет.

Таким образом, речь идет о принципиально новой модели управления государственным имуществом, которая займет одно из ключевых мест в системе экономических отношений. Ее внедрение потребует немалых усилий министерств, поддержки государственных и местных органов власти, ученых и практиков. Потребуется принятие ряда нормативных правовых актов. Но эта работа будет оправдана: в результате реализации этого проекта будет создана комплексная система управления, позволяющая добиться имущественного

обеспечения выполнения государственных функций, оптимизации состава государственного имущества, рационального соотношения доходов и расходов бюджета республики.

Литература

1. Балацкий Е. Особенности российской модели управления государственным сектором / Е. Балацкий // Проблемы теории и практики управления / Экономист. - 2002. - N 2. - С.41-42.

Медведева Ольга Васильевна,
*магистрант ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ЧАСТНО- ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА

В настоящее время в рамках экономической глобализации усиливается тенденция к активизации отношений государства и частного бизнеса в направлении проникновения капитала в сферу государственной собственности. Одновременно изменяются и функции государства и задачи, связанные с разгосударствлением отдельных сфер экономики внутри страны, распространением и расширением влияния частного сектора на мировую экономику. В этой связи неотъемлемым условием нормального функционирования рыночной экономики является конструктивное взаимодействие бизнеса и государственных институтов.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) актуально сегодня для многих стран мира. Как правило, ГЧП предполагает, что не государство подключается к проектам бизнеса, а, наоборот, государство приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов. В Европе ГЧП было впервые применено в 1992 в Великобритании, которая на сегодня имеет наиболее показательный опыт в этой сфере.

Когда речь заходит об успешном опыте государственно-частного партнерства, подавляющее большинство экспертов отдадут пальму первенства Великобритании. Первоисточником успеха были реформы Маргарет Тэтчер, начавшей с беспощадного сокращения чиновников. Великобритания лидирует и по общему числу проектов, и по числу отраслей, где применяется ГЧП.

Придя к власти, Тэтчер довольно жестко принялась за борьбу с бюрократией (премьер-министр в Великобритании – политик, а не чиновник). Было сокращено несколько тысяч должностей госчиновников и резко (на 50%) поднята высшим чиновникам зарплата. Выяснилось, что в системе госслужбы напрочь отсутствует менеджмент. В итоге было решено выделить функции оказания услуг и надзора за соблюдением правил из министерств в специальные агентства. Смысл – отделить постановку целей министрами-политиками от практической их реализации. Реформа заключалась в том, что все агентства посадили на «хозрасчет»: их руководители получали цели, бюджет и широкие полномочия по его использованию. Нанимать руководителей стали и в частном секторе, для чего серьезно повысили их

зарплату и премии. Но пожизненный найм отменили, каждые три года (сейчас раз в пятилетку) глава агентства мог быть переизбран. Агентство могло быть упразднено если частные компании окажутся лучше. Договорные отношения проникли повсюду. Созданию агентств сопутствовал успех. Снижение госрасходов и улучшение эффективности госслужащих, в частности, с восторгом приняли лейбористы.

Следующий премьер-министр, Джон Мейджор, добился принятия Хартии прав гражданина, суть которой заключалась в том, что госведомства должны опубликовать стандарты обслуживания клиентов и принять обязательства их выполнять. Еще одной важной заслугой Мейджора стала программа «Частная финансовая инициатива» (Private Finance Initiative, PFI) начатая в 1992 году, к которой принято возводить все современные формы ГЧП. Основная идея этой инициативы – привлечение фирм-исполнителей из частного сектора, которые были бы ответственны за полный жизненный цикл проектов на базе стандартизированных контрактов. Поначалу частные инвесторы побаивались участия в PFI, однако постепенно приспособились, и сотрудничество государства и частных компаний начало приносить свои плоды. Если считается, что проект (стоимостью не менее \$10 млн) с максимальной эффективностью будет реализован в случае финансирования частным сектором, он организуется в рамках «Частной финансовой инициативы». Кроме снижения количества чиновников и улучшения эффективности есть, конечно, и проблемные стороны внедрения ГЧП. По мнению многих экспертов, отмена пожизненного найма деморализовала госслужащих. К минусам отнесут специалисты и тот факт, что воспроизвести успех не удалось ни в одной другой стране. Дальше всех продвинулись в бывших «владениях короны» – в Новой Зеландии и Австралии. Но даже в англо-саксонских США и в континентальной Европе ГЧП не получили должного развития [1].

В развивающихся странах ГЧП стали распространяться с 1990-х годов. Согласно базе данных Всемирного Банка об участии частного сектора в реализации проектов по развитию инфраструктуры 2750 проектов стоимостью 2786 миллиардов долларов было реализовано в течение 1990-2003 гг. Около 1000 проектов с 47% всех инвестиций осуществлялись в Латинской Америке и зоне Карибского моря, где Чили и Мексика были пионерами. В странах Восточной и Центральной Европы ГЧП стали применяться к концу 1990х. Несмотря на рост числа ГЧП на сегодня еще рано говорить о том, что ГЧП являются более хорошей формой организации проектов. С одной стороны, опыт Великобритании с проектами PFI наглядно продемонстрировал возможности снижения административных издержек и себестоимости. С другой стороны, ГЧП привели к повышению себестоимости воды во Франции. Также отрицательный опыт ГЧП имел место в быстро развивающихся секторах, таких как информационно-коммуникационные технологии. Имеющиеся сведения говорят о том, что одной из наиболее первазивных проблем являются пересмотры условия контракта после начала процесса реализации проекта. Например, в странах Латинской Америки известны много случаев, когда государство отказывалось выполнять взятые на себя обязательства и реализация проекта останавливалась. Еще одной распространенной проблемой,

например в Восточной и Центральной Европе, были неоправданно высокие прогнозы касательно объемов спроса.

Все же развитие программ ГЧП показывает позитивные результаты во многих странах.

Опыт Республики Корея (Южная Корея). Республика Корея еще в 70-х годах XX века являлась отсталой в экономическом отношении страной мира. Сегодня она имеет высокоразвитую экономику и по праву считается НИС (новой индустриальной страной) «азиатским драконом» 1-й волны индустриализации стран Азии.

Быстрые темпы индустриализации и экономического роста Южной Кореи, произошедшие благодаря увеличению объемов экспорта и имевшие место до начала 1990-х годов, не сопровождались адекватными инвестициями в государственную инфраструктуру (известными в Корее как Социальный Накладной Капитал (СНК)). Закон о стимулировании частных инвестиций от 1994 года был первой попыткой страны привлечь государственно-частный сектор, для того чтобы восполнить этот пробел посредством использования концессий, но в данном направлении не было достигнуто большого прогресса в связи с высокими рисками, с которыми сталкивался частный сектор. Начались семь проектов (в основном, связанных со строительством автодорог), которые впоследствии оказались под воздействием Азиатского финансового кризиса 1997 года и последующим ужесточением контроля над корейской экономикой со стороны Международного Валютного Фонда (МВФ).

В 1999 году процесс возобновился с принятием Закона о частных инвестициях в инфраструктуру, который продолжает (с поправками) оставаться основой для текущих программ ГЧП. Одновременно с Законом о частных инвестициях в инфраструктуру при технической поддержке Всемирного банка были приняты подзаконные акты, направленные на повышение прозрачности процессов закупки. Хотя первоначально Закон о частных инвестициях был направлен на обеспечение гарантий иностранным инвесторам, его результатом стала устойчивая программа концессий, с существенным уровнем локально финансируемых инвестиций и обязательств. Закон требует от правительства подготавливать годовые планы частных инвестиций в инфраструктуру, в которых устанавливаются ожидаемые уровни частных инвестиций в разрезе каждого проекта в составе плана – это необходимо для обеспечения скоординированного национального подхода к частным инвестициям в инфраструктуру. Закон о частных инвестициях в инфраструктуру также стимулирует «невостребованные проекты», т.е. такие проекты, которые не вошли в состав плана, но предложены частным сектором.

Основным аспектом успеха Программы ГЧП стали гарантии минимального дохода (ГМД). Как было изначально установлено законом, государственно-частный сектор гарантированно получал до 90% предполагаемых доходов предприятия (80% для невостребованных проектов). Поправки к Закону о частных инвестициях в инфраструктуру от 2005 года ввели измененную шкалу: 75% на первые пять лет, 65% для последующих пяти лет, и нулевую ставку для последующих периодов с ограничением для проектов, вошедших в состав плана. Более того, был определен «нижний

порог» ГМД для будущих проектов: если предприятием не достигается 50% от запланированных доходов, то суммы по ГМД не подлежат выплате. Также существует и «верхний порог», согласно которому государственные органы получают доходы, превышающие 110-140% от прогнозных.

Законом о частных инвестициях в инфраструктуру от 1999 года также учрежден Корейский центр частных инвестиций в инфраструктуру (известный как РІСКО), призванный стать единым центром экспертизы, программной поддержки, оценки и разработки новых проектов, содействия в оценке тендерных предложений и согласовании концессионных договоров, а также обеспечения знаниями и проведения тренингов по ГЧП. РІСКО первоначально являлся ведомством Министерства связи и транспорта (МСиТ), затем входил в состав Министерства по планированию и бюджету, но в настоящее время, переименованный в Центр управления государственно-частными инвестициями (РІМАС), является частью Института развития Кореи, научно-исследовательского института, который напрямую подотчетен Президенту Республики Корея. Целью данных изменений является изоляция РІМАС от политического влияния и обеспечения большей объективности в работе Центра.

Испания. Концессии платных дорог в Испании начались в 19-ом веке, когда платные мосты и железные дороги также строились частными инвесторами. Программа строительства частных автомагистралей (первая в Европе) началась в 1967 году, и к 1976 году было подписано 15 концессий, охватывающих 1500 км. Некоторые из них оказались финансово нежизнеспособными и были выкуплены государством, в то время как другие осуществлялись в течение полного концессионного срока (обычно 30 лет) и затем перешли обратно государству. В более поздние периоды бюджетные ограничения привели к крупномасштабному росту новых концессий. В период между 1998 и 2003 годами было подписано 22 автодорожных концессионных соглашения на общую сумму более 6 млрд. евро. Закон 1972 года о концессиях был в основном ориентирован на проекты строительства автодорог, но в 2003 году был заменен новым законом, который охватывает все виды ГЧП, в том числе модель РFI. ГЧП в настоящее время составляют 20% инфраструктурных инвестиций в Испании.

Благодаря высокоразвитой системе управления в Испании централизованных законодательных актов, регулирующих ГЧП, не так много – автономные власти на местах разрабатывают собственную политику, и в стране нет какого-либо национального экспертного центра.

Процесс закупок осуществляется быстро и с низкими затратами; считается, что затраты на участие в тендерах по испанским проектам в 10 раз ниже, чем в Великобритании, а также и время на проведение тендеров гораздо короче (краткие сроки и эффективность затрат несомненно взаимосвязаны). Важным фактором также является подготовка, которая осуществляется заранее государственным сектором, в том числе предварительный дизайн, планирование и оценка воздействия на окружающую среду, а также предварительные консультации на рынке перед проведением ГЧП-тендеров.

В испанских ГЧП доминируют основные строительные подрядчики, и финансовые инвесторы не играют большой роли на испанском рынке, за

исключением местных банков, которые тесно связаны с подрядчиками. Таким образом, Испания фактически представляет собой рынок, закрытый для внешних конкурентов и инвестиций, хотя испанские подрядчики заявляют о жесткой конкуренции между собой.

Южно-Африканская Республика. Страна разработала своеобразную программу ГЧП и может служить интересным примером того, что может быть достигнуто в развивающейся стране, обладающей сложными финансовым и инвестиционным секторами, которые стали основным фактором роста программы. ГЧП служат важным средством ускорения необходимых инвестиций в экономическую и социальную инфраструктуру в Южной Африке.

ГЧП начались в середине 1990-х годов на исключительно индивидуальной основе – Национальное агентство автодорог, которое уже сделало платными участки основных национальных магистралей, разработало концессионные структуры для преодоления недостатка бюджета, необходимого для модернизации сети автомагистралей. Первый из этих ГЧП проектов, в 1996 году, был осуществлен на сумму 2.6 млрд. рандов (1 USD = 7 рандов) на платной автомагистрали N4, соединяющей Южную Африку и Мозамбик. (Существовал также южноафриканский ГЧП проект по строительству порта Мапуту и подъездной железной дороги.) За этим проектом последовал проект ГЧП размером 3 млрд. рандов по модернизации и взиманию пошлины на трассе N3 (между Преторией/Йоханнесбургом и Дурбаном). Дорожные риски по данному проекту полностью несут частные инвесторы и кредиторы.

Таким образом, государственно-частное партнерство – это конструктивное взаимодействие государства и предпринимательского сектора по решению общественно значимых задач. Данная модель необходима для развития бизнеса, экономики и обеспечения конкурентоспособности страны. Она строится на определенных принципах и имеет ряд преимуществ:

- развитие индустриальной инфраструктуры;
- активизация инновационных процессов;
- усиление конкуренции;
- повышение инвестиционной привлекательности отдельных объектов;
- конструктивный диалог между государством и бизнесом;
- реализация государственной политики экономического развития регионов и др.

При этом, обеим сторонам партнерских отношений следует четко осознать, что эффективное государственно-частное партнерство нельзя рассматривать узко, только как привлечение дополнительных ресурсов в капиталоемкие проекты властей всех уровней. Нужно учитывать реальные интересы обеих сторон. Главное здесь – разобраться в особенностях отечественной модели взаимодействия государства и бизнеса. Эффективное партнерство реально только при условии полной ясности и предсказуемости стратегии дальнейшего развития страны.

Литература

1. Варнавский В. Государственно-частное партнерство: некоторые вопросы теории и практики / В. Варнавский // Международная экономика и международные отношения. – 2011. – № 9. – С. 41–50.

Меркулов Михаил Владимирович
*пресс-секретарь Департамента социальной политики
Управления делами Совета Министров
Донецкой Народной Республики
г. Донецк*

ИНСТРУМЕНТАРИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Сегодня информатизация общества коснулась всех сфер общественной жизни Донецкой Народной Республики, в том числе и сферы управления. Количество и качество информационных ресурсов ДНР, степень их использования становятся определяющими факторами уровня развития молодого государства и его роли в мире. Информационные ресурсы Донецкой Народной Республики по своему объему и тематическому спектру соответствуют масштабам той территории, которую занимает государство, его экономике, а также человеческим, природным и культурным ресурсам.

В состав информационных ресурсов ДНР входят разнообразные по содержанию, структуре, технологии формирования и организации информационные массивы, архивные и иные документальные фонды, базы данных, и другие информационные продукты. В число таких информационных ресурсов входит и официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. [1]

Вышеуказанный сайт является инструментом, для реализации ряда обязательных функций, установленных Конституцией и законами Донецкой Народной Республики для органов государственной власти.

Так, согласно п.2 ст.17 Конституции Донецкой Народной Республики [2], в соответствии с которым органы государственной власти, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, а также согласно п.4 ст.46 Закона Донецкой Народной Республики «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики» [3], в соответствии с которым постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики подлежат официальному опубликованию, на официальном сайте Совмина ДНР систематически размещаются нормативные правовые акты Совета Министров Донецкой Народной Республики. Администрирование сайта осуществляется в соответствии с принципами правового регулирования отношений в сфере информации. К таким принципам, согласно п.3 ст.3 Закона Донецкой Народной Республики «Об информации и информационных технологиях» [4] относятся открытость информации о деятельности государственных органов и свободный доступ к такой информации. Также, в соответствии с п.5 ст.8 вышеуказанного закона, государственные органы обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности.

Таким образом, в рамках реализации требований Конституции и законодательства Донецкой Народной Республики, на официальном сайте Совета Министров Донецкой Народной Республики размещаются (публикуются) не только нормативные правовые акты Совета Министров ДНР, но и информационные текстовые, фото и видео материалы о деятельности Совета Министров, его должностных лицах.

Наличие структурных подразделений, реализующих функции по информационному обеспечению органов исполнительной власти, является общепринятой международной практикой. Такие функции реализуются, например, Департаментом пресс-службы и информации Правительства Российской Федерации и Департаментом по подготовке текстов публичных выступлений Председателя Правительства Российской Федерации, которые входят в состав Аппарата Правительства Российской Федерации. [5]

Аналогичные структуры также имеются в составе органов исполнительной власти каждого субъекта Российской Федерации. Так, например, только Управление информационной политики Правительства Ростовской области Российской Федерации включает следующие структурные подразделения: Отдел информационной политики в сферах экономики и управления, Отдел информационной политики в социальной сфере, Отдел информационной политики в сферах производства и инфраструктуры, Отдел планирования и анализа информационной работы, Сектор мониторинга СМИ, Отдел развития СМИ и полиграфии, Сектор опубликования правовых актов. [6]

Поскольку информационное обеспечение - это качественно иной вид управленческой деятельности, то исследование сущности, современного состояния и особенностей информационного обеспечения деятельности органов государственного управления становятся весьма актуальной задачей.

Литература

1. Совет Министров Донецкой Народной Республики: [Электронный ресурс]: Официальный сайт Совета Министров Донецкой Народной Республики. URL: <http://smdnr.ru/>
2. Конституция Донецкой Народной Республики: [Электронный ресурс]: Донецкая Народная Республика. Официальный сайт. URL: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>
3. Закон Донецкой Народной Республики «О системе органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики»: [Электронный ресурс]: Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sisteme-organov-ispolnitelnoj-vlasti/>
4. Закон Донецкой Народной Республики «Об информации и информационных технологиях»: [Электронный ресурс]: Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-informatsii-i-informatsionnyh-tehnologiyah/>
5. Аппарат Правительства РФ: [Электронный ресурс]: Сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/office/>
6. Структура Правительства Ростовской области: [Электронный ресурс]: Официальный портал Правительства Ростовской области. URL: <http://www.donland.ru/Pravitelstvo/Struktura/?pageid=78515>

Мизевич Роман Сергеевич
*Директор Департамента регулирования
агропромышленного рынка
Министерство агропромышленной
политики и продовольствия ДНР*

ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Мировая экономика переживает смену технологических укладов, и инновационная политика государства, проводимая сегодня, определит его роль и место в мировой экономике на ближайшие 40-70 лет [1].

Основными проблемами инновационного развития является слабость системы управления, отсутствие комплексного подхода к вопросу инновационного развития и дефицит финансовых ресурсов, без чего проведение инновационного развития невозможно.

Главной угрозой экономических санкций является изоляция России от доступа к новым технологиям. Если ее не нейтрализовать, через несколько лет экономика окажется в состоянии необратимого отставания в освоении производств нового технологического уклада, выход которого на длинную волну роста связан с перевооружением — как промышленности, так и армии на качественно новом уровне эффективности. Чтобы не допустить этого отставания, необходимо, с одной стороны, многократно увеличить ассигнования на НИОКР в ключевых направлениях роста нового технологического уклада, а с другой — обеспечить кардинальное повышение ответственности руководителей институтов развития за эффективное использование выделяемых средств. Для этого необходимо создание современной системы управления научно-техническим развитием страны, охватывающей все стадии научных исследований и научно-производственного цикла и ориентированной на модернизацию экономики на основе нового технологического уклада [2].

При управлении научно-инновационной деятельностью необходимо учитывать, что она пронизывает все сферы экономики, что делает управление наукой как отдельной отраслью в формате министерства заведомо неэффективным.

В целях реализации системного подхода к управлению НТП, сквозного и всемерного стимулирования инновационной активности необходимо создание системы по разработке и реализации инновационной политики, которая должна учитывать региональную специфику. Такая система управления НТП должна помогать всем хозяйствующим субъектам определять перспективные направления развития в целях максимально эффективного использования имеющихся ресурсов.

Важнейшей задачей является создание условий для скорейшего восстановления прикладной науки, основные структурные составляющие которой были разрушены в ходе массовой приватизации. Повальное уничтожение проектных институтов и конструкторских бюро предопределило

тенденцию перехода промышленности на иностранную технологическую базу, для преодоления которой необходима системная работа государства и научно-инженерного сообщества в создании широкой сети инжиниринговых компаний, проектных и конструкторских организаций. Необходимо наладить «конвейер знаний» от фундаментальной науки через прикладные разработки к использованию инноваций на предприятиях.

Экономический подъем возможен только на новой технологической основе с новыми производственными возможностями и качественно новыми потребительскими предпочтениями. Уже видны ключевые направления его развития: биотехнологии, основанные на достижениях молекулярной биологии и геной инженерии, нанотехнологии, системы искусственного интеллекта, глобальные информационные сети и интегрированные высокоскоростные транспортные системы. Дальнейшее развитие получают гибкая автоматизация производства, космические технологии, производство конструкционных материалов с заранее заданными свойствами, атомная промышленность, авиаперевозки. Рост атомной энергетики и потребления природного газа будет дополнен расширением сферы использования водорода в качестве экологически чистого энергоносителя, существенно расширится применение возобновляемых источников энергии. Произойдет еще большая интеллектуализация производства, переход к непрерывному инновационному процессу в большинстве отраслей и непрерывному образованию в большинстве профессий. Завершится переход от «общества потребления» к «интеллектуальному обществу», в котором важнейшее значение приобретут требования к качеству жизни и комфортности среды обитания. Производственная сфера перейдет к экологически чистым и безотходным технологиям. В структуре потребления доминирующее значение займут информационные, образовательные, медицинские услуги.

Существенные изменения претерпит культура управления. Дальнейшее развитие получают системы автоматизированного проектирования, которые вместе с технологиями маркетинга и технологического прогнозирования позволяют перейти к автоматизированному управлению всем жизненным циклом продукции, сократив до минимума фазы внедрения и освоения новой техники [3].

Литература

1. Глазьев С.Ю. Современная теория длинных волн в развитии экономики. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.glazev.ru/upload/iblock/77b/77b8141cdfc1038b78520f79fc9acd40.pdf>
2. Глазьев С.Ю. О неотложных мерах по укреплению экономической безопасности России и выводу российской экономики на траекторию опережающего развития. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.glazev.ru/upload/iblock/797/79731df31c8d8e5ca59f491ec43d5191.pdf>
3. Глазьев С.Ю. Антикризисные меры: просчеты, выводы, предложения. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.glazev.ru/econom_polit/49/

МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Государственное регулирование малого и среднего бизнеса – это комплекс мероприятий, форм и методов государственного влияния на деятельность субъектов предпринимательства с целью создания нормальных условий их функционирования и развития, ослабления отрицательных тенденций, вызываемых коммерческой деятельностью осуществляемых предприятиями в условиях рыночных отношений. Комплекс форм и методов государственного регулирования, либо влияния на малый и средний бизнес.

Методы государственного регулирования малого и среднего бизнеса разделяются на косвенные (экономические) и прямые (административные). В ряде случаев деление методов на косвенные и прямые оказывается условным, а иногда его трудно провести, однако такое деление является целесообразным для целей анализа и классификации. [1]

Косвенные (экономические) методы воздействуют на субъекты малого и среднего бизнеса не прямо, а посредством влияния на их экономические интересы. Эти методы прямо не запрещают, не ограничивают деятельность, но позволяют предпринимателям принимать решение о целесообразности расширения, сохранения или прекращения своего бизнеса в изменяющихся под воздействием государства экономических условиях.

К **косвенным методам** относятся - методы, опирающиеся на товарно-денежные рычаги, определяющие правила игры в рыночном хозяйстве и воздействующие на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности (налогообложение и система налоговых льгот, регулирование налоговых цен и их уровня, платежи за ресурсы, кредитные льготы, таможенное регулирование экспорта и импорта).

Суть прямых административных методов состоит в том, что через комплекс обязательных для исполнения субъектами хозяйственной деятельности требований и распоряжений государство проводит необходимую для него политику в той или иной области экономики. Субъекты экономики принимают решения не на основании самостоятельного экономического выбора, а под воздействием предписаний органов власти. [2]

Прямые методы – это методы, не связанные с созданием дополнительных стимулов или с опасностью финансового ущерба (определение стратегических целей развития малого предпринимательства, государственные заказы и контракты на поставку определенных видов продукции, выполнения работ, оказания услуг, нормативные требования к качеству и сертификации технологии продукции).

К **прямым методам** регулирования относятся правовые методы, система ценообразования, режим квотирования, политика доходов, лицензирования.

1. Правовые методы распространяются на государственное регулирование организационно-правовых форм малого и среднего бизнеса.

2. Система ценообразования используется наиболее часто, особенно в области регулирования монополистических рынков.

3. Применение режима квотирования характерно для внешнеторговой деятельности и реализации некоторых товаров на внутреннем рынке.

4. Политика доходов находит свое выражение в установлении минимального уровня оплаты труда, прожиточного минимума, уровня оплаты нетрудоспособности работника и других выплат социального характера.

5. Лицензирование относится к наиболее действенным методам поддержки и регулирования государством отдельных видов деятельности, связанных с потенциальной угрозой жизни, здоровью населения и безопасности государства. [3]

В системе государственной поддержки малого предпринимательства можно выделить два направления инструментария: обеспечивающий и управленческий. *Обеспечивающий* инструментарий направлен на обслуживание МП, доведение до них материальных, денежных, информационных ресурсов, госзаказов и услуг и т.п.

Управленческий инструментарий связан с планированием, решением организационно-административных вопросов, контролем. Этот инструментарий призван быть ведущим, поскольку он придает развитию малого бизнеса устойчивый, эффективный, управляемый характер. Широко используемое понятие «поддержка малого предпринимательства» обозначает синтез управленческого и обеспечивающего аспектов рассматриваемой системы.

В целом, механизм государственной поддержки малого предпринимательства включает следующие инструменты: законодательную и нормативно-правовую базу, устранение административных барьеров; кредитно-финансовую и инвестиционную поддержку МП; информационное обеспечение и содействие в организации безопасности и защиты МП от противоправных посягательств.

В области законодательства выделим:

- упрощение процедур и установление льготного регистрационного сбора при государственной регистрации физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и субъектов малого предпринимательства;

- сокращение числа разрешительных и согласующих административных процедур и правил;

- внедрение принципов комплексности при проведении разрешительных и контролирующих действий по отношению к предприятиям малого бизнеса;

- введение норм ответственности государственной администрации за препятствование деятельности, связанной с выходом на рынок новых и развитием действующих МП;

- принятие нормативных документов, способствующих легализации так называемого «серого» предпринимательства («челночного» бизнеса). [4]

В области кредитно-финансовой и инвестиционной поддержки малого предпринимательства можно выделить следующие направления:

- развитие обществ взаимного страхования и взаимного кредитования малого бизнеса для расширения кредитования и страхования субъектов малого предпринимательства;

- предоставление государственных гарантий для МП на конкурсной основе за счет средств бюджета развития, упрощение процедуры прохождения конкурса;

- предоставление предпринимателям на льготных условиях государственной собственности в долгосрочную аренду (лизинг);

- установление максимального уровня налоговых изъятий у МП, упрощенная система налогообложения и налоговые льготы. Переход к единому налогу на вмененный доход, осуществляемый в соответствии с принятым Законом о вмененном налоге, не способствует сегодня развитию малого предпринимательства. К сожалению, появляются новые административные барьеры, имеет место произвол чиновников;

- формирование патентной системы, при которой одновременно уплачивается стоимость годового патента исходя не только из дохода предпринимателя, но и из сферы его деятельности и др. [5]

Существенный аспект поддержки малого предпринимательства – информационное обеспечение. Информация используется предпринимателями при защите от риска, подготовке и принятии управленческих решений, при выборе стратегии и тактики развития, оформлении конкретных сделок, получении кредитов, освоении рынков сбыта. Информационная поддержка проводится путем содействия созданию соответствующих общественных организаций в сфере малого бизнеса. Они обеспечивают взаимодействие между предпринимателями в различных регионах по обмену опытом, помогают согласовывать действия по защите прав предпринимателей в органах законодательной и исполнительной власти, подыскивают партнеров по бизнесу. [6]

В комплекс мер в области информационного обеспечения малого предпринимательства входят:

- формирование эффективной системы статистического учета деятельности субъектов малого предпринимательства;

- ведение муниципальных реестров нежилых помещений и другого имущества, предоставляемого МП на условиях конкурса;

- создание в экономических центрах и крупных городах государства консультационно-диспетчерских структур (консультационных бюро) по оказанию консультативных услуг и защите прав предпринимателей;

- проведение мониторинга состояния и развития малого бизнеса и др.;

- помощь в подборе персонала. [7]

Для эффективного функционирования предприятий малого и среднего бизнеса необходимо дальнейшее развитие законодательной и нормативной базы, регулирующей их деятельность и учитывающей специфику данных рыночных структур. Совершенствование законодательной базы и правового регулирования предпринимательской деятельности через систему законов прямого действия позволит создать условия, способствующие свободе предпринимательства и устранению административного вмешательства в деятельность субъектов малого и среднего бизнеса.

Дальнейшие научные исследования направлений совершенствования государственного управления в сфере малого и среднего бизнеса представляются достаточно перспективными как с точки зрения теории, так и практики хозяйствования.

Литература

1. www.economy.gov.ru.
2. Власова В.М. Основы предпринимательской деятельности: экономическая теория: Учебное пособие. М.: Финансы и статистика, 2014.
3. <http://vestnik.uapa.ru/ru/issue/2016/02/23/>
4. http://studbooks.net/1081931/pravo/metody_instrumenty_gosudarstvennogo_regulirovaniya_malogo_biznesa
5. Кушлин В.И. «Государственное регулирование рыночной экономики». М.: Изд-во РАГС, 2015.
6. Джобава Н.А. Государственное регулирование малого предпринимательства. СПб: Изд-во СПбГУ, 2014.
7. Лапуста М.Г., Старостин Ю.Л. «Малое предпринимательство». М.: ИНФРА-М, 2007.

Михайлова М.Д.,
Слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ЭСТЕТИЧЕСКОМУ ВОСПИТАНИЮ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Образование подрастающего поколения является одним из важных направлений государственного управления, которое является гарантом ее национальной безопасности и развития в будущем. Основы духовно-нравственного, физического, интеллектуального потенциала закладываются и формируются именно в сфере образования. Школа, как образовательная организация – важнейшее звено в формировании, становлении и развитии грамотной, духовной и интеллектуальной эстетически воспитанной личности.

В связи с этим, особую актуальность приобретает рассмотрение сущности понятия «эстетическое воспитание школьников» как выявления у учащихся школы устойчивых мотивов, потребностей и предпосылок формирования эстетической воспитанности в реалиях сегодняшней динамично развивающейся действительности. [1]

В научной литературе достаточно полно освещены различные аспекты эстетического воспитания школьников. Так, в работах Ю.В. Борева, А.И. Бурова, Э.А. Верба, А.Н. Зиминной, Д.Б. Кабалева, М.С. Кагана, Н.И. Киященко, Б.Т. Лихачева, Л.П. Печко, В.А. Разумного, В.К. Скаторщикова и др. выявлены специфика и сущность эстетического воспитания, его основные принципы, формы и методы.

Идеи эстетического воспитания зародились в глубокой древности. Представления о сущности эстетического воспитания, его задачах, целях изменялись, начиная со времен Платона и Аристотеля вплоть до наших дней. Эти изменения во взглядах были обусловлены развитием эстетики как науки и пониманием сущности ее предмета. Термин "эстетика" происходит от греческого "aisteticos" (воспринимаемый чувством). Философы-материалисты (Д. Дидро и Н.Г. Чернышевский) считали, что объектом эстетики как науки является прекрасное. Эта категория и легла в основу системы эстетического воспитания. [2]

Д.С. Лихачев в своей книге "Теория эстетического воспитания школьников" опирается на определение, данное К. Марксом: "Эстетическое воспитание – целенаправленный процесс формирования творчески активной личности ребенка, способного воспринимать и оценивать прекрасное, трагическое, комическое, безобразное в жизни и искусстве, жить и творить "по законам красоты". [3]

Современные процессы модернизации образования и воспитания ориентируют на создание условий для формирования целостного восприятия художественно-образной картины мира и эстетически развитой личности школьников. В государственных образовательных стандартах общего образования ряда стран сделан акцент на формирование эстетических потребностей, ценностей, развитие эстетических чувств, доброжелательности и эмоционально-нравственной отзывчивости, понимания и сопереживания чувствам других. Освоение образных систем, средств выразительности, законов развития и бытования различных видов искусств позволяет уже в младшем школьном возрасте овладеть основами целостного познания художественной культуры и способствует эстетической воспитанности школьников. [2]

В комплексном подходе к эстетическому воспитанию в системе среднего образования выделяют следующие структурные компоненты:

- эстетическое образование, закладывающее теоретические и ценностные основы эстетической культуры личности;
- художественное воспитание в его образовательно-теоретическом и художественно-практическом выражении, формирующее художественную культуру личности в единстве навыков, знаний, ценностных ориентации, вкусов;
- эстетическое самообразование и самовоспитание, ориентированные на самосовершенствование личности;
- воспитание творческих потребностей и способностей.

Эстетическое воспитание гармонизирует и развивает все духовные способности человека, необходимые в различных областях творчества. Оно

тесно связано с нравственным воспитанием, так как красота выступает своеобразным регулятором человеческих взаимоотношений. Благодаря красоте человек часто интуитивно тянется и к добру, что способствует формированию целостной личности, творчески развитой индивидуальности, воспитанию нового поколения социально активных и ответственных граждан страны. [1]

Литература

1. Цурюмова, С.В. Влияние личности педагога на формирование эстетической культуры учащихся [Текст] / С.В. Цурюмова // Среднее профессиональное образование.- Москва - 2007.- № 6.- С. 19-21.
2. Искусство и эстетическое воспитание молодежи [Текст]: сб. науч. ст. / Ред. В.Г. Кисунько и др. М.: Наука, 1981. - 335с.
3. Эстетическое воспитание. Актуальная вечная проблема [электрон.ресурс] / 2010.- Режимдоступа: http://dshisv.ucoz.ru/publ/metodicheskaja_biblioteka/ehsteticheskoe_vospitanie_aktualnaja_vechnaja_problema/2-1-0-2

Мосейченко Елена Александровна
*студентка ИЭФ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*
Качан Светлана Михайловна
*старший преподаватель каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

АНАЛИЗ И НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Бюджетный дефицит - это экономическое явление, которое не является непременно чрезвычайным. В современном мире нет государства, которое в различные периоды своей истории не сталкивалось бы с бюджетным дефицитом. Дефицит бюджета обозначает преобладание расходов бюджета над его доходами. Известный фактор бюджетного дефицита – это невозможность государства обеспечить заполнение бюджета достаточными доходами. Это может быть вызвано спадом производства, высоким уровнем себестоимости производства товаров, несбалансированности экономики и в целом уменьшение эффективности хозяйствования. А государственный бюджет проявляет регулирующее влияние в формировании экономических процессов. Поэтому дефицит бюджета всегда остается актуальной проблемой для многочисленных стран в течение уже длительного периода времени нашей истории.

На протяжении всех лет реформ в России наблюдался дефицит государственного бюджета, который в разное время составлял от трех и более процентов от величины валового внутреннего продукта. Впервые профицит, т. е. положительное сальдо государственного бюджета было достигнуто лишь в 2000 г. благодаря весьма благоприятным для России ценам на нефть на

мировом рынке. Сейчас же в бюджете снова существует дефицит. За 2016 год дефицит федерального бюджета России составил 2,97 триллиона рублей или 3,5% к объему ВВП. Доходы составили 13,46 трлн. руб. или 100,7% к утвержденному годовому объему, а расходы – 16,43 трлн. руб. или 100,1 % от плана на год[1].

По итогам 2016 финансового года, который закончился 30 сентября, дефицит государственного бюджета США впервые за 5 лет увеличился до 587,326 млрд. долл., то есть на 34 %. Таким образом, бюджетный дефицит вырос до 3,2% ВВП США (это примерно 18 трлн. долл.). Бюджетное управление Конгресса США прогнозирует рост дефицита бюджета до 594 млрд. долл. в 2017 финансовом году [2].

Проблема бюджетного дефицита в Японии достаточно актуальна. В 1997-1998 году дефицит бюджета составил 5,9% ВВП. На 2015 финансовый год, который начался 1 апреля, парламент Японии принял рекордный по объему бюджет страны на сумму 96,3 триллиона иен (802,8 миллиарда долларов). А к 2016-2018 гг. планировались меры стимулирования экономического роста, с упором на его ускорение, а не на фискальные инструменты. И к 2018 году первичный бюджетный дефицит должен достичь 1%, а к 2020 г. – быть сокращении до нуля [3].

Итак, с учетом исследования политики снижения дефицита бюджета в различных странах можно предложить следующие меры:

1. Осуществлять составление проекта бюджета, на очередной финансовый год исходя из предельных лимитов финансирования, что упростит работу по подготовке бюджета, сделает его показатели реалистичными;
2. Увязать составление бюджета со среднесрочным бюджетным планированием, что важно для определения финансовой политики государства на перспективу и выработки программы действий правительства по ее реализации.
3. Осуществлять строгий контроль за прозрачностью расходования бюджетных средств;
4. Повысить налоги для состоятельных граждан;
5. Создать специальную комиссию, которая будет оценивать варианты структурных реформ с точки зрения их влияния на бюджетный дефицит.

Некоторые страны доказали, что в условиях, связанных с резким возрастанием дефицита бюджета, можно добиться сбалансирования его доходов и расходов, задействуя для этого весь механизм государственного управления. Поэтому бюджетный дефицит должен финансироваться за счет резервных фондов, созданных из профицитов прошлых лет, а при их недостаточности – из привлеченных ресурсов.

Одной из важнейших функций бюджета является регулирование экономики. А состояние бюджетной системы – это важнейший критерий экономической ситуации в стране. И только принятие эффективных мер будет содействовать социально-экономическому развитию страны. Поэтому в современных условиях государство должно усилить свои функции по регулированию экономических и социальных процессов в обществе,

выработать программу эффективных действий, противостоящих развитию бюджетного дефицита. Ведь дефицит бюджета может привести к негативным последствиям как экономического, так и политического характера. И решение проблемы бюджетного дефицита зависит от правильности подхода правительства к ее оценке и введение мер направленных на уменьшение дефицита.

Литература

1. Дефицит бюджета России в 2016 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2017/01/20/deficit/>.
2. Статистика: дефицит бюджета США и России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://sosedgeorg.livejournal.com/501903.html>.
3. Япония решит проблему огромного госдолга за счет реформ и ускорения роста [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2015/06/24/597705-yaponiya-reshit-problemu-ogromnogo-gosdolga-za-schet-uskoreniya-rosta-s-pomoschyu-reform>.

Муканина Екатерина Игоревна,

*аспирантка, экономический факультет МГУ
им.М.В.Ломоносова, г.Москва, Россия*

Погодаева Александра Игоревна,

*бакалавр отделения «Экономика»,
экономический факультет МГУ
им.М.В.Ломоносова, г.Москва, Россия*

«ФОРСАЙТ КАК ИНСТРУМЕНТ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИЙ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ»

За последние 150 лет мировой объем рынка энергоресурсов вырос в 35 раз [5] Нефтяной рынок является одним из фундаментов российской экономики и топливно - энергетического комплекса (ТЭК), который обеспечивает более 20% ВВП, более 40% доходов федерального бюджета и 50% поступлений от российского экспорта. [3] На энергетический комплекс влияет множество факторов, которые формируются благодаря мировым экономическим и энергетическим тенденциям, например, развитие инновационных технологий, объемы добычи нефти и газа, рост населения, повышенный уровень загрязнения окружающей среды и т.д. Технологическое лидерство является ключевым элементом геополитического влияния и конкурентного преимущества на международной арене. Следовательно, энергетическая отрасль играет важную роль в экономике страны и требует инновационных подходов в управлении.

Одним из значимых методов построения государственной политики является Форсайт-анализ. «Форсайт – это система методов экспертной оценки перспектив и согласования приоритетов инновационного развития, выявления технологических прорывов, способных оказать максимальное воздействие на

экономику и общество в средне- и долгосрочной перспективе.» [Martin, 1995, 139] Форсайт способен вовлекать всех ключевых участников развития: научно-техническую сферу, бизнес, правительство, общественность, тогда как традиционное прогнозирование (forecasting) осуществляется лишь учеными. [1] Результирующим документом Форсайт-анализа является дорожная карта, которая в последующем становится инструментом влияния на будущее энергетической отрасли.

В ходе научного исследования на основе лучших мировых практик была разработана система рекомендаций по методологии проведения Форсайта для ТЭК в РФ, которая предполагает три шага: подготовка, действие и результат, включающие семь основных этапов. (см.Рис.1) Также была проведена апробация предложенной методологии Форсайта в нефтегазовом секторе на основе собственного исследования, предложены приоритетные технологические характеристики для развития отрасли за счет лучших внутренних инновационных разработок в научных центрах.



Рис.1 Этапы проведения Форсайта для выстраивания энергетической политики в РФ. Источник: авторское исследование

В исследовании были проанализированы международные и российские источники информации, составлена карта лучших научных центров, которые обладают лучшими инновационными технологиями по сравнению с международным уровнем разработок. Также итогом форсайт-исследования стал результат анализа международного рынка компаний в нефтегазовой отрасли по степени реализации и внедрения инновационных систем на нефтегазовые месторождения.

В результате поэтапного проведения форсайт-анализа был определен уровень инновационных технологических разработок в научных организациях, которые могут предоставить значимые технологические решения крупным

нефтегазовым организациям для увеличения конкурентоспособности на мировом рынке. (см.Таблица.1)

№	Название научной организации	Экспертная оценка	Оценка патентов	Оценка научных статей	ИТОГО (с учетом весов)
		Вес: 0,70	Вес: 0,15	Вес: 0,15	
1	РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина	94	86	73	89,7
2	ФГУП «Крыловский государственный научный центр»	88	69	51	79,6
3	Томский политехнический университет	81	59	45	72,3
4	Альметьевский государственный нефтяной институт	76	72	39	69,9
5	Уфимский государственный нефтяной технический университет	69	70	38	64,5

Таблица.1 Результаты исследования уровня развития ТОП-5 вузов и научно-исследовательских организаций в области инновационных технологий для нефтегазового сектора. Источник: авторское исследование

На основе научно-технологического аудита мы пришли к выводу, что нефтегазовая отрасль стремится к интеллектуализации системы в целом. Интеллектуальное месторождение подразумевает максимальное количество измерений и контроля, которые позволяют оптимизировать работу всех промысловых объектов: скважин, коллекторов, трубопроводов и других наземных объектов, а также получение данных для формирования в модели. [4]

В научно-исследовательской работе был проанализирован международный рынок компаний в нефтегазовой отрасли по степени реализации и внедрения интеллектуальных систем на нефтегазовых месторождениях, которые активно внедряют инновационные технологии в цепочку добычи нефти и газа.

Была предложена авторская классификация организаций – лидеры рынка, последователи и исследователи. На основе экспертной оценки было выявлено, что крупные международные организации Shell и BP интенсивно обновляют технологии на систему интеллектуальных месторождений и являются лидерами в предметной области. (См.Рис.2)

В результате технологический приоритет в нефтегазовой отрасли отдается инновационным продуктам, которые обладают, во-первых, беспроводной передачей данных, во-вторых, налаженным механизмам дистанционного контроля, в-третьих, внутреннему внедрению дистанционных датчиков, в-четвертых, работе на основе робототехники.

В связи с этим были выявлены новые тренды в области интеллектуализации системы в нефтегазовом секторе. Во-первых, эффективное управление цифровой нефтяной компанией в режиме реального времени, во-вторых, внедрение эффективной информационно-коммуникационной системы.

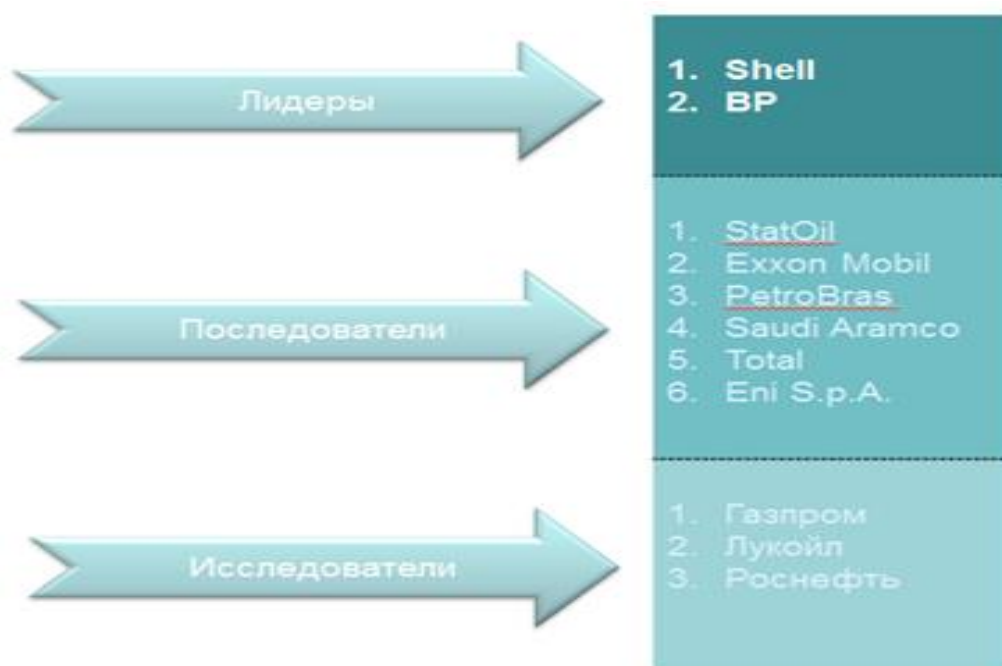


Рис.2 Уровень использования инновационных систем на нефтегазовых месторождениях. Источник: авторское исследование

Методы форсайта как нельзя лучше позволяют учитывать полученную в ходе анализа информацию, комбинируя разнонаправленность экспертного знания, обусловленную междисциплинарным характером энергосберегающих технологий. Все это позволяет выявлять новые перспективные направления развития энергосбережения, разрабатывать ряд инновационных стратегий с учетом нескольких разных точек зрения, и в конечном счете сконцентрировать все имеющиеся ресурсы на реализацию основных приоритетов.

Литература

1. Карасёв О. И., Лавров В. А. Форсайт и дорожные карты в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности // Информационные ресурсы России. – 2010. – № 4. – С. 18-23.
2. Martin, B. R., Foresight in Science and Technology // Technology Analysis & Strategic Management. – 1995. – Vol. 7. – No. 2. – P. 139–168.
3. Ежегодный отчет Министерства энергетики России / Итоги работы ТЭК России в 2014 году. Задачи на среднесрочную перспективу. [Москва], 2015. URL: <http://burneft.ru/files/report170315.pdf>
4. Управление разработкой интеллектуальных месторождений нефти и газа: Учебное пособие / Под ред. Н. А. Еремина. Книга 1. – М.: Издательский центр РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина, 2011.
5. Институт энергетических исследований РАН, Аналитический центр при Правительстве РФ / Прогноз развития энергетики мира и России до 2040г. [Москва], 2013. URL: <https://www.eriras.ru/files/prognoz-2040.pdf>.

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ С ПОЗИЦИИ СИСТЕМНОГО ПОДХОДА

Государственные закупки являются одним из основных инструментов материально-технического и информационного обеспечения органов государственной власти. Это определяет важность построения эффективной системы государственных закупок в Донецкой Народной Республике (Далее - Республика). Эта система должна обеспечивать достижение общенациональных приоритетов социального и экономического развития Республики.

С позиции системного подхода[1] произведен анализ Временного порядка «О проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий в Донецкой Народной Республике (ДНР)» [2; 3].

Системный подход относится к научным подходам, позволяющим приблизиться к достижению комплексного, объективного взгляда на проблему[1]. Госзакупки должны рассматриваться в качестве средства для достижения определенной цели, поставленной в рамках государственного управления.

Организация государственных закупок представляет собой систему (Далее - Система) взаимосвязанных элементов и процессов их взаимодействия, с единым субъектом управления, предназначенную для закупки товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий на территории ДНР. Организация этой системы преследует следующие цели: эффективное использование денежных средств, создание конкурентной среды в сфере закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ и услуг, определение сроков и процедур осуществления закупок.

Ключевыми элементами этой системы являются: Уполномоченный орган управления государственными закупками (Министерство экономического развития ДНР); заказчики – органы государственной власти, органы местного самоуправления, бюджетные организации и учреждения; бюджетные средства; веб-портал Уполномоченного органа по вопросам закупок [4] – единая информационно-телекоммуникационная система в сфере закупок, обеспечивающая формирование, обработку, хранение и обнародование всей информации о закупках, пользование сервисами, доступ к которой осуществляется с помощью сети Интернет; участник процедуры закупки; временная комиссия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства.

Систему государственных закупок предложено разделить на две подсистемы: подсистему конкурсных закупок и подсистему прямых закупок.

Подсистема конкурсных закупок [2] – осуществляет закупки товаров, работ и услуг, которые полностью или частично осуществляются за счёт бюджетных средств и собственных средств предприятий, при условии, что стоимость предмета закупки товаров и услуг равна или превышает 200000 (двести тысяч) российских рублей, а работ – 1000000 (один миллион) российских рублей.

Подсистема прямых закупок – используется при суммах меньших чем выше указанные[5].

В подсистеме прямых закупок заказчик сам выбирает у кого закупать, и пользуется ценами, установленными в классификаторе по предельно-допустимым ценам. Этот классификатор определяет межведомственная комиссия. При отсутствии необходимого элемента в списке, заказчик формирует запрос о добавлении необходимого товара в список классификатора.

В подсистеме конкурсных закупок заказчик создает комитет конкурсных закупок (тендерный комитет) в соответствии с Типовым положением о комитете конкурсных закупок [6].

В настоящий момент организацию государственных закупок в ДНР можно представить в виде системы управления с множеством взаимодействующих элементов (подсистем). При этом на входе системы находится закупка в виде запроса на товар, услугу или определенные работы, а на выходе мы получаем юридическое лицо, которому дано право исполнить этот запрос. При этом, основным субъектом, определяющим поведение системы, ее структуру и функции является субъект управления – Уполномоченный орган по государственным закупкам – Министерство экономического развития ДНР.

Дальнейшие исследования будут направлены на оптимизацию этой системы для повышения эффективности закупки информационных технологий.

Литература

1. Медведев Б.Г. Организационно-методологическое обеспечение технологии управления // Информационные технологии современного бизнеса: сб. науч. докл. М., 2004.
2. Временный порядок «О проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий в Донецкой Народной Республике». Совет Министров Донецкой Народной Республики, от 31 мая 2016 г.
3. Постановление Совета Министров Республики от 31 мая 2016 г. №7-2 «Об утверждении Временного Порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства и собственные средства предприятий в Донецкой Народной Республике».
4. Указ Главы Донецкой Народной Республики № 460 от 15 декабря 2015 г. «Об утверждении Временного Порядка установления предельно допустимых цен при закупке товаров, работ, услуг предприятиями, организациями и учреждениями за бюджетные средства и создании Временной межведомственной комиссии по установлению предельно допустимых цен».
5. Единая информационная система в сфере государственных закупок ДНР. <http://zakupki.govdnr.ru/>.
6. Типовое положение о комитете конкурсных закупок, утвержденное приказом Министерства экономического развития ДНР №62 от 30 июня 2016 г.

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ДНР

Сегодня все чаще аргументируется целесообразность использования стратегического подхода в решении вопросов управления строительным комплексом Донецкой Народной Республики. Своевременный и правильный выбор стратегии развития позволит оптимизировать расходование финансовых средств, необходимых для решения основных проблем этой сферы, и обеспечит системное видение ключевых направлений преобразований в отрасли. Стратегию следует рассматривать как комплекс установок, правил принятия решений и способов перевода системы хозяйствования из старого положения в новое, обеспечивающее эффективное выполнение ее предназначения [1, с.138].

Стратегия не должна рассматриваться как догма, это всего лишь системное представление рекомендаций, которые касаются развития строительного комплекса республики и улучшения условий воспроизводства его хозяйствующих субъектов. Она определяет сценарий развития, оптимальный на данный момент времени. В ней заложены некоторые идеи, реализация которых позволит дать импульс росту отрасли. Все они могут быть дополнены, усовершенствованы, расширены и видоизменены с учетом мнения представителей органов власти ДНР.

Учитывая особенности развития республики (в условиях экономической блокады и ведения боевых действий), при формировании стратегического документа развития строительного комплекса ДНР основное внимание было уделено ряду Программ, входящих в Государственную Программу развития жилищно-гражданского строительства на территории Донецкой Народной Республики:

I. Программа по восстановлению разрушенных в результате обстрелов ВСУ жилых зданий и сооружений (сбор и анализ исходных данных, определение первоочередности освоения объектов восстановления, стоимость восстановительных работ, график производства работ);

II. Программа по завершению объектов незавершенного строительства (сбор и анализ исходных данных, определение первоочередности освоения объектов завершения строительства, стоимость завершения строительства, график производства работ);

III. Программа реконструкции существующего жилого фонда - уплотнение жилой застройки за счет увеличения этажности существующих жилых домов (сбор и анализ исходных данных, определение первоочередности объектов реконструкции, ориентировочная стоимость работ по реконструкции, определение графика производства работ);

IV. Программа нового строительства доступного жилья с привлечением инвестиционных дотаций для освоения территорий, с определением перечня населенных пунктов, нуждающихся в дополнительном

строительстве жилья, с учетом определения этажности строительства, демографического состава населенного пункта, наличия существующих и проектируемых промышленных предприятий (сбор и анализ исходных данных, ориентировочная стоимость строительства, график производства работ);

V. Программа по восстановлению предприятий крупнопанельного домостроения для строительства доступного жилья (сбор и анализ исходных данных, определение технического состояния существующих производств крупнопанельного домостроения, стоимость восстановительных работ, график производства восстановительных работ до запуска предприятия);

VI. Программа по развитию производства строительных материалов, конструкций и изделий (сбор и анализ исходных данных о наличии существующих производств, их мощность, оснащенность, обеспеченность персоналом, наличие сырья и транспортной доступности);

VII. Программа по учету, развитию и освоению полезных ископаемых (сбор и анализ исходных данных, определение ориентировочной стоимости геолого-разведочных работ по разработке нерудных полезных ископаемых для использования местных материалов в строительстве).

Основные задачи, решаемые этой Программой – градостроительное обеспечение геополитической безопасности республики, разработка концепции развития и восстановления народного хозяйства с учетом современного анализа наличия природных ресурсов, существующих экономических, демографических и социальных связей.

Разработанный проект положений Государственной Программы предусматривает также ряд Программ, охватывающих анализ демографического потенциала и современного состояния существующего и перспективного жилого фонда, его восстановления, реконструкции, нового строительства с расчетом стоимости и сроков его реализации. Отсутствие системной программы может привести к строительству новых жилых образований, микрорайонов, кварталов без должного градостроительного обоснования и инженерного обеспечения.

Основная идея стратегии состоит в том, что поддержать и стабилизировать развитие предприятий строительного комплекса Донецкой Народной Республики можно за счет их диверсификации посредством создания и развития новых производств и освоения новых направлений деятельности. Если развитие этого комплекса обеспечивает только одно или несколько предприятий, то он находится под угрозой дестабилизации рынка труда, монопрофильной ориентации экономики и функциональной зависимости от действий ограниченной группы экономических агентов. Следствием чего может стать появление диспропорций в структуре строительного комплекса республики.

Обязательным условием является то, что диверсификация должна проводиться с учетом потенциальных возможностей предприятий этой сферы и современных потребностей рынка. Поэтому прежде чем ее инициировать, необходимо определить секторы, которые являются доминирующими в строительном комплексе республики с точки зрения количества рабочих мест,

объема продаж, суммы налогов и связей с другими отраслями экономики, установить, насколько они связаны с внешней средой территории, в полной мере используется их потенциал. Далее все преобразования можно сконцентрировать вокруг двух направлений. Первое связано с созданием и развитием предприятий, которые могут функционировать на базе действующих хозяйственных структур или выполнять для них обслуживающую функцию. Второе – с развитием предприятий, продукция которых может быть востребована не только внутренним рынком, но и рынками близлежащих регионов и государств. При этом следует учитывать, что сегодня спрос чрезвычайно изменчив, потребители выдвигают высокие требования к качеству, новизне и технологическому уровню произведенной продукции и выполненным работ.

Важной задачей для градостроительной деятельности Республики является внедрение инновационных технологий в проектирование и строительство, с учетом применения энергосберегающих технологий, методик расчетов строительных конструкций зданий и сооружений, проведение научно – исследовательских и опытно – конструкторских работ, направленных на выявление оптимальных схем объектов строительства, при минимальных потерях на коммунальные услуги (теплоснабжение, электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение).

При разработке Республиканских норм и правил в строительстве необходимо предусмотреть, как обязательное условие, применение энергосберегающих технологий на проектирование всех объектов нового строительства и реконструкции существующих.

Данные нормативы в проектировании позволят дать рекомендации застройщикам по применению ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий, повышению безопасности и долговечности, снизят затраты на коммунальные услуги по обслуживанию жилых домов, объектов соцкультбыта и промышленных предприятий.

Кроме этого, для создания стимула к освоению энергосберегающих технологий при разработке Республиканских норм и правил в проектировании и строительстве, необходимо предусмотреть проведение ежегодных конкурсов профессионального мастерства архитекторов и инженеров, применивших энергосберегающие технологии при проектировании объектов различного назначения.

Естественно, что сегодня процесс внедрения новых строительных технологий – стезя ограниченного числа предприятий. Доминанту в сфере использования прогрессивных технологий сохраняют пока ведущие предприятия республики, но возможность применения таковых на практике должна быть у всех. Поэтому предприятиям со средним уровнем развития рекомендуется использовать т.н. «инновационные коридоры» [2, с.17], развивать сотрудничество с ведущими российскими строительными компаниями и не только для того, чтоб заимствовать их передовой опыт и следовать их пути развития.

Минстрой ДНР наработывает программы по возможным вариантам сотрудничества с Российской Федерацией, Южной Осетией, Абхазией и другими странами, формируется новая Общественная организация Русское географическое общество Донбасса, которое позволит значительно расширить границы деятельности пока де юре не признанной республики.

Для ускорения развития строительного комплекса ДНР можно использовать не только внутренние ресурсы территории, но и привлекать ресурсы извне. Поэтому важной задачей стратегии становится развитие регионального партнерства. В связи с чем необходимо предусмотреть механизм стимулирования и поддержки межрегионального сотрудничества, развитию которого может способствовать реализация таких мероприятий:

- углубление производственной кооперации между предприятиями разных территорий;

- разработка совместных инновационно-инвестиционных проектов, регулярный обмен информацией о потребностях субъектов хозяйствования в инвестициях и создании новых предприятий;

- объединение усилий в создании транспортных коридоров.

Процесс диверсификации предприятий строительного комплекса будет тем эффективнее, чем более квалифицированные кадры будут в нем задействованы. Поэтому принципиально важно начинать его при наличии управленческой команды, понимающей и знающей суть этого процесса.

При этом нужно не забывать и о молодых квалифицированных специалистах, заряженных свежими современными идеями и не ограничивающими себя условностями. В этом плане Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства тесно сотрудничает со своим базовым вузом ДонНАСА, готовящим специалистов по профильным направлениям. Лучшие студенты-выпускники имеют шанс стать сотрудниками ведомства или подведомственных предприятий.

Предложенная стратегия позволит сохранить воспроизводственную целостность строительного комплекса Донецкой Народной Республики, реализовать государственную политику по обеспечению устойчивого роста предприятий этой сферы. Ее преимущество состоит в том, что она разработана с учетом особенностей развития Донецкой Народной Республики, потенциала территории и условий воспроизводства. Однако успех стратегии возможен только при условии проведения всеобщей внутрисистемной многосекторной диверсификации, которая касается всех предприятий отрасли.

Литература

1. Шеховцова Л.С. Стратегическое целеполагание регионального развития: междисциплинарный подход // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2006. – Том. 4., №3. – С. 134-139.

2. Экономический рост в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Российский экономический журнал. – 2003. - №3. – С.10-24.

Нежурко Дмитрий Игоревич
*Бакалавр Донецкого национального университета,
экономического факультета
кафедры национальной и региональной экономики*

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Двигающиеся потоки непрерывной информации сложно переоценить или недооценить. Но, в настоящее время они становятся все более востребованными для надёжного функционирования государственного и муниципального управления, так же, как и для всего общества в целом. Огромные объёмы информации могут являться стихийным и неподконтрольным явлением, которое без должной систематизации и упорядочивания превращаются в неэффективный и неработающий инструмент. В свою очередь, они должны регулировать в совокупности сведения о состоянии управляемой и управляющей подсистемы муниципального управления и о внешней среде функционирования муниципальной системы управления.

Муниципальное руководство в своей работе фактически парализовано без должного налаживания систематичного функционирования информационного инструмента. Ведь, во многом деятельность муниципального руководителя носит информационный характер и включает в себя получение сведений для принятия правильных решений, а также данных об уже принятых решениях. При бешенных темпах производства, развития хозяйственной деятельности - сложность принятия управленческих решений возрастает. Из чего следует, что на данный момент скорость обработки, сбора и правильной систематизации информации имеет ключевое значение для государственного и муниципального управления. Что и побуждает детальное изучение и развитие информационных технологий в государственной управленческой деятельности.

По статистическим подсчётам можно наблюдать, что традиционный процесс сбора справок у гражданина Российской Федерации в среднем занимает около 16 часов рабочего времени, а у служащих 1.5 часа рабочего времени. А при эффективной организации сбора информации можно сократить время до 8 часов у граждан, и соответственно до 0.6 часов у государттвенных служащих. Однако, если бы были задействованы все ресурсы для развития интернет-инструментов, в перспективе и гражданин и гос. служащий могли бы сэкономят просто огромное количество своего рабочего времени, решая данный вопрос за 15-20 минут. В данный момент, раскрытие максимального потенциала всемирной сети, посредством автоматизации только начинает набирать свои обороты практического применения в нашей республике. [1]

В условиях непростых экономических условий, при затруднительном финансово-экономическом положении республики, бюджетные расходы на управление необходимо оптимизировать. Благодаря полному подключению

функционирования информационных технологий экономию можно получить на многих уровнях, а именно:

- Сокращение бюджетных расходов на проведения ряда мероприятий (официальное уведомление, обязательное распространение нормативных документов, разъяснительные и иные акции, направленные на поддержку гражданами решений и позиции органов власти.
- Сокращение операционных расходов. Уменьшение затрат времени на выполнение типовых операций, связанных с приёмом граждан госслужащими. (могут достигать 75% рабочего времени)
- Повышение эффективности работы учреждения, что приводит к прямому экономическому эффекту. (повышение собираемости налогов, больше число обработанных заявлений, лучшая защита интересов государства.
- Более выгодные условия проведения закупок, для государственных нужд и конкурсного распределения ресурсов. (Снижение стоимости ресурсов в некоторых случаях может сэкономить затраты в 1.5-4 раза)
- Косвенный экономический эффект от снижения потерь времени физических и юридических лиц. (содействия развитию бизнеса и повышение инвестиционной привлекательности) [2]

Для получения желанной оптимизации информационных технологий, считается необходимым создание единого портала государственных и муниципальных услуг – который в дальнейшей перспективе сыграет роль эффективного инструмента информационного обеспечения. Он будет входить в инфраструктуру обеспечивающее информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. По подобию уже давно созданного аналогичного информационного ресурса в РФ.

Такой единый портал государственных и муниципальных услуг обеспечивал бы:

- Доступ физических и юридических лиц к информации о государственных и муниципальных услугах, государственных функциях. (введение реестра гос. услуг в электронной форме)
- Учёт мнения граждан республики о функционировании портала, оставление отзывов о качестве предоставленных услуг государственными и муниципальными службами, в электронной форме.
- Размещение государственных и муниципальных заданий, в соответствии с перечнями, утверждёнными правительством республики и высшими исполнительными органами государственной власти.

Создание, а также администрирование данного портала необходимо поручит Министерству связи ДНР.

В итоге можем ещё раз подчеркнуть необходимость налаживания и оптимизации работы информационных технологий, уделять этому аспекту государственного и муниципального управления большую и значимую роль. Что, конечно же, в первое время предусматривает некоторые затраты на создания единых государственных информационных ресурсов для работы с гражданами и полного, а также быстрого взаимодействия граждан с

государством, но при этом в ближайшей перспективе возможна полная окупаемость таких вложений путём возможности рационального применения трудовых и временных ресурсов что приводит к экономии оных и позволяет задействовать их в других секторах государственной экономики.

Литература

- 1 Интернет ресурс учебной литературы «Studme.org»
- 2 Интернет ресурс учебной литературы «miemp-mi-gor.narod.ru»

Нечипоренко Д.В.

*слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Шумаева Е.А.
*к.гос.упр., доцент
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дошкольная система образования переживает время перемен, вызванных общественным осознанием самоценности детства. Социально-экономические преобразования, произошедшие в Российском обществе, привели к серьезным изменениям в системе образования в целом и в дошкольном его звене, в частности. Актуальным является изучение дошкольного образования в Российской Федерации, поскольку для современного общества важна стратегия формирования системы, которая обеспечивала бы всестороннее полноценное воспитание и развитие детей дошкольного возраста.

Педагогическое осмысление вопросов детства представлено в работах Е.А. Аркина, Т.Н. Бабаевой, М.А. Васильевой, Л. Волобуевой, О.М. Дьяченко, Ф.Ф. Королева и др. Проблематика функционирования системы дошкольного образования представлена в работах И.В. Бестужева-Лады, Н.П. Гришаевой, Т.Данилиной, Е.Ю. Ивановой, Н. Коротковой, А.В. Меренкова, Л. Мигеевой и др. Признавая большое значение трудов вышеназванных авторов и анализируя современное состояние дошкольного образования, целесообразно отметить, что дошкольное образование приобретает все большую социальную значимость. За последние десятилетия международным сообществом принят ряд документов, в которых провозглашена приоритетность прав детей в социуме. Среди них – «Декларация прав ребенка» (1959 года), которая призывает обеспечить детям все необходимые условия, позволяющие быть свободными от любых форм насилия. Со временем возникла необходимость принятия нового документа, в котором не просто декларируются права детей, а на основе юридических норм предлагаются меры для защиты этих прав. Основные положения Декларации

получили развитие и конкретизацию в «Конвенции о правах ребенка» (1989 года). Государства мирового сообщества, присоединившиеся к Конвенции, принимают на себя юридическую ответственность за совершаемые действия по отношению к детям. Основная идея Конвенции заключается в обязательном обеспечении интересов и прав детей, создании необходимых условий для выживания, развития, защиты и активного участия подрастающего поколения в жизни общества. Важнейший правовой принцип, утвержденный в Конвенции, - признание ребенка полноценной и полноправной личностью, самостоятельным субъектом общества во всем комплексе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав [2].

Данные социологических исследований Института статистики ЮНЕСКО свидетельствуют, что все страны мира вовлечены в процесс осмысления своих систем образования. Мировое образование переживает период смены парадигм. Человек перестает быть прежде всего объектом воздействия со стороны политических и экономических структур и становится субъектом развития своей личности.

Эти проблемы особенно важны для Российской Федерации, где в условиях демократизации общества происходит тотальная переоценка целей, задач и содержания образовательной системы.

Центром новой государственной образовательной политики становится личность ребенка - в полном соответствии с «Декларацией прав ребенка». Реализация этого права потребовала принципиальных изменений всей системы образования Российской Федерации и дошкольной, в частности.

Необходимо выделить несколько этапов реформирования дошкольного образования, каждый из которых отличается от других своими основными задачами, условиями проведения и конечными результатами.

Первый этап - подготовительный, или этап развития альтернативного образования (конец 80-х годов - 1992г.).

Второй этап - становление вариативного образования (1992-1996 гг.)

Третий этап - создание системы мониторинга качества дошкольного образования (с 1996 г.).

Главной задачей российской образовательной политики в последние годы стало обеспечение современного качества образования при сохранении его фундаментальности и соответствии актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства. Т.к. за основу данного анализа взят показатель уровня экономического развития, следует проанализировать динамику численности населения, охваченного системой образования по отношению к ВВП (рис.1). На рис.1 видно, что численность населения, охваченного системой образования в Российской Федерации, на начало 2015 года увеличилась на 1,5% (по сравнению с 2014 годом) и составила около 28,4 млн. человек (2014 год – 28 млн. человек, 2013 год – 27,7 млн. человек) [3].

При этом увеличилась численность детей, охваченных дошкольным образованием, на 1,5%, составив около 6,8 млн. человек (2014 год – 6,7 млн. человек, 2013 год – 6,3 млн. человек).

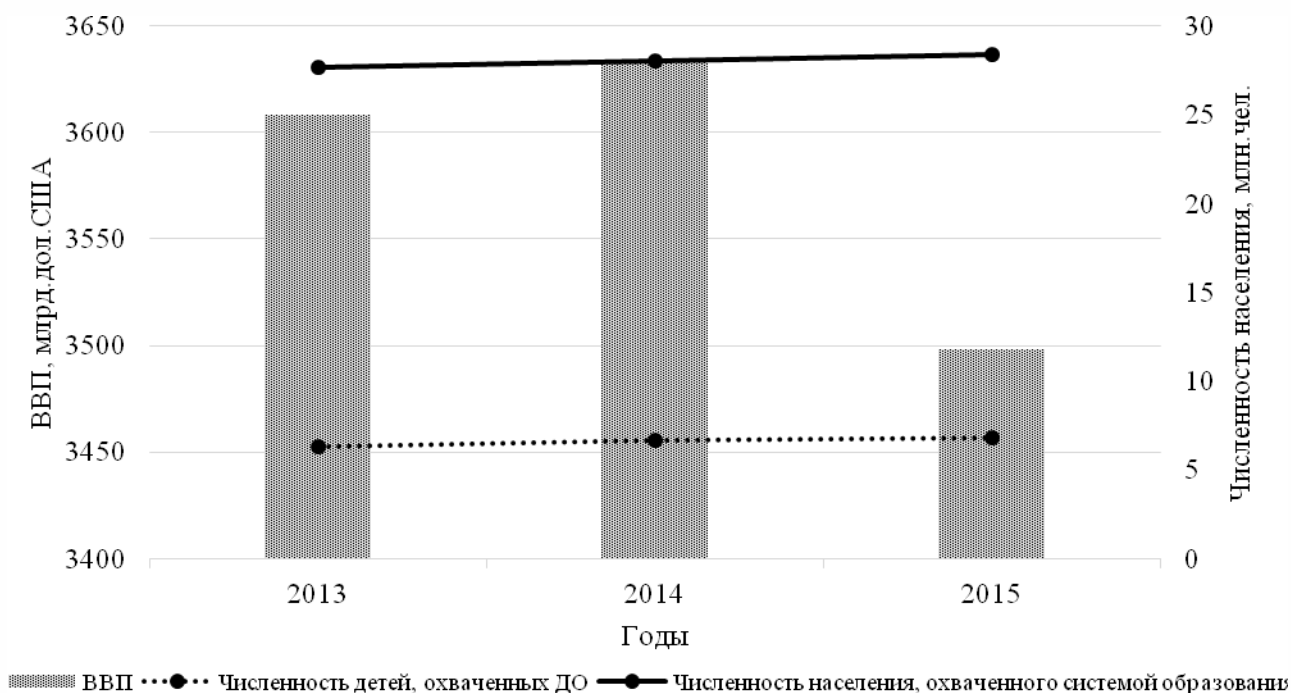


Рисунок 1 – Динамика численности населения, охваченного системой образования по отношению к ВВП, 2013-2015 гг. (по данным Росстат).

Следует отметить, что при снижении уровня ВВП Российской Федерации в 2015 году (по сравнению с 2014 годом) с 3633,8 млрд.дол.США до 3498,4 млрд.дол.США государственные расходы на образование по отношению к ВВП в 2015 году (по сравнению с 2014 годом) также снизились с 4,25% до 4,14% (2013 год – 4,36%) [3]. При этом государственные расходы по отношению к ВВП увеличились на дошкольное образование с 0,92% до 0,94% (2013 год – 0,9%) (рис. 2).

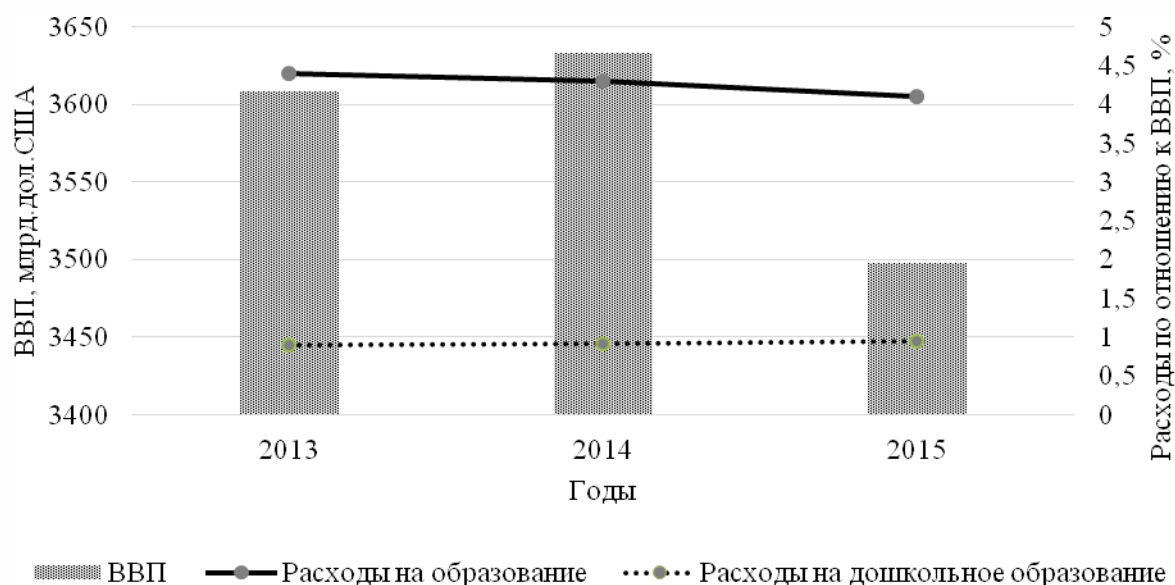


Рисунок 2 – Динамика расходов на образование по отношению к ВВП, 2013-2015 гг. (по данным Росстат).

На основании данных проведенного анализа необходимо отметить увеличение численности детей, охваченных дошкольным образованием и увеличение расходов на дошкольное образование на фоне снижения уровня ВВП, что свидетельствует о значительном спросе населения на услуги системы дошкольного образования. Уровень потребления населением услуг дошкольного образования находится в прямой зависимости от материальной обеспеченности семей, т.к. помимо государственных ассигнований дошкольное образование финансируется еще за счет средств родителей. Таким образом, в Российской Федерации расходы на дошкольное образование имеют стойкую тенденцию к росту несмотря на то, что общие расходы на образование снижаются. Это говорит об увеличении финансирования системы дошкольного образования и, как следствие, о развитии данной сферы.

Литература

1. Global Education Digest. Montreal: UNESCO Institute for Statistics [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://uis.unesco.org>
2. Джуринский А.Н. Развитие образования в современном мире: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Академия, 2012. – 500 с.
3. Мировой атлас данных [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://knoema.ru/>
4. Образование в Российской Федерации: Статистический сборник. – М.: Росстат, 2015. – 727 с.

Островерх Руслан Анатольевич,
слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Выголко Татьяна Александровна,
к.э.н., доцент кафедры ЭТиГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА

Предпринимаемые в настоящее время целенаправленные меры по поддержке малого бизнеса на региональном и муниципальном уровнях являются не достаточными. Это обусловлено недостаточностью государственной поддержки малого бизнеса, отсутствием тесной связи между степенью государственной поддержки и реальным уровнем развития малого бизнеса. Вышеуказанные обстоятельства обуславливают актуальность темы исследования.

Анализ зарубежной практики государственной поддержки малого предпринимательства показывает, что ее формы и содержание весьма многообразны. Характерная общая черта – множественность каналов получения такой поддержки, отсутствие монополизма какого-либо одного ведомства при наличии органа, вырабатывающего национальную политику в данной области и координирующего ее осуществление. За рубежом также

огромное значение придается формам взаимодействия органов господдержки малого предпринимательства и институтов его самоорганизации, таких как ассоциации, общества взаимного кредитования, структуры субконтрактации и франчайзинга [1].

Малое и среднее предпринимательство имеет исключительно важную роль в экономической и социальной жизни промышленно развитых стран Западной Европы, Америки и Восточной Азии, где на его долю приходится до 60% валового национального продукта. Малый бизнес не требует крупных стартовых инвестиций, гарантирует быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста, экономно и быстро решает проблемы реструктуризации экономики, оперативно реагирует на изменение конъюнктуры рынка, придаёт экономике гибкость и стабильность. Развитие малого предпринимательства увеличивает число собственников и обеспечивает формирование среднего класса – основного гаранта политической стабильности общества, создает новые рабочие места, в том числе для молодежи и незащищенных слоев общества, обеспечивает снижение уровня безработицы, социальной напряженности и экономического неравенства.

В экономически развитых странах число малых и средних предприятий достигает 80-99% от общего числа предприятий, в этом секторе сосредоточены две трети экономически активного населения, производится более половины валового внутреннего продукта. В этих странах проводится активная и последовательная политика по поддержке и развитию предпринимательства.

Россия существенно уступает странам с развитой рыночной экономикой по общей численности малых предприятий. Количество малых предприятий, приходящееся на тысячу жителей в России меньше в 6 раз, чем в Германии, в 7,5 раз, чем в Великобритании, в 13 раз, чем в США. Роль малого бизнеса в общественном производстве России также существенно разнится: от 10-11 % ВВП в России до 50-60 % в развитых странах мира.

Малое предпринимательство в Российской Федерации продолжает испытывать серьезные трудности, для преодоления которых необходима последовательная работа, прежде всего, по дальнейшему совершенствованию законодательства, финансовой поддержки малого бизнеса, повышению эффективности региональных программ развития малого и среднего предпринимательства, по регулированию экономики, устранению административных барьеров и преодолению коррупции [2].

Можно выделить целый ряд проблем, с которыми сталкиваются в своей деятельности представители малого и среднего бизнеса:

- несовершенство нормативно-правовых основ администрирования малого бизнеса со стороны государства, затруднение доступа субъектов малого предпринимательства к государственному и местному заказу;
- отсутствие реальных финансово-кредитных механизмов для инвестирования малых предприятий;
- несовершенство системы налогообложения;
- проблемы материально-ресурсного обеспечения малого бизнеса;
- трудность в осуществлении инновационных проектов и программ предпринимателей;

- неразвитость системы информационной поддержки малых предприятий;
- проблемы кадрового обеспечения и подготовки специалистов для малого предпринимательства;
- несовершенство государственной инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

Для решения финансовых, организационных и правовых проблем малого бизнеса разрабатываются региональные программы, которые реализуются в настоящее время почти во всех субъектах РФ [3].

Основные направления работы по экономическому обеспечению региональных программ поддержки малого предпринимательства:

- повышение доли внебюджетных источников финансирования программ, в частности, в рамках практики частно-государственного партнерства;
- более тесная интеграция в систему материального обеспечения программ ресурсов нефинансового характера, прежде всего, за счет сферы имущественных отношений;
- выделение среди субъектов малого предпринимательства адресных групп поддержки по степени участия в ней бюджетных средств;
- усиление факторов поддержки, действующих в системе закупок для государственных и муниципальных нужд;
- введение в рамках управления финансами программ практики «бюджетирования ориентированного на результат».

Литература

1. Блюменфельд В. Большие проблемы малого бизнеса // Экономика и жизнь. - 2011. - №7. - С. 57-68.
2. Дедул А. «Малый бизнес России: Достижения, проблемы, перспективы»// Федеральная газета. – 2010. - № 1-2. – С.4-5.
3. Кавеев Х. «Роль и место малых предприятий в экономике РФ» // Власть, 2012. - №8-9. – С.31-44.

Оськова Дарья Денисовна

Студентка ИЭФ,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Качан Светлана Михайловна

старший преподаватель каф. ЭТГУ,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

БЕЗРАБОТИЦА КАК ФАКТОР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

В концепции рыночных взаимоотношений абсолютно всех государств существенную роль занимает рынок труда. На нем встречаются интересы трудоспособных людей и работодателей, которые предоставляют муниципальные, частные и общественные организации. Работодатель помогает населению с помощью предоставляемой работы осуществить свои

интеллектуальные и физические способности. Чтобы впоследствии получать доход для удовлетворения своих нужд и потребностей.

Актуальность данной темы заключается в том, что безработица – это неотъемлемая часть общества. В случае если макроэкономика страны не может обеспечить трудоспособное население, людей которые хотят и могут работать, то потенциал производства товаров и услуг снижается. Таким образом, незанятость населения препятствует обществу развиваться и усовершенствоваться с учетом собственных возможных способностей. В окончательном результате наблюдается сокращение темпов экономического роста.

Кроме финансовых и экономических издержек нельзя не заметить существенные социальные и нравственные последствия отсутствия работы. Её отрицательное воздействие на общественные и жизненные интересы людей. Длительна многочисленная незанятость трудоспособных жителей, имеет значительные причины послужить появлению значительных общественно-политических изменениям в стране. В окончательном результате, порывается нравственное и физиологическое состояние здоровья общества.

В Российской Федерации отраслевая и профессиональная структуры занятости жители стали почти несопоставимыми с рыночной экономикой, которая подразумевает присутствие людей с другими установками. Она требует интенсивного, оживленного, активного, предприимчивого сотрудника, который сам заинтересован в поиске нового, самостоятелен в решении производственных и жизненных проблем. Поэтому, сегодня должен стоять вопрос о формировании самостоятельного агента рыночной экономики. Однако когда возникла необходимость в таких работниках, значительное число советских людей оказались к этому не готовы.

На 2016 год Россия, по данным исследований Всемирного банка «Ведение бизнеса» по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности занимает 62 место [1]. Это указывает на то, что развитие малых предприятий может стать действенным инструментом, способствующим сократить безработицу. На данный момент препятствиями для развития малого бизнеса является недостатки правительственной программы, административные барьеры и слабая поддержка государства.

Отсутствует стратегия занятости, что вызывает неупорядоченность работы органов занятости и низкую эффективность проводимых мероприятий по борьбе с безработицей.

Также наблюдается избыток населения. Высокий уровень скрытой безработицы. Сокращаемых сотрудников выводят в бессрочные вынужденные отпуска и перевод на неполную рабочую неделю. Снижая среднегодовую заработную плату сотрудника, с целью в дальнейшем с меньшими издержками сократить штат.

Необходимо наладить опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения или установление неполного рабочего времени. Работодателям создать временные рабочие места. Оказывать адресную поддержку гражданам, включая организацию их переезда в другую

местность для замещения рабочих мест. Содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан [1].

Большой показатель по безработице в США приходится на молодое поколение и представителей меньшинств, что косвенным образом говорит о дискриминации в американском обществе. Почти 7 миллионов американцев работают на полставки. Еще 2 миллиона людей косвенно включены в состав рабочей силы или отчаялись найти работу. То есть это безработные, которые в течение последних двенадцати месяцев искали работу/могли работать, но в предшествующие исследованию четыре недели были пассивны. В университетах самые популярные курсы – по экономике, медицине или бизнесу, остальные пользуются меньше спросом в связи с тем, что работа по специальности долго будет окупаться, а кредит, взятый на учебу чрезмерно велик [2].

Несмотря на закон о недопущении дискриминации при приеме на работу по возрастному признаку, она является довольно распространенной. В первую очередь, это касается людей в возрасте старше 45 лет. Их могут не принимать на работу из-за слабого знания новых технологий или невозможности для них работать на износ, что является нормой в американских компаниях.

Еще одной причиной высокой безработицы являются меры по сокращению затрат. Так из-за сокращения государственных должностей миллионы людей (представителей среднего класса) потеряли работу. Следует вспомнить и о санкциях, введенных против России. Бизнесмены против этих санкций так как это может причинить ущерб их производству, что приведет и к сокращению рабочих мест [3].

Уменьшить безработицу может биржа труда, являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма. Данная организация, осуществляет посреднические функции на рынке рабочей силы. Биржи являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда. Также функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока. В США действует около 15000 таких фирм [4].

В Западной Европе происходит снижение спроса на европейских специалистов. На рынке труда это вызвано не с низким профессиональным уровнем, а с нехваткой трудовых вакансий и недостатком опыта, который получить очень сложно. Так как больше всего безработица коснулась молодого поколения из-за того, что после окончания университета проблематично найти работу для получения опыта. Общий процент безработицы среди молодежи в Западной Европе составляет 24,2% [5].

Политика европейского сообщества в сфере занятости населения уменьшает безработицу молодежи за счет выделения дополнительных финансовых средств для создания новых рабочих мест. Деньги, в первую очередь, планируется направить в производственную сферу, и таким образом заинтересовать руководителей предприятий в приеме на работу молодежи, что позволит снять напряженность среди наиболее ущемленной части населения.

Проанализировав, особенности безработицы в России, США и Западной Европе, можно отметить, что причины ее возникновения у этих стран схожи, но и имеют некие различия. Важная причина безработицы – это отсутствие рабочих мест для молодежи. Так как они только закончив учебу активны, коммуникабельны, заинтересованы в работе не только из-за заработка, они хотят реализовать свои способности, тем самым быть полезными обществу.

Трудное материальное положение, толкает искать работу домохозяек, пенсионеров и учащихся. Это приводит к нехватке рабочих мест для трудоспособного человека.

Требуется активная поддержка малого бизнеса, также необходимо обратить внимание на проблемы дискриминации, которая является распространенной во всех странах.

Создавать рабочие места не только в перспективных отраслях экономики, но и в сельской местности, развивать сельское хозяйство.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблемы безработицы не решаются одномоментно, а должны рассматриваться в рамках государственных многосторонних программ, которые направлены на предотвращения роста и понижения уровня безработицы.

Литература

1. Всемирный банк (World Bank). Центр гуманитарных технологий, 2016. Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2015/10/28/7261>.
2. Сурова Е.Н., Сурова Д.С. Проблемы развития безработицы в условиях экономической нестабильности // Альманах мировой науки. 2015. № 1-4 (1). С. 90-91.
3. Волегова Д.В., Синицина Ю.А., Тетерина Т.В. Безработица и занятость в России // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 12-10. С. 14-16.
4. Спахов С.В., Федотова О.А. Безработица как форма проявления макроэкономической нестабильности // Экономика и предпринимательство. 2016. № 3-1 (68-1). С. 77-82.
5. Агоева З.И. Занятость - как индикатор социально-экономического развития // Экономические и гуманитарные науки. 2014. № 12 (275). С. 79-86.

Пазина Анна Михайловна
слушатель магистратуры
Государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

АНАЛИЗ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ И ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Особое место в законах «Об охране окружающей среды» разных государств отводится ответственности за нарушение экологического законодательства. Так глава IV статья 75 Федерального Закона Российской Федерации [1] и глава 14 статья 75 Закона ДНР [2] предусматривает имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны окружающей

среды. Несоблюдение экологических требований в процессе хозяйственной деятельности влечет за собой право специальных государственных органов на предписание об ограничении, приостановлении, прекращении экологически вредной деятельности. Так как в Донецкой Народной Республике на данный момент не принят ряд законов и кодексов, в том числе Закон «Об охране атмосферного воздуха», Водный Кодекс и другие подзаконные акты, порядок ограничения, приостановки, прекращения деятельности предприятий, учреждений, организаций и объектов в случае нарушения ими требований законодательства в сфере охраны окружающей среды, перечень органов власти, которые принимают решение о прекращении деятельности временно не определен.

Субъектом правонарушения может быть как отдельный гражданин и должностное лицо, так и предприятие, учреждение и организация, т.е. юридические лица. Правонарушителями в данной сфере могут быть и государственные органы управления или органы местного самоуправления, которые, например, нарушают установленный порядок передачи природных ресурсов в собственность или предоставление их во временное пользование.

Наиболее распространенная мера в сфере охраны окружающей среды – административная. Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса об административных правонарушениях, в Донецкой Народной Республике, согласно Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2015г №10-14 [3], временно применяется на территории Донецкой Народной Республики Кодекс Украины об административных правонарушениях [4]. Так Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации отдельно выделяет гл. 8 [5] – административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования, а в Украине (и соответственно в Донецкой Народной Республике) – гл.7 [4] – административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов, охраны памятников истории и культуры.

Проанализируем наложенные штрафные санкций Государственной экологической инспекцией в Донецкой области в 2007-2013 годах (рис.1).

Анализ показал, что самыми распространенными нарушениями являются нарушения в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами. Административные наказания, в отличие от уголовных наказаний, не влекут серьезных правовых последствий, как судимость. Можно говорить, что в большинстве случаев данная практика применения указанной нормы не способствует улучшению ситуации. Проблема загрязнения атмосферного воздуха и обращение с отходами производства является наиболее острыми проблемами нашего региона, анализ данных работы Государственной экологической инспекции в Донецкой области в 2007-2013 годах показывает, что наибольшее внимание необходимо уделить применению административной ответственности к правонарушениям в этих областях.

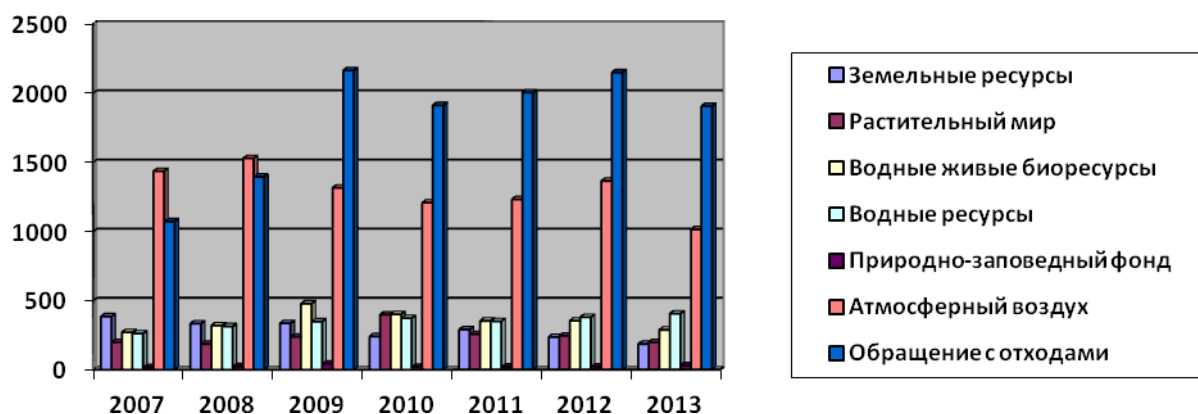


Рис. 1. – Наложённые штрафные санкции Государственной экологической инспекцией в Донецкой области в 2007-2013 годах

Рассмотрим наложенные штрафные санкции Главным управлением экологии и природных ресурсов ДНР (рис.2).

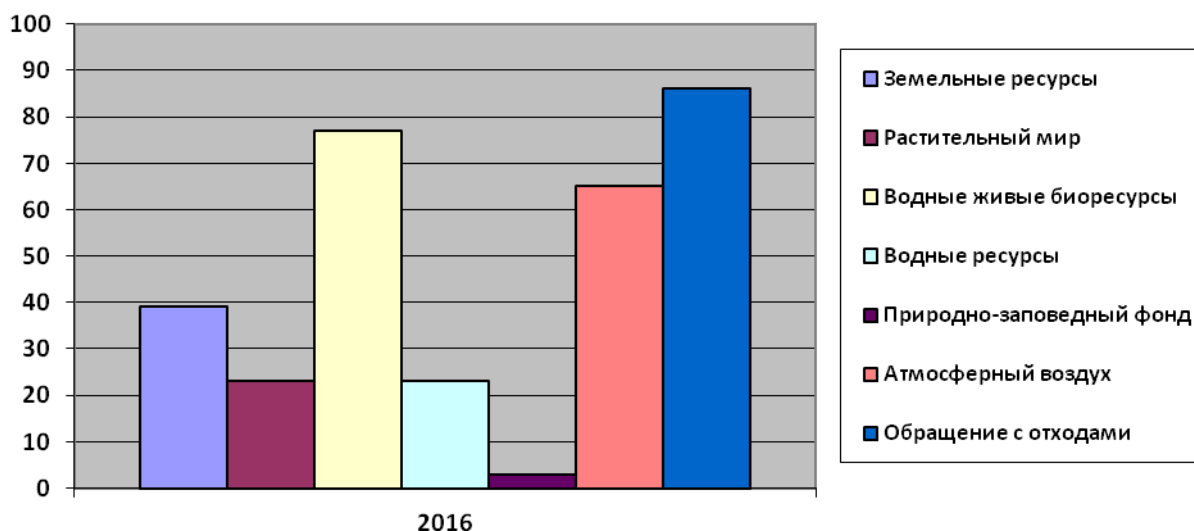


Рис. 2. – Наложённые штрафные санкции Главным управлением экологии и природных ресурсов Донецкой Народной Республики в 2016 году

Анализ данных работы Главного управления экологии и природных ресурсов Донецкой Народной Республики в 2016 году (данные 2015 года не берем во внимание, так как вышеуказанный орган был наделен правом применения Кодекса об административных правонарушениях только в середине 2015 года, т.е. у нас нет возможности корректного сравнения данных) показывает, что проблемы загрязнения атмосферного воздуха и обращение с отходами производства остаются наиболее острыми проблемами для нашего государства. Так же остро стоит вопрос охраны водных живых биоресурсов (см. рис.2).

Делая выводы о применении административных мер, можно говорить, что в большинстве случаев подобная практика применения указанной нормы не

приводит к улучшению ситуации и необходима разработка новой модели административной политики государства, в частности, требует рассмотрения размер административного штрафа, а также индивидуализация мер административной ответственности в зависимости от тяжести и характера совершенного правонарушения.

Литература

1. Федер. закон Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: // Москва, 2017. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901808297>. – Загл. с экрана.
2. Закон ДНР Об охране окружающей среды №1-162П-НС: постановлением Совета Министров [Электронный ресурс]: // Донецк, 2015. - Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-ohrane-okr-sredy/>. – Загл. с экрана.
3. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики О внесении изменений и дополнений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 №2-22 О временном порядке применения на территории Донецкой Народной Республики Кодекса Украины об административных правонарушениях №10-14 [Электронный ресурс]: // Донецк, 2016. - Режим доступа: <http://www.gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/4039/>. – Загл. с экрана.
4. Кодекс України про адміністративні правопорушення [Электронный ресурс]: // Київ, 1984. - Режим доступа: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/80732-10>. - Загл. с экрана.
5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс]: // Москва, 2001 - Режим доступа: <http://www.kodap.ru/>. - Загл. с экрана.

Писаренко Евгений Анатольевич,
слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Шумаева Елена Александровна,
канд. гос. упр., доц.,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Телекоммуникационная отрасль обеспечивает гражданам возможность быстрого получения самой разнообразной информации, в том числе сведений о деятельности органов государственной власти, расширяет связи в деловой среде, способствует притоку прямых иностранных инвестиций. Вместе с тем на развитие самой телекоммуникационной отрасли существенное влияние оказывает правовая база, обеспечивающая необходимые условия для справедливой конкуренции, а также возможность внедрения передовых технологий

Вопросами изучения государственного регулирования развития сектора информационно-коммуникационных технологий посвящены труды таких ученых, как Бурков С.С., Качкаева А.Г., Кирия И.В., Родионова И.А., Гордеева А.С. и др.

Мировой опыт правового регулирования телекоммуникаций свидетельствует, что практически во всех странах в той или иной степени сохраняются элементы воздействия государства на деятельность

хозяйствующих субъектов сектора информационно-коммуникационных технологий. Правительственные органы определяют политику развития телекоммуникационной сферы, формируют нормативно-правовую базу в данной области, непосредственно курируют вопросы лицензирования операторской деятельности, сертификации оборудования и услуг, распределения и использования спектра частот, ресурсов нумерации, сопряжения сетей и межсетевого взаимодействия, контроля и регулирования затрат. При этом главное внимание государственных регулирующих органов уделяется обеспечению доступности универсальных услуг, перечень которых регламентируется в зависимости от уровня развития телекоммуникаций и территориальной дифференциации, платежеспособности потребителей, общего экономического состояния государства и его политики в области информатизации.

Особая роль в системе государственного регулирования телекоммуникационной отрасли отводится механизмам ценообразования. В большинстве случаев при установлении тарифов используются методы, близкие к методам конкурентного ценообразования, стимулирующие сокращение операторами затрат на производство и содействующие на этой основе снижению тарифов. В целом процессы управления и государственного регулирования основаны на либерализации национальных рынков связи, направлены на создание благоприятных условий для конкуренции в целях динамичного развития общедоступных сетей, расширения спектра предоставляемых услуг, улучшения их качества в интересах всех субъектов. [1, с. 7].

С учетом передового опыта стран СНГ и других стран мира определены следующие направления развития информационного общества:

- открытость государственного управления с точки зрения легкости для бизнеса получения информации об изменениях в политике правительства или регулирования, влияющих на деловую активность;
- приемлемый в ценовом отношении и равный доступ к информационно-коммуникационным технологиям, информации и знаниям для всех;
- долгосрочное сохранение цифрового наследия стран;
- продвижение использования открытого программного обеспечения, позволяющего значительно сократить правительственные издержки на информационно-коммуникационные технологии;
- развитие навыков информационно-коммуникационных технологий для представителей малого и среднего бизнеса;
- использование современных технологий для обучения учителей и создания сетевых сообществ;
- качество предоставляемых государственных услуг для граждан и бизнеса;
- открытость деятельности органов государственной власти;

– участие граждан в процессах государственного управления с использованием информационно-коммуникационных технологий;

– разработка и представление в законодательные органы своих стран предложений по совершенствованию национальных нормативных правовых актов, обеспечивающих легитимность использования телемедицинских мероприятий и услуг, а также внесение соответствующих инициатив, связанных с трансграничной передачей информации [2, с. 20-22].

Таким образом, главным условием развития телекоммуникационной отрасли для развивающихся стран мира является опережающие темпы развития данной отрасли, что создаст необходимые условия для создания инфраструктуры бизнеса, формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в страну, решения вопросов занятости населения, развития современных информационных технологий. Основные цели государственного регулирования конкуренции на рынке телекоммуникаций и связи состоят в том, чтобы наладить действие рыночного механизма, ограничить злоупотребления влиянием на рынок и повысить экономическую эффективность рынка в целом.

Литература

1. Качкаева А.Г., Кирия И.В. Долгосрочные тенденции развития сектора массовых коммуникаций // Журнал Форсайт. – 2012. – Т. 6. № 4. – С. 6–18.

2. Родионова И.А., Гордеева А.С. Роль информационных технологий в социально-экономическом развитии стран мира // Вопросы инновационной экономики. – 2011. – №7. – С. 18-26.

Полищук Станислав Владимирович

Студент магистратуры, ДонНТУ, Донецк

Кравченко Михаил Ильич

кэн, доцент, ДонНТУ, Донецк

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Налоговое администрирование - это процесс управления налоговым производством, реализуемый налоговыми и иными органами, обладающими определенными властными полномочиями в отношении налогоплательщиков и плательщиков сборов. Основная цель налоговых органов в сфере налогового администрирования включает в себя обеспечение полного и своевременного сбора налогов и пошлин в соответствии с законодательством. Налоговое администрирование - наиболее социально выраженная сфера управленческих воздействий. Недостатки налогового администрирования приводят к резкому снижению поступлений налогов в бюджет, увеличивают вероятность налоговых правонарушений, нарушают баланс межбюджетных отношений регионов с федеральным центром и, в конечном итоге нагнетают социальную напряженность в обществе.

Налоговое администрирование, как организационно-управленческая система реализации налоговых отношений, включает совокупность форм и методов, использование которых призвано обеспечить налоговые поступления.

Основными методами налогового администрирования являются налоговое планирование, налоговое регулирование и налоговый контроль.

Указанные методы не могут быть жестко разграничены, так как на практике они нередко пересекаются. Каждому из этих методов присущи свои формы, способы и приемы реализации, призванные обеспечивать решение определенных задач. Формы, способы и приёмы реализации методов налогового администрирования изложены в работах многих российских экономистов [2; 3; 6].

Не смотря на определённый прогресс в развитии системы налогового администрирования, в налоговой сфере России остаётся ещё множество нерешённых проблем. По мнению ряда исследователей, налоговая система России ещё весьма слабо приспособлена к реальности российской действительности, мало способствует развитию и экономическому росту, крайне усложнена, громоздка и перенасыщена числом управляющих и контролирующих органов, разнообразными (и нередко противоречащими друг другу) нормативными документами и «разъяснительными» письмами и инструкциями.

Основными проблемами, требующими незамедлительного решения, признаются следующие [4; 6]:

- неоправданная усложненность систем налогообложения;
- недостаточный уровень налогового администрирования;
- завышенные ставки подоходных налогов;
- широкие масштабы уклонения от налогов.

Как свидетельствует практика последних лет, попытки устранения основных недостатков действующей налоговой системы путём внесения хотя и правильных, но лишь отдельных, «точечных» изменений в налоговое законодательство бесперспективны. Налоговая реформа должна предусматривать, с одной стороны, снижение налоговой нагрузки и решение наиболее важных для бизнеса вопросов, с другой стороны, - большую «прозрачность» налогоплательщиков для государства, улучшение налогового администрирования и сужение возможностей для уклонения от налогообложения [1, с.16-18].

Устранение недостатков в системе налогового администрирования предполагает прежде всего:

- ужесточение контроля со стороны налоговых органов за применением трансфертных цен в целях налогообложения;
- введение в налоговую практику института консолидированных групп налогоплательщиков, а также особого порядка исчисления и уплаты налога на прибыль организаций для участников таких групп;
- увеличение доли электронного документооборота в налоговой сфере;
- упрощение процесса администрирования налогообложения физических лиц.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в целом налоговая политика в ближайшем будущем будет направлена на создание благоприятных условий для восстановления положительных показателей экономического роста путем стимулирования инновационной деятельности с учетом поддержания сбалансированности бюджетной системы.

Литература

- 1 Антонова Е. А. Недостатки современной налоговой системы // Молодой ученый. — 2017. — №14. — С. 316-318.
2. Гончаренко Л.И. Вопросы теории и практики современного налогообложения. Сборник научных статей преподавателей кафедры "Налоги и налогообложение" Финансовой академии при правительстве РФ. / Под ред. проф. Л.И. Гончаренко — М.: ФА, 2010. — 376 с.
3. Горский И.В. Налоговая политика России начала XXI века // Налоговый вестник. 2012.105 с.
4. Шкурко К. С. Проблемы налоговой системы и пути ее совершенствования // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/04/34017>.
5. Проблемы и пути совершенствования налоговых доходов федерального бюджета [Электронный ресурс] // Государственная налоговая система: сайт. — Режим доступа: <http://www.statetaxes.ru/>.
- 6.. Понаморёв А.И., Игнатова Т.В., Богатырёва М.А. Налоги и налоговое администрирование в Российской Федерации / Издательство: Финансы и статистика Издание: 2-е изд., перераб. и доп. 2014 г. 392 с.

Половян Алексей Владимирович
д.э.н., доцент, директор ГУ «Институт
экономических исследований»

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ДНР И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Анализ состояния экономики Донецкой Народной Республики за 2014-2016 гг., оценка ключевых трендов в формировании налоговой, бюджетной и промышленной политик позволил выявить следующие основные проблемы и риски, препятствующие развитию экономики ДНР:

политические (неопределенность со статусом государственности; уголовное преследование представителей органов власти ДНР со стороны Украины; нестабильные военные «правила игры», допускающие произвольные изменения, а также отмену принятых договоренностей; дипломатическая изоляция);

экономические (неразвитая институциональная среда; неурегулированность отношений собственности; экономическая блокада территории; сложности с импортом сырья и комплектующих; ограничения на экспорт продукции; низкий уровень использования основных фондов; низкий платежеспособный спрос населения; низкая производительность труда; дефицит конкурентоспособного потенциала, обусловленный потерей

высококвалифицированных кадров, технологий, идей и вывозом капитала; сокращение рынков сбыта из-за уменьшения территории реализации продукции, административных и таможенных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности; низкая конкурентоспособность продукции ДНР вследствие устаревших технологий и дорогого сырья, низких возможностей привлечения передовых технологий; недостаток оборотных средств у промышленных предприятий);

технологические (разрушение промышленного потенциала; значительная изношенность (физическая и моральная) основных фондов промышленных предприятий; высокий уровень энергоёмкости промышленного комплекса);

финансовые (фрагментарность финансовой системы; отсутствие кредитного механизма финансирования; отсутствие унификации налоговых систем ДНР, ЛНР, РФ; пробелы в фискальной политике; отсутствие системы страхования; отсутствие урегулированного рынка кредитных карт и электронных денег);

социальные (массовые разрушения жилого фонда и социальной инфраструктуры; низкий уровень доходов; малая занятость трудоспособного населения; высокий уровень смертности).

Процесс восстановления экономики Республики, в сочетании с наличием существенного потенциала развития, диктует необходимость реализации ряда первоочередных мер, которые позволят нормализовать ситуацию для функционирования экономики в новых условиях, ускоренными темпами наращивать утраченные позиции и формировать новые перспективные формы взаимодействий. К таким первоочередным мерам следует отнести:

- получение статуса наибольшего благоприятствования во внешнеэкономических отношениях с РФ;
- техническая и финансовая помощь РФ по внедрению современных технологий управления и производства на предприятиях отрасли для производства продукции, конкурентной не только на внутреннем рынке ДНР;
- повышение уровня использования производственных мощностей в кооперации с предприятиями РФ;
- нахождение возможностей восстановления экономических, производственных, торговых и пр. отношений с оставшейся под контролем Украины частью Донбасса, возможно, как с иностранным агентом;
- необходимость законодательного утверждения схемы работы с давальческим сырьём;
- упрощение режима торговли с ЛНР, РФ;
- интеграция в финансово-кредитную систему РФ;
- расширение регуляторных функций ЦРБ ДНР с возможностью передачи функции расчётно-кассового обслуживания другим государственным банкам;
- разработка и внедрение системы государственного планирования.

Развитию экономики ДНР, кроме военных действий, которые продолжаются, юридических, экономических и политических противоречий,

препятствует критическое разрушение сложившихся связей по источникам сырья, поставок кокса, рынкам сбыта и прочего - все должно быть вновь сформировано, для чего потребуются полностью переформатировать стратегию работы промышленных предприятий ДНР. Тем не менее, Республика, даже с учетом ущерба от разрушений, обладает значительным промышленным потенциалом, и при условии внешней помощи (политической, технической, финансовой), инвестирования в реальный сектор экономики, использовании совершенно новых подходов в управлении происходящими процессами именно для данной территории, имеет шанс развиваться, построить высокоэффективную экономику и обеспечить достойный уровень жизни населения Донбасса.

Посохов Андрей Геннадиевич

слушатель магистратуры

ГОУ ВПО «Донецкий национальный

технический университет»

Надтока Татьяна Борисовна

к.э.н., доцент, проф. каф. «Экономики и маркетинга»

ГОУ ВПО «Донецкий национальный

технический университет»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Постановка проблемы. Внешнеэкономическая деятельность (далее – ВЭД) оказывает существенное влияние на эффективное функционирование и развитие предприятий, регионов, государства. Вопрос развития ВЭД особенно актуален для Донецкой Народной Республики (далее – ДНР), так как исторически сложилось, что экономика данного региона ориентирована на экспорт (в 2013 году доля Донецкой области в экспорте Украины составила около 20.%) и одновременно значительно зависит от импорта сырья, материалов и оборудования. Однако задача построения адекватной системы государственного управления ВЭД в ДНР усугубляется экономической блокадой, непризнанностью и продолжающимися боевыми действиями, ее реализация требует решений, принятых на основе всестороннего изучения международного опыта в данном направлении и анализа реального социально-экономического положения в Республике.

Цель статьи. Обосновать роль внешнеэкономического сектора экономики в восстановлении промышленности и других базовых отраслей Республики, рассмотреть существующую систему государственного управления ВЭД в ДНР и определить основные направления ее развития на ближайшее время.

Изложение основного материала. Сегодня экономика региона переживает непростые времена. Тем не менее, на территории Республики находятся более 30 промышленных предприятий-гигантов: металлургические, угледобывающие, химические и машиностроительные заводы, экономическая блокада которых со стороны Украины переводит ВЭД в категорию «жизненно» важных.

Бизнес переориентируется на новых партнеров. Расширяется сотрудничество с Российской Федерацией и странами Таможенного Союза. Поэтому анализ проблем и поиск инновационных решений в области ВЭД – одна из ключевых задач страны. Для экспортеров, в первую очередь, это легитимизация продукции, ведь для осуществления ВЭД необходимо получение сертификатов качества и сертификатов происхождения. Также остро стоят вопросы нехватки сырья, организации оплаты и доставки продукции железнодорожным транспортом. Все эти моменты бизнес пытается решать самостоятельно, но в сложившейся ситуации без помощи государственной власти данные проблемы им не решить, что подчеркивает усилившуюся роль государственного управления ВЭД в ДНР [1].

Весной 2014 года начали формироваться министерства и ведомства ДНР, в компетенцию ряда из которых вошли функции по реализации государственного управления ВЭД в ДНР (рис. 1).



Рис. 1. Система государственного управления ВЭД в ДНР [2]

В настоящий момент приняты и действуют ряд законов и подзаконных актов, определяющих основы таможенного регулирования, порядок аккредитации субъектов ВЭД и регистрации внешнеэкономических договоров (контрактов), взимание таможенного тарифа, осуществление расчетов по экспортным, импортным операциям и др. В тех вопросах, где законодательство Республики еще принято, на переходный период действуют законы Украины [3].

По данным Министерства экономического развития ДНР внешнеторговые отношения осуществляются с 59 странами, с каждым годом внешнеторговый оборот увеличивается на треть [4]. Поток импорта товаров по данным на 2016 год (77,7 %) значительно превышает поток экспорта (22,3 %), что не желательно. Однако принимаются все возможные меры для заполнения рынка ДНР товарами отечественного производства [5].

На основании всего вышеизложенного и других исследований авторов, можно выделить основные направления развития государственного управления ВЭД в ДНР на ближайшее время:

- налаживание внешнеполитического диалога и укрепление внешнеэкономических связей по основным векторам (страны бывшего СНГ, Россия) и предметам ВЭД;
- поиск дополнительных зарубежных рынков сбыта на продукцию горнодобывающей, металлургической и машиностроительной промышленности;
- стимулирование развития внутреннего рынка, увеличение государственных закупок, создание условий для межрегиональной кооперации и тем самым увеличение спроса на продукцию базовых отраслей Республики;

Выводы. Таким образом, можно сделать вывод, что в условиях военного времени и высокой степени неопределённости ВЭД содержит множество рисков и сложностей, но данная деятельность является неотъемлемым условием для стабилизации социально-экономической ситуации, в особенности для такого промышленно-ориентированного государства, как Донецкая Народная Республика. Совершенствование системы государственного управления, в первую очередь, по вышеназванным направлениям, существенно отразится на объемах налоговых отчислений и как следствие: на пенсиях, заработных платах граждан и уровне жизни населения в целом.

Литература

1. Статья «О проблемах внешнеэкономической деятельности в ДНР» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Ассоциации «Предпринимателей ДНР»: Донецк, 2016 – Режим доступа: <https://ap-dnr.ru/o-problemah-ved-v-dnr/>, свободный. – Загл. с экрана.
2. Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] / Официальный сайт Донецкой Народной Республики: Донецк, 2014 – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/postanovleniya/>, свободный. – Загл. с экрана.
3. Нормативно-правовая база для субъектов ВЭД [Электронный ресурс] / Сайт, предоставляющий информационную помощь субъектам хозяйствования, осуществляющим ВЭД в ДНР: Донецк, 2016 – Режим доступа: <http://dnr-tamozhnya.ru/index/normativka/0-15>, свободный. – Загл. с экрана.
4. Статья «В 2015 году 86 процентов оборота внешней торговли ДНР пришлось на страны СНГ» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Донецкого агентства новостей: Донецк, 2016 – Режим доступа: <http://dan-news.info/ekonomika/v-2015-godu-86-procentov-oborota-vneshnej-torgovli-dnr-prishlos-na-strany-sng-minekonomrazvitiya.html>, свободный. – Загл. с экрана.
5. Статья «Поток импорта в ДНР значительно превышает экспорт» [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономического развития ДНР: Донецк, 2016 – Режим доступа: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1347:rianovostiimport250516&catid=17&Itemid=172, свободный. – Загл. с экрана.

Рудченко Т.И.,
к.э.н., доц. кафедры экономической теории
и государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО И УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ДИСКУРСА В ЭПОХУ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Актуальность темы исследования. Современный мир живет в эпоху стремительных и радикальных перемен, самые быстрые изменения происходят в социальной среде, проявляясь в изменении институтов и ценностей. Медианасыщенность, рост смыслов и знаков в жизни людей сейчас кратно выше, чем в любую другую эпоху. Информационный взрыв порождает новую экономику, новое управление и образование, а вместе с ними, незнакомые проблемы и вызовы. В связи с этим интеллектуальная и управленческая элита ищет иные подходы в области политических и идеологических доктрин, пытается обнаружить тенденции и перспективы трансформаций в сложных социальных системах. Интенсивность информационных процессов выступает источником и движущей силой цивилизационных преобразований, а главной проблемой становится эффективная адаптация, что обуславливает актуальность темы исследования.

Анализ последних исследований и публикаций. Среди разработок основ информационного общества следует выделить теории постиндустриализма Д. Белла, управления информацией и манипулирования общественным мнением Ю. Хабермаса. Постулирование различий модерна и постмодерна отражено в работах Ж. Бодрийяра, М. Постера, Ж.- Ф. Лиотара, Ж. Делеза. Среди ученых постсоветского пространства разным аспектам информационного общества посвящены труды А. В. Бузгалина, А. П. Манченко, В.А. Шаповалова, А.Г. Глинчикова и др. Вместе с тем, актуальные проблемы образовательного и управленческого дискурса в условиях информационного общества требуют более глубокого и детального изучения.

Основные результаты исследования. Прорыв в науке и технике, создание новых информационных технологий кардинально изменили социальную реальность, возникли новые вызовы в сфере науки, управления и образования в связи с изменением смыслов и интенций. Главным качеством новой рациональности стала децентрированность. Впервые термин «постмодернизм» в социальные науки ввел Ж.- Ф. Лиотар в работе «Ситуация постмодерна» (1979). [1] Специфика постмодернизма сформулировалась в процессе поиска ответа на вопрос, поставленный Франкфуртской школой: о какой вообще философии может идти речь после Освенцима. «Понятия науки, технологии и разума сегодня ассоциируются не только с социальным прогрессом, но и с организацией Освенцима, и с той наукой, которая сделала возможной Хиросиму», - добавил А Жиро. [2] Если Ю. Хабермас объясняет

трагедию «провалом» просветительского проекта построения единого мира, то Ж.- Ф. Лиотар постулирует как раз воплощение бесчеловечного результата реализации этого проекта.

Ключевой термин постмодернизма - гиперреальность как многомерное понимание действительности, при котором явления и процессы общественной жизни уже не имеют определенной и объективной первоосновы, но становятся предметом социальных отношений и обладают выраженной ценностью. Возникает принципиально новая ситуация - эклектическое соединение несовместимых идей и точек зрения. Метанарративы, претендующие на статус единственной истины, ниспровергаются, происходит отказ от принципов монизма, универсализма, позитивизма и рационализма. Вместо этого формулируется абсолютно другой подход к исследованию и анализу, который настаивает на относительности, ограниченности и неполноте любого дискурса. Базовыми понятиями постмодернизма являются гиперреальность и симуляция, а основными элементами гиперреальности - симулякры как самореферирующиеся знаки, самодостаточные знаковые комплексы, копии, не имеющие аналога в реальности. Возникает особый виртуальный, мир гиперреальности как сеть симулякров, никак не соотносимых с реальностью, но управляющих поведением людей, их восприятием и сознанием. Симуляция проявляется в политике, управлении, экономике, науке, образовании и т.д. Все становится игрой в реальность, галлюцинацией реальности. «Мы производим в изобилии образы, которые не передают никакого смысла». [3] Созданию и распространению пространства симулякров способствуют современные информационные технологии. Интернет, масс - медиа, маркетинг, пиар и реклама конструируют образы реальности, толкование и интерпретация которых становятся основными навыками современного человека. Имитация проникает во все сферы общественной жизни и проявляется в искажении социальной определенности. Виртуализация в управлении и образовании проявляется в языковых играх и моделях, манипуляции знаками и символами, отвержении установившихся методик и приемов. Мы входим в «сетевое общество», которому имманентно присущи хаотичность, синкретичность, соединение противоречивых принципов и негармонизирующих взглядов. Количественные методы обработки информации также подвергаются переосмыслению в связи с тем, что чем сложнее эти методы, тем менее качественными становятся выводы, сделанные на их основе. Насыщенность математическим инструментарием придает престижность, авторитетность, но качественность анализа часто утрачивается. А. Маршалл предостерегал, что чрезмерное увлечение математикой может превратиться в интеллектуальные игры, не соответствующие условиям реальной жизни. [4]

Еще одной новой угрозой становится гигантский объем научных знаний, который парадоксальным образом отдаляет объективное знание в силу огромного количества информации. Вместо традиционных социальных связей приходит «хаотическое взаимодействие субъектов жизни, которое неподвластно ни здравому смыслу, ни разумному управлению». [5] Огромный массив информации и колоссальное количество источников знаний в одной

смысловой плоскости вызывают обесценивание и отсутствие доверия к любым информационным источникам. Происходит нарастание девальвации смысла, когда информации становится все больше, а смысла все меньше. Более того, проблема надежности и достоверности информации состоит уже в принципиальной невозможности установления факта ложности или истинности, в абсолютной относительности любых аргументов, обоснований и экспертных оценок. В такой ситуации наука, управление, образование начинают использоваться для конструирования смыслов, создания иллюзии истинности общественных процессов и явлений, продуцирования симулятивных моделей прошлого, настоящего и будущего.

Выводы. Приходится признавать факт перманентной трансформации социума в неопределенном направлении, когда нет единого пути исторического развития, не существует доминирующей теории в политике, управлении, образовании и всех других сферах жизни людей.

Вместе с тем, многомерность реальности дает нам возможность выбора, обращенного к свободе и ответственности человека в отношении управления своим сознанием и деятельностью. И в этом смысле наука, управление, образование играют ведущую роль, определяя направление развития потенциала личности и человеческого фактора. Можно уже констатировать переход от эры бюрократического управления к эре сетевого управления, от иерархических форм организации к горизонтально организованной и относительно фрагментированной системе руководства, осуществляемого посредством саморегулирующихся сетей. Процесс внедрения информационно-коммуникативных технологий, активного использования интернета, распространение виртуальных социальных сетей существенно затрагивает и процессы государственного управления. Появляются новые формы государственного и муниципального управления. Современным этапом в развитии электронного правительства стало правительство 3G (правительство третьего поколения), целью которого является сокращение разрыва между правительством, государственными служащими и гражданами. Его характеризуют открытость и прозрачность, подотчетность гражданам в режиме постоянного контроля и обмена информацией, активное участие граждан в управленческих процессах, интерактивный характер принятия решений. В настоящее время востребована модель интеллектуального, инновационного, публичного государственного управления при максимально возможной передаче полномочий на нижние уровни управления, расширение сферы самоуправления.

Также кардинально меняются требования к набору знаний, умений и навыков, необходимых для успешного управления в государственных и муниципальных структурах, что находит выражение в понятии «управленческий интеллект». Для его формирования необходимы три группы качеств:

1. Концептуальное мышление - способность работать как с очень большим, так и с очень малым объемом информации критичное мышление, умение объективно воспринимать вызовы и видеть последствия действий.

2. Умение широко, с точки зрения многих людей и групп, увидеть ситуацию, внутри и вне структуры, а также понимать эмоциональный контекст

3. Открытость к конструктивной критике, поиск обратной связи и готовность пересмотреть позицию на основе полученной информации.

Таким образом, реалии информационного общества требуют поиска новых смыслов и интенций, основанных на идеях синергетики, самоорганизации и многовариантности.

Литература

1. Лиотар Ж.Ф. Состояние Постмодерна. - М.: Институт экспериментальной социологии. - СПб.: «Алетейя», 1998.- 160 с.
2. О. Михалина // Світогляд – Філософія – Релігія: Зб. наук. пр.. – Суми: ДВНЗ «УАБС НБУ». - 2012
3. Baudrillard J. Seduction .Translated by Brian Singer. - N.Y., 1990. - 278 p.
4. Pigou A. C. Memorials of Alfred Marshall. - London, 1925.- 84 p.
5. Beck U., Lau Cr. Second modernity as a research agenda: theoretical and empirical exploration in the «meta-change» of modern society // British journal of sociology. L., 2005, Vol. 56, № 4, p. 83-90.

Русина Виктория Александровна

студентка ИЭФ,

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Качан Светлана Михайловна

*старший преподаватель каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

В условиях становления рыночной экономики особое значение приобретают международные экономические организации позволяющие повысить эффективность деятельности всех сфер человеческой жизни.

Относительно сущности международной организации среди специалистов существуют два подхода: суженный (институциональный) и расширенный. В соответствии с первой трактовкой, международная организация – это стабильный институт многосторонних международных отношений, который создается, не менее чем тремя сторонами (государствами) и имеет согласованные с участниками цели, компетенцию и свои постоянные органы, а также другие специфические политико-организационные нормы (устав, процедура, членство, порядок принятия решений).

Представители второго подхода утверждают, что международная организация – это любая группа или ассоциация, которая в своей деятельности

выходит за рамки одной страны и имеет постоянную организационную структуру органов.

На сегодняшний день, наиболее универсальной считается классификация в зависимости от организационного принципа на основе принадлежности или непринадлежности к системе ООН и степени их универсальности:

- 1) МЭО входящие в систему ООН или связанные с ней;
- 2) МЭО не входящие в систему ООН и не связанные с ней;
- 3) региональные МЭО [1].

В первой группе важное место занимает Международный валютный фонд – глобальная организация, насчитывающая 189 государств-членов и созданная для содействия благополучию мировой экономики.

МВФ стремится способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечивать финансовую стабильность, содействовать международной торговле, высокой занятости, устойчивому экономическому росту и сокращению бедности во всем мире.

К важнейшим целям МВФ, который осуществляет контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования, относятся содействие стабильности валютных курсов и процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли. Миссия МВФ позволяет странам (и их гражданам) покупать товары и услуги друг у друга, что крайне важно для достижения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни.

В течении финансового года, который продолжался с 1 мая 2015 года по 30 апреля 2016 года МВФ предоставлял финансирование странам, пострадавшим от снижения цен на биржевые товары и стихийных бедствий; непрерывно проводил углубленный анализ структурных реформ; проводилась работа по усилению ориентации на макрофинансовые и макроструктурные вопросы в рамках надзора; персонал МВФ разработал новый инструмент для мониторинга неупорядоченной динамики ситуации на рынке, который может помочь информировать группы сотрудников по странам о проблемах внутреннего рынка и возможной широко распространенной напряженности и многое другое [2].

Представителем второй группы МЭО является Всемирная торговая организация (ВТО) – единственный международный орган, занимающийся глобальными правилами торговли между государствами. Она не является специализированным учреждением, но у нее существуют механизмы и практика сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Задачи ВТО состоят в оказании помощи в упорядочении процесса торговли в рамках системы, основанной на определенных правилах; объективном урегулировании торговых споров между правительствами; организации торговых переговоров. В основе этой деятельности лежат 60 соглашений ВТО — основные правовые нормы политики международной коммерции и торговли. Принципы, на которых основаны эти соглашения, включают отсутствие дискриминации (режим наиболее благоприятствуемой нации и положение о национальном режиме), более свободные условия

торговли, поощрение конкуренции и дополнительные положения для наименее развитых стран. Одной из целей ВТО является борьба с протекционизмом [3].

Главные проблемы ВТО заключаются в

- антидемпинговых мероприятиях, которые закрывают дорогу недорогим товарам иностранного производства на внутренние рынки государств с развитой экономикой;
- нарушения принципов честной конкуренции основными участниками ВТО;
- высоких стандартах организации, вызывающих нежелание некоторых государств входить в сообщество [4].

Таким образом, решение имеющихся проблем Всемирной торговой организацией будет наилучшим подспорьем в будущем развитии организации в целом.

Наиболее известной региональной организацией третьей группы МЭО является Европейский Союз (ЕС) – демократическое объединение стран Европы, созданное с целью проведения совместной деятельности.

Сравнивая уровень жизни населения сегодня с 40 - 70ми гг. XX в., то несомненно он будет выше в нашем столетии, качество жизни средней семьи, ее обеспеченность товарами и услугами намного лучше, чем у предыдущего поколения.

Тем не менее хозяйство ЕС никак не удастся перевести на рельсы устойчивого развития. Экономический рост в последние 10 - 15 лет оставался медленным и слабым [5].

Мировой кризис нанес сокрушительный удар по европейской экономике. Долговой кризис ЕС выявил давно существовавшую зависимость его экономики от международных кредитов.

Экономика стран ЕС уже не может обойтись без финансовых инъекций, делаемых правительством. И чем дольше это будет продолжаться, тем сложнее ей будет выйти из сегодняшнего долгового кризиса.

Стоит также заметить, что в результате кризиса произошла демаркация внешних границ Евросоюза. Это открывает новые возможности для развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве и выстраивания нового формата отношений между Россией и ее ближайшими соседями, с одной стороны, и Евросоюзом-с другой.

Перспективным является заключение соглашения между ЕС и ЕврАзЭС. Богатый интеграционный опыт Евросоюза — как положительный, так и отрицательный — может эффективно применяться в интеграционных проектах, инициируемых Россией, при условии его осмысления и отказа от слепого копирования.

Таким образом, МЭО тесно взаимодействуют между собой на всех уровнях международной деятельности и стремятся к установлению рыночных связей между странами мира и уменьшению социально-экономического неравенства.

Литература

1. Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник. – Изд. С обновлениями / под ред. Проф. А.С. Булатова, проф. Н.Н. Ливенцева. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2011. – 654 с.
2. Годовой отчет МВФ [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.imf.org/external/russian/>.
3. Всемирная торговая организация. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/wto/>. – Название с экрана.
4. Всемирная торговая организация. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.iccwbo.ru/blog/2016/vsemirnaya-torgovaya-organizatsiya-vto/>. – Название с экрана
5. Европейский союз и перспективы дальнейшего развития // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам VII студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2013 — № 7(7) / [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7\(7\).pdf](https://nauchforum.ru/archive/MNF_social/7(7).pdf)

Рыбникова Галина Ивановна

к.э.н. доцент каф. ЭТГУ

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Однородные хозяйственные порядки в современных экономиках - чистая абстракция. Реальный экономический порядок как результат многих трансформаций является смешанным. Важнейшим признаком хозяйственного порядка является координационный механизм, который представлен разнообразными типами. Упорядочение хозяйственного процесса осуществляется в различных формах - от традиционного хозяйствования до рыночного саморегулирования с элементами индикативного планирования. Это разнообразие не следует считать абсолютно инновационной моделью, аналогии такого типа имеются в истории. Примерами можно считать, развитие рынка в античных городах при господстве традиционной экономики; влияние церкви на поддержание феодального порядка в средние века. Идеи «включений, примесей» в экономической системе представлены довольно широко в научной литературе. [1], [2]

Представляется, что в современной смешанной экономике провалы рынка и государства, а так же отсутствие надежных методик индикативного планирования обуславливают особую роль этих вспомогательных механизмов при установлении обратных связей в общественном управлении.

Государственное управление в экономической системе направлено на создание упорядоченности и устойчивости, без которых невозможен хозяйственный порядок. Однако именно эта функция государства, нередко, превращается в тормоз дальнейшего развития и эволюции общественной

системы. Дело в том, что когда развитие общественных отношений требует создания новых форм публичной политической власти и правовых институтов либо кардинального реформирования существующих, инертная государственная машина, будучи направленной на сохранение устойчивости, препятствует любым существенным изменениям, даже если такие изменения, в конечном счете, и должны привести к большей стабильности системы. Государственный аппарат может блокировать сигналы, поступающие со стороны общества, и приобретает тем самым свойства закрытой системы, обреченной на последующее саморазрушение. Однако, социально-ориентированное управление зиждется на обратном влиянии объекта управления на его субъект. «В системе социально-ориентированного управления фундаментальная роль принадлежит принципу обратной связи: Там, где этот принцип нарушается или вообще отсутствует, искажаются смысл и результаты социально-ориентированного управления». [3,11] Вся совокупность социальных взаимодействий рассматривается как отношение субъекта и объекта управления. В качестве субъекта управления выступают социальные институты, организации (в том числе общественные). Однако, в конечном счёте, управленческие решения фактически принимают реальные личности, которые наделены соответствующими полномочиями, предполагающими высокую меру ответственности за реализацию социальных приоритетов. Несколько десятилетий дистанцирования постсоветских экономик от централизованного административного порядка не обеспечили гармонизации общественных интересов. Преобладание административной и экономической власти государственных чиновников, менеджмента предприятий, криминальных структур в современном постсоветском обществе порождает рентоориентированный вектор развития, что неизбежно разрушает механизмы долгосрочного саморегулирования, имманентную рыночную систему мотивации на всех уровнях хозяйствования, а также способствует утверждению регрессивной модели воспроизводства.

В связи с этим возрастает значение контроля гражданского общества и институтов представительной демократии, способных оказывать влияние на принятие решений в социально-экономической сфере через механизмы самоуправления, общественные организации, деятельность независимых экспертов. Реализация такого рода механизмов позволит определить оптимальную стратегию экономической политики направленную на обеспечение эффективного взаимодействия индивида с системой социально-экономических институтов

Как показывает практика, внутренний контроль аппарата органов власти не способен сам эффективно предотвратить присущие ему негативные явления. На наш взгляд, именно общественный контроль способен противостоять тенденциям государственного аппарата к саморазрушению, осуществляет обратную связь между органами власти и обществом. Он корректирует направление хозяйственного порядка на путь обеспечения

общественных интересов, справедливости; обеспечение индивиду правовой свободы и равенства возможностей в обществе для наиболее полной реализации своего внутреннего потенциала. Гражданский контроль способствует развитию индивидуального и общественного самосознания; саморазвитию, самосовершенствованию, саморегулированию общественной системы управления; совершенствованию права и обеспечению справедливости.

Таким образом, общественный контроль, являясь функцией гражданского общества, обеспечивает вспомогательные координационные механизмы современного хозяйственного порядка.

Общественный контроль, понимаемый как наблюдение за деятельностью органов государственной власти, прочих государственных органов и должностных лиц, как оценка законности и эффективности этой деятельности, обеспечивает принятие правовых мер по пресечению выявленных нарушений прав и свобод человека.[4]. Таким образом, гражданский контроль направлен на реализацию совместных интересов в рамках общественного договора. Гражданский контроль способствует саморазвитию, самосовершенствованию, саморегулированию общественной системы управления, совершенствует права и обеспечивает реализацию принципа справедливости.

Практическими задачами гражданского контроля являются:

- наблюдение за деятельностью органов государственной и муниципальной власти, прочих государственных органов и должностных лиц;
- оценка законности и эффективности этой деятельности;
- принятие мер правового характера по выявлению и пресечению злоупотреблений и нарушений прав и законных интересов людей со стороны указанных органов и должностных лиц;
- формирование и внедрение предложений по совершенствованию права, муниципального и государственного управления.

Литература

- 1.ХаджинсонДж.Экономическая теория и институты М.:Дело.2003, с363-366,
- 2.Чарахчан К.К. Призраки экономики: очерки экономических явлений: Монография.- М.:Риор:ИНФРА-М,2012.-160с,с 137-138
- 3.ГончарукВ.К.Социально-ориентированное управление. Нижний Новгород.2009 <https://stud-baza.ru/sotsialno-orientirovannoe-upravlenie-monografiya-statya-menedjment--teoriya-upravleniya-i-organizatsii->
4. Гончаров А.А.Сущность и понятие гражданского контроля/Управление общественно-экономическими системами 2011 №2

Рябченко Н.А.,
*студент магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический
университет»*

Рудченко Т.И.,
*к.э.н., доцент кафедры экономической
теории и государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Система образования Донецкой Народной Республики формируется в условиях противостояния политических взглядов, мировоззренческих тенденций и культурных традиций. Сейчас наше государство уделяет огромное внимание системе образования, выделяет на его развитие немалые бюджетные средства. Вместе с тем, необходима широкая поддержка общественных институтов в образовательной политике, восстановление ответственности и активной роли государства в образовательной сфере, обеспечение необходимыми ресурсами, создание механизмов их рационального использования, что позволит максимально эффективно и в то же время мягко осуществить всестороннюю реформу в сфере образовательных отношений [1].

Часть 1 статьи 31 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» устанавливает важнейшие принципы приоритетности образования, его общедоступности и недопустимости любой дискриминации в сфере образования [2]. Закрепленное за каждым гражданином Республики право на получение образования является конституционным [3].

Проблемы реформирования системы образования анализировались в трудах таких исследователей, как С. Дубровина, С. Братановский, В. Жураковский, Л. Попов, Л. Зайцева, Г. Краснова, А. Чугаев и др. Их работы внесли значительный вклад в понимание процессов развития системы образования, роли государства в определении направлений развития образовательной системы. Вместе с тем, процессы реформирования и модернизации образования требуют более глубокого и детального исследования.

Цель статьи – выявить проблемы государственного управления в сфере образования и предложить пути их решения с учетом позитивного опыта Российской Федерации.

Развитие системы образования в Донецкой Народной Республике векторно ориентировано на традиции и стандарты образования, принятые в РФ. В условиях интеграции в единое образовательное пространство образование Республики вновь становится на путь реформирования. В процессе

модернизации системы образования ключевую роль играют органы управления. С.Н. Братановский подчеркивает, что система управления образованием – одна из подсистем управления обществом, имеющая свою внутреннюю организацию и функциональную связь с другими социальными системами [4, с. 7].

Управление в сфере образования осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления. Содержание государственного управления заключается в том, что органы исполнительной власти определяют приоритетные направления развития образования и науки, обеспечивают формирование системы образовательных, научных и методических организаций, осуществление межотраслевой координации образовательной, научной и научно-технической деятельности, разработку и реализацию образовательных, научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции образования и науки, реализацию достижений науки и техники.

Общие вопросы управления в области образования на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления и разграничения полномочий в данной области определяются статьями 6, 7, а также главой 12 «Управление системой образования и науки. Государственная регламентация образовательной деятельности» Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» [2].

Республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование и реализацию государственной политики в сфере образования и науки, является Министерство образования и науки ДНР. В административно-территориальных единицах управление в сфере образования осуществляется соответствующими органами местного самоуправления. Для этого решением органов местного самоуправления создаются управления (отделы) образования городов (районов). Государственный контроль (надзор) в сфере образования и науки осуществляется специально созданным республиканским органом исполнительной власти – Республиканской службой по контролю и надзору в сфере образования и науки. Указанные органы управления образованием реализуют единое руководство системой образовательных и научных учреждений ДНР, которая насчитывает более 1300 объектов.

Основные принципы образовательной политики России определены законодательством об образовании и приведены в Национальной доктрине образования в РФ до 2025 г. Стратегической целью государственной образовательной политики является формирование единой общенациональной стратегии инновационного, опережающего развития образования, обеспечивающего прорыв к новому качеству жизни граждан.

В ДНР также назрела необходимость создания новой концепции образования и изменения подходов к управлению системой образования. Преобразования направлены, прежде всего, на тесную взаимосвязь образования, науки и производства с целью приоритетного развития научных исследований, инновационных разработок, ориентированных на становление ослабленной военными действиями экономики и развитие гражданского

общества. Разработка комплексной программы внедрения системы содействия трудоустройству выпускников образовательных организаций высшего профессионального и среднего профессионального образования и временной занятости студентов станет эффективным инструментом решения данной проблемы. Для достижения этой цели необходимо объединить усилия всех органов исполнительной власти и органов местного самоуправления ДНР, однако ключевыми игроками должны стать Министерство образования и науки как координатор, Министерство труда и социальной политики как субъект прогнозирования потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах и рабочих кадрах, а также Министерство экономического развития как основной регулятор экономической политики государства.

Происходящие глобальные изменения в системе управления хозяйствующими субъектами, адаптация функциональных управленческих подсистем к новым стандартам требуют новаций в управленческих методах в сфере образования:

- оптимизация управления образованием в городах с районным делением, в частности, отказ от районных отделов образования в пользу городского отдела;
- образование системы территориальных округов;
- создание профилированных образовательных комплексов.

Формирование эффективной системы принятия государственных решений также является одной из целей преобразований. Практика показала, что при существующей структуре управления недостаточно четко разграничены вопросы компетенции, что вызывает значительные трудности для оперативного принятия решений и контроля их выполнения, происходит «размывание» ответственности. Решение проблемы возможно путем оптимизации объема контрольно-отчетной и учетной документации образовательных организаций, сведение его к минимуму, совершенствования взаимодействия по вертикали и горизонтали, интеграции различных элементов системы.

Становление рынка образовательных услуг в Республике является сложным процессом. Образовательная услуга является продуктом, приобретаемым потребителем за свои деньги или за деньги спонсора (при бесплатном образовании именно спонсором, а не заказчиком, выступает государство). Потребителем, оплачивающим услугу, может быть та или иная организация, нуждающаяся в специалистах, а также и государство – в данном случае речь идет о реализации таких норм Закона «Об образовании» как формирование контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований республиканского бюджета (ранее именуемое государственный заказ) и целевое обучение [2]. Для развития рынка образовательных услуг законодательно закрепить статус государственной услуги в целом и государственной образовательной услуги, в частности. Также назрела острая необходимость утверждения актуальных перечней государственных и платных услуг в сфере образования и науки.

В условиях несовершенства бюджетной системы и бюджетного планирования существует острая проблема финансирования, направленного на устойчивое развитие образовательной сферы. Как справедливо отмечает Дубровина С.Ю., «обязанность социального правового государства – осуществлять постоянное финансирование, поддерживая и развивая» [5]. Нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, типа образовательной организации, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом других факторов [2]. Одной из первоочередных задач в сфере управления образованием является разработка методики расчета стоимости обучения за счет средств физических и (или) юридических лиц в образовательных организациях.

Таким образом, важнейшей особенностью управления современным образованием является то, что проблемы образования должны решаться не только на уровне непосредственно образовательной системы, а стать компонентом общегосударственной политики, когда управление образованием осуществляется не только уполномоченным министерством, но и становится компонентом республиканских программ, охватывающих все сферы социально-общественной жизни. Только высокий приоритет образования в государственной политике может обеспечить необходимый уровень управления сферой образования в современном мире. При этом приоритетность образования должна быть не только провозглашена, но и последовательно реализовываться в политической практике.

Литература

1. Степанова И.А. Реформирование системы образования в России: предпосылки и перспективы // Молодой ученый. – 2015. – № 21. – С. 627-630.
2. Об образовании. Закон Донецкой Народной Республики от 19.06.2015 № 55-ІНС. – Донецк, 2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obrazovanii/>.
3. Конституция Донецкой Народной Республики. – Донецк, 2015. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>.
4. Братановский С.Н. Система управления образованием в России и организационно-правовые аспекты её совершенствования монография / С.Н. Братановский, Д.Н. Ермаченко. – М.: РИОР. – 2013. – 202 с.
5. Дубровина С.Ю. Государственное управление в сфере образования // Право и образование. – 2009. – № 3. – С. 76-82.

Савченко Виктор Леонидович,
*начальник отдела повышения
квалификации специалистов
ЦДПО ГОУ ВПО «Донецкая академия
управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики»*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Совершенствование профессиональной подготовки государственных гражданских служащих обусловлено необходимостью применения современных технологий управления человеческими ресурсами на государственной гражданской службе.

Основные положения Закона Донецкой Народной Республики «О системе государственной службы Донецкой Народной Республики» от 03 апреля 2015 года № 32-ІНС [1] предусматривают внедрение нового подхода к обучению государственных гражданских служащих, а именно повышение уровня их профессиональной компетентности.

Важность компетентного подхода при формировании профессионализма государственного гражданского служащего заключается в том, что благодаря ему можно построить обучение специалистов с учетом их реальных образовательных потребностей и существенно помочь им в повышении уровня знаний, мастерства, а также рационально их применить в практической деятельности.

Компетентностно ориентированная система управления персоналом на государственной гражданской службе заставляет менять акценты традиционной системы дополнительного профессионального образования (последипломного образования) государственных гражданских служащих и должностных лиц местного самоуправления в сторону формирования их способностей и способности самой системы повышать уровень профессиональной компетентности для реализации профессионального потенциала работников на практике.

При таких обстоятельствах необходимым является осуществление изменений и в системе профессиональной подготовки государственных гражданских служащих и должностных лиц местного самоуправления (в том числе дополнительного профессионального образования). Поэтому эффективность функционирования системы профессиональной подготовки является важным объектом современного государственного управления в Донецкой Народной Республике.

В настоящее время, когда формируются принципы организации государственной гражданской службы в нормативных и концептуальных документах, предусмотреть компетентностный подход и при подборе кадров, и

при профессиональной подготовке, и при аттестации государственных гражданских служащих.

Центр дополнительного профессионального образования (далее – ЦДПО) активно использует компетентностный подход в процессе повышения квалификации государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления путем:

- формирования учебных модулей под развитие определенной компетенции;
- дифференциации обучения;
- использования таких форм и методов организации учебного процесса, которые активизируют познавательную деятельность взрослых;
- использования индивидуализированных форм обучения.

Апробация дополнительных профессиональных программ для повышения квалификации государственных гражданских служащих и должностных лиц местного самоуправления, составленных на основе компетентностного подхода, в образовательной деятельности ЦДПО показала, что программы востребованы и имеют положительные отзывы слушателей.

Реализация компетентностного подхода в системе повышения квалификации государственных гражданских служащих позволит комплексно рассматривать проблему качества подготовленности специалиста и его практическую направленность для выполнения профессиональных обязанностей.

Приоритетными мерами по обеспечению повышения эффективности профессиональной подготовки слушателей в ЦДПО является предоставление предложений Министерству образования и науки модели дополнительной профессиональной программы повышения квалификации государственных гражданских служащих, которая будет учитывать образовательные стандарты и профили профессиональных компетенций для государственных гражданских служащих и должностных лиц местного самоуправления, а также разработка и внедрение методики оценки (аудита) эффективности повышения уровня профессиональной компетентности государственно-управленческих кадров.

Проблема оценивания компетентностного уровня государственных служащих является новой и достаточно сложной для большинства стран мира, поскольку компетентности, и прежде всего ключевые, являются сложными многоуровневыми образованиями, является объектом государственного управления.

Понимание компетентности как приобретенной характеристики личности (которая охватывает знания, умения, навыки и ценности) позволит создавать необходимую информацию по персоналу, учитывать особенности и условия их труда, оценивать знания и квалификацию, необходимые для эффективного выполнения должностных обязанностей, а также результаты выполнения профессиональных задач, что создаст возможность определять разницу между необходимым и имеющимся уровнем подготовки.

Таким образом, внедрение компетентного подхода в работу с персоналом, организацию его профессионального развития, обеспечит более эффективную организацию профессиональной подготовки государственных гражданских служащих, а сами государственные гражданские служащие и должностные лица местного самоуправления получают возможность самостоятельно использовать те инструменты, которые помогут повышению их профессионализма и компетентности.

Литература

1. О системе государственной службы Донецкой Народной Республики: закон Донецкой Народной Республики. [Электронный ресурс] : 03 апреля 2015 года № 32-ІНС (Офиц. сайт). – Электрон. Данные. – Донецк, [2015]. – Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_O_sisteme_gossluzhby_DNR.pdf

Савченко О.Ю.

Курган Е.Г.

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет» Институт последипломного образования
Министерство агропромышленной политики
и продовольствия Донецкой Народной Республики*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАМКАХ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Становление агропромышленного комплекса (АПК) ДНР происходит в кризисных условиях и характеризуется ситуацией, при которой решение проблемных вопросов не может быть достигнуто с помощью рыночных регуляторов. В данной ситуации актуальной является проблема построения эффективной системы стратегического планирования АПК ДНР.

Проблемы государственного регулирования, стратегического планирования в агропромышленном комплексе постоянно находятся в поле зрения научных и практических работников управления и экономики. Существенный вклад в решение указанных проблем отражен в работах современных исследователей О.О. Зеленской, С.М. Зеленского, Т.В. Усковой, А.Н. Чекавинского, М.А. Романюк, К.П. Личко. Однако по данной тематике остается ряд вопросов, требующих проведения дальнейших исследований.

На данный момент агропромышленный комплекс Донецкой Народной Республики находится на стадии становления и развития. Основной целью агропромышленного комплекса является обеспечение населения различными продуктами питания в объемах и ассортименте, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона питания, и, как следствие, достижение продовольственной безопасности.

Целью работы является выявление приоритетных направлений реализации государственной политики в отраслях агропромышленного

комплекса, определение основных направлений развития системы отраслевого нормативно-правового регулирования в агропромышленном комплексе.

На сегодняшний день существуют следующие основные проблемные вопросы, сдерживающие развитие АПК ДНР:

1. Несовершенство законодательно-правовой базы, нормативно-методологического обеспечения в сфере АПК.
2. Отсутствие механизма государственного регулирования восстановления отраслей, связанных с экономической и продовольственной безопасностью ДНР.
3. Недостаток собственных финансовых средств у предприятий.
4. Остановка работы предприятий, связанная с разрушением инфраструктуры, нарушением хозяйственных связей между предприятиями, ограничение рынков сбыта.
5. Недостаток сельскохозяйственного сырья собственного производства.
6. Недостаточная экологичность производств. Изношенная материально-техническая база большинства предприятий АПК.
7. Нехватка инвестиционных и бюджетных ресурсов для запуска стратегически важных проектов, отсутствие кредитных ресурсов.
8. Недостаточное кадровое обеспечение специалистами соответствующего профессионально-квалификационного уровня в агропромышленном комплексе.
9. Отсутствие механизма информационного обмена между органами власти, субъектами хозяйствования по получению оперативной и достоверной информации.
10. Снижение спроса на отдельные виды продуктов питания из-за повышения цен на них.
11. Наличие рисков, связанных с боевыми действиями [1].

Исходя из проведенного анализа, основными приоритетными направлениями реализации государственной политики в отраслях агропромышленного комплекса являются:

- создание условий для восстановления производственного потенциала предприятий отрасли путем разработки механизмов государственного регулирования;
- наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки ДНР для максимального обеспечения населения товарами собственного производства;
- формирование структуры внутреннего рынка продовольственных товаров за счет собственного производства и импортных товаропроизводителей, развития современной рыночной инфраструктуры;
- создание системы по безопасности и качеству продовольствия;
- создание и внедрение системы отраслевого информационного взаимодействия.

Реализация данных приоритетов направлена на обеспечение населения ДНР основными продуктами питания, входящими в продовольственную

корзину, в объемах и ассортименте, достаточных для формирования правильного и сбалансированного рациона питания.

Меры по развитию системы отраслевого нормативно-правового регулирования должны учитывать тенденцию развития агропромышленного комплекса ДНР и быть направлены на создание условий для динамичного экономического и социального восстановления отраслей и сфер агропромышленного комплекса, функционирование агропродовольственного рынка в интересах продовольственной безопасности страны, поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, достижение достаточного уровня жизни сельского населения и развитие сельских территорий.

В рамках развития системы отраслевого нормативно-правового регулирования в агропромышленном комплексе основными направлениями являются:

- усовершенствование и разработка нормативно-правовых актов в сфере стратегического планирования;
- разработка нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов;
- установление правовых основ и определение понятийного аппарата в сфере обеспечения продовольственной безопасности;
- нормативно-правовое регулирование рынка зерна и продуктов его переработки;
- определение основных направлений реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства;
- усовершенствование механизмов налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Таким образом, проектирование типовых мер для государственного регулирования экономики АПК предполагает разработку нормативно-правовых актов законодательного, исполнительного и контролирующего характера, способствующих формированию условий для развития деловой среды и снятию барьеров, препятствующих развитию отраслей агропромышленного комплекса.

Литература:

1. Савченко О.Ю. Направления развития системы государственного стратегического планирования в агропромышленном комплексе Донецкой Народной Республики / О.Ю. Савченко, Е.Г. Курган // Материалы международной научной конференции студентов и молодых ученых приуроченной к 50-летию экономического факультета Донецкого национального факультета (г. Донецк, 8-9 декабря 2016 г.) - Донецк: ДонНУ, 2016. – С. 555-557.

АНАЛИЗ ДИНАМИКИ РОСТА НОВЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ЕДИНОГО ПОРТАЛА ГОСУСЛУГ РФ

Тенденция стремительного роста количества пользователей Интернет в России подчеркивает актуальность и востребованность выхода сервисов государственных и муниципальных услуг в электронном формате. Инфраструктура электронного правительства РФ представлена следующими элементами [1]:

1) Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) - в настоящее время электронными услугами пользуются более 30% граждан России.

2) *Единая система межведомственного электронного взаимодействия* (СМЭВ) позволяет гражданам облегчить получение государственных услуг в электронной форме за счет передачи основной части необходимых для их оказания сведений между федеральными и региональными органами власти, а также внебюджетными фондами в электронном виде. Таким образом, граждане избавлены от необходимости самостоятельно собирать нужные документы.

3) *Единая система идентификации и аутентификации* (ЕСИА) - Минкомсвязь России в рамках инфраструктуры электронного правительства создала и развивает Единую систему идентификации и аутентификации (ФГИС ЕСИА), цель которой — упорядочить и централизовать процессы регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации пользователей.

4) *Единая система нормативно-справочной информации* (ЕСНСИ) – это федеральная государственная информационная система, целью создания которой является обеспечение автоматизированного формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов, а также размещение, хранение и актуализация нормативной справочной информации, используемой при межведомственном взаимодействии.

По состоянию на конец апреля 2016 года 54 субъекта РФ завершили интеграцию с системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) 3.0 [2]. Остальным регионам также необходимо завершить эту работу.

Пользователи Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) в 2015 году совершили 2,6 млн успешных платежей на общую сумму 2,9 млрд рублей. Это в три раза превышает показатели 2014 года. Тогда было совершено 918 тыс. платежей на сумму 780 млн рублей. Рост объема платежей показывает, насколько выросла востребованность электронных госуслуг у граждан (рис.1).

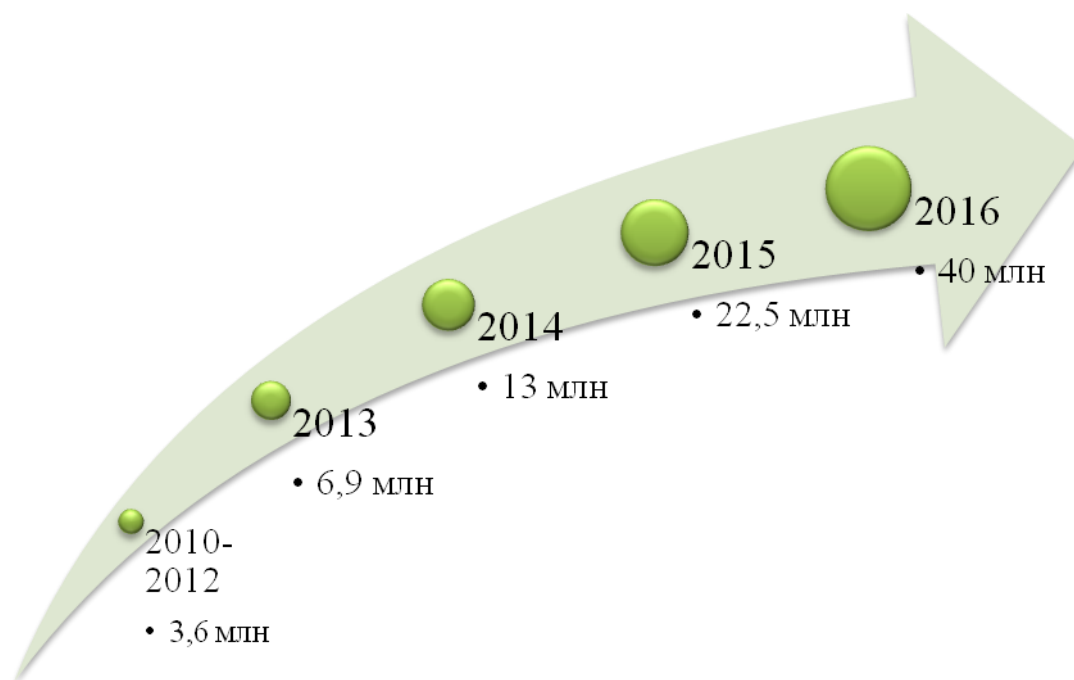


Рис.1 - Темпы роста новых пользователей Единого портала госуслуг

В 2015 году было упрощено получение госуслуг в электронном виде: обновлено мобильное приложение для всех информационных систем, упрощен интерфейс Единого портала госуслуг, развивается бета-версия портала. В будущем данная тенденция сохранится за счет возможности оплачивать штрафы за нарушение правил дорожного движения через Единый портал госуслуг с 50% скидкой.

Самыми востребованными у граждан услугами в 2015 году стали проверка штрафов ГИБДД, налоговой задолженности, наличия исполнительных производств в Федеральной службе судебных приставов, а также оформление загранпаспорта и информирование о состоянии лицевых счетов в системе пенсионного страхования. В настоящее время Единый портал госуслуг позволяет не только совершать электронные платежи, но и сохранять информацию о принадлежащих гражданину платежных средствах.

Отдельно ведется работа по оптимизации приоритетных услуг. Выявлено, что 80 % обращений за госуслугами сосредоточены на 35 видах услуг, из которых 20 видов услуг региональных и муниципальных, а 15 – федеральных [2].

Таким образом, переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде требует от государства новых решений связанных с разъяснительной работой по повышению компьютерной и интернет грамотности, повышению заинтересованности и мотивации граждан переходить на электронные государственные и муниципальные услуги, обеспечению всех уровней государственного управления техническими возможностями для реализации концепции электронного правительства, а также предоставить людям и органам государственной власти безопасной онлайн-идентификации.

Литература

1. Официальный сайт Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. – эл. рес. <http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/486/>.
2. Отраслевой доклад федерального агентства по печати и массовым коммуникациям «Интернет в России в 2015 году: состояние, тенденции и перспективы развития. Москва, 2016г. – Эл.рес. farms.ru»

Сафронова Е.Ш.

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"*

Шумаева Е.А.

*канд. гос. упр., доцент
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"*

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В современных условиях социально-экономических преобразований особую актуальность приобретает проблема эффективности системы общего образования в соответствии с качественно новыми требованиями общества, предъявляемыми к подготовке выпускников школ: демократическими и рыночными отношениями, построением гражданского общества, инновационным развитием экономики в долговременной перспективе.

Развитие образовательных систем на основе инновационных преобразований характеризуется следующими признаками и особенностями: сложностью и противоречивостью основных процессов; частичной неопределенностью; противоречивостью процессов организации и управления; интенсивными обменными процессами с внешней средой; заметным влиянием на управление процессов самоорганизации; повышением роли рефлексивных начал в управлении. Зачастую инновационная деятельность носит несистемный характер. В связи с этим реализация нововведений должна сопровождаться мероприятиями по прогнозированию их эффективности, взаимному согласованию, что призвано придать инновационному развитию устойчивый характер, развивать позитивные начала.

Для образовательных систем характерно несколько видов эффективности: экономическая, педагогическая, организационно-управленческая, социальная. Эффективность характеризует как образовательную систему в целом, так и используемые в ее рамках формы, технологии, методы обучения, управления. Понятие «эффективность» тесно связано с понятием «качество» и в своем исходном значении определяется как важнейший показатель, характеризующий соотношение полученных обществом экономических результатов и произведенных затрат.

Таким образом, данные два основополагающих критерия (качество и эффективность) тесно взаимосвязаны. Качество образовательной деятельности - это те ее свойства, которые определяют ее способность удовлетворять

установленные и ожидаемые потребности тех, кто эту деятельность организует, обеспечивает, кто в ней участвует, для кого она является способом и условием подготовки к жизни, к профессиональной деятельности, а также удовлетворения многообразных личностно-культурно-образовательных интересов. Эффективность как критерий, на основании которого оценивается образовательная деятельность, отражает, какие затраты ресурсов (материальных, финансовых, человеческих, временных) были произведены (или необходимо произвести) для того, чтобы получить необходимый результат в виде образованности выпускников образовательных учреждений, других составляющих качества образования.

При осуществлении оценки эффективности образовательных систем необходим учет следующих принципов: объективности, системности, комплексности, непрерывности, технологичности.

Оценка эффективности образовательных систем развивается и совершенствуется под влиянием целого ряда факторов, в числе которых определяющую роль играют развитие науки, информационных технологий, образовательного права, оценочной культуры субъектов образовательной деятельности. Ведущими научными идеями и положениями, определяющими разработку, применение и дальнейшее развитие технологий, форм, средств оценки эффективности образовательных систем, являются:

- идея стандартизации части процедур, оценочных критериев, технологий оценки эффективности образовательных систем и их отдельных компонентов;
- идея вариативности моделей и подходов к оценке эффективности образовательных систем;
- положение о приоритетности в использовании критериев, показателей, норм эффективности, получивших законодательно-правовое и нормативное закрепление, общепринятых образовательным сообществом и используемых в международной практике;
- положение о комплексной оценке различных видов эффективности применительно к образовательным системам;
- положение о стабильности, преемственности в использовании норм и показателей для оценки эффективности образовательных систем применительно к различным уровням, ступеням данных систем и оценочным процедурам;
- идея мониторинговой направленности оценки эффективности образовательных систем;
- идея взаимосвязи, согласованности по срокам, показателям и задачам различных процедур оценки эффективности образовательных систем;
- положение о ведущей роли самооценки среди процедур оценки эффективности образовательных систем, определяемой ростом рефлексивных начал в управлении инновационными системами образования;
- идея поиска наиболее приемлемого баланса педагогической, организационно-управленческой, экономической и социальной эффективности применительно к той или иной ситуации, уровню и цели управления, разновидности образовательной системы;

- идея использования при оценке эффективности образовательных систем различных типов показателей, квалиметрических процедур, количественных и качественных шкал, норм и стандартов;
- идея использования многообразных источников получения информации об эффективности муниципальных образовательных систем;
- идея информационной открытости процедур оценки эффективности образовательных систем и доступности информации для широкого круга пользователей, заинтересованных сторон, общественности;
- положение о необходимости включения оценки эффективности образовательных систем в процедуры государственного надзора за образовательной деятельностью [3].

Таким образом, приведенные принципы, положения, идеи имеют актуальное значение, целью которых является определение общих подходов к оценке эффективности образовательных систем с учетом их специфики, задач, реализуемых в современном обществе. Практическое использование различных процедур, моделей, технологий оценки эффективности с учетом изложенных установок позволит придать развитию образовательных систем устойчивый характер, обеспечить их большой вклад в социально-экономическое и духовно-культурное развитие страны.

Литература

1. Зыкова, Е.М. Определение основных организационно-педагогических условий эффективного управления образовательными системами // Вестник ТГПУ. 2011. № 12. С. 104-105.
2. Кавич, А.Ю. Развитие институтов общественного участия в управлении российской образовательной системой // Актуальные вопросы модернизации российского образования: материалы XXI Междунар. науч.-практ. конф., Таганрог, 30 января 2015 г. – М.: Центр научной мысли, 2015. – С. 20–24.
3. Ковальчук, О. В. Методические положения оценки эффективности образовательной деятельности в муниципальных образовательных системах / О. В. Ковальчук // Современные проблемы науки и образования [Электронный ресурс]. – 2011. – № 6. – Режим доступа: <https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=5089>.

Сахно Юлия Александровна,
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"
Леонов Олег Леонидович,
 к.и.н., доцент,
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Кадровый потенциал общества всегда рассматривался и рассматривается в качестве ключевого фактора превращения любого государства в сильное и эффективное. Особую роль он играет в системе государственного управления, так как «от государственной службы и её аппарата в жизнедеятельности общества, в судьбе людей – граждан (подданных) государства – зависит очень

многое, практически вся линия истории...» [1, с.9]. В классической теории рациональной бюрократии М. Вебера одна из четырёх основных сущностных характеристик последней заключается в том, что все должностные лица должны быть компетентными не только в сфере своих профессиональных должностных обязанностей (юриста, экономиста, военного и т.п.), но и в области норм, правил, процедур деятельности бюрократической организации в целом [2, с. 23]. Хотя социальные процессы XX – начала XXI привнесли немало новшеств и в функции, и в саму организацию современного государства, вряд ли утратил значимость ключевой тезис М. Вебера. А именно: бюрократическая организация (т.е. профессиональная госслужба) - наиболее рациональное институциональное устройство для решения сложных задач управления в современном обществе и основа ее рациональности состоит в обезличенности ее функционирования, что дает гарантии от произвола конкретных исполнителей [3, с. 34]. При этом стоит прислушаться к мнению А.В. Оболонского, который недавно подчеркнул: «Любопытно, что в некоторых, чисто организационных моментах веберовская концепция чиновничества оказалась универсально приемлемой для самых разных политических режимов - от демократических до тоталитарных. Хотя для последних - в явно усеченном виде: вместо аполитичности действовал принцип партийности, т.е. на практике полной послушности партийному лидеру или партийному руководству» [3, с. 35]. Поэтому практически любое современное государство объективно заинтересовано в эффективной кадровой политике в сфере государственной службы, адекватной стоящим перед ним задачам. Достаточно очевидно, что приоритетным направлением в формировании и реализации государственной кадровой политики должно быть повышение профессионализма, наиболее полное использование знаний и способностей государственных служащих в интересах общества и государства [4]. Регулирование же кадровых процессов должно воплощаться в государственной кадровой политике, в том числе и в системе государственного управления [5]. Учеными предлагается целый ряд определений понятия кадровой политики. Ю.П. Сурмин, например, под кадровой политикой подразумевает важнейшее направление государственного управления, ориентированное на реализацию потребностей общества в кадрах [6]. Впрочем, авторам ближе определение Г.В. Щукиной: кадровая политика - это совокупность аргументированных и объективно необходимых мероприятий, проводимых органами государственной власти в отношении кадрового потенциала в целях его формирования, развития и совершенствования [7, с. 11]. В последние десятилетия признание огромной роли кадровой политики в модернизации государственной службы произошло во многих странах. Усиление системы институтов, отвечающих за реализацию кадровой политики на государственной службе и дополнение соответствующей законодательной базы, становится даже национальным приоритетом [8].

Возрастание роли кадровой политики на современном этапе обусловлено рядом тенденций: во - первых, общественная производительность труда может возрасти наиболее быстрыми темпами за счет человеческой составляющей только тогда, когда наибольшее количество граждан занято на тех должностях, которые в наибольшей степени соответствуют их способностям и

квалификации; во - вторых, по мере развития и разделения трудовой деятельности, усложнения ее содержания, увеличения количества видов профессиональной деятельности, процесс включения человека в сферу профессионального труда все больше обретает системный характер; в - третьих, участие человека в профессиональных видах труда сопряжено с постоянным ростом капиталоемкости профессионального опыта человека - его знаний, умений, навыков, без которых ни одно общество, ни один государственный орган не может рассчитывать на высокие темпы развития; в - четвертых, способности человека, и особенно, его профессиональные качества, и профессиональный опыт обретают характер национального достояния и требуют к себе пристального отношения на всех уровнях социального управления; в - пятых, постоянно возрастают потребности в эффективной деятельности, направленной на управление человеческими ресурсами, как на уровне государства, так и на уровне конкретных организаций. Важное место в реализации кадровой политики отводится преодолению реальных противоречий между правами граждан и интересами государства, интересами государства и бюрократии, между потребностью в стабилизации кадрового потенциала и актуальностью его постоянного обновления. Продуманная, последовательная и эффективная кадровая политика в сфере госслужбы – важный фактор становления и укрепления государственности в нашей Республике.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, законодательная практика. – М., РАГС, 2002. – 624с.
2. Оболонский А.В. Бюрократия для XXI века? Модели государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия. – М.: Дело, 2002. – 168 с.
3. Оболонский А.В. Кризис бюрократического государства: Реформы государственной службы: международный опыт и российские реалии. - М.: Фонд «Либеральная миссия», 2011. — 448 с.
4. Баркин В.А. Актуальные вопросы современной кадровой политики в системе государственной службы // Научно-практический журнал Северо-Западной академии государственной службы. - 2005. - № 3. - С. 19.
5. Турчинов А.И. Кадровая безопасность России: постановка проблемы // Государственная служба. - 2010. - № 4. - С. 20.
6. Сурмин Ю.П. Концептуально-методологические аспекты современной кадровой политики в Украине // Право и управление: XXI век. Интернет-журнал. - 2008. - № 1(2).
7. Щукина Т.В. Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации: концептуальные подходы и административно-правовое регулирование : монография / Т.В. Щукина. - Воронеж: ИПЦ «Научная книга», 2001. - 650 с.
8. Капаров С. Г. Основные тенденции в сфере казахстанской государственной службы // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2010. - № 2. - С. 87.

Синьков Илья Игоревич
студент ИЭФ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Качан Светлана Михайловна
старший преподаватель каф. ЭТГУ,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Современной проблемой нового тысячелетия, является уровень и качество жизни населения. От решения этой проблемы зависит не только развитие каждого отдельно взятого человека, но и общества, человечества в целом. Данная проблема имеет глобальный характер, так как качество жизни населения страны занимает самую большую нишу в любом процессе.

Целью исследования является выявление методов усовершенствования уровня и качества жизни населения страны.

Задачей исследования является проанализировать качество и уровень жизни населения и разработать и обобщить разнообразные степени интересов, переназначение ресурсов, отталкиваясь от интересов общества, уравновешенности благ отдельно взятого человека и общества. Установить конкретные пути повышения и усовершенствования уровня и качества жизни, дать оценку и рекомендации к повышению благосостояния, путем воздействия на политинформационную и государственную политику.

Уровень жизни населения – это неоднозначный и динамичный, из года в год изменчивый процесс, на который влияют множество условий. С одной стороны это мера удовлетворенности духовными, социально-экономическими, правовыми и политическими аспектами населения. Это понятие само по себе включает благоприятные условия для комфортной жизнедеятельности каждого индивида. В благоприятные условия можно смело включить возможности бесплатного образования, трудоустройства на высокооплачиваемую работу, качественного и не дорогостоящего медицинского обслуживания, благоприятной среды обитания и т.д. С другой стороны это понятие зависит от содержания и размера потребностей населения и ограничением их по возможностям удовлетворения. К возможностям удовлетворения можно отнести сферы благ и услуг, развитость производства, совершенствование НТП, цивилизованный и образовательный уровень [1, с.192].

Уровень и качество жизни населения это глубокое и обширное объединение экономических категорий. То есть уровень жизни это объединяющее в себе важное многопараметрическое значение, которое отражает на некоторый период меру удовлетворения тех или иных потребностей населения.

Необходимо подчеркнуть, что экономика влияет на социальную, политическую сферу, точно так же как и социально-политическая сфера оказывает непосредственное влияние на экономику. Непосредственное воздействие социально-политической сферы на экономическую сферу оказывают средством усовершенствования культуры, уровня образования, развития научно технического прогресса, поднятием генофонда и другими благоприятными условиями жизнедеятельности общества [2, с.107].

Разнородность в описании понятий уровня жизни и качества жизни населения обусловлено разнообразием показателей. Эти показатели в полном объеме раскрывают сущность понятий, дополняя друг друга, создавая совокупность.

В практической действительности оценка уровня и качества жизни населения рассматривают благодаря показателю совокупного дохода на семью. Этот показатель содержит в себе все виды материальных доходов, а так же бесплатных услуг, которые предоставляет правительство населению. Так же исчисляются такие показатели как пенсионное обеспечение, зарплата. Доход определяет покупательную способность семьи, указывает на сумму, которую семья тратит на услуги или потребление тех или иных товаров [3, с. 252 - 253].

В основном минимальные социальные выплаты и заработная плата равняются на прожиточный минимум. Прожиточный минимум равняется минимальный уровень дохода в стране, который дает возможность обеспечить определенный уровень для удовлетворения потребностей индивида. Потребности бывают первостепенные, то есть те, которые необходимо для нормальной жизнедеятельности и второстепенные, то есть те потребности, которые удовлетворяют духовные и социальные нужды индивида.

Прожиточный минимум исчисляется благодаря действующей статистике в той или иной стране, благодаря социальным опросам и специальным расчетам.

Так же важно выделить личный доход работника, который представляет собой доход из заработной платы плюс премии. В основном личный доход зависит от госаппарата и политических программ, направленных на регулирование экономики

Так же характерным коэффициентом уровня и качества жизни населения являются условия, этот показатель включает в себя такие основные характеристики [2, с. 109]:

1. продолжительность рабочего дня;
2. условия труда;
3. продолжительность рабочей недели.

Совокупным коэффициентом уровня и качества жизни населения является национальный доход, который рассчитывается на затраты на продовольствие, быт, так же коэффициент смертности и продолжительности жизни, миграция.

Необходимо выделить отдельную особо важную нишу в области уровня и качества населения, это тревога за будущее, себя и своих детей. Всякая из

приведенных выше сфер обладает своими индивидуальными и отличающимися составляющими, которые требуют детального изучения. Если каждую частичку соединить воедино, то мы получим комплекс, невероятно замысловатый и широкий, но образующий полную картину уровня и качества жизни населения [4, с. 14].

Тем не менее, все эти коэффициенты имеют разнообразные недочеты, связанные с разного рода просчета или недочетами, неточностью информации, либо из-за сложности в их трактовки. Впоследствии были разработаны методы комплексных дефляторов уровня и качества жизни населения. Например, дефлятор опасности, в нем сосредоточены такие факторы, как обеспеченность населения жизненно важными товарами, уровень криминала в стране, неудовлетворение или мера возмущенности население проводимой государством политикой в вопросах социальных и экономическим проблем.

Следовательно, коэффициенты уровня и качества жизни описывают меру совершенствования или деградации социальных и экономических отношений в той или иной стране [5, с. 40].

В особенности на регулирование уровня и улучшения качества жизни населения влияет государство и политика, которую оно проводит. Главная цель государства создает такие максимально комфортные для населения условия, чтобы удержат равновесие в разных кругах экономики. Государство представляет собой исходную точку на плоскости координат экономики, и любые принимаемые государством решения влекут за собой поднятие или спад в экономики.

Особое внимание касающегося экономического роста и уровня и качества жизни населения нужно уделить мировым экономическим и финансовым кризисам, так как это является испытанием и влечет за собой острые конфликты в финансовой и социальной сфере, испытывая проводимую в стране экономическую политику [6, с. 1022].

Любое цивилизованное государство, которое хочет развиваться и интегрировать в будущее во главу стола ставит экономическое и социальное развитие. Наиболее ярко экономическое развитие наблюдается благодаря таким показателям как валовой внутренний продукт, размер средней заработной платы и минимальный прожиточный минимум в стране. Такие показатели характеризуют позицию государства и являются наиболее содержательными. Развитие уровня и качества жизни населения на современном уровне является главной целью государства, поскольку определяет концепцию интеграции страны по своему свойству на уровне макроэкономики.

Современная проблема, которая стоит перед государством – проблема уровня и качества жизни населения. Большинство определений уровня и качества жизни уделяют внимание на отдельных компонентах понятия, но очень важно дать более обобщенную оценку.

Основной функцией государства является разработка условий для благоприятной экономической активности, которые обеспечат социально-правовую защиту каждому члену общества, в частности незащищенным слоям

населения, и способствовать усовершенствованию экономических отношений, так как эти аспекты непосредственно влияют на измерение качества и уровня жизни населения.

Мониторинг показал, что на уровень этого коэффициента оказывают непосредственное комплексное влияние такие показатели, как средняя зарплата, доходы, расходы, прожиточный минимум, валовый внутренний продукт, развитие инфраструктуры, здравоохранение [7, с. 18]. К этим показателям так же необходимо отнести демографический показатель, так как демографическая обстановка оказывает большое влияние на положение страны на мировой арене, а так же на социальную и экономическую обстановку в целом, и поэтому оказывает воздействие на качество и уровень жизни населения.

Можно сделать вывод, что качество и уровень жизни населения подвергается действию многих факторов, потому что сам уровень жизни является неоднозначным, характеризуемым огромным количеством коэффициентов и критериев. Принимая во внимание влияние этих условий, правительство стремится повысить и улучшить уровень и качество жизни населения.

Литература

1. Юкиш В.Ф. Факторный анализ некоторых показателей, характеризующих уровень и качество жизни населения России // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 5-2. С. 189-194.
2. Котлярова Л.Д. Анализ уровня качества жизни населения в мире, России и Костромской области //В сборнике: Труды Костромской государственной сельскохозяйственной академии Костромская ГСХА. Караваево, 2016. С. 106 - 111.
3. Степанов В.В. Современные проблемы определения уровня жизни // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2016. № 2 (19). С. 249-257.
4. Байрамукова Ф.А. Развитие новых форм хозяйствования в современной экономике России на основе построения институционализированных кластеров // Наука и бизнес: пути развития. 2016. № 5. С. 12-15.
5. Игошина К.Е., Пастушенко Р.М. Качество жизни населения России в современных условиях развития экономики страны // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 4-10. С. 38-41.
6. Косинский П.Д., Чупрякова А.Г. Экономический рост как функция качества жизни населения региона // Фундаментальные исследования. 2016. № 11-5. С. 1021-1025.
7. Лыгина Н.И., Рудакова О.В., Полянин А.В. Качество жизни населения как индикатор социальной эффективности государственного управления // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2016. № 2 (19). С. 11-22.

ИННОВАЦИОННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Инновационную деятельность можно определить как совокупность действий по решению поставленной задачи новыми альтернативными и эффективными методами, целью которых является повышения уровня социально-экономического развития общества посредством создания новых технологических процессов. По характеру предметного содержания инновации подразделяются на технологические и нетехнологические.

1. Технологические инновации — это инновации, направленные на получение и применение новых знаний для решения технологических и инженерных задач в сфере обеспечения функционирования техники и производства в организации, как единой системе. К ним относят все изменения, определяющие научно-технический прогресс и методы организации производства, технологии производства [3, с. 37–42].

2. К нетехнологическим инновациям относят разработки организационного, управленческого, правового, социального и экологического характера. Нетехнологические инновации включают в себя и организационно-управленческие инновации. Организационно-управленческие инновации — это изменения в системе управления компанией или организацией для достижения целей ее функционирования и развития, то есть изменения в системе управления с целью повышения эффективности функционирования и конкурентоспособности компании [4, с.98]. Можно выделить три класса организационно-управленческих инноваций:

Первый класс нововведений формируется на основе организационных и корпоративных нововведений. Организационные нововведения — освоение новых форм и методов организации и регламентации производства и труда, изменение соотношения сфер влияния структурных подразделений, социальных групп или отдельных лиц компании [5, 22–24].

Второй класс составляют управленческие, экономические, маркетинговые и юридические нововведения. Управленческие нововведения определяют целенаправленное изменение состава функций управления, организационных структур, технологий и организации процесса управления, методов работы аппарата управления. Экономические нововведения характеризуются, прежде всего, изменениями в финансовой, платежной и бухгалтерской сферах деятельности организации. Маркетинговые нововведения связаны с новыми формами и методами продвижения продуктов на рынке, улучшением взаимоотношений с клиентами, новыми подходами. Юридические нововведения связаны с совершенствованием корпоративных актов, регулирующих все виды деятельности компании.

Социальные нововведения формируют третий класс. Их особенностью является то, что они необходимы для раскрытия человеческого потенциала организации путем совершенствования кадровой политики, развития системы

профессиональной подготовки работников и социально-профессиональной адаптации вновь принятых, совершенствования системы вознаграждения и оценки результатов труда персонала. Инновационный процесс в системах государственного управления подчинен требованиям Евросоюза согласно Копенгагенскому и Мадридскому соглашению. Влияние права ЕС и сотрудничество в управленческой сфере оказывают все большее влияние на административные, организационные, правовые и политические структуры государств-членов Европейского Союза. Более того, правовая форма европеизации государственного управления привела к возникновению Европейского административного пространства, более известного под названием Европейская модель публичной (или государственной) службы [2, 44–45]. Именно это и определяет общеевропейский социальный контекст адаптации управленческих инноваций в странах Евросоюза. В современных условиях основным ориентиром инноваций в системе государственного управления европейских стран является такое развитие управленческой деятельности, основу которого составляют качественные показатели результативности работы. Важной методологической основой инноваций в области государственного управления стала концепция общего менеджмента качества (TQM), которая в настоящее время широко используется для создания государственных систем управления качеством в развитых странах. На применение именно качественных ориентиров управленческих инноваций ориентируют и международные стандарты ИСО 9000: 2000. Инновационные изменения в системах управления, направленные на повышение результативности и эффективности управленческих процессов, осуществляются в пределах системы менеджмента качества [5, 72–75]. Во всех развитых странах вопрос повышения качества услуг, предоставляемых гражданам, пытаются решить путем внедрения в деятельность государственных учреждений принципов и методов концепции тотального управления качеством. В большинстве случаев организация предоставления услуг — это функция местных органов власти, которая формирует проблему согласования местных и общегосударственных стандартов. Основной же проблемой считается измерение и оценка уровня качества как результата деятельности органов государственного управления и использования полученных данных для совершенствования системы государственного управления [1, 55–58].

Литература

1. Хачатурян Х. В. Европейский концептуальный контекст управленческих инноваций в Украине // Государственное строительство. 2007. № 1
2. Долечек В. Качество предоставления управленческих услуг населению: зарубежный опыт // Управление современным городом. 2003. № 10–12.
3. Proposed Guidelines for Collecting and Interpreting Technological Innovation Data: Oslo Manual. Paris: OECD, Eurostat, 1997.
4. Национальный доклад «Организационно-управленческие инновации: развитие экономики, основанной на знаниях» // Под ред. С. Е. Литовченко. М. 2008. С. 98–126.
5. Костюк И. К. Применение инновационных технологий в государственном управлении в контексте европейских стандартов // Молодой ученый. — 2014. — №21. — С. 519–521.

Скворцова Наталья Евгеньевна

*Нач. отдела оказания медицинской помощи детскому населению
Департамента организации медицинской помощи Министерства
здравоохранения Донецкой Народной Республики*

Романюк Наталья Владимировна

*к.э.н., доц. каф. менеджмента и хозяйственного права
ГОУВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Здоровье матери и ребенка являются важнейшими показателями социального благополучия государства, и потому охрана материнства и детства в Донецкой Народной республике (ДНР) рассматривается как одно из приоритетных направлений в области охраны здоровья населения. На сегодняшний день государственное управление в сфере охраны материнства и детства в ДНР осуществляется посредством соответствующих ветвей (законодательной и исполнительной) власти.

Законодательной ветвью государственной власти в Донецкой Народной Республике является Народный Совет Донецкой Народной Республики, которым, в рамках законотворческой деятельности в сфере охраны материнства и детства принят ряд законов, таких как Закон «О здравоохранении» [1], «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» [2], разработан законопроект «О защите прав детей». Следует отметить, что разработка указанных нормативно-правовых актов ведется, в основном, Комитетом Народного Совета по здравоохранению, охране материнства и детства, а также Комитетом Народного Совета по социальной и жилищной политике.

Также реализация государственной политики в сфере охраны материнства и детства осуществляется различными органами исполнительной власти. Так, вопросы социальной защиты и защиты прав детей относятся к компетенции Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, а также Государственной службы по делам семьи и детей Донецкой Народной Республики. В то же время, реализация государственной политики в сфере здравоохранения, в том числе охране материнства и детства, осуществляется Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики.

Основными приоритетами Министерства здравоохранения с момента образования Донецкой Народной Республики в рамках государственного управления в сфере охраны материнства и детства являются: обеспечение беременных, рожениц, родильниц, а также детского населения наиболее важными и жизненно необходимыми лекарственными средствами и организация оказания своевременной и качественной медицинской помощи.

Активно проводится работа по согласованию и разработке нормативных правовых актов в сфере здравоохранения. Так, за 2016 год издано 1482 приказа, разработано более 80 нормативно-правовых актов [3].

На завершающей стадии находится разработка порядка временного устройства несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения и актов о брошенных детях (совместно со специалистом из МВД ДНР).

Разработан и функционирует календарь обязательных профилактических прививок на 2017 год. В 2015-2016 гг. проведена дополнительная туровая иммунизация детей от полиомиелита, в результате чего было вакцинировано более 96% детей в возрасте до 6 лет, что позволило создать надежную иммунную прослойку среди детского населения.

С июля 2016 г. Министерством здравоохранения ДНР налажено функционирование системы телемедицинского консультирования в телемедицинской системе Министерства здравоохранения Российской Федерации с ведущими медицинскими организациями Российской Федерации. Таким образом, с июля 2016 г. было проконсультировано 62 пациента, в том числе посредством видеоконференцсвязи с высококвалифицированными специалистами медицинских организаций Российской Федерации.

В 2016 г. возобновлено проведение кардиохирургических оперативных вмешательств детскому населению ДНР, которые не проводились с момента начала боевых действий на территории ДНР.

Налажено проведение государственного и ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в рамках которого:

1. Продолжается лицензирование учреждений здравоохранения.

В частности, приняты документы у 458 учреждений здравоохранения, из них 211 – государственной и муниципальной форм собственности, 252 – частной формы собственности. Осуществлено 265 выездов лицензионных комиссий. Выдано 415 бланков лицензий на осуществление медицинской деятельности, из них государственной и муниципальной форм собственности – 178, частной - 45.

2. Проводятся ведомственные проверки качества оказания медицинской помощи, в том числе беременным, роженицам, родильницам и детскому населению ДНР.

Разработана система стандартизации медицинской помощи в системе Министерства здравоохранения ДНР.

Создан Экспертный Совет по стандартизации медицинской помощи в системе Министерства здравоохранения ДНР, а также 12 рабочих групп по разным профилям, в том числе по специальностям «Педиатрия» и «Акушерство и гинекология», которые в течение 2016 г. разрабатывали унифицированные клинические протоколы медицинской помощи и порядки оказания медицинской помощи населению [4].

В течение 2016 г. были рассмотрены и одобрены Экспертным советом более 120 медико-технологических документов по стандартизации медицинской помощи.

Сохранена система оказания помощи детскому населению, коечный фонд остается без изменений.

Для проведения этапного, санаторного и реабилитационного лечения детей в ДНР имеются четыре детских санатория, в которых могут получать лечение дети по 5-и профилям заболеваний, однако в настоящее время функционирует только два из них (два заняты под нужды военных формирований).

В Республике сохранена трёхуровневая система оказания перинатальной помощи, что позволило обеспечить высокотехнологичной и квалифицированной медицинской помощью каждую беременную и новорожденного ребенка независимо от места рождения и способствует эффективному снижению перинатальной и младенческой смертности, заболеваемости и инвалидизации новорожденных. Широко используются современные методы выхаживания детей с экстремально низкой массой тела, отработана эффективная система раннего выявления врожденных пороков развития плода. Акушерско-гинекологическая помощь женщинам и новорожденным оказывается в отделениях для беременных, рожениц и родильниц (50% коечного фонда), в отделениях патологии беременности, отделениях для заболевших новорожденных с койками интенсивной терапии, для выхаживания маловесных недоношенных новорожденных. В текущем году приказом МЗ ДНР утвержден порядок оказания перинатальной помощи женщинам из групп перинатального риска, выполнение которого позволило снизить показатели смертности новорожденных.

Кроме того в период сезонного роста заболеваемости активно проводилась вакцинация против гриппа всего из групп риска, что дало возможность предотвратить резкий эпидемический подъем заболеваемости гриппом и массовые случаи смерти от его осложнений.

Организационная и надзорная работа специалистов Государственной санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения ДНР позволила предотвратить возникновение эпидемических осложнений в организованных коллективах и объектах повышенного эпидемического риска, не допустить занос и распространение на территорию Республики особо опасных инфекционных заболеваний [4].

Продолжает уделяться особое внимание профессиональной подготовке медицинских кадров. В системе здравоохранения ДНР разработан порядок аттестации специалистов с высшим медицинским образованием, а также порядок аттестации младших специалистов с медицинским образованием, в соответствии с которыми функционируют Аттестационные комиссии Министерства здравоохранения ДНР, в том числе по специальностям «Педиатрия» и «Акушерство и гинекология», которыми в 2016 г. аттестовано 1423 врача и 1905 младших специалистов с медицинским образованием [3].

Таким образом, действующая на сегодняшний день система государственного регулирования в сфере охраны материнства и детства представляет собой результат длительного исторического развития, начавшегося с ограничительных мер по защите матери и ребёнка и направленного в сторону комплексной деятельности государства по поддержке института семьи в целом.

Литература

1. Закон «О здравоохранении» (№ 42-ІНС от 24.04.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-zdravohranenii/>.
2. Закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (№ 90-ІНС от 04.09.2015) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-ob-immunoprofilaktike-infektsionnyh-boleznej-donetskoj-narodnoj-respubliki/>.
3. Государственная информационная система нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnpa-dnr.ru/>.
4. Официальный сайт Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - <http://mzdnr.ru/>.

Соловарова Марина Викторовна

слушатель магистратуры гос. управления

ГОУВПО «Донецкий национальный

технический университет»

Перевозчикова Наталия Александровна

к.э.н., доцент, с.н.с. отдела социальной экономики

ГУ «Институт Экономических Исследований»

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В современном мире социальная защита населения - один из важнейших компонентов социальной политики государства. Донецкая Народная Республика, несмотря на сложную политическую и экономическую ситуацию, главной своей задачей определила построение социально ориентированного общества. Поэтому, проблемы социальной защиты населения граждан Республики находятся в центре внимания органов государственной власти. В связи с этим, целесообразным является изучение опыта наиболее развитых систем социальной защиты экономически развитых государств.

Существенное влияние на уровень благосостояния людей в разных странах, а также на государственную социальную политику, оказывают глобальные процессы общественного развития. Такие процессы, как демократизация общественной жизни, глобализация экономики и демографические проблемы вносят качественные изменения в практику социальной защиты населения [1, с.32].

Системы социальной защиты населения развитых стран направлены на наименее обеспеченные слои населения и на граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В экономически развитых государствах социальная защита является важнейшей частью национальной экономики, затраты на которую составляют более четверти валового внутреннего продукта [2, с. 35]. При проведении анализа реальной социальной работы в конкретных странах определяются существенные различия.

Так, в США государственная поддержка осуществляется только на уровне программ для самых беднейших слоев населения, но в большей степени

развиты благотворительные начала неправительственных структур. Основным социальным институтом, контролирующим действия предпринимателей и использование наемной силы в США, являются профсоюзы [3,с.65]. Пенсионная система США основывается преимущественно на личном пенсионном страховании населения. Эта модель функционирует также в Португалии и в некоторых странах Латинской Америки.

В Германии социальная сфера регламентирована сводом социального законодательства – Социальным кодексом, который обеспечивает человеку, в том числе, гарантию достойного существования, помощь в особых жизненных ситуациях. Особенностью Германии является традиционное участие церкви в оказании социальной помощи. Определяющая роль в системе социальной защиты населения Германии принадлежит институту обязательного социального страхования, на долю которого приходится более 70% всех финансовых ресурсов, а в круге застрахованных находятся все наёмные работники и большинство самозанятых [3, с.68].

Гибкие формы предоставления социальной помощи во Франции позволяют охватывать большинство лиц, находящихся в тяжелом положении. Франция является одним из государств с наиболее высоким соотношением расходов на социальную защиту и ВВП.

Как известно, Швеция – одно из государств, которое достигло самых высоких показателей уровня жизни в мире. Социальная политика в Швеции направлена на уменьшение разницы в заработной плате, активную борьбу с безработицей с помощью применения таких механизмов, как предоставление субсидий для найма рабочей силы, разработку и реализацию программ по созданию рабочих мест и переквалификации.

Особое внимание правительств развитых стран уделяется проблемам сферы социального страхования. Сутью этих проблем, связанных с существующим бременем финансовой нагрузки, является решение вопросов перераспределения ответственности между государством, социальными партнерами и частными лицами. Другое важное направление реформ в системах социального обеспечения разных стран связано с повышением зависимости между социальными затратами и экономической эффективностью, в этой связи активно применяются страховые методы исчисления пенсий.

Общей для всех развитых стран является тенденция усиления внимания к негосударственным накопительным системам, их внедрение в национальные системы пенсионного страхования и обеспечения.

Однако многие государства с переходной экономикой значительных успехов в стабилизации социального положения не достигли. Экономике некоторых стран СНГ – это антисоциальные модели распределения доходов. Для реальной оценки уровня жизни в разных странах, популярным институтом Legatum Institute был составлен рейтинг уровня жизни в 142 странах мира за 2015 год, который включает в себя такие факторы как заработная плата, уровень социальных пособий, свобода для ведения предпринимательской деятельности. Из стран постсоветского пространства Украина занимает 64 место, Молдова на 89 позиции, Армения – 95 место [4].

В последнее время вопрос о социальной ответственности является особенно острым, так как по ряду причин многие государства не в состоянии обеспечить приемлемый уровень социальной защищенности людей, и основной причиной такого положения является невозможность поддержки высоких социальных стандартов в условиях отсутствия экономического роста и большого кредитного долга. Многие проблемы являются объективным отражением текущего этапа развития общества и требуют для своего решения комплексного государственного регулирования.

Таким образом, для стабильного социально-экономического развития Донецкой Народной Республики, целесообразным будет применение некоторых элементов систем социальной защиты населения социально-ориентированных государств, после их соответствующей адаптации.

Литература

1. Л.Б. Баранник. Современные тенденции в развитии социальной защиты населения в мире. // Социально-экономические явления и процессы – 2013 - № 1 (047) – С. 32-36.
2. И.А.Филиппова. Анализ социальных расходов и источников их формирования в Европейской Союзе. // Социальные финансы – 2011. – № 11(53) – С. 35-40.
3. И.В.Павлова. Сравнительный анализ систем социальной защиты разных стран.// Экономика, Статистика и Информация – 2012 - № 3 – С. 65-70.
4. Рейтинг уровня жизни населения в 2015 году. [Электр. ресурс]// <http://gtmarket.ru/ratings/legatum-prosperiti-index/info>.

Спартесная Екатерина Владимировна,
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Леонов Олег Леонидович,
к.и.н., доцент, ГОУВПО «Донецкий
национальный технический университет»

СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ УПРАВЛЯЕМОСТИ

«Образование - это самое эффективное средство, с помощью которого государство формирует людей по своему подобию»,— писал в 1938 году М. Хальбвакс в предисловии к «Эволюции педагогики во Франции» Эмиля Дюркгейма. Помимо простого определения, в этом высказывании выражена конкретная позиция по отношению к образованию и той особой роли, которую оно сыграло в западных обществах, да и вообще играет в современных обществах в целом [1].

Содержание образования, его уровень, а также методы обучения обусловлены требованиями общественного развития, состоянием науки, техники, культуры, школьного дела и педагогики [2]. К этому также следует

добавить, что образование – это длительный процесс, в результате которого человек приобщается к знаниям о природе мироздания, людским ценностям, получает свой личный и накопленный предыдущими поколениями жизненный опыт. Отсюда и произрастает необходимость системы образования. Достаточно очевидно, что система образования – это, прежде всего совокупность образовательно-воспитательных учреждений, функционирующих в государстве, связь между ними и общие принципы, на основе которых эти учреждения работают. Вместе с тем, сегодня образовательные системы включают множество социальных структур и представляют собой разветвленную сеть образовательных, исследовательских, просветительных и других учреждений, которые направлены на воспроизводство атрибутивных для образования общественных отношений, а каждый компонент этого сложного целого имеет свою онтологию [3].

Образовательная система призвана обеспечивать готовность молодых людей к труду, адекватному восприятию общества и внутренней жизни государства, а потому система включает в себя: 1) государственные образовательные стандарты и государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различного вида, уровня и (или) направленности; 2) организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических и научно-педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей несовершеннолетних обучающихся); 3) органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы; 4) организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования; 5) объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования [4].

По нашему мнению, эта система как социальный институт более многокомпонентная. Она должна выглядеть иначе и включать следующие семь элементов: 1) государственные образовательные программы и государственные образовательные стандарты разного уровня и (или) направленности; 2) органы управления образованием государственного и муниципального уровня, включающие сеть подведомственных им учреждений и организаций; 3) собственно образовательные учреждения различного уровня, а также сеть организаций и учреждений, занятых повышением квалификации их персонала; 4) профессиональные ассоциации, общества, творческие союзы, методические и иные советы, прочие объединения специалистов, занятых как непосредственно образованием и воспитанием, так и повышением квалификации; 5) учебники, учебно-методические пособия и т.п. для преподавателей (воспитателей) и учащихся (воспитанников); 6) журналы, ежегодники и другие периодические издания, пропагандирующие достижения научной и педагогической мысли, либо просто полезный практический опыт [5]. Наконец, обязательный седьмой компонент: образовательная политика или политика государства в сфере образования. Дело в том, что важнейшей функцией политики и, естественно,

функций государства, как центрального, ключевого института политической системы общества, является функция целеполагания. При этом под политикой мы разумеем, прежде всего (учитывая множественность научных определений данного понятия) обеспечение общественного порядка посредством употребления власти. Именно этот компонент придаёт предыдущим шести стройность, целостность, результативность, а вполне вероятно и синергетический эффект.

Таким образом, по нашему мнению, управляемость системой образования будет более полной и, цельной, а так же результативной, если система образования будет включать в себя описанные в данном материале компоненты.

Литература

1. Крубелье Морис. Образование. / 50/50: Опыт словаря нового мышления/Под общ. ред. М. Ферро и Ю. Афанасьева. — М.: Прогресс, 1989. — 560 с.
2. Сараскина Л. Образование. / 50/50: Опыт словаря нового мышления/Под общ. ред. М. Ферро и Ю. Афанасьева. — М.: Прогресс, 1989. — 560 с.
3. Панарин В.И. Глобальные и региональные тенденции развития отечественного образования (социально-философский анализ). Автореферат диссертации на соискание степени доктора философских наук. Красноярск; 2009. — 44 с.
4. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) "Об образовании в Российской Федерации"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
5. Голубинцев В.О. , Данцев А.А., Любченко В.С. Философия науки. — Ростов/н Д: Феникс, 541 с.

Тарарощенко Карина Юрьевна

*Слушатель магистратуры
государственного управления
ГОУ ВПО ДонНТУ*

Усачёва Галина Михайловна

*к.э.н., проф. каф. экономической теории
и государственного управления ГОУ ВПО ДонНТУ*

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ КУЛЬТУРА, КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Актуальность исследования различных сторон организационной культуры обусловлена тем, что традиционные управленческие теории и методы мотивации персонала, основанные на использовании преимущественно формальных инструментов (нормативно установленные организационные структуры, иерархии, должностные инструкции, планы, бюджеты и пр.), на практике оказываются недостаточно эффективными. Одинаковые методы управления в различной организационной среде вызывают разные (иногда противоположные) поведенческие реакции, то есть реальные взаимоотношения, механизм координации деятельности в организации всегда намного глубже и сложнее тех формальных норм и правил, в рамках которых они осуществляются.

Базовые основы организационной культуры заложены в трудах социологов (Ч. Барнард, Г. Саймон и др.) и представлены рационально-прагматичным и феноменологическим подходами. Отличия данных научных направлений сводятся к характеристике рассматриваемой категории как атрибута организации с возможностью влияния на её формирование, либо как сущности самой организации, на которую невозможно целенаправленно воздействовать. В дальнейшем, особенно с конца 70-х годов XX столетия, исследования социологов получили широкое развитие в теории и практике менеджмента, управленческие службы заняли активную позицию в использовании организационной культуры как фактора повышения конкурентоспособности, адаптивности, экономической эффективности производства и управления. Многогранность категории «организационная культура» предполагает необходимость авторского понимания её содержания.

Представляется целесообразным использовать методологию институциональной теории, согласно которой организационную культуру в общем смысле можно рассматривать как формально установленные нормы и неформальные правила, ценности, традиции, которые определяют характер и особенности взаимодействия членов организации. С этой точки зрения институт организационной культуры на макроуровне отражает систему взаимодействия между членами общества в целом, на микроуровне - между сотрудниками отдельной организации.

Для использования организационной культуры как института управления необходимо прежде всего оценить её состояние в организации с целью установления типа организационной культуры, её способности к прогрессивным изменениям. Достижение этой цели предполагает получение достоверной информации о мотивах, которыми руководствуются сотрудники, характере неформальных коммуникаций в коллективе, разделяемых ценностях и традициях. В процессе мониторинга следует выявить проблемы, по которым имеются общие для большинства сотрудников убеждения, что позволяет прогнозировать их реакцию на возможные преобразования. Например, если в коллективе принято подозрительно относиться к новым взглядам и идеям, критически воспринимать нововведения, а возникающие проблемы считать признаком неудачи, то даже прогрессивные в своей основе управленческие решения могут столкнуться с серьёзным сопротивлением со стороны персонала.

Вместе с тем целесообразно выяснить характер восприятия организационной реальности отдельными членами коллектива, что позволит определить, через призму каких критериев будут оцениваться изменения, новые принципы руководства организацией.

Так как организационная культура в ряде случаев объясняет поведение сотрудников в конкретных ситуациях, то, обосновывая готовящиеся преобразования с учётом характерных особенностей культуры, можно воздействовать на изменение самой организационной культуры.

Оценка состояния организационной культуры позволяет определить её

уровень. Чем выше уровень организационной культуры, тем в меньшей степени персонал нуждается в директивах, наставлениях, детальных схемах и подробных инструкциях. Кроме того, чем выше уровень культуры организации, тем выше престиж и конкурентоспособность последней.

Сильная культура характеризуется главными ценностями организации, которые четко определены, поддерживаются и широко распространяются. Чем больше членов организации, разделяют эти ценности и привержены им, тем сильнее культура.

Слабая культура характеризуется постоянно меняющимися мнениями и понятиями, бывает, как правило, в молодых организациях. Члены таких организаций не имеют достаточного совместного опыта для формирования общепринятых ценностей.

Как отмечают практически все исследователи, значительную роль в характере организационной культуры играет лидер организации. Э.Х. Шейн утверждает, что «динамические процессы создания культуры и управления ею являются сущностью деятельности руководителей, или лидеров, ибо лидерство и культура, по сути, две стороны одной медали» [2, с. 22]. Р. Хагберг и Дж. Хейфетс отмечают, что «если вы лидер, то культура вашей компании отразит вашу личность, в том числе и ваши невроты».

Организационная культура может быть более эффективной, чем любой формальный структурный контроль; чем сильнее культура организации, тем меньше менеджменту нужно уделять внимания развитию формальных правил и положений для управления поведением работника. Это все будет в подсознании работника, принимающего культуру организации.

В постсоветских государствах организационная культура, к сожалению, заимствовала у развитых стран запада лишь внешние формы: рекламу (как правило, невысокого уровня), оформление офисов, новые названия должностей (различного рода менеджеры вместо руководителей структурных подразделений, кадровиков, специалисты в области маркетинга вместо снабженцев и т.д.). В то же время, стиль управления и делового общения остались такими же, как в условиях административно-командной системы.

В то время как для создания эффективной организационной культуры, которая могла бы оказывать положительное влияние на все стороны деятельности организации необходимо всесторонне изучить уже существующую культуру, определить, какой тип культуры необходим для организации, составить план преобразований организационной культуры, заручиться поддержкой персонала активно вовлекая его в процесс преобразований.

Таким образом, дальнейшее исследование рассматриваемой проблемы представляется довольно перспективным, так как организационная культура выступает инструментом эффективного управления, позволяющего ориентировать все подразделения организации и отдельных лиц на общие цели, мобилизовать инициативу сотрудников, повышать уровень координации деятельности и обеспечивать самоорганизацию социально-экономической системы в целом.

Литература

1. Грудистова Е.Г. К вопросу об управлении организационной культурой: Статья. – Б.: Известия ИГЭА, 2010. № 2 (70).
2. Шейн Э.Х. Организационная культура и лидерство: Построение, эволюция, совершенствование: Пер. с англ./Э.Х. Шейн; Под науч. ред. В.А. Спивака. – СПб.: Питер, 2002. – 335 с.
3. Демидова Е.В. Организационная культура и ее влияние на организационную эффективность: Статья. – К.: ВПО "Сибирский государственный технологический университет", 2015. – 7 с.

Тевосян Кармен Мартуновна
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Формирование оптимального соотношения рыночных и государственных механизмов предполагает создание здоровой конкурентной среды, открытости системы государственного заказа для участия большого круга участников. Система государственных закупок должна стать эффективным инструментом экономического регулирования, стабилизации экономики. Важнейшим фактором дальнейшего совершенствования государственного управления является защита интересов государственных заказчиков от рисков, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением контрактов поставщиками и подрядчиками.

Классифицировать риски можно следующим образом:

*Классифицировать
проблемы можно по
следующему
основанию:*

- а) субъективные проблемы, в основе которых лежит человеческий фактор образования;
- б) объективные проблемы, которым присуще фактическое положение тех или иных экономических или правовых факторов.

Исследование проблем реализации механизма государственных закупок в Донецкой Народной Республике позволяет выявить следующие угрозы:

1. Коррупция. Совершенно очевидно, что с проблемой неэффективного проведения государственных закупок сталкиваются во многих странах мира. И коррупционная составляющая не является единственной причиной этой проблемы. Она возникает и в связи с несовершенством процедур проведения государственных закупок, и из-за недостатков законодательной базы, регулирующей данный процесс.

2. Неоптимальный выбор подрядчика. Заказчиками допускается упрощенный подход к подготовке и проведению торгов, не проводится

предварительная квалификация претендентов, что приводит к ошибкам в выборе подрядчика и как следствие - к срыву договорных обязательств.

3. Монополизм крупных организаций и предприятий, которые стремятся диктовать заказчику свои условия.

4. Несовершенство договорной практики. В ряде мест договоры составляются по упрощенной схеме, на принципах взаимного амнистирования, без использования мер имущественной ответственности.

5. Закрытость и непрозрачность Информация о конкурсных торгах разрознена, не упорядочена, получение ее в систематизированном виде потенциальными участниками торгов не организовано. Принцип открытости и прозрачности выражается в проведении конкурсов, публикации информации и объявлений. Объявление о проведении открытых конкурсах должно быть размещено в специальных изданиях.[1]

6. Низкая дисциплина соблюдения контрактов среди предпринимателей.

7. Руководители многих структур управления проявляют недальновидность, полагаются при выборе того или иного поставщика лишь на собственный опыт и не учитывают современные экономические условия.

8. Недостатки в системе и механизме текущего финансирования закупок и поставок продукции для государственных нужд (в частности, несвоевременное финансирование), которые при наличии жестких контрактных цен приводят к убыткам поставщиков.

9. Отсутствие баз данных по складывающимся отечественным и мировым ценам на товары, работы и услуги, необходимые всем участникам конкурсных торгов.

10. Одной из наиболее сложных проблем контрактного ценообразования является определение ориентировочных цен для проведения торгов. Отсутствует статистическая и методическая базы по свободным рыночным ценам, учетом идеологии проведения конкретных торгов, объективно большой дифференциацией цен и затрат по территориям и по конкретным производителям. Современное состояние экономики и статистики крайне затрудняет формирование надежной базы для определения ориентировочных цен торгов.

11. Существующая система не позволяет оптимизировать расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

В связи с указанными на сегодняшний день основными проблемами подготовки и осуществления государственных закупок в ДНР, предлагается:

1. создать в условиях рыночной экономики базу данных по складывающимся отечественным и мировым ценам, что в свою очередь упорядочит вопрос ценообразования на товары, работы и услуги и устранил неясность данного вопроса;

2. разработать типовые формы договоров для типовых ситуаций с условиями, обязательными для включения в договоры поставки, чтобы избежать упрощенной схемы их составления на практике.

3. очень важно создание нового органа управления, Базовым элементом должна стать специализированная организационная структура -

Республиканское агентство по государственным закупкам, предметом деятельности которого будет реализация государственной политики в сфере государственных закупок. Агентство должно консолидировать функции по стратегическому и оперативному управлению государственными закупками по определенной номенклатуре на всех уровнях управления.

4. произвести квалифицированный подбор руководителей и специалистов с учетом их знаний, навыков, умений, а также опыта работы в сфере государственных закупок, проводить периодически повышение квалификации.

Таким образом, совершенствование системы государственных закупок позволит превратить ее в особый институт хозяйствования, обеспечивающий оптимизацию взаимодействия рынка и государства.

Литература

1. Логистика государственных закупок: учебно-методическое пособие/ В.А.Галанов, О.А.Гришина, С.Р.Шибяев.-М.: ИНФРА-М, 2010.

2. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики «Об утверждении Временного порядка о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средств и собственные средства предприятий». Электронный ресурс: http://mer.govdnr.ru/images/phocadownloadpap/Postanov_N7_2_31052016.pdf.

3. Нестерович Н.В. Становление рыночной системы государственных закупок в России [Текст]: учебное пособие / В.И.Смирнов, Н.В.Нестерович, Е.Ю.Гончаров и др. — Казань: НПО "БизнесИнфоСервис", 2000.

4. В.В.Кикавец, А.Ю.Маковлев «Госзакупки.Комментарии специалистов» //Госзаказ в вопросах и ответах.- №1.-2010.

5. Кузнецов К.В. Настольная книга поставщика и закупщика: торги, конкурсы, тендеры: учебное пособие / К.В.Кузнецов. — М.: Альпина Паблишер, 2003.

Ткаченко Наталья Петровна

*Главная медсестра,Республиканское бюро
судебно-медицинской экспертизы МЗ ДНР*

Перевозчикова Наталия Александровна

*к.э.н., доц., с.н.с. отдела социальной экономики,
ГУ «Институт Экономических Исследований»*

КАДРОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Кадровое обеспечение органов государственного управления является одной из ключевых проблем функционирования государства. Чем выше кадровый потенциал в органах власти, тем эффективнее государственное управление, тем выше качество жизни граждан и международный авторитет государства. Причинами низкой эффективности государственного и муниципального управления являются отсутствие у управленческих работников специальных знаний, опыта, умения применять в работе инновационные подходы, низкая мотивация.

Проблемы формирования и реализации кадровой политики широко освещаются в трудах многих отечественных и зарубежных ученых [1-4].

Однако, некоторые вопросы кадрового менеджмента в органах государственной власти требуют более глубокого исследования.

Современный этап функционирования государства характерен возрастанием сложности управления персоналом органов власти. Это происходит, во-первых, в силу усложнения управленческого труда в государственной и муниципальной службе; во-вторых, в силу того, что персонал – наиболее сложный объект управления организации; в-третьих, в результате изменения системы ценностей работников, что связано с политическими и социально-экономическими изменениями в обществе.

Очевидно, что кадровый менеджмент в государственной службе имеет свои особенности, проявляющиеся в: целях, методах оценки результатов, отчетности, реализации управленческих функций, процедурах контроля, ответственности и системах стимулов.

Реализация каждой функции менеджмента в государственной службе обладает соответствующей спецификой:

- планирование и прогноз в государственных учреждениях обычно исходят из целей, устанавливаемых вышестоящими государственными органами, а, в конечном счете – народом, гражданским обществом на основе демократического выбора руководства страны;

- организация государственной службы, как правило, имеет более иерархическую структуру и соответствующие этой иерархии управленческие процедуры. В связи с этим, в рамках государственной службы складывается особый административно-бюрократический стиль управления, который, впрочем, имеет много общего со стилем управления в больших иерархических коммерческих организациях;

- мотивация в государственной службе в меньшей мере основывается на денежном вознаграждении и в большей мере – на стимулах не денежного характера (престиж, выполнение важной работы, стабильность, возможность дальнейшей карьеры);

- контроль и оценка результатов в рамках государственной службы осуществляется вышестоящими структурными единицами и одновременно людьми как непосредственно, так и с помощью средств массовой информации и общественных организаций. Контроль в государственной службе носит более широкий и более объемлющий характер, чем в коммерческой организации [2, с. 29].

Применительно к сфере управления персоналом государственной службы можно считать, что функции – это специализированные направления деятельности органа государственной власти, его кадровой службы по отношению к задачам, решаемым в процессе управления персоналом.

Можно выделить универсальные функции, которые будут пригодны для любого процесса управления персоналом организации, и специфические функции кадровых служб государственных органов, их управленческого воздействия на персонал. К универсальным функциям управления персоналом можно отнести прогнозирование, регулирование, координацию, анализ, контроль, мотивацию персонала. Как показывает практический опыт,

универсальные функции отражают сущность процесса управления в целом, в то время как специфические являются рабочим инструментом осуществления общих универсальных функций.

Выделим специфические функции, обеспечивающие управление персоналом в системе государственных органов.

Административная функция. Она отражает деятельность органов управления на основе законодательства в области труда и нормативных актов, регулирующих государственную службу. Ее содержание составляют действия, связанные с ведением штата и штатного расписания, – прием, увольнение, передвижение кадров, соблюдение трудового и социального законодательства.

Функция планирования. На ее основе определяется потребность в кадрах государственной службы. Содержанием этой функции является оценка имеющегося кадрового состава, определение потребности в кадрах в будущем. Эта функция предполагает наличие планов, прогнозов, программ.

Социальная функция. Она связана с определением уровня денежного содержания и социальных гарантий и льгот государственных служащих, созданием условий, побуждающих сотрудников к активной служебной деятельности.

Функция повышения качества служебной деятельности. Она включает разработку и реализацию предложений по совершенствованию организации труда (его объем и содержание), по организационным изменениям в структурных подразделениях. Эта функция предполагает работу с персоналом на более высоком качественном уровне, с применением современных методик и технологий, организацию учебы персонала, включая вопросы подготовки и перепрофилирования.

Воспитательная функция. Она связана с возрастанием требований к личности государственного служащего, его нравственным качествам, умению выполнять задачи, возложенные на государственные органы в гражданском обществе.

Информационно-аналитическая функция. Она позволяет своевременно обеспечивать субъектов управления персоналом необходимой информацией и аналитическими материалами о кадровых процессах и кадровых отношениях в государственной службе.

Важно отметить, что специфические функции очень динамичны. С изменением социально-политических условий, места и роли государства в обществе они расширяются или сужаются в зависимости от общественных потребностей и возможностей государства. Следует отметить, что функции усложняются по мере развития системы государственного управления.

В настоящее время в развитии кадрового менеджмента за рубежом просматриваются три наиболее важные тенденции:

- ужесточение требований к государственным служащим, предъявляемых к их профессиональной подготовке и соблюдению ими этических норм;

– усиление внимания к организационной структуре, а также к различным формам демократизации, участием рядовых служащих в выполнении управленческих функций;

– усиление международного характера кадрового менеджмента.

К тенденциям, влияющим на кадровый менеджмент в Республике, следует отнести: смену парадигмы управления персоналом органов государственной власти; изменение системы целей управления персоналом; усложнение системы взаимодействия субъекта и объекта управления. Происходящие в системе кадрового менеджмента государственных органов процессы, требуют решения основных задач: четкого определения функций кадрового менеджмента, обеспечение соответствующего профессионализма и формирование имиджа государственных служащих, повышение престижа государственной службы, что обеспечит приток в эту сферу молодых талантливых людей.

Литература

1. Глен Райт. Государственное управление. – К.: Основы, – 2001. С. 90.
2. Гапоненко А.Л. Особенности менеджмента в государственной службе. Государственная служба России. М., 1997. С.28–29.
3. Кирсанов С.А. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: учебник. СПб.: ООО «Андреевский издательский дом», 2008.
4. Томильцев А.В., Воронина Л.И. Управление персоналом в органах государственной власти и местного самоуправления. Электронный учебник. <http://www.midural.ru/midural-new/training/textbook/Pages/uchebnik.htm>.

Тодоров Д. Ю.,

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Рудченко Т.И.,

*доц. кафедры экономической теории и
государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ПРОБЛЕМА КЛАССИФИКАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ

Актуальность темы исследования. Реформирование системы предоставления административных услуг является ключевой составляющей в развитии демократического государства, реализующего социально ориентированную внутреннюю политику. Классификация же административных услуг является фундаментом такого рода преобразований.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам классификации административных услуг, улучшению их организации и распределения, возрастанию качества посвящено значительное количество трудов зарубежных и отечественных ученых и практиков, таких как: Р. Риксекер, Дж. Садлер,

М. Вебер, Г. Мюрдаль, Л.И. Шелли, П. Даффи, А.Х. Роблес, А. Клименко, С. Пронкина, А. Барабашев, Л. Терещенко. Институт предоставления административных услуг является предметом исследования также украинских ученых, таких как: И. Колиушко, В. Сороко, В. Гаращук, В. Аверьянов, А. Винников, Д. Горелов, Р. Куйбида, В. Тимощук, и др.

Цель статьи - разработка современной научно обоснованной классификации административных услуг.

Основные результаты исследования. Существует общепринятая классификация административных услуг по признакам субъекта, предоставляющего эти услуги: 1) государственные услуги - это услуги, предоставляемые органами государственной власти и государственными предприятиями, учреждениями и организациями; 2) муниципальные услуги - это услуги, предоставляемые органами местного самоуправления, коммунальными предприятиями, учреждениями и организациями;

Значительное количество ученых сходятся во мнении, что административным услугам присущи следующие признаки:

1. Административная услуга предоставляется по обращению физического или юридического лица [1].

2. Предоставление административных услуг связано с обеспечением юридически значимых условий для реализации субъективных прав конкретного частного лица.

3. Административные услуги предоставляются исключительно административными органами через реализацию властных полномочий.

4. Право на получение лицом конкретной административной услуги и соответствующее полномочие административного органа должны определяться законом.

5. Результатом административной услуги является административный акт - решение или юридически значимое действие административного органа, которым удовлетворяется обращения лица [2].

Административные услуги являются одним из ведущих средств реализации прав граждан в сфере исполнительной власти, так как большинство дел, которые решаются органами публичной администрации, инициируются самими гражданами и касаются их субъективных прав.

Обобщая подходы относительно классификации административных услуг, можно выделить основные критерии их распределения в зависимости от: содержания административной деятельности; установления уровня полномочий по предоставлению административных услуг и правового регулирования процедуры их предоставления; предмета (характера) вопросов, за решением которых обращаются лица административных органов; формы их реализации; оплаты (бесплатности); субъекта, который предоставляет административные услуги.

Таким образом, большинство мнений сводятся к тому, что административная услуга должна предоставляться по заявительному принципу, то есть граждане посредством подачи заявления при личном визите в тот или иной орган государственной власти или местного самоуправления, имеют

возможность получить соответствующую услугу. Вместе с тем, уровень развития ряда зарубежных государств позволяет реализовать и иной подход, при котором инициатором предоставления административной услуги стало бы государство (органы местного самоуправления), взяв на себя процедуру оформления, при этом гражданину (получателю услуги) остается лишь подписать документ, подтверждающий факт получения таковой. Такой подход имеет ряд преимуществ перед «стандартным», поскольку в результате возрастает качество предоставления самих услуг, систематизируются источники получения необходимых данных, а также существенно снижается коррупционная составляющая.

Литература

1. Адміністративна процедура та адміністративні послуги. Зарубіжний досвід і пропозиції для України / автор упорядник В.П. Тимошук. - К.: Факт, 2003. - 496 с.
2. Коліушко І.Б., Виконавча влада та проблеми адміністративної реформи в Україні: Моногр. - К.: Факт, 2002. - 260 с.

Толкачѐв Дмитрий Олегович
*слушатель магистратуры гос. управления,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

СОЦИАЛЬНЫЕ СЕТИ В СТРУКТУРЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Взрывной рост массовых коммуникаций, характерный для конца 1990х г.г. связанный с массовым внедрением коммуникационной сети Интернет вышел на новый виток в середине 2000х г.г. и связан с появлением нового инструмента – социальных сетей.

К преимуществам использования социальных сетей в государственном управлении можно отнести быстроедействие и удобство организации коммуникационного процесса, повышение уровня доверия, а также создание положительного представления об обратной связи (реагировании) правительства [1].

Факторы, обуславливающие участие органов государственного управления в социальных сетях:

- Социальные сети — популярный канал обратной связи, позволяющий производить мониторинг реакции пользователей на то или иное действие органа власти.

- Социальные сети облегчают сбор предложений и определение инициатив, которые в наибольшей степени поддерживаются обществом.

- Благодаря возможности тиражирования и распространения сообщений в большинстве социальных сетей, самая востребованная информация распространяется в геометрической прогрессии [2].

– Развитие публичности и увеличение информационной открытости деятельности государственного органа власти ведет к повышению уровня доверия к деятельности властных структур.

Таблица 1. Представительство органов государственной исполнительной власти ДНР в социальных сетях

Наименование органа	Социальные сети					
	ВК	Fb	Tw	ОК	Youtube	Другие
Министерство внутренних дел	+			+	+	
Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	+	+			+	
Министерство иностранных дел	+	+	+		+	
Министерство доходов и сборов	-	-	-	-	-	
Министерство финансов	+	+	+			instagram
Министерство экономического развития	-	-	-	-	-	
Министерство юстиции						
Министерство здравоохранения	+	+				
Министерство образования и науки	+	+	+	+	+	
Министерство труда и социальной политики	+	-	-	-	-	
Министерство строительства и ЖКХ	+	+	+	+		
Министерство угля и энергетики	-	-	-	-	-	
Министерство агропромышленной политики и продовольствия	-	-	-	-	-	
Министерство транспорта	+	+	+	+	+	
Министерство связи	+	+	+	+	+	Google+, instagram
Министерство молодежи, спорта и туризма ДНР	+	-	-	-	+	
Министерство промышленности и торговли	+	+	+	+	-	
Министерство культуры	+	+	+	+	+	Google+, instagram

Не исключая классический бумажный и электронный документооборот использование социальных сетей в деятельности органов государственной власти способно в значительной мере покрыть информационные потоки взаимодействия с гражданами на получение и выдачу информации, а также со СМИ, подведомственными организациями и другими органами государственной власти на выдачу информации.

Так, согласно информации о работе с обращениями граждан в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым за 2016 год было рассмотрено 79 обращений, поступивших через официальную страницу Главы Республики Крым Аксёнова С.В. в социальной сети Facebook [3].

В таблице 1 представлено представительство министерств ДНР в социальных сетях (использованы следующие сокращения: Вконтакте(ВК), Fb(Facebook), ОК(одноклассники), Tw(Twitter))

Стоит отметить что большая часть органов государственной исполнительной власти ДНР имеет собственные страницы в социальных сетях.

При этом все министерства социального блока имеют как минимум представительство в наиболее популярной социальной сети русского сегмента Интернет – «ВКонтакте».

Однако не смотря на распространенность социальные сети остаются скорее неформальным источником мониторинга общественного мнения. В Законе ДНР «Об обращениях граждан»[4] официальное обращение предусматривается через письменный или устный формат. В российском законодательстве при электронном обращении необходимо указывать адрес электронной почты, куда необходимо направить ответ, т.е. полноценное взаимодействие через социальные сети также невозможно.

Таким образом использование социальных сетей в системе информационного обеспечения государственного управления является перспективным направлением, но нуждается в дальнейшем соответствующем методическом и правовом обеспечении.

Литература

1. Гончарёнок И.И., Социальные сети и нелинейность государственного управления // Наука и инновации. – 2014. - № 5. – С.44-46
2. Шевцова И.В., Днепрова Н.В. Социальные медиа в коммуникации между гражданами и органами государственного управления // Государственное управление. Электронный вестник. – 2015. - № 51.
3. Информация о работе с обращениями граждан и организаций в Министерстве образования, науки и молодежи Республики Крым [Электронный ресурс]: Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым. – Симферополь, 2017. – Режим доступа: <http://monm.rk.gov.ru/rus/info.php?id=627608>. – Загл. с экрана.
- 4 Об обращениях граждан [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 20.02.2015 № 13-ІНС. – Донецк, 2015. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-ob-obrashheniyah-grazhdan/>. – Загл. с экрана.

Томаш А.И.,

*слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"*

Савельева О.А.,

*к.э.н., доцент
ГОУ ВПО "Донецкий национальный
технический университет"*

РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Государственное управление развитием физической культурой и спорта является основой для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан. Успешная организация государственной службы в этой сфере в значительной степени зависит от обобщения опыта передовых стран [1].

Так, например, в Канаде за политику и программы, касающиеся искусства, культуры, средств массовой информации, коммуникационных сетей,

официальные языки, положения женщин, в том числе спорта отвечает Министерство наследия Канады. Таким образом, государство рассматривает спорт как часть национальной культуры, способствующий решению социальных проблем. Управление делами спорта возглавляет генеральный директор, а курирует заместитель министра наследия Канады по вопросам международной и межправительственной деятельности. Структуру аппарата управления составляют такие отделы как: отдел спортивных программ, спортивной политики, проведения масштабных спортивных мероприятий, а также стратегического планирования и анализа.

В США главным административным органом в сфере физической культуры и спорта является Совет при Президенте США, основной задачей которого является выработка рекомендаций по развитию физической культуры и спорта, укреплению здорового образа жизни нации, порядок взаимодействия с Министерством здравоохранения и социальной политики, а также с местными властями. Совет состоит из 20 членов, которые назначаются Президентом на 2 года, в состав входят известные спортсмены, тренеры, общественные деятели, эксперты по здравоохранению, представителей крупного бизнеса.

В Великобритании существует разветвленная система спортивных институтов, представляющих различные части страны на уровнях от массовой физкультуры до спорта высоких достижений. В том числе, реализацию государственной политики в области спорта осуществляет пять Советов по спорту: общенациональный «Ю-Кей Спорт», национальные Английский Совет по спорту, Совет по спорту для Уэльса, Шотландский Совет по спорту и Совет по спорту для Северной Ирландии. В состав Совета входят четыре председателя Советов по спорту национальных регионов Великобритании, Члены общенационального Совета «Ю-Кей Спорт» назначаются на три года, а впоследствии могут быть назначены повторно по решению министра культуры, СМИ и спорта. Интересно отметить, что одним из приоритетных направлений государственной политики развития физической культуры и спорта в Великобритании является организации любительского спорта в учебных заведениях. Министерством культуры, СМИ и спорта и Министерством образования Великобритании впервые разработана национальная стратегия физического воспитания и спорта в школе, задача которой состоит в увеличении до 75% количество детей, как минимум два часа в неделю серьезно занимающихся физической культурой.

Опыт развития физической культуры и спорта в КНР вызывает серьезный научный и практический интерес, также необходимо отметить, что за основу там была взята модель, успешно функционировавшая в СССР.

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта в Китае имеет трехуровневую структуру, представленную центральным исполнительным органом, исполнительными органами в пределах административных областей и местными органами исполнительной власти. В Китае государственная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение качества нации, где субъектом является преобладающее большинство населения, особенно молодежь и дети.

Каждый гражданин страны должен, по крайней мере, один раз в день заниматься каким-либо видом спорта, знать больше двух способов улучшения своего здоровья, ежегодно проходить медицинский осмотр, а все учащиеся обязаны заниматься спортом как минимум один час в день [2].

Целесообразно отметить, что в Германии отсутствует единый централизованный организационный механизм государственного управления физической культурой и спортом. Отдельными вопросами развития отрасли занимаются законодательная ветвь власти в лице Спортивного комитета, правительства земель, Федеральные министерства образования и здравоохранения, общественные учреждения, предприятия и организации. Следует отметить, что приоритетной задачей органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта является передача полномочий общественным организациям.

Таким образом, обзор зарубежного опыта в сфере управления физической культурой и спортом дает возможность говорить о том, что во всех передовых государствах значительное внимание уделяется развитию и регулированию физической культуры и спорта преимущественно центральными органами государственной власти.

Литература

1. Вавренюк, С.А. Закордонний досвід державного управління розвитком фізичної культури і спорту / Теорія та практика державного управління: зб. наук. пр. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2014. – Вип. 4 (47). – 456 с.
2. Хохлов, А.И. Роль олимпийского движения в развитии государственной политики в сфере физической культуры и спорта (на примере КНР) / А.И. Хохлов, А.В. Шемелин // Вестник ЗабГУ № 10 (113). – 2014. – с. 93-98.
3. Кононович В. Г. Нормативно-правові засади державного управління у сфері фізичної культури і спорту на прикладі європейських країн [Електронний ресурс] / В. Г. Кононович // Державне будівництво. – 2013. – № 1. – Режим доступу : <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/db/2013-1/index.html>.

Трофименко Григорий Петрович
студент магистратуры ДонНТУ, Донецк
Кравченко Михаил Ильич
кэн, доцент ДонНТУ, Донецк

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

Взимание налогов – одно из фундаментальных условий существования любого государства, его развития и процветания. Налоговый контроль имеет цель обнаружения нарушений и отклонений от принятых норм, правил и стандартов в сфере налогов и сборов, принятие необходимых корректирующих мер, привлечение виновных к ответственности и возмещение причиненного государству ущерба, а также предотвращение или сокращение совершения таких правонарушений в дальнейшем. Формы, методы, приёмы и способы

налогового контроля и их определения широко представлены в работах российских исследователей [1; 2].

Необходимыми признаками любой действенной системы налогового контроля являются [5, с.165]:

- наличие эффективной системы отбора налогоплательщиков для проведения выездных проверок;
- применение эффективных форм, приемов и методов налоговых проверок, основанных как на разработанной налоговым ведомством единой комплексной стандартной процедуре организации контрольных проверок, так и на прочной законодательной базе, предоставляющей налоговым органам широкие полномочия в сфере налогового контроля для воздействия на недобросовестных налогоплательщиков;
- использование системы оценки работы налоговых инспекторов, позволяющей объективно учесть результаты деятельности каждого из них, эффективно распределить нагрузку при планировании контрольной работы;
- увеличения размеров наказания за налоговые правонарушения.

Проблема рационального отбора налогоплательщиков для проведения контрольных проверок приобретает особую значимость в условиях массовых нарушений налогового законодательства, характерных для современной России. Приоритетными для выездных проверок являются следующие категории предприятий:

- организации допустившие значительное изменение финансово-хозяйственных показателей, отрицательно повлиявшие на финансовый результат. Отбор осуществляется на основании анализа уровней и динамики финансовых показателей по данным формы №2 "Отчет о прибылях и убытках". Анализ предоставляет возможность изучить динамику изменения показателей за ряд отчетных периодов, а также влияние факторов на отклонение прибыли и её составляющих от уровня прошлого года;

- налогоплательщики, допустившие убытки от финансово-хозяйственной деятельности на протяжении ряда отчетных периодов. С целью определения существования скрытых источников средств проводится сравнительный анализ финансовых результатов деятельности аналогичных организаций;

- налогоплательщики, у которых выявлены нарушения налогового законодательства по результатам предыдущей проверки, повлекшей начисления финансовых санкций;

- плательщики, пользующиеся налоговыми льготами по бюджетам различных уровней;

- предприятия представляющие нулевой баланс;

- налогоплательщики, уклоняющиеся от представления отчетности;

- налогоплательщики, имеющие более трех расчетных, текущих и других счетов, а кроме того валютные счета;

- осуществляющие внешнеэкономическую деятельность по поступившим сведениям таможенных органов об экспортно-импортных операциях, а кроме того банков по средствам, осуществленным по предоплате и не возвращенным в течение 180 дней в случае не поставки импортных товаров;

- организации, предложенные к проверке структурными подразделениями инспекции при наличии фактов, вызывающих подозрение в отношении достоверности бухгалтерских отчетов, а кроме того предприятия, допускающие нарушения законодательства применения контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, порядка ведения кассовых операций и условий работы с денежной наличностью;

- предприятия, на которые поступила информация от правоохранительных органов, от Госкомимущества, Госкомзема, Комитета по природным ресурсам, а кроме того от других налоговых инспекций по результатам контрольной работы.

Важнейшим направлением совершенствования процедуры отбора является разработка единого программного обеспечения, внедрение которого позволит оптимизировать процесс отбора налогоплательщиков.

Создание единой государственной интегрированной информационной базы данных о налогоплательщиках, ведение постоянного мониторинга финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика, обеспечение высокого уровня информатизации налоговых органов позволит, на наш взгляд, значительно упростить форму проведения камерального контроля. На основе глубокого автоматизированного камерального анализа можно обеспечить эффективный отбор налогоплательщиков для проведения результативной выездной налоговой проверки.

Литература

1. Комментарий к Налоговому Кодексу РФ, части 1 / под ред. А.В. Брызгалина. М.: Аналитика – Пресс, 2004.- 364 с
2. Налоговое право России: Учебник для Вузов / отв. ред. д. ю. н., проф. Ю.А. Крохина.- М.: Норма.-2003.- 497с.
3. Основы налогового права. Учебно-методическое пособие. / Под ред. С. Г. Пепеляева - М.: Инвест Фонд, 2008., 496 с.

Федоренко Анна Сергеевна

*слушатель магистратуры государственного управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГОРОДА

Кардинальные изменения, происходящие на политической арене и в экономико-хозяйственном секторе, диктуют новое направление в государственном развитии, а именно комплексное развитие территорий городов. На сегодняшний день можно сделать вывод, что центром экономического развития государства становятся крупные мегаполисы. Изменение в планировании развития экономики государства приводит к смене системы целей и задач, приоритетов, как следствие и эффективных способов их достижения.

Средством повышения роли городов в росте и оздоровлении экономики страны является наращивание внешнеэкономических связей муниципального образования и использование экономических рычагов управления, усиление экономической самостоятельности градообразующих предприятий, повсеместное внедрение инновационных технологий, привлечение инвестиций, устранение диспропорций в развитии территории города и отрасли. Такая политика обеспечивает создание прочного фундамента для преобразования экономической системы страны.

Для реализации данных мероприятий необходимо создание планов развития территорий так как рыночное саморегулирование без централизованного регулирующего участия государства приводит к серьезным деформациям и спадам в как в социальных, так и экономических процессах. Государственное регулирование на основе выработки и реализации прогнозов и программ стало одним из ведущих методов государственного управления экономикой. Но такие прогнозы приближаются к индикативным планам в условиях нестабильной макроэкономической ситуации и необходимости прогностического инструментария.

Если анализировать опыт планирования развития городов за рубежом, то меры по содействию и развитию базируются только на ключевых для города отраслях и сферах деятельности, в странах СНГ, как правило, на первый план выдвигается задача комплексного, гармоничного развития городов, выработка эффективной социально-экономической политики относительно всех сфер жизнедеятельности и секторов экономики.

«Сильные муниципалитеты – сильное государство» - данная трактовка верна частично так как на данный момент преобладает большая концентрация населения в крупных городах страны и в то же время деградация и стагнация менее развитых городов и их агломераций. Такая закономерность в итоге исключает из экономического оборота страны огромные территории, следовательно, ключевой задачей сегодня становится создание условий для развития всех типов городов, которые обеспечивают за счет собственной конкурентоспособности равномерность социально-экономического развития территорий страны.

«Городская производительность» как показатель эффективности муниципального образования в данный момент зависит не только от города, наделенного определенным физическим капиталом, но и определенного уровня жизни и социальной инфраструктуры для привлечения и удержания интеллектуального капитала. Так становится актуальной задача создания условий для развития современных городов в виде интеллектуальных центров, которые обеспечивают на практике приоритет информационных и нематериальных параметров развития города над традиционными материальными элементами, превращая их в «умные города». Данное понятие объединяет развивающиеся информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и традиционные факторы городского производства в целях формирования социального и экономического капитала современного города

[1]. Наличие этих факторов позволяет различать «умные города» от их технологизированных образований.

По мнению ряда источников, город можно определить как «умный» при условии, что инвестиции направлены на увеличение интеллектуального капитала, а также развития транспорта и информационно-коммуникационных технологий. Использование инновационных подходов для решения повседневных вопросов города является гарантом устойчивого экономического развития муниципалитета и высокого качества жизни [2].

Данное направление развития города является мировым трендом, а также реально достижимой целью для крупных мегаполисов стран СНГ. Однако при переориентации в стратегии развития городов, мегаполисов и их агломераций предполагает необходимо осуществить перестройку системы управления развитием муниципальных образований, исключая смену стандартов, приоритетов, критериев, показателей эффективности.

Требуется иная, более комплексная оценка ресурсного потенциала территории, новые достижения поставленных целей [3].

Литература

1. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления / Р. Т. Мухаев. – М.: Юнити-Дана, 2010. – 687 с.
2. Социально-экономическое развитие территории [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smarpage.narod.ru>.
3. Умный город: перспективы и тенденции развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>.

Фомина Екатерина Викторовна

*магистр, студентка ГОУ ВПО «Донецкий
национальный университет», г. Донецк*

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Современное общество движется в направлении интенсивной информатизации всех сфер его жизнедеятельности. Характерной чертой такого движения является развитие и широкое применение информационных технологий.

Перспектива использования информационных технологий обретает весомое значение, как средство повышения конкурентоспособности экономики и эффективности работы органов управления. Поэтому информатизация органов как государственной, так и муниципальной власти на сегодняшний день является задачей высокого приоритета.

В структуре государственного и местного управления уже используются информационно-управляющие системы для решения задач прогнозирования, реагирования и предупреждения кризисных и других нештатных ситуаций. Однако, существует перспектива применение таких систем в качестве стратегического и оперативного управления для решения комплекса проблем. К ним можно отнести необходимость в увеличении уровня прозрачности государственных и муниципальных услуг, наращивании эффективности государственного управления на всех уровнях, предотвращение коррупции, создание альтернативных каналов политической коммуникации для общества и государства, росте уровня гражданского доверия к власти [1].

К наиболее перспективным направлениям применения информационных технологий можно отнести информационно-управленческие системы, локальные вычислительные сети, а также интернет-технологии.

В мировой практике уже имеется богатый опыт применения информационных технологий для предоставления гражданам дополнительных возможностей участия в политическом и управленческом процессах и отслеживания результативности своих действий.

Например, в Европе широко используется электронное голосование на местных выборах и референдумах через сеть уличных интернет-киосков, терминалов, стационарных ЭВМ с дополнительным использованием почтовых и телефонных сервисов. В Шотландии применяются электронные прошения, представляющие собой модернизированную разновидность обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления [2].

Динамичное развитие информационных технологий позволяет говорить о формировании электронного правительства в государстве. Электронным правительством является такой способ предоставления государственных услуг бизнесу, гражданам, другим ветвям власти, при котором максимально возможно применяются информационные технологии для минимизации личного взаимодействия [3].

Примером успешного внедрения концепции «электронное правительство» можно считать Российскую Федерацию.

По данным за 2015 г. число пользователей Портала государственных услуг РФ насчитывало 25 000 000 человек. Свыше 6 000 000 пользователей зарегистрировали личные кабинеты на www.gosuslugi.ru. Гражданам РФ предоставляется широкий круг возможностей получения государственных услуг через Интернет. Например, в несколько кликов можно оплатить штрафы ГИБДД, отправить запрос в ведомство и заказать практически 4000 электронных услуг [4].

Таким образом, информационные технологии на сегодняшний день являются весьма действенным инструментом повышения эффективности работы государственного и муниципального аппарата, снижения его непроизводительных расходов и укрепления авторитета в обществе за счет прозрачности происходящих в нем процессов. Поэтому новую модель государственного и муниципального управления следует выстраивать на принципах результативности и подотчетности обществу.

Литература

1. Данилов Н.А. Проблемы обеспечения доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти» [Текст] // Лаборатория 20-30. Информационные ресурсы в электронной среде: сборник докладов молодых ученых на международной научно-практической конференции «Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде» / Науч. ред. К.Н. Княгинин. – СПб.: ФГБУ «Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина», 2012. – С. 28–40.
2. Сундатова О. Ю, Ходина Э. В. Развитие «электронной демократии» в странах Запада // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – №9. – С. 24.
3. Руль Л. В. Интернет-порталы как элемент технологии в государственном и муниципальном управлении // Научные исследования и разработки студентов : материалы Междунар. студенч. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 5 сент. 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широков [и др.]. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – 136 с.
4. Тризно Т. А. Информационный менеджмент и управление государственной информацией как компоненты государственной информационной политики [Текст] / Т.А. Тризно // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов, 2013. – №11. – Ч. 2. – С. 183–187.

Харечко О. Л.

*студентка магистратуры
государственного управления*

Донецкого национального технического университета,

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Эффективное применение информационных технологий (ИТ) в сфере управления приобретает все более преобладающее значение в сравнении с обеспечением общества энергией и денежными средствами. Управленческий аспект информации связан с тем, что всякое управление любой системой является информационным процессом и заключается в сборе, передаче, переработке и использовании информации.

Если в современном постиндустриальном обществе информация является стратегическим ресурсом, то ИТ — это один из инструментов повышения эффективности государственного и муниципального управления. Внедрение информационных технологий в их сферу становится задачей стратегической важности.

Особенность современной управленческой ситуации состоит в том, что осуществляется переход от жестко централизованной структуры государственного управления к разделению на несколько уровней, от применения технологии устного и письменного формата к широкому использованию ИТ, формированию современной информационной структуры государственного управления.

Государственное управление предполагает позитивную, организующую и творческую деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной властей, осуществляющих на правовой основе хозяйственную, социально-культурную и административно-политическую функции. Эффективная реализация данных функций невозможна без гибкой и

динамичной информационной структуры. Однако, создание подобной структуры становится довольно проблематичным из-за существования таких факторов, как географическая протяженность, недостаточно развитая инфраструктура, переходное состояние экономики и низкая компьютерная грамотность населения.

Современная информационная структура России включает в себя информацию, информационные ресурсы, программные средства вычислительной и телекоммуникационной техники, информационные сети и системы, банки и базы данных, интеллектуальные информационные технологии, высокопрофессиональный персонал, обеспечивающий их создание и использование.

Все информационные потоки, включенные в управленческий коммуникационный процесс, можно разделить на три группы [1]:

- информация, циркулирующая внутри органов государственной власти;
- информационные потоки между органами управления разного уровня;
- информационные потоки между органами управления и объектами управления во внешней информационной среде.

Движение информации регулируется специальными управленческими структурами внутри и вне органов государственного управления. Эти структуры осуществляют мониторинг, сбор информации для разработки моделей и вариантов управленческих решений. К ним можно отнести информационно-аналитические центры, управления по связям с общественностью, пресс-центры, информационно-поисковые системы, информационные агентства, комитеты по статистике, средства массовой информации.

В 1980-1990-х гг. прошлого века многие страны столкнулись с необходимостью пересмотра классических моделей государственного управления, которые оказались неадекватными информационным, социальным, наднациональным вызовам времени, что привело к осознанию необходимости использования информационно-коммуникационных технологий в государственно-административном управлении и нашло реальное отражение в концепции E-government – «электронное правительство».

Проект Electronic Government (E-Government, электронное правительство) изначально рассматривался как один из ключевых элементов реформирования государственного управления и его субъекта – административно-политической бюрократии [2].

Появившаяся идея быстро нашла свое отражение в сфере законодательства. Создание электронного правительства (ЭП) в России было положено принятием Федеральной целевой программы (ФЦП) «Электронная Россия (2002-2010 гг.)» [3]. Ключевой проблемой развития ЭП было и остается то, что его технологии реализовывались вне связи с проблемами реформирования государственного управления, а также вне социальных и экономических проблем отдельно взятых регионов.

Но, как отмечает в аналитическом обзоре М. Ю. Павлютенкова, цели Программы оказались реализованными лишь частично. Поэтому распоряжением Правительства РФ (20 октября 2010 г. № 1815-р) было принято

решение «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 гг.)»», ставшей продолжением ФЦП [4].

Огромное значение приобретает развитие информационных технологий в регионах, субъектах РФ. В программе «Электронная Россия на 2002-2010 годы» роль субъектов была лишь факультативной, но в программе на 2011-2020 гг. можно увидеть диаметрально противоположную корректировку взглядов касательно оснащения власти на местах всеми новшествами и коммуникациями. Об этом отмечает С. Ю. Кабашев, который особо конкретно определяет принципы и вопросы функционирования электронного правительства на местах, при оказании гражданам и юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг в электронной форме, организации межведомственного и внутреннего электронного документооборота в органах государственной власти и местного самоуправления [5]. Этот вопрос отмечает и М. А. Буринов, полагая, что развитие региональных информационных ресурсов является залогом успешного функционирования всей системы государственного управления в условиях развитого информационного общества [6].

Учитывая компетентные мнения авторов, разрабатывающих проблематику электронного документооборота электронного правительства, специфику системы организации федеральной власти с использованием современных технических средств и устройств, можно сделать вывод, что краеугольным камнем становления информационного общества и электронного правительства является внедрение технологий в работу органов муниципального самоуправления, совершенствование законодательства и информационно-правовое просвещение населения. Лишь после отлаженной работы электронного правительства в органах МСУ можно будет говорить о полноценном и комплексном функционировании конгломерата компонентов системы органов власти на базе электронного правительства как единой концептуальной системы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ивасенко А. Г. Информационные технологии в экономике и управлении / А. Г. Ивасенко. — М. : КноРус, 2005. — С-154 с.
2. Павлютенкова М. Ю. Электронное правительство в России: состояние и перспективы // Полис. Политические исследования. 2013. № 1. С. 86.
3. О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 гг.): постановление Правительства РФ от 28.01.2002 № 65 (ред. от 09.06.2010) // Собрание законодательства РФ. 11 сент. 2006 г. № 37. ст. 3875.
4. Зарецкая Д. С. Электронное правительство: понятие и перспективы развития // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 3. С. 245-250.
5. Кабашев С. Ю. Электронное правительство. Электронный документооборот. Термины и определения. М, 2013. С. 154.
6. Буринов М. А. Электронное правительство как фактор совершенствования регионального управления в условиях информационного общества // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 3. С. 17-19.

Харечко С. В.
*студент магистратуры
государственного управления
Донецкого национального технического университета,*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССАХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

На сегодняшний день в Российской Федерации активно развиваются процессы информатизации – построение электронного государства, электронного правительства, становление электронного правосудия, развитие информационного общества.

Едомский Д.Н, Елагин М.Р. и Лавреш И.И. в своей статье «Обеспечение информационной безопасности при реализации IT-проектов электронного правительства субъекта РФ» информационное общество определяют как информационное пространство, включающее в себя субъекты общественных отношений (граждане, их объединения, общественные институты, органы власти и управления, производственные и коммерческие организации и объединения), средства информационного обмена, правила информационного обмена, и обеспечивающее эффективное информационное взаимодействие участников общества, их доступ к информационным ресурсам, удовлетворение потребностей в информационных (и не только) продуктах и услугах [1].

В основном классические требования к построению системы защиты информации (СЗИ) содержат в себе необходимость разработки некой модели угроз на базе типовой и описание возможных каналов «снятия» и «утечки» информации, которые известны, и ни в коей мере не закладываются проблемы, возникающие при изменении условий, направлений, принципа атаки на защищаемые информационные массивы, системы управления и обработки баз данных.

СЗИ должны обладать такими необходимыми свойствами, как гибкость и адаптивность, связанными с возможным изменением угроз как внешнего, так и внутреннего характера. Одним из слабых звеньев при реализации правовых и организационных мероприятий, связанных с защитой информации, являются вопросы подбора, обучения, инструктирования сотрудников, осуществляющих выполнение и реализацию информатизации нашего общества на практике.

В ряде случаев знания в сфере информационной безопасности носят поверхностный, несистемный характер. Как показывает практика, при решении проблем, связанных с вопросами проектирования, построения, модернизации систем защиты государственных или муниципальных информационных сетей, отвечающие за данный вопрос лица обращаются к Интернет-ресурсам, либо к своим знакомым, которые считают себя специалистами в области защиты информации, хотя зачастую не имеют ни профильного образования, ни практических навыков. В результате – запускаемые информационные ресурсы требуют доработки с точки зрения наличия уязвимостей. Исходя из вышесказанного, при формировании, реализации и внедрении IT-проектов

целесообразно обратить внимание на следующие моменты: уделять больше внимания процессам, связанным с информационной безопасностью; осуществлять системное и плановое обучение технического персонала; обращать большее внимание на такие принципы реализации системы защиты информации, как адаптивность и гибкость; скорректировать политику безопасности при развертывании и эксплуатации вновь создаваемых и существующих информационных систем и требовать ее выполнение от всех лиц, имеющих допуск к государственным и муниципальным информационным ресурсам [2].

Определение понятия информационной безопасности содержится в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ от 6 декабря 2016 г. N 646), которое определяется как состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства [3].

Формирование электронной России как электронного государства по новому расставляет акценты в вопросе реализации прав субъектов информационных отношений, и, прежде всего, человека как основного, первичного их участника [4].

Государственная программа Российской Федерации N 1815р «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» констатирует наличие проблем в области защиты прав и свобод человека в информационном обществе; сохраняется высокий уровень различия в использовании информационных технологий различными слоями общества, и недостаточно развита базовая инфраструктура информационного общества.

В Донецкой Народной Республике принят ряд законов, регулирующих деятельность в сфере информационной безопасности. К ним относятся: Конституция Донецкой Народной Республики, Закон ДНР «Об информации и информационных технологиях», Закон ДНР «О телекоммуникациях», Закон ДНР «О государственной тайне», Уголовный кодекс ДНР, законодательные акты об отдельных отраслях, видах, формах и средствах информации и др., регулирующие отношения по использованию информации.

Однако, для увеличения уровня защищенности сведений, которые будут накапливаются в базах данных Э-правительства, а также для минимизации ущерба в случае сбоя в работе информационной системы необходимо решить ряд задач, которые в своей статье «Информационная безопасность, как проблема современного общества» обозначили Литвинова А.С. и Боброва И.И.:

1. Создать и реализовать расширенную законодательную базу, которая обеспечит безопасность государства, общества и личности, и сформирует правовую основу для противостояния информационным угрозам.

2. Организовать специальные мероприятия, которые будут влиять на обеспечение информационной безопасности в органах государственной власти страны и местного самоуправления. Для реализации данного пункта в России активно проводятся работы по созданию защищенной информационно-

телекоммуникационной системы органов государственной власти, способной противостоять внешним и внутренним информационным угрозам.

3. Разработать доступные отечественные высокоэффективные средства, методы и системы защиты информации в общегосударственных информационных и телекоммуникационных системах, а также методы обеспечения надежного и бесперебойного функционирования этих систем. Создать и практически внедрить эффективные средства, методы и системы защиты национальных информационных ресурсов.

4. Развивать отечественную промышленность для производства в необходимых объемах современных средств информационной техники.

5. Создавать и планомерно проводить в жизнь специальные организационно-правовые и воспитательные мероприятия, направленные на предотвращение и нейтрализацию информационных угроз [5].

В заключение необходимо отметить, что в основу решения проблемы информационной безопасности общества, информационной безопасности личности должны быть заложены основополагающие принципы правового государства. Это, в первую очередь, принцип правовой защищенности человека и гражданина, который должен найти свое отражение, как в федеральном, так и в законодательстве субъектов РФ.

Литература

1. Распоряжение правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. n 1815-р о государственной программе российской федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2010/11/16/infobschestvo-sITe-dok.html>. – Загл. с экрана.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИТ-ПРОЕКТОВ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РФ, Едомский Д.Н., Елагин М.Р., Лавреш И.И. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://elibrary.ru/ITem.asp?id=22824337>. – Загл. с экрана.

3. ДОКТРИНА информационной безопасности Российской Федерации, УТВЕРЖДЕНА Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41460>. - Загл. с экрана.

4. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств МОДЕЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ КОДЕКС ДЛЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ifap.ru/ofdocs/rus/rus003.pdf>. – Загл. с экрана.

5. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, КАК ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА Литвинова Анна Сергеевна, Боброва Инна Игоревна [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://portalnp.ru/2014/12/2229>. - Загл. с экрана.

Харь Елена Владимировна,
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Леонов Олег Леонидович, к.и.н.,
к.и.н., доцент, ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ АПК КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одной из ключевых проблем современности является проблема голода, проблема продовольственной безопасности. Согласно Глоссарию Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), отсутствие продовольственной безопасности - это состояние, характеризующееся отсутствием у людей надежного доступа к достаточным объемам безопасных и питательных пищевых продуктов для нормального роста и развития и ведения активного и здорового образа жизни. Такое состояние может быть вызвано отсутствием продовольствия, ненадлежащим распределением или неправильным использованием, недостаточной покупательной способностью. Основными причинами неудовлетворительного состояния питания являются отсутствие продбезопасности, плохие медико-санитарные условия и неправильные методы ухода и кормления. Отсутствие продовольственной безопасности может носить хронический, сезонный или временный характер [1]. Если же абстрагироваться от официальных определений международно-правовых документов, то главным фактором продовольственной безопасности является уровень развития отечественного (в смысле любого государства) АПК. Далеко не случайно Стратегия национальной безопасности России, утверждённая Указом Президента РФ от 31.12.2015 N 683 гласит, что стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов, а продовольственная безопасность признаётся одной из составляющих национальной безопасности России. Её обеспечение осуществляется за счет: достижения продовольственной независимости РФ; ускоренного развития и модернизации АПК и рыбхозкомплексов, пищевого и инфраструктуры внутреннего рынка; повышения эффективности господдержки с/х товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции; развития племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства), формирования достаточных федеральных фондов семян с/х растений (в том числе страховых фондов семян), развития производства комбикормов, белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов, ветеринарных (зоотехнических) препаратов; повышения плодородия почв,

предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий; недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их; совершенствования системы технического регулирования, санитарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевых продуктов для здоровья человека; подготовки научных работников и высококвалифицированных специалистов в области сельского хозяйства [2, п.п. 50, 52, 54].

В условиях военной, экономической, в том числе продовольственной и финансовой блокады ДНР со стороны нынешних украинских властей для нас эта проблема приобретает чрезвычайно актуальный характер. Если для России это вопрос благополучия и процветания, вопрос устойчивого и успешного развития, то для нас это фактически вопрос жизни и смерти. При этом необходимо отметить, что в рыночных условиях (а после краха коммунизма мы влились в мирохозяйственную систему рыночного капитализма) государство призвано защитить права производителей и потребителей продукции АПК не только созданием эффективно функционирующего рынка, но и посредством разумного законодательного и административного регулирования. Речь идет об охране прав собственности, конкуренции, прав потребителей, охране качества продукции АПК и земель сельхозназначения, интеллектуальной собственности и т.п. Государственное регулирование экономики – это разнообразные и многоплановые меры организационно-распорядительного и контролирующего характера, осуществляемые органами государственной власти в целях поддержания сбалансированности развития отраслей и сфер национального хозяйства страны [3, с.13]. Среди указанных отраслей и сфер АПК и продовольственная безопасность занимают одно из важнейших мест. Нормативно правовая база ДНР находится в стадии формирования и нуждается в системном подходе с учетом мирового опыта и современных реалий.

Таким образом, системный анализ и изучение проблематики совершенствования законодательства и в целом мер госрегулирования в сфере АПК является одной из самых актуальных проблем выживания нашего государства и общества. Дополнительным фактором актуализации темы является её комплексность, многоуровневость и многоаспектность.

Объективные предпосылки формирования государством механизма регулирования системы государственного регулирования сельского хозяйства в условиях рыночной экономики следующие:

1. Необходимость установления единых правовых основ предпринимательской и иной деятельности для всех хозяйствующих субъектов путем принятия соответствующих нормативно-правовых актов и контроля по соблюдению действующего законодательства, как обязательного условия функционирования цивилизованного рынка.

2. Предотвращение возникновения и роста влияния монополий, монополистических объединений, контроль государства за деятельностью

естественных монополий на основе эффективного антимонопольного законодательства, стимулирования развития конкурентной среды, конкуренции.

3. Устранение «сбоев» в функционировании рыночных механизмов регулирования производства и агропромышленного рынка для достижения экономической стабильности и экономического равновесия.

4. Необходимость осуществления протекционизма по отношению к отечественным товаропроизводителям АПК для достижения продовольственной безопасности государства, гарантированного продовольственного обеспечения населения в различных ситуациях.

5. Рыночный механизм не затрагивает социальных проблем в сельских территориях, и он не может быть использован для их решения. Однако, эти проблемы, безусловно, должны решаться органами государственной и муниципальной власти.

6. Необходимость госрегулирования АПК определяется спецификой самого сельского хозяйства и агропродовольственного рынка: здесь затруднена оборачиваемость капитала, она происходит медленнее, чем в других отраслях экономики; в сельхозпроизводстве высокая степень конкуренции, большое число малых сельхозтоваропроизводителей, которые сталкиваются с более сильными поставщиками ресурсов, крупными торговыми посредниками; в сельскохозяйственном производстве, повышенный риск, так как отрасль связана с влиянием погодно-климатических условий, спецификой формирования конъюнктуры аграрного рынка.

Кроме того, следует учитывать, что сезонность производства формирует отложенный спрос и предопределяет повышенные инвестиционные затраты на восстановление производственных мощностей.

Наконец, земля, как главное средство производства в сельском хозяйстве, нуждается в постоянном контроле в области эффективного использования, разработки мер по сохранению (повышению) почвенного плодородия, увеличения гумусового слоя.

Использование земли требует от органов власти проведения контроля по обеспечению ее надлежащего состояния; необходимость развития сельского хозяйства и социальной сферы сельских территорий в отдаленных районах страны с целью поддержания уровня жизнедеятельности отрасли и социального благополучия [4]. Многие авторы отмечают, что сельское хозяйство и АПК в целом в силу своей специфики нуждается в государственном регулировании и не является чистым элементом рыночного механизма [5].

В результате государственное регулирование АПК осуществляется по следующим ключевым направлениям: стимулирование укрепления межотраслевых связей; регулирование процесса реализации сельхозпродукции; госрегулирование инвестиционных потоков в АПК; регулирование процессов ценообразования на сельхозпродукцию [6], а также, естественно, стимулирование собственного производства.

Аксиоматично (по крайней мере, в современном мире), что главной целью государственного регулирования АПК является создание условий для динамичного экономического и социального развития национальных отраслей

и сфер АПК, функционирования агропродовольственного рынка в интересах продовольственной безопасности государства, поддержки доходов сельхозтоваропроизводителей, достижения достойного уровня жизни сельского населения и гармоничного развития сельских территорий. Объектами госрегулирования АПК являются условия, процессы, отдельные отрасли, виды продукции и ресурсов, хозяйствующие субъекты АПК и аграрный рынок, отношения, возникающие в производстве, на рынке и в социальной сфере.

Если обобщить имеющиеся в научной литературе алгоритмы государственного (экономического и организационного) регулирования продовольственного рынка и представить их в схематичном виде, то они должны выглядеть в следующем виде (естественно, вынося за скобки национальную и региональную специфику).



Рис.1. - Алгоритм экономического и организационного регулирования продовольственного рынка.

Подобного рода алгоритм необходимо выстроить, согласовать (между различными ведомствами и уровнями органов публичной власти) и отладить в Донецкой Народной Республике.

Литература

1. Глоссарий избранных терминов FAO [Электронный ресурс]: <http://www.fao.org/hunger/glossary/ru/> (дата обращения: 12.03.2017).
2. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 года N 683 [Электронный ресурс]: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html> (дата обращения: 12.03.2017).
3. Адрианов В.Д. Эволюция основных концепций регулирования экономики от теории меркантилизма до теории саморегулирования. – М.: ЗАО «Издательство экономика», 2008. – 326 с.

4. Парамонов, П.Ф. Организационно-экономические проблемы адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к рыночным условиям / П.Ф. Парамонов. – Краснодар: КубГАУ, 2002. – 548 с.

5. Петриков, А.В. Специфика сельского хозяйства и современная аграрная реформа в России. /А.В. Петриков. – М.: Энциклопедия российских деревень, 1995. – 146 с

6. Ризгаев А. Л., Михайлушкин П. В. Рыночные отношения и рынки в АПК: учеб. пособие. Краснодар: Просвещение-Юг, 2008. С. 206

Хисматулина Ирина Игоревна

*главный специалист Министерства здравоохранения
Донецкой Народной Республики*

Курган Елена Геннадьевна

*к.э.н., доц. каф. менеджмента и хозяйственного права
ГОУВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

УПРАВЛЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Постоянное развитие общества является неотъемлемой частью человеческой деятельности. Накапливая и приумножая опыт и навыки, постоянно улучшая методики и способы действий, расширяя границы своего познания, человек таким образом постоянно развивается. Подобный процесс протекает в любой сфере деятельности, в том числе и в сфере здравоохранения. Истоки развития медицины тесно связаны с историей человечества. На различных этапах развития общества возникает необходимость внедрения все более новых разработок, и все это предъявляет требования к развитию медицинской науки, подготовки высококвалифицированного медицинского персонала, внедрению новых стандартов оказания медицинской помощи населению Республики, а также требования к качеству оказания медицинской помощи.

Внедрение новых медицинских технологий всегда приводило к увеличению средней продолжительности жизни человека, к положительным тенденциям в составе населения, снижению некоторых показателей заболеваемости, снижению смертности от сердечно - сосудистых заболеваний, от злокачественных новообразований, от ВИЧ - инфекций и смежных с ней патологий.

Все это диктует необходимость инновационного развития системы здравоохранения Донецкой Народной Республики, а также государственное регулирование инновационной деятельности путем выбора направлений и методов государственной поддержки, корректирующих все этапы инновационного процесса, связывая в единую структуру различные направления государственной политики [1].

Инновационная деятельность в медицине имеет свои нюансы. Первоочередной проблемой здесь является этическая сторона, требующая сохранения моральных основ общества и совершенствования нормативных правовых сопровождений клинических исследований. Хельсинская декларация Всемирной медицинской ассоциации 1964 года по медицинской науке и другие международные документы декларируют главенство защиты прав и здоровья каждого человека, принимающего участие в инновационной исследовательской деятельности в качестве пациента. Интересы каждого человека ставятся выше интересов науки и общества.

Необходим и особый порядок апробации инновационных медицинских разработок по оказанию медицинской помощи, отдельная процедура внедрения инновационных разработок через обновление клинических протоколов и норм оказания медицинской помощи. В решении поставленной задачи в Донецкой Народной Республике, основным является принятый в 2015 году Закон Донецкой Народной Республики «О здравоохранении» от 18.05.2015, в котором, оговорен порядок применения новых методов профилактики, диагностики, лечения, лекарственных средств, иммунобиологических препаратов и дезинфекционных средств и проведение биомедицинских исследований (статья 35). Благодаря данному аспекту в нашей республике появилась правовая основа для упорядочивания механизмов обновления клинических протоколов, т. е. внедрения разработок, касающихся медицинской деятельности, на территории страны. Это создает прочную связь между наукой и практикой [2].

Инновационный процесс в медицине проходит множество этапов - от появления идеи и прототипа до внедрения разработки в практическую медицину. Весь процесс разработки и регистрации может занимать 5 - 8 лет. В данном вопросе главной задачей регулирования инновационной деятельности является контроль за «не разорванностью» инновационного процесса, обеспечивающий разработку «от идеи до клиники» без ущерба для качества и безопасности разрабатываемой инновации [3].

Также в процессе регулирования инновационной деятельности необходимо контролировать критерии оценки нововведений, иначе говоря, экономического показателя (или группы показателей), значение которого позволяет принимать решение о привлекательности данного нововведения для учреждения и при необходимости сравнивать альтернативные варианты инноваций. Также для исследования можно применить SWOT-анализ. Данный анализ предполагает разделение факторов, описывающих объект исследования, на четыре категории: силы, слабости, возможности, угрозы. SWOT-анализ называют «ситуационным анализом», подразумевая, что он позволяет увидеть состояние сферы здравоохранения, и влияние внешних сил на ее состояние. Также он позволяет выявить как новые тенденции, так и показать проблемные участки деятельности сферы здравоохранения. Результаты, полученные в ходе реализации анализа, являются одним из основных элементов при формулировании стратегии развития отрасли [4; 5].

При формировании государственной инновационной политики, как экономической категории, государство должно стремиться использовать наиболее экономически эффективные методы, при этом важным остается соответствие целей возможностям государства. Экономический аспект при инновационной деятельности медицины ложится на государство в виде субсидий или льготных кредитов. В Российской Федерации государство также берет на себя примерно половину расходов на НИОКР - 57%. Также используется финансирование инновационных проектов с помощью специальных программ. Самыми известными в мировой практике программами государственной поддержки являются SBIR и STTR в США, программа IRAP в Канаде, программы SMART и LINK в Великобритании, API во Франции и СТАРТ в России [6].

Успешным методом поддержки является налоговая политика, позволяющая государству влиять практически на все стороны деятельности, связанные с инновациями. Изучение зарубежного опыта регулирования инновационных процессов посредством налоговой политики свидетельствует, что формы и содержание ее весьма разнообразны. Комбинированной формой поддержки является налоговый кредит. В российской практике он представляет собой отсрочку налоговых платежей из прибыли в части затрат на инновационные цели [7].

Таким образом, эффективное государственное регулирование является неотъемлемым условием формирования национальной инновационной системы путем следующих этапов:

1. Разработка инновационной стратегии в здравоохранении;
2. Направление государственной инновационной политики;
3. Определение способов воздействия государства на инновационную деятельность;
4. Разработка системы методов поддержки инновационной деятельности.

Литература

1. Государственное регулирование инновационной деятельности: научное пособие / Т.Г. Гедич, Н.Г. Уразова - Иркутск: ИрГТУ, 2008. -188 с.
2. О здравоохранении [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 18.05.2015 № 42-ІНС. - Донецк, 2015. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru>. – Загл. с экрана.
3. Скворцова В.И. Инновационные достижения в медицине в рамках проекта «Новая экономика, инновационный портрет России». - М., 2015. - 7 с.
4. Методика формирования интегральных критериев в сфере здравоохранения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://hr-portal.ru/article/metodika-formirovaniya-sistemy-integralnyh-kriteriev-ocenki-kachestva-kadrovogo-potenciala>.
5. SWOT-анализ как совершенствования медицинской среды [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.science-education.ru/pdf/2011/6/138.pdf>.
6. Российское здравоохранение (сценарий развития) [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.insor-russia.ru/ru/programs/doc/343>.
7. Прогноз развития медицинской науки на период до 2025 года [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://old.mcramn.ru/ramn_devel_to_2025/pril_11.htm.

Хоменко Яна Владимировна
д.э.н., профессор,
профессор кафедры международной экономики,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,
Василенко Сергей Николаевич
магистрант
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и
государственной службы при
Главе Донецкой Народной Республики»,

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Основное предназначение государства как формы политической организации общества состоит в защите существующего общественного строя и порядка посредством воздействия на деятельность и поведение людей волей, авторитетом власти, принуждением и другими методами. В научной литературе можно столкнуться с разным трактованием понятия «государственное управление», что обусловлено разными подходами к управлению, многогранностью самого процесса и неоднозначностью его восприятия (смысла, содержания, предназначения).

В научных публикациях управление:

- характеризуется через термин «деятельность», состоящая из специфических видов человеческого труда;
- раскрывается как особое отношение, связанное с наличием у вышестоящей стороны способности властно выражать и осуществлять свою волю;
- определяется посредством термина «воздействие», который указывает на главное в управлении — момент влияния на сознание, поведение и деятельность людей [1, с.23].

Наиболее адекватно суть управления раскрывает термин «управляющее воздействие», т.е. реальное побуждающее, заставляющее, изменяющее и преобразующее влияние на сознание, поведение и деятельность людей. В этом контексте понятие «управление» можно определить как целенаправленное (сознательное, преднамеренное, продуманное, спланированное), организующее и регулирующее воздействие людей (и созданных ими институтов) на собственную, общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность в определенных целях и интересах. Осуществляться управление может как непосредственно (в форме самоуправления), так и через специально созданные структуры.

Среди всех видов управления государственное управление занимает особое место. Это связано с тем, что, с одной стороны, государственное управление — это механизм реализации властных полномочий государства по руководству, организации и целенаправленному государственно-властному воздействию на общество и все его подсистемы. С другой - особый вид

профессиональной деятельности по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях реализации его правотворческих, правоисполнительных, правоохранительных и воспитательных функций.

Изучением теоретических аспектов государственного управления занимались такие ученые, как Г. В. Атамчук [1, 2], Е. В. Охотский [3], В. Е. Чиркин [4], В. А. Козбаненко [5]. При этом каждый из авторов исходил из собственной трактовки понятия «государственное управление» (см. табл. 1).

Необходимость государственного управления вытекает из потребности обеспечить реализацию политики государства, которая направлена на эффективное использование природных, трудовых, материальных и информационных ресурсов, справедливое перераспределение доходов и гарантирование основных социальных прав, поддержание общественного порядка. В этом ключе особое значение приобретают механизмы государственного управления, поскольку именно они позволяют задействовать все потенциально заинтересованные стороны, эффективно использовать источники финансирования и правильно выбрать мероприятия, необходимые для реализации государственной политики. Таким образом, понятие «механизм государственного управления» является базовым при формировании управленческого воздействия, реализуемого системой государственного управления.

Таблица 1. Трактовка понятия «государственное управление»

Автор	Определение	Источник
Атамчук Г.В.	сознательное организующее и регулирующее воздействие государства на общественную (публичную) жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования [2, с.293].	Атамчук Г.В. Теория государственного управления: учебник
Чиркин В.Е.	процесс регулирования и упорядочения жизнедеятельности и отношений личности, коллектива, государства и общества, установления рациональных взаимосвязей между ними путем применения государственной власти [4, с.11]	Чиркин В.Е. Публичное управление: учебник
Охотский Е.В.	целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей [3, с.34]	Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс
Мировой банк	применение-использование политической власти для контроля-регулирования внутригосударственных дел [6, с.60]	Мировой банк 1989: Саб Африка: От кризиса к устойчивому росту

В рамках данного исследования предлагается рассмотреть механизм государственного управления качеством жизни населения (Рис. 1).

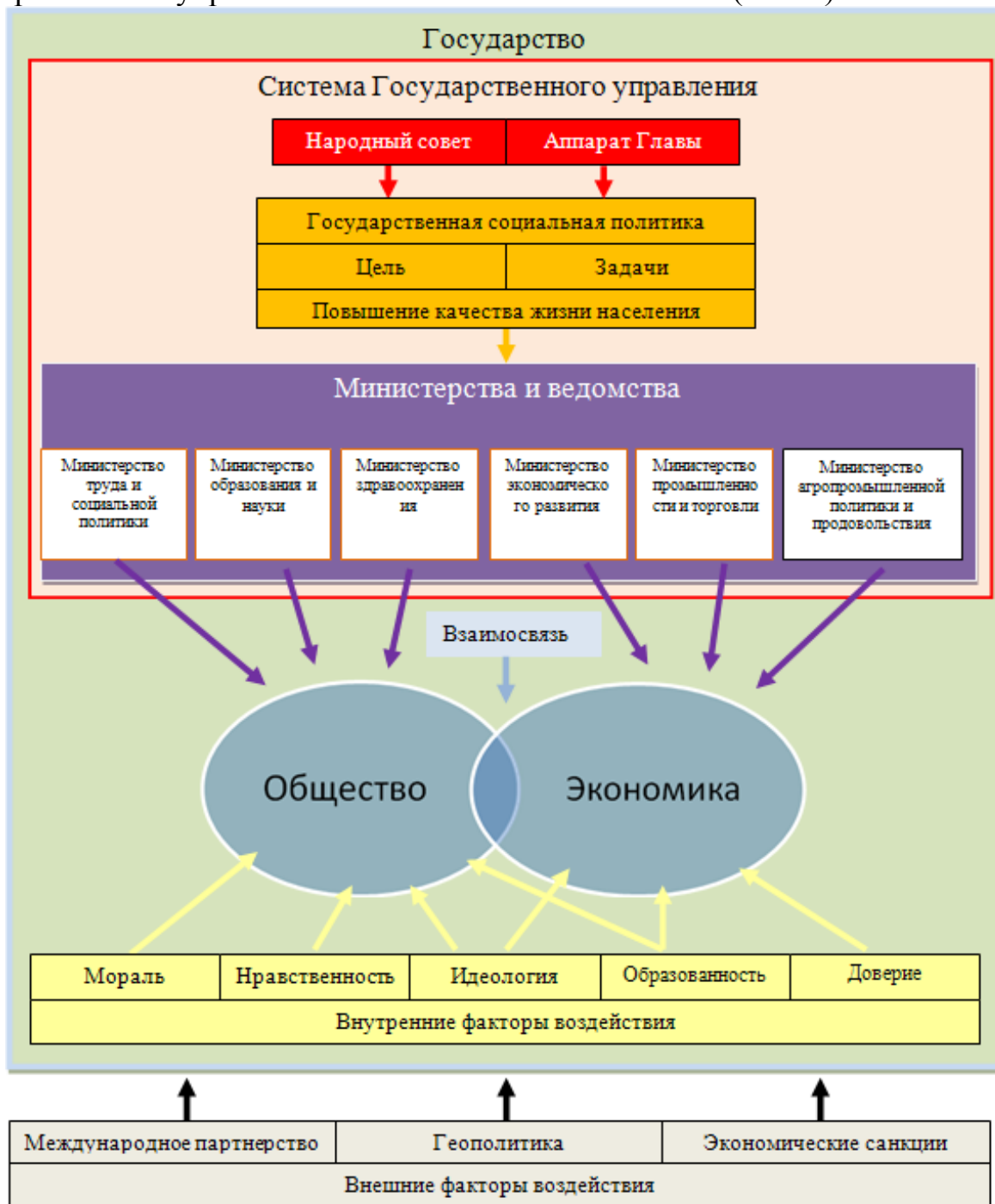


Рис.1. Государственный механизм управления качеством жизни населения

Сегодня государственный механизм управления качеством жизни населения действует посредством реализации государственной социальной политики с участием и при помощи народного совета, как законодательного органа власти, министерств и ведомств, как исполнительных органов власти.

Для обеспечения полноценного функционирования механизма государству необходимо учитывать воздействие внутренних и внешних факторов, в частности, условия международного партнерства, особенности современной геополитики, действующие экономические санкции, присущие обществу идеологию, мораль и нравственность, уровень доверия в государстве и обществе и еще ряд других факторов, непосредственно влияющих на результативность механизма в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Текущее состояние данных факторов и характер влияния самым непосредственным образом определяют возможности действующего механизма и его результативность.

Действие государственного механизма управления качеством жизни населения зависит от группы методов, которые положены в его основу.

Методы управления — это способы и приемы целенаправленного воздействия на участников управленческих отношений с целью реализации функций управления и решения поставленных задач. Выделяют социально-политические методы управления, экономические, правоохранительной деятельности, оперативно-исполнительные, административные методы, методы подбора и расстановки управленческих кадров, контрольные, документальной и фактической ревизии, политической агитации, пропаганды политики государства, морального воздействия [5]. Главной отличительной чертой указанных методов является то, что они используются от имени государства и носят официальный характер.

Таким образом, многие теоретические аспекты государственного управления находят самое непосредственное применение в практической деятельности современных органов государственного управления. Благодаря этим знаниям можно понять, что необходимо для эффективного управления государством и обществом, повышения качества жизни населения и перехода на траекторию устойчивого развития.

Литература

1. Атамчук Г.В. Теория государственного управления: учебник/Г.В.Атамчук. – М.: Издательство «Омега Л», 2010. - 525 с.
2. Атамчук Г.В. Теория государственного управления: Курс лекций — М.,2004. - 301 с.
3. Охотский Е.В. Государственное управление в современной России: учебно-методический комплекс / Е.В. Охотский. Моск. Гос. Ин-т межд. Отношений (ун-т), международный ин-т управления. — М.: МГ МО(У) МИД России, 2008. - 548 с.
4. Чиркин В.Е. Публичное управление: Учебник. — М., 2004. — 475 с.
5. Козбаненко В.А. Государственного управление: Учебник. М.: «Статус»,2002. – 366 с.
6. World Bank 1989: Sub Afrika/ From Crisis to Sustainable Growth. A Longterm Perspective Study. Washington DC. - Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/498241468742846138/pdf/multi0page.pdf>
7. World Bank 1994: Development in Governance — the World's Bank Experience/Executive Summary. Washiton DC. 1994. - Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/711471468765285964/pdf/multi0page.pdf>

Хоменко Яна Владимировна
*д.э.н., профессор,
профессор кафедры международной экономики,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,*
Гурин Виктор Геннадиевич
*магистрант,
Магистратура государственной службы
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»,*

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В условиях активизации инвестирования, на стадии реанимации экономики Донецкой Народной Республики актуальным вопросом является придание инвестиционной деятельности системного характера. Это позволит целенаправленнее привлекать и использовать инвестиционные ресурсы, формировать необходимую строительную базу, рационально использовать потенциальные ресурсы территории.

Инвестирование – это важнейшая предпосылка роста экономики и расширенного воспроизводства народнохозяйственного комплекса страны. Однако в полной мере инвестирование будет отвечать основным задачам развития экономики, лишь при внесении определенной упорядоченности и системности в данный процесс. Одной из форм такого упорядочения является разработка и реализация инвестиционных программ.

Традиционно, основа инвестиционных программ – совокупность инвестиционных проектов и организационных мер, которые осуществляются в производственном комплексе для достижения социально-экономических целей за счет местных и привлеченных источников финансирования [1].

Разработку программы следует начинать с определения ее стратегической цели и основных задач. Стратегической целью программы является повышение уровня жизни и социальной защиты населения на основе активизации инвестиционной деятельности.

К главным функциям инвестиционной программы экономисты относят координационную, реализация которой обеспечивает необходимые структурные изменения в экономике; экономическую, которая призвана усилить роль экономических методов управления инвестиционной деятельностью; инновационную, которая заключается в необходимости ориентации на применение новейших технологий, достижений науки и передовой техники [2].

Ввиду того, что реализация любых мер должна основываться на определенных ресурсах, в программе показывается наличие и уровень природно-ресурсного и социально-экономического потенциала территории, характеристика современного состояния инвестиционного процесса и уровень

инвестиционной привлекательности отраслей. Содержание данного раздела должно убедить потенциальных инвесторов в целесообразности осуществлять прямые инвестиции или предоставлять кредитные ресурсы.

Поскольку инвестиционные программы являются инструментом для достижения экономических и социальных целей, то они должны определять приоритеты социально-экономического развития территории и перспективы ее развития, а также направления активизации инвестиционной деятельности.

При определении приоритетных отраслей следует учитывать особенности развития территории и ресурсный потенциал. Наиболее важными для развития следует считать, в первую очередь, те отрасли и объекты, где современными технологиями обеспечивается сравнительно низкий уровень расходов производства. При этом достигается конкурентоспособность и экспортная способность продукции, и, в конечном счете, – дополнительное поступление финансовых и инвестиционных ресурсов в республику, ее города и районы.

Неотъемлемой составляющей инвестиционной программы должны быть организационные меры по ее формированию и реализации. Здесь можно выделить три группы мер: налоговые (оперативные); меры по созданию переходных моделей финансирования воспроизводства; меры по структурной перестройке хозяйства (долгосрочные меры) [3].

Первая группа мер реализуется посредством дифференциации налогообложения доходов по сферам деятельности и территориям с целью нивелирования различных уровней доходности в рамках национальной экономики и создания тем самым основ для изменения направления финансовых потоков по отношению к периферии. Однако реальное развитие этот процесс получит лишь с проведением структурных преобразований в национальной хозяйственной системе (третья группа мер), что даст возможность снизить степень монополизации экономики до оправданного с рыночной точки зрения уровня, сгладит ее структурные диспропорции и, следовательно, выровняет доходности по секторам, что, в свою очередь, является важнейшей предпосылкой равномерного распределения денежной массы в масштабе всей экономики. С учетом длительности периода реанимации экономики ДНР, следует признать необходимым построение на данный период времени специфической (переходной) системы финансирования (вторая группа мер), которая позволила бы в дополнение к налоговым мерам ускорить процесс структурной перестройки экономики и направить потоки ликвидных средств в ее приоритетные сферы.

Изложенное позволяет сделать вывод, что для оптимизации разработки инвестиционных программ в период реанимации экономики Донецкой Народной Республики, необходимо выработать умеренный и системный подход к формированию экономической политики привлечения инвестиций в национальную экономику. Решающее значение следует отдать проблеме легитимизации системы национальных интересов и обеспечению экономического суверенитета молодого государства.

Литература

1. Струнина В. Основные принципы разработки региональных инвестиционных программ в АПК // Экономика Украины. – 2003. - №7. – С. 54-58.
2. Денисенко Н. Возможности активизации инвестирования в современных условиях // Экономика Украины. – 2003. - №1. – С.28-32.
3. Сергиенко Я. Некоторые особенности монетарных процессов в переходной экономике России. – Вопросы экономики. - 1996. - №8. - С. 34.
4. Балдин К.В. Инвестиции. Системный анализ и управление [Электронный ресурс]/ Балдин К.В., Быстров О.Ф., Передеряев И.И.— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, 2013.— 288 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/14615>.

Хромов Николай Иванович

д.э.н., доцент, зав. кафедрой

«Национальная и региональная экономика»

ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»

СОЦИАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Три года Донбасс живет, используя общепринятую научную терминологию, - в условиях неопределенности. «Неопределенность» - во всех сферах: политической, экономической, административно-территориальной и пр., включая непрекращающиеся боевые действия разной интенсивности. Сложившиеся условия, включая блокаду и разрыв связей с государственной системой управления Украины, требуют особых подходов к созданию механизмов развития региона.

Понятие «развитие» ассоциируется с позитивными изменениями, которые должны осуществляться в процессах функционирования экономической системы. Но, процессы, как правило, развиваются с необходимостью решения проблем развития, от простых к сложным, а в наших условиях — от сложных к рациональным и управляемым, с перспективой достижения позитивных результатов в реальных условиях жизнеобеспечения.

В сложившихся условиях основательной фундаментальной базой, предоставляющей возможность создания институциональной основы дальнейших преобразований экономической, социальной и политической системы региона, являются «Минские соглашения» 2015г. При всей неоднозначности их восприятия и оценки значимости сторонами конфликта и посредниками его урегулирования, данные соглашения содержат принципиально важные установки. Результатом соглашений явились два взаимосвязанных юридически оформленных документальных решения: «Документ о комплексе мер по выполнению Минских соглашений» и «Декларация глав России, Украины, Франции и Германии в поддержку комплекса этих мер», являющиеся официальными актами

Международной юрисдикции, закрепленными решением Совета безопасности ООН.

Среди всех принятых решений по урегулированию конфликта концептуальным является - «конституционная реформа». Таким образом, официальной институциональной нормой становится начатое в республике государственное строительство.

Относительно же современных реалий для Донецкой Народной Республики, речь идет о создании системы государственного строительства практически с нуля, тем более – в условиях институциональной неопределенности, непризнанности, блокады и боевых действий. И, тем не менее, аппарат государственного управления создан и он функционирует. Задача состоит в том, чтобы на имеющейся основе построить принципиально новую систему, созданную на принципах модернизации общественного устройства с целью эффективной реализации потенциала социальных ресурсов государственного управления.

Имеющийся в настоящее время арсенал современных научных исследований в области государственного строительства и соответствующий практический отечественный и международный опыт (как положительный, так и негативный), волевые устремления руководства республики, в сочетании с практически абсолютной активной позицией и поддержкой людей, переживших лишения, позволяют реализовать поставленную задачу. Цель ее - создание качественно новой системы государственного управления, в которой «решающее влияние оказывает «человеческий фактор», дающий важнейший источник социальной модернизации и выступающий движущей силой дальнейшего развития общества, а в нем человека, и государства, а в нем гражданина» [1, с. 107].

В современных условиях главным фактором эффективности взаимодействия общества и государства являются человеческие ресурсы, непосредственно занятые в экономической сфере и государственном управлении. Кадровый потенциал любой страны - наивысшая ценность ее национального достояния, а развитие человеческого капитала - важнейшая приоритетная задача государственного управления [2, с. 22].

Формирование кадрового потенциала государственного управления – важнейшая задача не только в части решения текущей проблемы укомплектования органов государственной власти и местного самоуправления высокопрофессиональными служащими, а главная стратегическая цель развития человеческого капитала республики. Именно от него зависит – какое общество мы построим, какими идеалами будем руководствоваться – начиная от правильности выбранных целей, государственной политики, справедливости отношений «государство-общество» до способов решения жизненных проблем конкретного человека.

Сегодня необходимо не господство над «человеческими ресурсами», а раскрывающее ресурс человека служение обществу, причем не вопреки индивидуально-личностным устремлениям, а в согласии с ними. В профессиональном развитии государственных служащих должны преобладать

методы совершенствования личности, управленческой культуры, гражданской ответственности.

Эффективное функционирование человеческого капитала становится главным условием и фактором экономического роста, а его качество – непосредственным фактором эффективного развития во всех сферах, на всех уровнях управления, а в конечном итоге – устойчивого развития общества в целом.

Литература

1. Козбаненко В.А. Государственное управление: основы теории и организации / В.А. Козбаненко - М.: "Статус", 2002. - 366 с.
2. Хромов Н.И. Императивы развития человеческого капитала: монография / Н.И. Хромов. Донецк: Изд-во «Ноулидж», 2011. – 326 с.

Humran Randa

A student of Donetsk National Technical University

Kachan Svetlana

*Senior Lecturer, Chair of Economic Theory
and Public Administration
of Donetsk National Technical University*

FEATURES OF STATE MANAGEMENT OF THE INVESTMENT POTENTIAL OF THE RUSSIAN FEDERATION

The current state of the regional economy of Russian Federation has been experiencing a significant depth and scale transformations. Prevailing economic conditions in the region still do not contain real prerequisites for self activation of the investment processes. It does not create a stable economic interest in the development of productive capacities. According to official statistics, in general, the current situation in the economy and social sphere of Russian Federation can be characterized as a positive development compared to the level of previous years. But amid the crisis failures in almost all areas of the end of 2008 and in 2009, the dynamics of 2010-2015 is only reducing. Thus, the problems noted above are extremely important, and the study of the processes of formation and optimum utilization of the region's investment potential can become the best way to solve them.

Development of investment activity is a fundamental provision of achieving high levels of social development and overcoming the crisis. Investment activity is one of the most important aspects of the functioning of any region. Science and practice show that, relying only on market self-regulation mechanisms, we can not expect to increase investment, to obtain the desired social and economic effects, as well as addressing related problems. This requires a well-constructed investment policy capacity of regional economic institutions and mechanisms conducive to attracting investment in the entire Russian economy.

The purpose of this work is - Learning the role of the investment potential of Russian economy, as well as an analysis of the investment potential of the Russian Federation.

The concept of the investment potential is inextricably linked with other common terms related to the field of investment activities, such as investment risk and investment climate. When making investment decisions need to pay close attention to the analysis of each of them. At the same time it is able to analyze the investment potential at the disposal of investors valuable information about potential investment opportunities.

There are different approaches to the definition of the concept of investment potential of the region. On one hand, this region's ability to meet the needs of investment resources without borrowing on the basis of the available factors of production (such as, for example, as labor, natural resources, well-developed infrastructure, a variety of areas of capital investment, the presence of a high level of consumer demand and etc.). In modern economic literature, there are also the following definitions:

Investing - processes directly or indirectly impact the investor to the investment object, carried out with the purpose of changing its properties.

The investor - the subject-oriented changes in the properties of the object of investment, allowing with minimum investment in this facility is required to make up the deficit of its own development resources and change their own properties in the right direction for himself.

Object of investment - an object whose properties allow investors through participation in it to receive investment income.

Investment income - changed the properties of the object of investment, leading to a change in investor properties.

Classification of investment potential:

a) The real (tangible property) investment-investment in any type of material tangible assets of state companies or private real estate: land, buildings, plants, equipment, gold, antiques, works of art and other items that are the subject of collecting.

b) Financial investments - contracts are recorded on paper:

1. The debt securities (bonds, bank deposits ...)
2. The right to participate in the rights of the owner companies (ordinary shares)
3. The legitimate rights to buy or sell any assets, including a stake in the company (stock options).

The economic aspect - the totality of the economic part of the investment strategy, which include: the system of economic indicators for the assessment of the investment strategy, management and financing of the investment process.

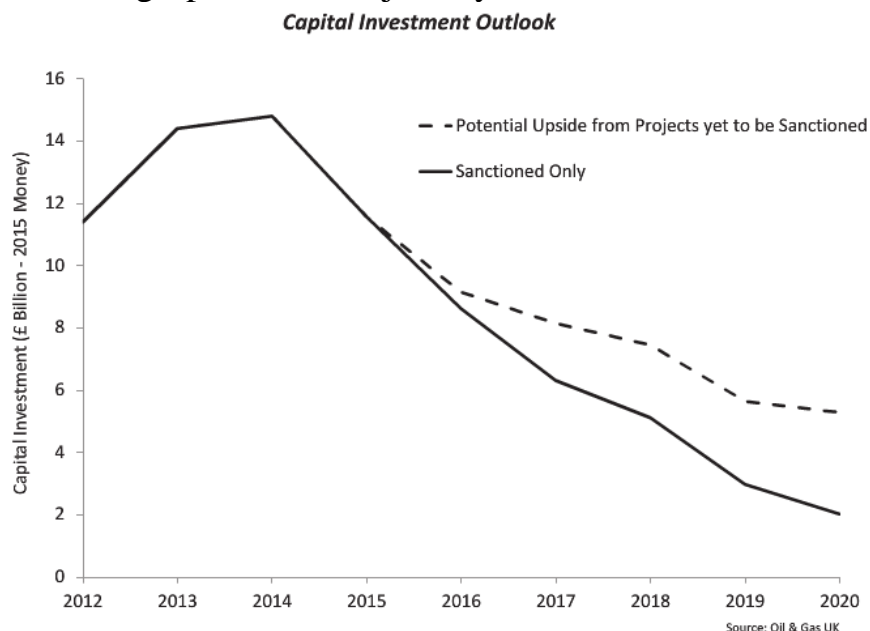
As part of the economic aspect of allocated basic methods, criteria and objectives of the investment strategy.

In recent years, economic reforms, resulting in Russia, caused discontent not only ordinary people but also entrepreneurs.

The economy of modern Russia is based on the sale of raw materials, and, despite the fact that this model provided stability for a long time, today it has become a brake on development. Today we lose capital, investors, people, technology, skills. The consequences of this state of affairs - is:

- 1) –The stopping in the economy and low productivity of the labor force;
- 2) -monopolization and centralization, lack of competition;
- 3) -Rising rider attitudes.

As a result, the economy will begin to develop, update, by 2020, be able to enter into the five largest economies in the world, and the task of creating 25 million. New modern high-performance jobs by 2025 will be fulfilled. in the social sphere;



Picture 1. This graph shows us the gradient flow of the capital investment from 2012 to probably 2020.

The dynamics of foreign investments. The main factor of growth in the global foreign direct investment inflows have become investments in industrialized countries. However, this increase was mainly driven by cross-border mergers and acquisitions with a minimal contribution to the projects related to productive assets, transfers Finmarket. Potoki investment in developing countries rose by only 5% compared to the year 2014 and reached to the end of 2015, 741 billion dollars. The authors note that in the countries with economies in transition, foreign direct investment flow decreased by 54%. They attribute this decline to the conflict and decline in commodity prices. The greatest decline in investment flows in 2015, the region was marked in Russia and Kazakhstan - by 92% and 66%, respectively. US attracted to his housekeeper \$ 384 billion.

In the "Club of attractive countries for investors" also includes Hong Kong (China), China, the Netherlands, UK, Singapore, India, Brazil, Canada and France. Charts show the dynamics of increasing the share of manufacturing sector from 22% in 2011 to 54% in 2015 in the structure of foreign investments, as mentioned above, this is due to implement investment projects in the industry, as well as the reduction of the share in the overall structure. According to Rosstat information presented in recent years, leading countries investing in the economy of Russia, whose share in the total volume of accumulated foreign investment is 80%, are Cyprus, the Netherlands, Luxembourg, Germany, Britain and France. Table 2 represent the performance in the

form of a diagram to show the dynamics of accumulated foreign investments in the Russian economy by major investing countries for 2011-2015.

The investment processes in Russia:

Investment crisis in our country is due to the following reasons:

1. The long economic downturn;
2. The decrease in gross national savings;
3. inflationary processes;
4. The reduction in the stability of the national currency;
5. The structural deformation of the money supply;
6. The reduction of the investment budget at an uncompensated increase in investment financing from its own and borrowed funds of enterprises;
7. worsening fiscal crisis of the system;
8. The increase in the volume of non-payment;
9. The precarious financial situation of the enterprises;
10. The violation of the formation of social capital processes, the relationship between the interest rate system and the level of profitability of the real economy sektopa;
11. preference in receiving income in the financial market, a slight inflow of foreign investment;
12. irrationality of economic policy;
13. The imperfection of the legislation;

Russian experience in the investment sector reform mostly negative, that caused both not drawing the general plan of reform, and the distortion of putting into practice the principles laid down in it. The positive results of the new economic mechanism in this area can appear only at the next stage of reform, provided not only a serious adjustments finished the stage of practical measures, but also to clarify the investment mechanism reform concept.

The most attractive sectors for foreign direct investment in Russia:

The Bank of Russia has published data on foreign direct investment in Russia in the 2nd quarter 2014. It attracted 36 526 Mill. US dollars of capital., Settled 25 US \$ 331 million... Compared to the 2nd quarter of 2013 the balance improved by 3 925 million. US. However, investors' activity has decreased.

The most attractive for foreign investors in the 2nd quarter 2014 were retail and wholesale trade (drawn 8273 Mill. Dollars. USA, repaid US \$ 6 765 million..), Financial and insurance activities (7 to \$ 446 million.. And 5491 million. dollars. USA).

The period marked by a sharp decline in investment activity in the manufacturing sector. If in the 2nd quarter of 2014 is raised 7 to \$ 465 million.., The year before the figure was US \$ 15 705 million... However, the improved balance. The outflow from the industry turned to the influx of US \$ 1 383 million... In this case the total inflow in 2013 in manufacturing was \$ 16 494 million... According to the results of 2 quarters 2014 it amounted to only US \$ 2 049 000 000... If this pace continues, the industry will not receive a significant amount of investment compared to the previous year. Also the Cumulative Number of Fields Ceasing Production has it's effect on this topic.

For Russia, the investment problem is most urgent, as depreciation of fixed assets of almost all enterprises reaches an average of 70%, ie already cherez5 - 10 years, the economy will not be able to meet the needs of customers in most of the major commodities. It follows that, unless the situation changes for the better, in the future if there is effective demand certain categories of domestic consumers, the demand will be satisfied for schetimportnyh producers, and it will only be possible if the balance of payments is positive.

Three approaches a qualitative analysis of investment potential can be identified:

The first approach is based on an assessment of aggregate macro-economic indicators, such as: the dynamics of GDP, national income and industrial output; the nature and dynamics of the distribution of national income, the proportion of savings and consumption; state legislative regulation of investment activity; the progress of the privatization process, the development of certain investment markets, including the stock and cash.

The second approach (multi-factor) is based on the characterization of a wide range of interrelated factors affecting the investment potential.

Generalising indicators of the investment potential in the factorial approach in favor of the set amount of average estimates by groups of factors, which is calculated according to the formula: $Q = \sum (X_j * P_j)$,

where Q - generalizing balanced assessment of the region's investment potential; X_j - mean score of j-factor for the region; P_j - j-th weight factor.

The third approach to the assessment of the investment climate is based on an assessment of the absolute statistics.

Prospects of attracting foreign investments in the Russian economy. The prospect of attracting direct foreign investment of more real, but only if the Russian authorities will listen to the proposals of potential investors:

1. To reduce their tax burden, as well as Russian producers (the same changes in VAT and social payments, sold below cost requirements on the revaluation of securities and property);

2. Continue to work to bring the Russian statutory accounting records in compliance with international standards, which allows potential investors to more accurately assess the performance and balance sheet indicators of the Russian enterprises in cooperation with them .;

3. To pass a bill regulating the work of foreign investors in Russia in the field of trade policy, the movement of goods and capital (with the WTO agreement, measures to support Russian exporters in terms of anti-dumping restrictions, etc.), as well as the concept of insurance and guarantees in foreign investment Russia;

In order to create favorable conditions for investment activity of Russian banks and increase their level of competitiveness has:

1. Activate at the national level to work to strengthen the domestic financial market to counter the negative effects of the global financial crises. In modern conditions of the financial sector and investment are increasingly viewed with geopolitical and strategic position.

2. Creating barriers to the inflow of the national market of speculative foreign capital, based on the experience of other countries, such as Brazil, which introduced in October 2009, a 2% tax on short-term foreign investment. The IMF acknowledged that the introduction of a tax on speculative capital is a suitable measure to protect emerging markets from overheating.

3. The basic objective of improving the investment banking business in Russia, strengthening its position is to work on increasing the capitalization of financial intermediaries. One of the most effective ways to do this is to enter the IPO, ie it's time to become the very organizers of IPO issuers and to take advantage of the product of their activities in their own interests. Prospects for the Russian investment banking business are seen in banks' ability to combine intellectual and financial capital.

4. Enter the procedure for compulsory licensing of all types of mediation and consulting activities in the securities market.

Methods for resolution of problems of investment in the Russian economy. Solving the problem of increasing the efficiency of investment management enterprises in the process of investment planning involves the achievement of the following most important areas:

1 concentration of existing enterprise resources to accomplish the investment objectives and the rational use of resources involved in an investment;

2 analysis and improvement of the relationship and the relationship with the external environment (primarily with the regional authorities of RF subjects);

3- internal consistency and efficient coordination of all structural divisions of the enterprise involved in the investment process;

4- organizational foresight, the validity of forecasts, with the main emphasis on the future outlook of the situation in the face of uncertainty and unpredictability of development of the enterprise and its environment.

Investing now play a crucial role in the creation of an integrated international production system - industrial core of the world economy. Developed countries have established an effective system of state support for domestic companies seeking to penetrate the market structure in other countries, where subsidies or restrictive measures, as a rule, it does not include. Unfortunately, Russia has not produced such a system. This is largely because government policy is aimed primarily at protecting the so-called "national interests" and not the interests of domestic companies and enterprises. It should also be noted that measures to strengthen the competitiveness of domestic companies, as a rule, produce a greater effect than the infringement of the interests of foreign companies in order to support their producers.

The obstacle is the lack of reliable structures to attract and safeguard foreign investments. The negative influence of socio-economic and political instability in the country, underdeveloped banking and other infrastructure, high levels of crime and corruption, the professional lack of preparation, and, consequently, low competence of Russian business circles. Due to these reasons, Russia remains a country of high investment risk. This circumstance is holding back not only foreign, but also domestic investors.

Increasing the share of foreign direct investments in the total amount of foreign investment coming into Russia and increase of investment efficiency should be one of the most important directions of correction current economic reforms in Russia. This is due to a set of reasons, chief of which is that no increase in the volume of foreign direct investment in Russia is not able to independently carry out the rise of the national economy and, therefore, reverse the negative trends in the social sphere. Increased investment activity at all levels of the economy - the main condition for solving these problems.

Literature

1. Экономика: Учебник / Под ред. А.С. Пулатова. М.: БЕК, 2004. Пищук, И. Л. Международные инвестиции: теоретические и практические аспекты: учеб. пособие / И. Л. Пищук. - Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2006. - 74с.
2. Investment Advisor June 2015/ THE BROKER-DEALER PRESIDENTS POLL/PETEE RAYAN.
3. Investment Advisor September 2015/ THE 2015 BROKER-DEALERS OF THE YEAR ARE READY TO RUMBLE/PETEE RAYAN.
4. Иностранные инвестиции в Российскую Федерацию. [Электронный ресурс]/2011. - Режим доступа: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/enterprise/investment/foreign/>.
5. Одобрен пакет документов для вступления РФ в ВТО. [Электронный ресурс] /2011. - Режим доступа: <http://actualcomment.ru/news/35007/>.
6. 11-http://www.karta-36.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1560:2011-09-22-23-47-13&catid=17:news&Itemid=35. - Загл. с экрана.
7. 12- Титов: России нужна новая индустриализация [Электронный ресурс] / Информационный сайт «Актуальные комментарии» – Режим доступа: <http://actualcomment.ru/news/30546>. - Загл. с эк-рана.

Цыцаковский Игорь Станиславович
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Начальник сектора юридического
сопровождения и законодательных
инициатив Министерств связи
Донецкой Народной Республики

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В условиях становления молодого государства коррупция является фактором, который является угрозой республиканской безопасности, стоит на пути реализации принципа верховенства права, а также препятствует становлению гражданского общества Донецкой Народной Республики.

В настоящее время в Донецкой Народной Республике разработка нормативной правовой базы для осуществления антикоррупционных мероприятий должна способствовать росту уровня международного доверия к

нашему государству и переходу Донецкой Народной Республики в статус признанных государств.

В своем ежегодном послании Народному Совету Глава Донецкой Народной Республики А.В. Захарченко подчеркнул, что «следует уделить максимальное внимание борьбе с коррупцией как на местах, так и во всех органах исполнительной власти, министерствах и ведомствах Донецкой Народной Республики, везде. Очень важно искоренить эту гидру. Она, как страшный змей, вползла в жизнь в течение 20 лет, и украинская власть, к сожалению, эту гидру холила и лелеяла. Наша с вами задача – загнать ее в то болото, из которого она выползла, а в случае необходимости вообще перебросить ее на ту сторону линии фронта» [1].

Противодействие коррупции усложняется еще и тем, что большинство наших граждан рассматривают это негативное явление как механизм «ускорения» решения текущих проблем и считают коррупционное поведение полностью оправданным. Как правило, граждане, которые сталкиваются с коррупцией, не пытаются отстаивать собственные права законным способом из-за уверенности, что такие попытки бесполезны, а во многих случаях, граждане сами коррупцию и провоцируют.

Коррупция является одной из главных социальных и политических проблем современности, решение которой чрезвычайно актуально для Донецкой Народной Республики.

В настоящее время в Донецкой Народной Республике необходимо установление жесткого контроля над действиями должностных лиц органов государственной власти. Такую функцию контроля может выполнять Глава Донецкой Народной Республики, так как ему, как гаранту соблюдения конституционных прав и свобод, граждане республики доверяют больше всего. Особое внимание необходимо уделить предупреждению финансовых и иных злоупотреблений со стороны лиц, наделенных полномочиями распоряжения бюджетными средствами и гуманитарной помощью. Такой контроль просто необходим за всеми без исключения органами государственной власти. Разработка и принятие нормативной правовой базы окажет значительный социальный, политический, экономический и финансовый эффекты, а также позволит поднять уровень доверия граждан к власти как главному борцу с коррупцией.

Для достижения поставленных целей, по мнению Сергея Рубина, председателя Комитета Народного Совета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, необходимо с учетом эффективных норм существующих антикоррупционных законов других государств, разработать собственный законопроект о противодействии коррупции, в котором можно предусмотреть создание как независимого Центра мониторинга данных о коррупционных правонарушениях, так и например, Антикоррупционного комитета под председательством Главы Донецкой Народной Республики [2].

Например, Сергей Рубин предлагает задействовать в процессе выявления коррупционных схем в Донецкой Народной Республике Главу Республики;

Центр мониторинга данных о коррупционных правонарушениях; Общественные приемные депутатов Народного Совета и общественных движений; Профильные объединения предпринимателей (Союз предпринимателей ДНР, Ассоциация «Предприниматели ДНР», объединения работников торговли и другие); Профсоюзы работников предприятий и государственных служащих органов власти; Антикоррупционный комитет; Министерства, ведомства и силовые органы[2].

Основной целью Центра мониторинга, по его мнению, может стать разработка антикоррупционных рекомендаций, подготовка проектов законов и указов для Главы Донецкой Народной Республики в целях эффективного противодействия коррупции. В Центр мониторинга данных могут входить юристы, экономисты, социологи, аналитики из нашей страны.

Организационная часть мониторинга может включать в себя сбор сигналов и жалоб населения, предпринимателей и работников предприятий относительно неправомерных действий государственных структур. Осуществлять данную деятельность могут общественные приемные депутатов Народного Совета и общественных движений, а также профильные объединения предпринимателей и профсоюзы предприятий. После получения информации перечисленными выше структурами может осуществляться выявление, анализ, обобщение фактов и передача документов в Центр мониторинга данных о коррупционных правонарушениях. На основе полученной информации Центр мониторинга систематизирует, анализирует и выносит предложения Главе по внедрению антикоррупционных механизмов.

Основной функцией Антикоррупционного комитета должно стать исполнение указов Главы Донецкой Народной Республики и реализация механизмов, направленных на борьбу с коррупцией. Создание Центра мониторинга данных о коррупционных правонарушениях как самостоятельного органа будет соответствовать логике государственной политики по укреплению законности и прозрачности процесса принятия решений в Донецкой Народной Республике.

Принятие такого законопроекта позволит обеспечить восстановление нарушенных прав государства и лиц, которые пострадали в результате коррупционных действий. Это можно достичь созданием эффективной системы предотвращения коррупции, включая разработку комплексных мероприятий, выявление и преодоление её социальных предпосылок и последствий, что является одним из приоритетов нашего государства.

Литература

1. Ежегодное послание Главы Донецкой Народной Республики Народному Совету. <http://dnrsovet.su/ezhegodnoe-poslanie-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-narodnomu-sovetu/>
2. Сергей Рубин. В профильном комитете прокомментировали работу над новым проектом Закона «О противодействии коррупции». <http://dnrsovet.su/v-profilnom-komitete-prokommentirovali-rabotu-nad-novym-proektom-zakona-o-protivodejstvii-korrupsii/>

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Малый бизнес играет в экономике любой страны довольно большую роль. Он является неотъемлемой частью социально-экономической системы страны, обеспечивая стабильность рыночных отношений, втягивая большую часть граждан страны в эту систему отношений путем открытия ими собственного дела, обеспечивая высокую эффективность производства путем глубокой специализации и кооперации производства, что благоприятно сказывается на экономическом росте национальной экономики [1].

В настоящее время развитие малого предпринимательства в Донецкой Народной Республики рассматривается в качестве важного механизма диверсификации экономики не только на государственном, но и на муниципальном уровне. Государственные мероприятия по поддержке малого предпринимательства направлены на содействие устойчивому развитию действующих предприятий [2].

Необходимость обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований требует от органов местного самоуправления усилий по формированию собственной производственной и финансовой базы территорий, которая позволит увеличить уровень их экономической самостоятельности. Одной из важнейших задач в этом направлении является создание условий для активизации деятельности малого бизнеса. Развитие малого предпринимательства создает предпосылки для ускоренного экономического роста, способствует диверсификации и насыщению местных рынков, позволяя вместе с тем компенсировать издержки рыночной экономики (безработица, конъюнктурные колебания, кризисные явления). Для эффективного управления данным сектором экономики необходимо проведение адекватной оценки функционирования малого бизнеса на муниципальном уровне [3].

В связи с этим, был проведен критический анализ существующих методических подходов к оценке функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне, результаты которого показали, что рассматриваемые подходы к комплексной оценке различаются между собой составом задач, для которых они разработаны, набором показателей, а также способами расчета и сведения к общему значению. Каждая из них имеет преимущества и недостатки, которые, в свою очередь, чаще всего отражаются в трудоемкости и качестве представляемых оценок [4]. При этом ни одна из существующих методик не удовлетворяет совокупности выделенных в исследовании критериев. В связи с этим, была разработана методика оценки функционирования малого бизнеса на муниципальном уровне,

удовлетворяющая всем критериям, необходимым для эффективного анализа сектора малого предпринимательства в Донецкой Народной Республики.

На основе исследованных методических подходов оценки функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне был отобран ряд значимых показателей, которые наиболее полно отражают результаты, характеризующие деятельность и уровень развития малого бизнеса (табл. 1).

Таблица 1. Показатели функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне

№	Группа	Показатель
1	Показатели распространенности субъектов малого предпринимательства на территории муниципального образования	Число субъектов малого предпринимательства на 1000 чел. населения муниципального образования, ед. / 1000 чел.
		Доля населения муниципального образования, занятого в секторе малого предпринимательства, в общей численности занятых, %
2	Показатели масштабности ведения бизнеса на территории муниципального образования	Средняя выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг одного субъекта малого предпринимательства муниципального образования в сопоставимых ценах 2016 г., тыс. руб. / ед.
		Средняя стоимость имущества одного субъекта малого предпринимательства муниципального образования в сопоставимых ценах, тыс. руб. / ед.
3	Показатели финансовой эффективности ведения бизнеса на территории муниципального образования	Уровень рентабельности (убыточности) проданных товаров, продукции, работ, услуг субъектов малого предпринимательства муниципального образования, %
		Коэффициент текущей ликвидности субъектов малого предпринимательства муниципального образования, %

Проведя стандартизацию представленных показателей функционирования малого предпринимательства, рассчитываются интегральные индексы по группам, характеризующие распространенность, масштабность и финансовая эффективность ведения малого бизнеса на муниципальном уровне, объединение которых позволяет рассчитать общий интегральный показатель. С его помощью становится возможным построение рейтинга муниципальных образований региона по уровню функционирования исследуемого сектора экономики.

Использование отдельных блоков, характеризующих деятельность малого предпринимательства, позволяет провести типологизацию муниципальных образований по 8 группам, с помощью распределения относительно среднего значения интегрального индекса каждого из трех блоков (табл. 2). Для каждой группы муниципальных образований были разработаны рекомендации, способствующие развитию конкретных направлений, необходимых для увеличения уровня функционирования малого предпринимательства на муниципальном уровне.

Таблица 2. Типологизация муниципальных образований региона по трем блокам интегрального показателя функционирования малого предпринимательства

№ группы	Распространенность малого предпринимательства		Масштабность малого предпринимательства		Финансовая эффективность малого предпринимательства	
	Высокая	Низкая	Высокая	Низкая	Высокая	Низкая
I	+		+		+	
II		+	+		+	
III	+			+	+	
IV		+		+	+	
V	+		+			+
VI		+	+			+
VII	+			+		+
VIII		+		+		+

Таким образом, использование представленной методики позволяет определить общий уровень функционирования малого бизнеса в муниципалитете, типологизировать муниципальные образования по распространенности, масштабности и финансовой эффективности деятельности малого предпринимательства, выбрать основные направления и рекомендации по развитию малого предпринимательства на территории муниципального образования.

Дальнейшие исследования будут направлены на изучение роли и влияния функционирования малого бизнеса на уровень социально-экономического развития муниципалитета, а также на определение основных факторов влияющих на эффективность деятельности малого предпринимательства.

Литература

1. Философские аспекты малого бизнеса// Исторические аспекты развития малого бизнеса: использование мирового опыта [Электронный ресурс]: <http://www.studfiles.ru/preview/5922980/page:3/>;
2. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук «Организация взаимодействия властных и предпринимательских структур» Рославцевой Е.А., Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: <http://donnuet.education/attachments/pdf/dissovet/roslavtseva/Dissertation-Roslavtseva.pdf> ;
3. Кремин, А.Е. Методические подходы к оценке функционирования малого бизнеса в муниципалитетах [Текст] / А.Е. Кремин // электронное научно-практическое периодическое издание «Экономика и социум», Выпуск №5 (18), 2015 С. 657 – 667.
4. Радченко, М.В. Развитие малого предпринимательства как инструмента формирования региональной экономики / М.В. Радченко // Экономические науки. – 2013. – №11. – С. 276-281.

Чегодаев Борис Владимирович,
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Волков Евгений Викторович
слушатель магистратуры гос. управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

Шумаева Елена Александровна,
к. гос. упр., доцент
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

МЕХАНИЗМ РЕИНЖИНИРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРАНСПОРТНОЙ СФЕРЕ

Нестабильность мировой конъюнктуры оказывают воздействие на экономику промышленно развитых стран посредством глобализации механизмов, регулирующих деятельность хозяйствующих субъектов. Неэффективная экономическая политика государства осуществляет негативное воздействие на транспортную систему страны, и как следствие, влияет на снижение показателей экономической безопасности соответствующей отрасли. Наряду с этим, низкий показатель инвестиций в транспортный инфраструктурный комплекс ряда стран приводит к техногенным катастрофам и составляет угрозу национальной безопасности государства в целом.

Одну из ключевых ролей в экономической безопасности государства играет транспортная отрасль страны, ее влияние не ограничивается вопросами в сфере транспорта, так как выполняет дополнительную функцию интеграции всего государства в мировую транспортную сеть, а также минимизирует или повышает деструктивные процессы при осуществлении хозяйственной деятельности. Принимая во внимание динамику мирового хозяйства и существующие проблемы в транспортной сфере промышленно развитых стран, необходимо определить и выработать такие механизмы повышения экономической безопасности, которые в полной степени обеспечат гармонизацию всех сфер экономики при снижении воздействующего дестабилизирующего фактора. На наш взгляд, наиболее эффективным механизмом, апробированным в ряде западных стран, является реинжиниринг, концепцию которого, в частности, целесообразно интегрировать в экономическую безопасность транспортной сферы.

В современных научных источниках одной из актуальных и наиболее исследуемых тем является экономическая безопасность. Проблемам экономической безопасности государства и теоретико-методологическим основам в данном направлении посвящены работы таких авторов как: В.А. Богомолова, Е.И. Кузнецовой, В.И. Авдийского, Х. Келлера, А. Маслоу, Г. Киссинджера, С.Н. Максимова, В.К. Сенчагова, А.Е. Суглобова и других.

В твоих трудах профессор Школы бизнеса Гарвардского университета М. Хаммер задается вопросом применимости механизмов реинжиниринга к институтам государственного сектора экономики. На что впоследствии делает вывод, основанный на статистических данных различных органов исполнительной власти США, входящих в экономический блок, об успехе интегрированного подхода реинжиниринга [1, с.210-211]. Положительные результаты применения реинжиниринга в первой экономике мира демонстрируют возможность построения консолидированной модели экономической безопасности в транспортной сфере с агрегированием реинжиниринговых механизмов.

Понятие «экономическая безопасность» было представлено впервые в начале XX века президентом США Ф. Рузвельтом при послании к нации, но содержательность данный термин приобрел к концу XX века. Современные российские авторы рассматривают экономическую безопасность, как механизм экономической защищенности какой-либо социально-экономической структуры [2, с.28]. В данном исследовании в качестве социально-экономической структуры выступает транспортная отрасль. Отраслевая экономическая безопасность в настоящее время менее исследована, чем на государственном уровне. На наш взгляд, под экономической безопасностью транспортной отрасли необходимо понимать такое экономическое состояние отрасли, при котором обеспечивается защита интересов хозяйствующих субъектов соответствующего сектора экономики, устойчивость к внутренним и внешним угрозам, способность к развитию и защищенность жизненно-важных интересов людей, общества, государства. Под реинжинирингом экономической безопасности в транспортной сфере необходимо понимать управляющие воздействия на структурные и организационные элементы отрасли. Из приведенных определений сделаем вывод, что в настоящее время для обеспечения экономической безопасности в транспортной сфере требуется всеобъемлющая модернизация государственной транспортной системы.

Под угрозой экономической безопасности транспортной сферы необходимо понимать наступление такого внешнего и внутреннего экономического состояния отрасли, которое блокирует или может воспрепятствовать эффективному развитию и достижению приоритетных целей инновационного развития, а также привести к нарушению устойчивости протекания соответствующих экономических процессов и их дестабилизации. При разработке механизма реинжиниринга экономической безопасности в транспортной сфере исследованы и обобщены существующие угрозы (рис.1).

Слабая и нестабильная экономика государства и существующие секторальные риски повышают степень возникновения внешних и внутренних угроз, которые могут проявляться посредством деятельности международных организаций (НКО) или наднациональных правительств. Наряду с этим, отсутствие рычагов воздействия на существующие угрозы влияет на эффективность внешней политики, защищенность интересов производителей данной страны, а также препятствует проведению независимой финансовой и экономической экспансии на различные рынки стран мира.

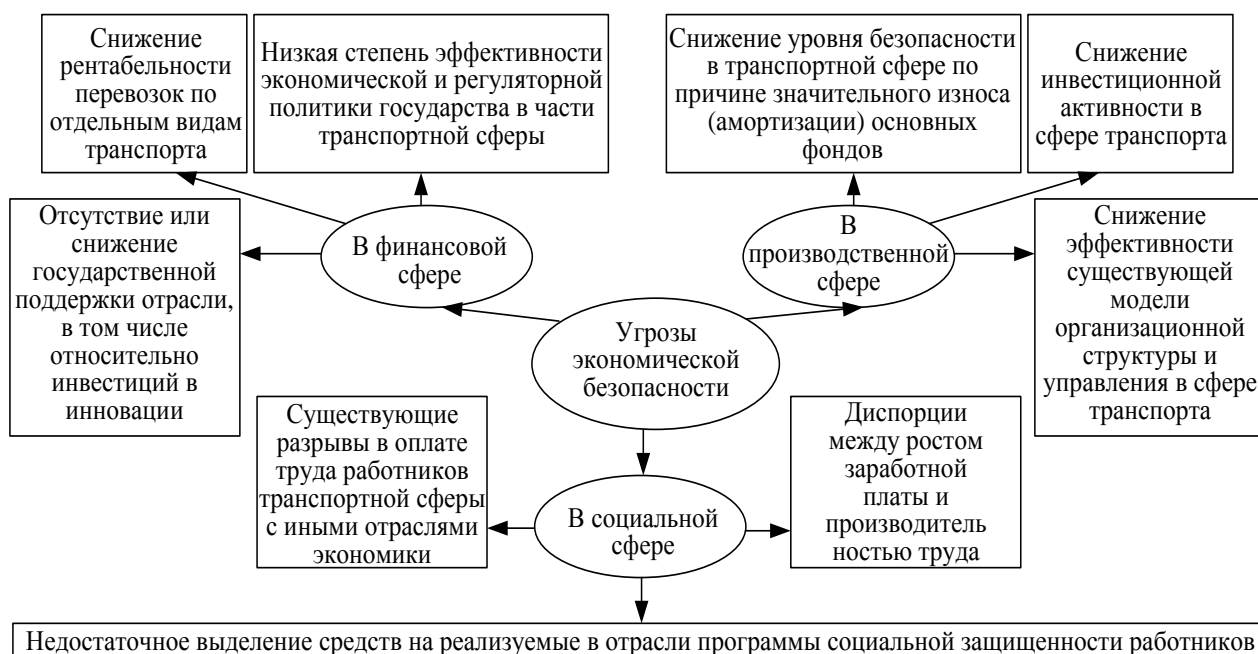


Рисунок 1 - Угрозы экономической безопасности в транспортной сфере
(составлено авторами)

В современных условиях нестабильности рыночной конъюнктуры и рецессии глобального кризиса, транспортные отрасли промышленных стран не могут поддерживать сами себя, что отражается на уровне жизни всего населения страны и национальной экономики. На наш взгляд, только с помощью реинжиниринга экономической безопасности транспортной отрасли возможна минимизация воздействия указанных негативных факторов. Данная концепция строится на подходе поэлементной трансформации структуры транспортной отрасли при точечном увеличении значимости тех элементов стратегии реинжиниринга, которые будут необходимы в каждом отдельном случае для системы экономической безопасности. Представим механизм реинжиниринга экономической безопасности в транспортной сфере (рис.2).

Для повышения эффективности представленный механизм должен функционировать на основах государственной регуляторной политики соответствующей отрасли экономики. При этом, для реализации предложенной модели необходим комплексный подход, который заключается в проведении реинжиниринга по всем направлениям при задействовании необходимых ресурсных и технологических факторов.

Несмотря на то, что инновационность реинжиниринга в транспортной отрасли сопровождается высокой степенью риска, но в то же время приводит к значительному повышению эффективности производства благодаря увеличению производительности труда. В данном случае производительность труда увеличивается различными общеизвестными методами реинжиниринга, начиная от внедрения инновационной техники до изменения организационной структуры хозяйствующего субъекта.



Рисунок 2 - Механизмы реинжиниринга экономической безопасности в транспортной сфере (составлено авторами)

Реинжиниринг экономической безопасности в транспортной сфере промышленно развитых стран в подавляющем большинстве требует обновления и проектирования различных процессов на основе углубленного изучения внутренней среды отрасли и воздействующих на нее факторов. Наряду с вышеизложенным, для повышения конкурентоспособности транспортной отрасли той или иной страны в рамках мировой транспортной системы необходимо проводить постоянный реинжиниринг экономической безопасности с целью достижения общей гармонизации отраслевых показателей.

В настоящее время действенным государственным механизмом регулирования отрасли является транспортный протекционизм, который был предложен в механизме реинжиниринга. Так, например власти Австрии законодательно установили экологические платежи по системе Ecorpoints за прохождение транзита тяжелых транспортных средств по своей территории, что, по мнению Международного союза перевозчиков (International road transport union, IRU), является протекционистской мерой. Отметим, что механизмы протекционизма являются действенными способами защиты транспортных рынков страны.

Таким образом, в силу устаревших моделей экономической безопасности в транспортных сферах промышленно развитых стран, в рамках нивелирования угроз экономической безопасности всего государства, в условиях

нестабильности мировой экономической конъюнктуры требуется поведение всеобъемлющего реинжиниринга транспортной отрасли с целью достижения рационального баланса между всеми секторами экономики и гармоничного интегрирования в мировую транспортную сеть.

Литература

1. Хаммер М., Чампи Д. Реинжиниринг корпорации. Манифест революции в бизнесе. Пер. с англ. - М.: «Издательство Манн, Иванов и Фербер», 2011. - 288 с.
2. Арбатов А.А. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: БИ НОМ. Лаборатория знаний, 2009. – 815 с.

Ченгарь В.К.

*слушатель магистратуры гос. управления,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Выголко Т.А.

*к.э.н., доцент каф. ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблемы обеспечения экономической безопасности государства привлекают к себе пристальное внимание политических деятелей, ученых, широких слоев населения. Такое внимание отнюдь не случайно. Масштабы угроз и даже реальный урон, нанесенный экономической безопасности государства различных стран, выдвигают названные проблемы на авансцену научной и общественной жизни.

Сущность экономической безопасности государства - состояние данного института власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных экономических интересов, социально-экономическое развитие страны в целом, ее стабильность, достаточный оборонный потенциал.

Введение понятия экономической безопасности государства означает признание примата экономики в обеспечении внутренней и внешней безопасности государства и, следовательно, необходимость самого серьезного внимания к проблеме обоснования и реализации эффективной национальной стратегии развития.

Для того, чтобы понять и осознать значение категории «экономическая безопасность» необходимо дать характеристику термину «безопасность» и определить в чем его суть. Безопасность - это такое состояние субъекта, при котором вероятность изменения присущих этому субъекту качеств и параметров его внешней среды невелика, меньше определенного интервала.

«Желательное» состояние субъекта определяется конкретным сочетанием параметров жизнедеятельности. В зависимости от изменения этого сочетания, будет меняться и понятие «желательное» изменение. Таким образом, не менее важным для субъекта является правильная оценка уровня безопасности. Оценка

безопасности субъектом может не совпадать с ее реальным уровнем. Глубина этого расхождения зависит от полноты и глубины информации о складывающейся ситуации, от степени влияния ее изменений на состояние безопасности и т. д.

Категория экономической безопасности по-разному трактуется в научной литературе. Так, например, по мнению В. Тамбовцева, «...под экономической безопасностью той или иной системы нужно понимать совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы». [1].

В.А.Савин считает, что «экономическая безопасность представляет систему защиты жизненных интересов России. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности» [2]. По Л. И.Абалкину «экономическая безопасность - это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику». [3]

Сенчагов В.К. экономическую безопасность определяет, как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. По его мнению, следует учитывать, что экономическая безопасность – это не абстрактная теоретическая конструкция, а один из важных гарантов существования государства как единого целого пространства, где защищенность национальных интересов обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества [4].

Олейников Е.А. вслед за Сенчаговым В.К. утверждает, что экономическая безопасность – это гарантия защиты национальных интересов, развитие страны в целом, экономический и оборонный потенциал даже при возникновении негативных вариантов развития процессов, возникших как внутри страны, так и вне ее [5]. Глазьев С.Ю. рассматривает экономическую безопасность как состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции [6].

Колосов А.В. рассматривает экономическую безопасность с позиции сохранения хозяйственной деятельности и защищенности ее от разрушительных факторов. Он подчеркивает, что безопасность на экономическом уровне предполагает создание таких экономических условий, при которых была бы обеспечена нормальная жизнедеятельность населения. А

именно: занятость населения, возможность экономического роста, поддержание в рабочем состоянии всех систем, необходимых для успешного развития и создания условий жизни населения [7]. По мнению Панькова В.С., экономическая безопасность характеризуется наличием иммунитета на воздействие внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства [8].

Таким образом, показателями экономической безопасности выступают:

- возможность государства вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику;
- гарантированная защита национальных интересов;
- социально направленное развитие страны;
- достаточный оборонный потенциал;
- возможность самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны;
- поддержания должного уровня конкурентоспособности национальной экономики;
- сохранения хозяйственной деятельности и защищенность ее от разрушительных факторов;
- обеспечение нормальной жизнедеятельности населения;
- наличием иммунитета на воздействие внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование экономики.

Литература

1. Тамбовцев В. Л. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура, проблемы. // Вестник МГУ. Серия 6 “Экономика”. 1995. №3.
2. Савин В. А. Некоторые аспекты экономической безопасности России. // Международный бизнес России. 1995. №9
3. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. Вопросы экономики, 1994, №12
4. Экономическая безопасность России: Общий курс [Текст]: учебник / под ред. В. К. Сенчагова. - 2-е изд. - М., 2005.
5. Основы экономической безопасности. Государство, регион, предприятие, личность [Текст] / Под ред. Е. А. Олейникова. - М.: ЗАО Бизнес-школа «Интел-синтез», 1997. - 288 с.
6. Глазьев С. Как добиться экономического роста? (Макродинамика переходной экономики: упущенные возможности и потенциал улучшения). РЭЖ, 1996, №5-7
7. Колосов А.В. Экономическая безопасность хозяйственных систем – М.:РАГС,2001
8. Паньков, В. Экономическая безопасность [Текст] / В. Паньков // Интерлик. - 1992. - № 3. - С. 42-56.

Черникова О.Ю.

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Мозговой В.И.

*профессор, ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО: ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Развитие системы социального партнёрства как одной из форм регулирования социально-трудовых отношений на современном этапе рыночных преобразований является очень актуальным на сегодняшний день вопросом. Социальное партнёрство занимает важнейшее место в научном анализе современного общества, эволюции трудовых отношений и законодательных практик многих стран мира. Более того, и для России, и для Донецкой Народной Республики социальное партнёрство является институциональным механизмом, с помощью которого субъекты социально-трудовых отношений усваивают новые социальные роли и образцы поведения в регулировании и согласовании интересов, поскольку основной целью социального партнерства является обеспечение устойчивого эволюционного развития общества.

В рамках этой статьи предполагается описать одно из условий, при котором такое развитие может быть возможным и необратимым.

Социальное партнёрство – это система сотрудничества между тремя партнерами, одним из которых является государство, а двумя другими – участники или стороны трудовых отношений: работники в лице своих представительных организаций и органов (профсоюзов или других объединений трудового коллектива) и работодатели, либо в лице своих представителей, либо в лице объединений работодателей.

Это сотрудничество направлено на достижение определенных взаимосогласованных и в определенной степени компромиссных решений, так как сложность регулирования социально-трудовых отношений заключается в том, что интересы их участников часто не совпадают и даже противоречат друг другу, а решение должно быть обязательно найдено.

За последние годы в ДНР произошли существенные изменения в трудовых и социальных отношениях. Переходный характер экономики в военное время во многом определяет содержание и формы социально-трудовых отношений на уровне предприятий, отраслей, региона и республики в целом. С одной стороны, здесь формируется рынок труда, базирующийся на государственной, частной или смешанной собственности, но с другой, появляется в связи с этим безработица, расслоение общества на богатых и бедных, феномен цены и стоимости рабочей силы, что закономерно определяет необходимость разрешения проблемы социальной защиты работника, регулирования социальных процессов в сфере труда и по-иному оценить такие проблемы, как удовлетворенность трудом, мотивация, стимулирование труда и т.п. [1].

Правовая база в Донецкой и Луганской Народных Республиках развита пока еще слабо. В настоящее время она представлена лишь несколькими законопроектами. В ДНР это Законопроект «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» № 316-Д (далее – законопроект ДНР о ГЧП и МЧП), Закон «О профессиональных союзах» № 65-ІНС от 29.06.2015, а в ЛНР – Законопроект «О государственно-частном партнерстве» №149-ПЗ/15.

Эти законы не только подчеркнули острую потребность в развитии отдельных сфер хозяйствования и управления теми или иными объектами государственной и муниципальной собственности, обеспечив некоторое привлечение частных инвестиций и активизацию предпринимательской инициативы, но и поставили на повестку дня вопрос о разработке специального закона, который позволил бы надлежащим образом регулировать отношения, возникающие в процессе осуществления такого партнерства [2].

Необходимо обратить внимание, что в перспективе законодательство ДНР требует совершенствования вопроса регулирующего отношения в сфере труда и социального партнерства. В ДНР социальное партнерство развивается пока медленно, плохо приживается, требует государственной и законодательной поддержки. На данный момент Приказом Министерства образования и науки ДНР создан Совет по социальному партнерству, главная цель которого — разработка мероприятий, направленных на формирование, укрепление и развитие тесных связей между предприятиями, организациями, учреждениями, государственными службами и образовательными организациями высшего профессионального образования при участии органов республиканской государственной исполнительной власти [3].

Представители различных секторов экономики по-разному осознают меру своей ответственности за решение социальных проблем. Поэтому наиболее значимая роль в управлении Республики принадлежит органам власти как проводнику государственной политики и бизнесу как основному производящему сектору. Вот почему среди факторов устойчивого развития выделяются:

- привлечение бизнеса к решению региональных проблем на партнерских, взаимовыгодных условиях;
- активное участие в этих процессах населения;
- рост влияния и усиление контроля населения за действиями избранной ими муниципальной власти.

Социальное партнерство сегодня один из обязательных элементов политики государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающие практическое выполнение конституционных прав и свобод граждан.

Литература

1. М.Б. Дюжева Условия и факторы формирования внутреннего социального партнёрства на предприятии.
2. Л.И. КУЩ Государственно (муниципально)-частное партнерство: пути совершенствования перспективного законодательства.
3. Официальный сайт ДНР: dnr-online.ru.
4. Официальный сайт Народного Совета ДНР: dnrsovet.su.
5. Официальный сайт Народного Совета ЛНР: nslnr.su.

Честная Яна Игоревна
слушатель магистратуры гос. Управления
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»
Кравченко Михаил Ильич
к.э.н., доцент каф. ЭТГУ
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Во всем мире на протяжении тысячелетий действовал и действует закон централизации финансов. Изучение развития территориальных финансов и вопроса о соотношении общегосударственных и территориальных финансов свидетельствует о наличии следующих закономерностей:

- 1) с повышением концентрации финансовых ресурсов в центральном бюджете ухудшается состояние территориальных финансов;
- 2) уменьшение доли территориальных финансов влечет за собой ухудшение экономического и социального положения в регионах;
- 3) снижение параметров экономического и социального развития регионов ведет к ухудшению этих показателей в целом по стране.

Это позволили сформулировать следующий закон: «Чем выше уровень концентрации средств в центральном (федеральном) бюджете, тем ниже уровень экономического и социального развития государства» [1, с.97].

Специфика функционирования российской экономики предполагает использование мультипарадигмальной модели управления регионом, в которой в качестве целевого ориентира выступает выравнивание основных параметров социально-экономического развития территорий. Наиболее эффективным инструментом государственного регулирования в части сглаживания диспропорций экономического и социального развития на субфедеральном уровне являются межбюджетные отношения, которые в настоящее время не в полной мере соответствуют стратегии инновационного развития страны на долгосрочную перспективу. Проблема бюджетного выравнивания условий социально-экономического развития территорий значительно актуализировалась и обострилась с переходом экономики страны на рыночные отношения. Формирование процесса рыночных преобразований, сопровождающееся затянувшимся трансформационным кризисом, снижением финансовых возможностей государства, углубило межрегиональную дифференциацию в социально-экономическом развитии территорий и способствовало постепенному пониманию необходимости укрепления государственного регулирования, особенно его регионального аспекта [2, с. 322].

Главными недостатками сложившейся в регионах системы межбюджетных отношений являются:

- резкая дифференциация регионов по уровню бюджетной обеспеченности;

- отсутствие реальных стимулов повышения собираемости налоговых платежей, особенно поступающих в федеральный бюджет;

- неэффективное расходование средств региональных бюджетов, в том числе получаемых в качестве трансфертов из федерального бюджета;

- несоответствие доходных источников расходам, возложенным на органы регионального управления и местного самоуправления;

- неэффективный механизм распределения финансовой помощи.

В соответствии со сложившейся ситуацией развитие межбюджетных отношений и инструментов управления бюджетным процессом в ближайшие годы необходимо направить на решение следующих задач:

В соответствии со сложившейся ситуацией развитие межбюджетных отношений и инструментов управления бюджетным процессом в ближайшие годы необходимо направить на решение следующих задач:

- установление особенностей организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в условиях экономического кризиса;

- создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

- корректировка механизмов оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами государственной власти и местного самоуправления;

- дальнейшее развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

В целях разработки и реализации нового этапа развития межбюджетных отношений необходимо [1]:

- предоставить право субъектам Российской Федерации самостоятельно определять те категории граждан, которым необходимо оказывать социальную поддержку, исходя из принципа нуждаемости;

- обеспечить переход к распределению всех межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете;

- осуществить переход к предоставлению субсидий по принципу «одна государственная программа — одна субсидия»;

- проработать механизмы передачи делегированных полномочий субъектам Российской Федерации в качестве их собственных полномочий с закреплением соответствующих доходных источников субъектов Российской Федерации;

- обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот по региональным и местным налогам, установленных на федеральном уровне;

— усилить ответственность регионов за неэффективную бюджетную политику;

— способствовать обеспечению в субъектах Российской Федерации взвешенной долговой политики.

Реализация предлагаемых мер по повышению эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами будет способствовать повышению эффективности бюджетной системы России на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их общих интересов.

В свою очередь совершенствование межбюджетных отношений, как инструмента государственного регулирования экономики, позволит решить задачи выравнивания пространственной дифференциации условий экономического и социального развития регионов.

Литература

1. Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система [Текст]: учебник / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов ; под ред. М. П. Афанасьева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2010. - 777 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. - М.: Тандем, 2010.
3. Ясин, Е.Г. Российская экономика: истоки и панорама рыночных реформ./Е.Г. Ясин.- 2-е изд.- М., 2003.-с. 322. 436 с.

Чорноус О.И.

*к. э. н., доц., зав. каф. «Экономика и финансы»
Автомобильно-дорожный институт
ГОУВПО «ДонНТУ»*

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ГОРОДСКИХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК

Несмотря на быстрые темпы автомобилизации в развитых странах, большая доля потребностей в перевозках пассажиров в крупных городах удовлетворяется транспортом общего пользования. Как показывают многочисленные исследования, в настоящее время совершенно очевидно, что ни одна из промышленно развитых стран (даже с самым высоким уровнем доходов населения и числом автомобилей на одну семью или одного жителя) не может отказаться от общественного транспорта. Поэтому все правительства вынуждены в той или иной мере заниматься решением его проблем, разработкой стратегии развития, определением порядка и объема финансирования, координации различных видов транспорта и действий различных собственников транспортных средств.

Анализ показывает, что уровень развития транспорта общего пользования в различных странах не одинаков. Наиболее он высок в Японии, например, в Токио на него приходится 56 % поездок. Значительными остаются абсолютные размеры общественных автобусных перевозок в США: около 22

млн. человек ежедневно пользуются услугами общественного транспорта. В Нью-Йорке 80 % всех поездок осуществляется общественным пассажирским транспортом. В Германии на долю транспорта общего пользования приходится 25 %. В Стокгольме (Швеция) и Хельсинки (Финляндия) более 50 % трудовых и нетрудовых поездок приходится на долю автобусного транспорта общего пользования. В последние годы также прослеживается тенденция к увеличению объемов перевозок общественным автобусным транспортом Бельгии: в Брюсселе прирост объема перевозок составил 10 %. На 4 % увеличилось количество поездок общественным автобусным транспортом Лондона (индивидуальные поездки сократились на 9 %) [1].

Системы общественного транспорта в развитых странах преимущественно принадлежат и управляются государством. Исключение составляют Великобритания и страны Скандинавии, где важную роль в обеспечении пассажирских перевозок играют частные компании, а также США и Франция, где частные компании часто привлекаются для организации перевозок транспортными системами государственной принадлежности. Только в Германии и Австрии пассажирские перевозки организованы муниципальными компаниями социального обслуживания. В Северной Америке больший упор делается на использование рыночного механизма воздействия на транспорт, в Западной Европе и Японии – преобладает государственный. При этом в Западной Европе отмечается нарастание интеграционных процессов, в том числе и на транспорте. Это – создание единой транспортной системы, прежде всего пассажирской, и системы автомагистралей [2].

Соревнование между индивидуальным автомобилем и постоянно растущей убыточностью общественного транспорта привело в ряде европейских стран к появлению специальных законодательных актов в его поддержку в виде налогов с собственников транспортных средств (Франция, Германия, Финляндия, Норвегия). В Великобритании с экономической и экологической точек зрения признан нецелесообразным рост парка индивидуальных автомобилей и в целях повышения конкурентоспособности установлен бесплатный проезд на общественном транспорте в центральных районах Лондона.

Одним из направлений развития транспорта общего пользования в развитых странах является кооперация, как между различными видами транспорта, так и между транспортными предприятиями, различными по виду собственности. Наибольшего распространения кооперация получила в Германии. Исходя из большого числа публикаций, можно выделить главное: попытки отдать пассажирский городской транспорт в частные руки ни в Европе, ни в США не достигли успеха: прибыль незначительная или вообще из-за своей социальной значимости городской транспорт общего пользования оказывался нерентабельным. Наибольшее число частных автобусных парков создано в Германии и Великобритании, однако, частные автобусные компании преимущественно специализируются не на городских пассажирских перевозках, а на обслуживании туристов (что приносит значительно больший доход). Таким образом, приватизация в сфере городского пассажирского

транспорта не имеет широкого распространения в высокоразвитых странах промышленных странах Западной Европы и США. Более того, как показала практика, приватизация ГПТ в развивающихся странах (в частности, в ряде стран Латинской Америки) привела к однозначно негативным последствиям для пассажиров (рост стоимости проезда, ухудшение условий проезда, сокращение числа маршрутов и т. д.). Таким образом, отрицательные последствия либерализации и приватизации общественного транспорта значительно превосходят их преимущества. Сфера пассажирского городского транспорта стала объектом все более активного вмешательства государств.

Рост стоимости транспортного обслуживания при сохранении умеренных тарифов потребовал увеличения во всех странах объемов субсидирования городского общественного транспорта. В той или иной мере дотирование общественного пассажирского транспорта, который рассматривается не как убыточная отрасль, а как хозяйствующий субъект, характерно для всех стран, и субсидии пассажирскому транспорту являются важной составной частью социальной политики властей. Вышесказанное подтверждает тот факт, что даже в такой благополучной в экономическом отношении стране, как США, с высоким уровнем жизни населения из бюджетов штатов, местного и федерального бюджетов дотируется до 70 % всех расходов общественного пассажирского транспорта и оплачивается подавляющая часть стоимости сооружения новых линий или реконструкции существующих. Вопросами перспективного регионального планирования и распределением субсидий и дотаций занимаются региональные транспортные агентства [2]. В некоторых странах (Великобритания, Норвегия, США) приняты фиксированные размеры распределения государственных субсидий в зависимости от протяженности маршрутов, объема перевозок, производительности и экономической эффективности транспортного обслуживания и т. д. [1]. В других (Италия, Франция) объемы выделяемых дотаций определяются в каждом случае индивидуально. Причиной сохранения дотаций городскому пассажирскому транспорту в развитых странах мира является необходимость обеспечения конкурентоспособности экологически более чистого, но менее удобного, по сравнению с индивидуальным, общественного транспорта.

Итак, можно сделать некоторые выводы.

В большинстве развитых зарубежных стран системы городского пассажирского транспорта являются убыточными. Однако его работа является предметом постоянного внимания и забот властей. На государственном уровне парламентом и правительствами принимаются законы и политические решения, реализующиеся, как правило, местными органами власти. Политика экономически развитых стран в области функционирования ГПТ является частью социальной политики государства. Устойчивое финансирование дает возможность существенно поднять стандарты качества обслуживания, повысить уровень транспортной безопасности, уменьшить вредное влияние транспорта на окружающую среду. Таким образом, специфические особенности транспорта общего пользования, что подтверждает и зарубежный опыт, требуют большего, чем в других отраслях, централизованного регулирования и обоснованной системы государственных дотаций.

Литература

1. Иностранный опыт организации транспортного обслуживания населения // Интернет журнал «Скарабей плюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://scarplus.ru/иностранный-опыт-организации-трансп>.
2. Ширяев С. А. Зарубежный опыт организации транспортного обслуживания населения и возможности его использования в России / С.А. Ширяев, О.С. Кодиленко, А.С. Кодиленко // Молодой ученый. – 2016. – №7. – С. 218–221.

Чушков Александр Анатольевич

*Методист Учреждения дополнительного образования
«Донецка Республиканская
малая академия наук учащейся молодёжи»*

ПЕРСПЕКТИВЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ДОНБАССА

Территориальное планирование представляет собой комплекс планирования территорий, в том числе для:

- установления функциональных зон;
- определения планируемого размещения объектов межрегионального (федерального), регионального и местного значения.

В Российской Федерации Градостроительный кодекс предусматривает схемы территориального планирования РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

Прежде, чем переносить российский опыт территориального планирования на ДНР, следует разобраться, что представляет собой Донбасс, с точки зрения урбанистики? Донбасс традиционно являлся одним из наиболее урбанизированных регионов СССР, но, не смотря на это, до сих пор не было составлено ни одной достаточно исчерпывающей схемы системы расселения Донбасса. В настоящее время совершаются попытки восполнить этот пробел.

Систему расселения Донбасса можно представить в виде матрёшки, в центре которой будет собственно город, далее – ближайшие пригороды, затем – периферийная территория агломерации, затем – примыкающие соседние агломерации, образующие, таким образом, агломерационный узел. Наконец, верхние уровни «матрёшки» займут собственно регион Донбасс, и – мегарегион, включающий в себя, помимо Донбасса, ближайшие урбанизированные регионы.

Рассмотрим теперь эту схему более подробно, на каждом её уровне.

1. *Город (City)*. За базовый город системы расселения примем Донецк.
2. *Урбанизированное ядро (Urban areas)*. В Донецкое урбанизированное ядро, помимо Донецка, входят Макеевка, Харцызск, Ясиноватая и Авдеевка.
3. *Агломерация (Metropolitan area)*. В зону влияния Донецкого урбанизированного ядра попадают следующие сельские районы:

Старобешевский, Волновахский (кроме южной части), Марьинский и Ясиноватский. Также в периферийную зону агломерации входят города Селидово, Докучаевск и Угледар. Кроме того, поскольку в зону влияния Донецкого урбанизированного ядра попадает и Горловское урбанизированное ядро (Горловка, Енакиево, Дзержинск), то имеет смысл говорить о полицентрической Донецко-Горловской агломерации, которая будет включать в себя также города Дебальцево, Кировское и Ждановка.

4. *Агломерационный узел (Combined metropolitan area)*. К Донецко-Горловской агломерации непосредственно примыкают агломерации Краматорска, Тореза, Красноармейска, а также небольшая агломерация Артёмовска. Все вместе они образуют Донецкий аггломерационный узел.

5. *Регион (Region)*. Донецкий аггломерационный узел фактически срастается с Луганским аггломерационным узлом (агломерации Луганска, Алчевска, Северодонца, Красного Луча, Свердловска и Краснодона). В свою очередь, Луганский аггломерационный узел имеет общую границу с Ростовским аггломерационным узлом (агломерации Ростова-на-Дону, Шахт и Таганрога). Кроме того, в непосредственной близости от Донецкого и Ростовского аггломерационных узлов, находится большой город Мариуполь, в аггломерацию которого входят приморские курортные посёлки. Всё это образует единый урбанизированный регион, который можно назвать Большим Донбассом.

6. *Мегарегион (Megaregion)*. На сравнительно небольшом расстоянии от Донбасса находится другой урбанизированный регион – Приднепровье, включающий в себя такие большие города как Днепропетровск, Запорожье, Кривой Рог. Другой близко расположенной урбанизированной территорией является аггломерационный узел Харьков – Белгород. Таким образом, мы можем говорить о мегарегионе, расположенном в треугольнике: Ростов-на-Дону – Белгород – Кривой Рог. Эта территория будет приблизительно совпадать с территорией Донецко-Приднепровского экономического района СССР. В советской урбанистике этот мегарегион также называли Южной урбанизированной зоной.

Совершенно очевидно, что вся эта многоуровневая система расселения может полноценно функционировать и развиваться только в условиях свободного передвижения людей, товаров и услуг. Такое возможно либо в рамках единого государства, либо в рамках единого экономического пространства союза государств. Будем надеяться, что возвращение всей территории Южного мегарегиона в единое экономическое пространство произойдёт в ближайшем будущем, а пока будем работать с тем, что есть. Даже в рамках актуальной территории Донецкой Народной Республики можно начать работу по эффективному территориальному планированию.

В нынешних границах ДНР включает в себя 13 городских округов (городских советов) и 5 сельских районов. Все 13 городских округов либо непосредственно примыкают друг другу, либо расположены в такой близости, которая позволяет говорить о едином городском пространстве ДНР. При этом в городской части ДНР проживает свыше 90% населения республики.

При таких параметрах всю республику можно рассматривать как один супергород. Соответственно и управлять ДНР нужно не как областью, а как большим городом. Точнее, большим городом с прилегающей «зелёной» территорией. Соответственно выстраивать по городским стандартам всю транспортную и прочую инфраструктуру республики.

Насколько мне известно, подобный подход в управлении пытались вводить лишь во французском регионе Иль-де-Франс. Это значит, что, скорее всего, если мы захотим вывести территориальное управление ДНР на новый уровень, нам придётся самим открывать и внедрять новые методы управления.

Как по мне, так это задача – интереснейшая и достойная. Начать её решение можно с территориально-административной реформы. Поскольку территориально-административное устройство нам досталось от Донецкой области, то оно и было сформировано по правилам советской области. Если рассматривать ДНР не как область, а как супергород, то границы муниципалитетов придётся нарезать иначе.

Я бы предложил взять за образец административно-территориальное деление Москвы (12 административных округов, включая Новую Москву и Зеленоград). Нынешнюю территорию ДНР можно разбить на 4 административных округа, 3 – в городской части, и 1 – в сельской.

Таб. 1. Предполагаемые административные округа ДНР:

Административный округ	Нас., тыс. чел.	Пл., км ²	Существующие муниципалитеты
Центральный	1020	700	Донецк, Ясиноватая, Докучаевск
Восточный	720	2170	Макеевка, Харцызск, Торез, Снежное, Шахтёрск, Шахтёрский район
Северо-Восточный	470	710	Горловка, Енакиево, Кировское, Дебальцево, Ждановка
Южный	160	4370	Старобешевский, Амвросиевский, Новоазовский, Тельмановский районы
итого	2370	7950	

Когда ДНР установит контроль над всей бывшей Донецкой областью, к этим округам добавятся новые. При этом границы старых округов могут претерпеть некоторые изменения. Подобную территориально-административную систему целесообразно применить также и в ЛНР.

Цит Т.В.

*слушатель магистратуры
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

Шумаева Е.А.

*к.гос.упр., доцент
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»*

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОКУМЕНТООБОРОТА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Автоматизация документооборота реализуется многими системами, каждая из этих систем претендует на комплексный подход к автоматизации документооборота. Разнообразие систем довольно широкое: от систем складского учета до программного обеспечения контроля технологическими процессами. Согласно определению, документооборотом является движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления, то есть полный цикл жизни всего массива документов в организации до передачи их в архив или на уничтожение [1]. Во всем мире стремительно развиваются стандарты ведения деловой информации, укрепляется законодательная база, которая определяет требования к деловой документации государственных и коммерческих организаций. Одновременно появляются законы, регламентирующие роль информационных технологий в деловых процессах. Современные системы документационного обеспечения управления должны строиться на основе объединения в едином информационном пространстве трех составляющих: пользователей, информации и бизнес - процессов.

Концепция повышения эффективности государственного управления с использованием информационных технологий заложена в государственной программе «Информационное общество (2011–2020 гг.)» [2], задачи которой во многом определены основными положениями Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., а также результатами выполнения федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 гг.)» [3]. Выполнение указанной программы обеспечит переход к новой форме организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных и муниципальных услуг, а также информации о результатах деятельности органов власти. Среди приоритетных мероприятий можно выделить:

- развитие системы межведомственного электронного взаимодействия, в том числе: развитие инфраструктуры для обеспечения бесперебойной работы центральной системы взаимодействия в связи с растущим количеством

подключенных органов государственной власти и организаций, а также субъектов регионального управления; обеспечение электронного информационного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в рамках процессов оказания государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде; обеспечение регистрации электронных сервисов предоставления государственных и муниципальных услуг и функций, а также электронных сервисов реализации межведомственного взаимодействия; совершенствование технологий и механизмов взаимодействия между центральной и региональными системами взаимодействия; реализация системы контроля и мониторинга оказания услуг;

- развитие защищенной системы межведомственного электронного документооборота, в том числе: интеграция систем электронного документооборота органов государственной власти на основе единого стандарта, включая создание систем отчетности по работе с документами; модернизация ведомственных систем электронного документооборота для обеспечения интеграции с системой межведомственного электронного документооборота на основе единого стандарта;

- формирование единого пространства доверия электронной цифровой подписи, в том числе: развитие общенациональной инфраструктуры удостоверения открытых ключей электронной подписи (инфраструктура цифрового доверия), обеспечивающей идентификацию субъектов информационного взаимодействия и целостность содержания электронного документа; создание системы аттестации удостоверяющих центров для вхождения в единое пространство доверия электронной подписи, обеспечивающей соответствие удостоверяющих центров единым требованиям и стандартам; создание реестра аттестованных (доверенных) удостоверяющих центров и обеспечение доступа к нему; совершенствование механизмов авторизации и идентификации пользователей.

Одной из основных задач делопроизводства в органах власти и управления является централизованный мониторинг движения документов в реальном масштабе времени. Любое перемещение документа или действие над ним фиксируется службой делопроизводства путем внесения соответствующей записи в регистрационную карточку документа. С помощью регистрационной карточки осуществляется контроль исполнения документа, определяется место его нахождения в конкретный момент времени. Можно выделить следующие особенности делопроизводства муниципальных органов власти:

- большой объём управленческого документооборота в сочетании с высокими требованиями к качеству функционирования системы документационного обеспечения управления со стороны внешних организаций и граждан;

- ярко выраженный вертикальный характер движения документов;

- наличие формальных правил и утвержденных регламентов выполнения и документационного обеспечения рабочих процедур, жесткая структура маршрутов документов;

- сложность организационной структуры, её территориальная распределённость.

Следует отметить наличие особенно актуальных для органов власти и управления проблем, основными из которых являются:

- необходимость обеспечения юридической силы документа;
- прочно укоренившаяся практика осуществления взаимодействия органов государственного и муниципального управления исключительно на основе бумажного документооборота.

На рынке программного обеспечения автоматизации документооборота предлагается большое количество разнообразных продуктов, функциональность которых позволяет их классифицировать. Системы автоматизации делопроизводства – полностью учитывают правила и традиции делопроизводства, основаны на использовании электронной регистрационной карточки документов, объединяемых в картотеки. Электронные архивы - обеспечивают ведение архива документов предприятия, коллективный доступ и редактирование, хранение версий документов, обладают развитыми средствами поиска информации, включая функции полнотекстового поиска, поддерживают широкий диапазон оборудования для хранения информации.

Анализ современных систем автоматизации документооборота показал, что не все они могут быть с успехом внедрены в администрации муниципального образования, в силу отсутствия функциональности, которая учитывает вышерассмотренную специфику делопроизводства данных организаций.

Выбор системы электронного документооборота осуществляется с учетом следующих факторов:

- объема документооборота – некоторые системы позволяют хранить активно используемые данные на быстрых и дорогих носителях, а редко используемые документы – на медленных и дешевых носителях;
- наличия формализованных и хорошо автоматизируемых процедур работы с документами;
- степени сложности организационной структуры; территориальной распределённости организации, что требует дополнительной функциональности;
- объема архива бумажных документов, что требует наличия системы массового ввода;
- необходимости в сложной маршрутизации документов;
- требований к срокам хранения документов;
- открытости, масштабируемости системы;
- наличия развитых средств поиска информации;
- требований к информационной безопасности;
- требований по соответствию внутренним, отраслевым, национальным, международным стандартам качества.

Таким образом в силу специфики делопроизводства как формальной системы, для электронного документооборота необходима разработка комплекса достаточно подробных правил, регулирующих документооборот в

структурах государственного и муниципального управления. достаточно определить степень пересечения множеств функций этой и эталонной систем. Перечень функций можно использовать при выборе наилучшей, с точки зрения функционального наполнения, системы.

Литературы

1. Березина Н.М. Современное делопроизводство [Электронный ресурс]: / Л.А. Лысенко, Е.П. Воронцова.- Изд-во Питер, 2008. - 224 с.
2. Станкевич Л.Т., Новоженина Н.О. Электронное правительство: теоретические модели и реальная практика // Технологии информационного общества, Санкт-Петербург, 2003 г. СПб.: Изд-во Филол.фак. СПбГУ, 2003. С. 128-129.
3. Коновченко С. Электронное правительство / Профессиональный PR-портал Советник.ру URL:// <http://www.sovetnik.ru>.

Шалашаа Заур Иванович

*д.э.н., профессор, чл.-корр. Академии наук Абхазии, зав. каф.
государственного управления и менеджмента
Абхазского государственного университета,
г. Сухум, Республика Абхазия*

БАЗОВЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ И ПУТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Важнейшей задачей государственных органов управления Республики Абхазия в современных условиях становления государственности является проведение институциональных преобразований в экономике, направленных на достижение долгосрочного экономического роста, что в свою очередь, предполагает:

- создание условий для эффективной работы финансовых институтов, направленных на вовлечение кредитных ресурсов в реальный сектор экономики;
- повышение эффективности управления государственным сектором экономики путем создания организационных условий и материальных стимулов для привлечения к управлению объектами государственной собственности эффективных менеджеров;
- использование механизмов государственного регулирования экономики и ее комплексных форм в виде стратегического и индикативного планирования;
- формирование благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства и создание условий для становления современной инфраструктуры рынка[1].

Данные меры одновременно являются и функциями государственных органов управления, однако для их реализации необходимо наличие устойчивой финансовой базы, которую возможно сформировать на основе

активного использования экономических инструментов государственного регулирования экономики, каковыми являются денежно-кредитные, налогово-бюджетные, инвестиционные, таможенно-тарифные меры государственного воздействия на деятельность субъектов хозяйствования.

Для достижения вышеперечисленных задач развития необходимо внесение изменений в принципах формирования и реализации государственной экономической политики республики, что потребует изменения принципов взаимоотношений между государственными органами управления и другими участниками воспроизводственного процесса: домохозяйствами, частными предпринимателями, предприятиями, регионами. Имеется в виду:

а) по мере стабилизации финансового состояния производства следует ужесточить ответственность субъектов рынка за свои финансовые результаты и ответственность перед обществом и государством;

б) расширение организационных возможностей государственных органов управления требует установления партнерских отношений с хозяйствующими субъектами и регионами, путем последовательного приближения их экономических интересов с общенациональными целями и задачами[2].

Одной из важнейших задач органов власти Абхазии в процессе модернизации системы государственного управления является ее формирование в качестве взаимосвязанной структурированной системы. В этом случае каждый элемент системы государственного управления будет наделен конкретными полномочиями и все ее функций должны быть направлены на решение триединой задачи: 1) укрепление государственности Абхазии; 2) формирование эффективной национальной экономики; 3) достижение достойного уровня жизни населения.

При решении названных целей и задач развития особую значимость приобретают методы государственного воздействия на объекты управления, каковыми могут быть: а) правовые; б) административно-распорядительные; в) экономические; в) социально-психологические методы. Данные методы управления следует активно использовать и в системе государственного и муниципального управления Абхазии, где существует определенные проблемы в подборе и расстановке кадров государственной и муниципальной службы. Здесь следует внедрить систему конкурсного отбора специалистов на государственную службу, для чего необходимо принятие специального Закона «О государственной службе», в котором должны быть определены принципы, требования и условия найма специалистов на работу и их продвижения по служебной лестнице.

В свете вышесказанного необходимо заметить, что наиболее приоритетные стратегические задачи общенационального характера должны задаваться и регулироваться правовыми методами, закрепленными в законодательных актах Абхазии, а также административно-распорядительными методами, содержащимися в подзаконных актах исполнительной власти, а конкретные задачи экономической деятельности текущего характера, эффективно возможно решать, путем использования экономических и социально-психологических методов управления.

Таким образом, можно заключить, что создание правового и организационно-экономического механизма, обеспечивающего скоординированное функционирование всех звеньев системы государственного управления, одновременно является одной из важнейших стратегических задач в становлении и укреплении государственности Республики Абхазия.

Литература

1. Шалашаа З.И., Багба А.Н. Реформа системы государственного управления, регулирования и планирования экономики/Стратегия социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 г. – Центр стратегических исследований при Президенте РА. – Сухум, 2015. – С. 219-228.
2. Шалашаа З.И. Государственное индикативное планирование – необходимая база социальной модели развития постсоветских стран/Материалы 1У Международной научной конференции «Глобальная экономика в XXI веке: диалектика конфронтации и солидарности»/(Москва. Финансовый университет, 02-03 марта 2017 г.). – Краснодар, 2017. – С. 258-261.

Шеломенцева Валентина Павловна,

д-р.социол.н., профессор

Инновационного Евразийского университета,

г. Павлодар, Казахстан

Солтангазинов Айбек Рахметоллаевич

доктор PhD, и.о. ассоциированного профессора

Инновационного Евразийского университета,

г. Павлодар, Казахстан

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (СЕЛ)

На современном этапе теоретические и практические вопросы управления развитием сельских территорий становятся одной из актуальных задач, требующих решения. Правильное определение приоритетных направлений формирования региональной системы сельского развития, ориентированных на развитие инновационной сельской экономики во многом зависит от новых форм управления и принятия решений, а также совершенствование методов оценки деятельности руководителей административно-территориальных образований (сел).

На наш взгляд, в процессе определения региональной политики важно оценить эффективность использования ресурсного потенциала, дальнейшее изменение его качественного и количественного состояния, дать соответствующую оценку качеству работы местных исполнительных органов управления, обосновать положительные перспективы села с учетом потенциальных направлений развития. Этому способствует такой подход, при котором, оценку уровня социально-экономического развития села целесообразно принимать как итоговый показатель, а оценку ресурсного потенциала сельских территорий – как первоначальный показатель и, при

определении оценки эффективности использования ресурсного потенциала сельских территориальных единиц, сопоставлять между собой эти два показателя – уровень, достигнутый в результате социально-экономического развития и имеющийся потенциал, отделяя текущие показатели от базисного периода. И чем больше объем добавленной стоимости, которая образовывается в экономике сельского региона, тем будет выше данная оценка.

Финансовый потенциал является более динамичным и показывает как экономические итоги деятельности сельского региона (сальдо финансового результата деятельности организаций и предприятий на душу населения, налоговый потенциал местного бюджета на душу населения), так и уровень государственного финансирования социально-экономического развития сельских территорий вышестоящими государственными органами власти и местными органами управления (доходы местного бюджета на душу населения, включая целевые текущие трансферты, межбюджетные трансферты). Состояние финансового потенциала характеризует и определяет возможность эффективной реализации социально-экономической политики региона органами государственного управления.

Эффективность государственного управления в определенной мере зависит от мотивации государственных служащих в повышении результативности своей работы и уровня знаний и компетенций.

В рамках реализации первой институциональной реформы, определенной Президентом страны Н.А. Назарбаевым, изменено законодательство о государственной службе и созданы условия для развития карьеры на основе принципа меритократии и компетентности государственных служащих, способных эффективно решать возложенные на них задачи. В соответствии с Планом нации – 100 шагов в первой половине 2017 года начата и должна быть проведена комплексная аттестация государственных служащих корпуса «Б» [1].

Ежегодная оценка деятельности государственных служащих корпуса «Б» проводится в соответствии с Типовой методикой ежегодной оценки деятельности административных государственных служащих корпуса «Б» [2].

Авторами предлагается осуществлять оценку деятельности руководителей административно-территориальных образований (сел), на основе 10 ключевых критериев, которые отобраны с учетом их значимости (коэффициента весомости) в социально-экономическом развитии сел:

1. Коэффициент вовлечения в продуктивную занятость самозанятых и безработных граждан в расчете на 1 жителя (из числа экономически активного населения).
2. Коэффициент создания рабочих мест на 1 жителя (из числа экономически активного населения).
3. Соотношение количества самозанятых и занятых к экономически активному населению.
4. Объем инвестиций, направленных на обновление основных фондов.
5. Общий объем выданных микрокредитов.
6. Совокупный годовой объем полученных субсидий по программе породное преобразование.

7. Объем поступлений средств на счет местного самоуправления.
8. Эффективность использования трансфертов местного самоуправления.
9. Доля используемых сельскохозяйственных угодий от их общей площади.
10. Численность поголовья КРС.

Таким образом, по-нашему мнению предлагаемые методические аспекты оценки деятельности руководителей административно-территориальных образований (сел), основанные на количественной и качественной оценке результатов деятельности позволят с одной стороны, повысить ответственность руководителей административно-территориальных образований (сел) за результаты управленческой деятельности, а с другой - обеспечить объективность оценки их деятельности, а также учесть реальный вклад каждого из них.

Литература

1. План нации – 100 конкретных шагов. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года.
2. Приложение к приказу и.о. Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 5 июня 2014 года № 04-2-4/93. Типовая методика ежегодной оценки деятельности административных государственных служащих корпуса «Б».

Шемякина Наталья Владимировна

к.э.н., доцент, ученый секретарь

Пономаренко Алла Анатольевна

младший научный сотрудник

ГУ «Институт экономических исследований»

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Формирование инновационно-инвестиционного потенциала промышленного производства является необходимым требованием в новых реалиях, что, в свою очередь, определяет конкурентоспособность экономической системы в целом и является одним из определяющих факторов экономического развития. Исследования показывают, что основу роста экономики составляет технологический переворот, результатом которого на современном этапе стало становление постиндустриального технологического способа производства. Сегодня общепризнано, что инновационная составляющая любого процесса, воплощенная в новых технических разработках или решениях, является основным катализатором экономического роста и устойчивого развития.

В современной хозяйственной системе инновационный процесс зависит от движения капитала, которое обусловлено уровнем развития финансовой системы. Состав финансовой системы определяется совокупностью финансовых отношений, которые имеют разнообразные и многогранные формы

проявления, и является важной частью институциональной структуры общества. Финансовая система может быть представлена тремя интегрированными финансовыми секторами – бюджетно-налоговым, банковским и небанковским секторами. Финансовый рынок выступает основным связующим инфраструктурным элементом, который структурируется по срокам и видам финансового продукта.

Следствием институционального развития финансового сектора ведущих стран мира является усиление конкуренции на финансовых рынках, которая стимулирует финансовые учреждения диверсифицировать свою деятельность с целью закрепления позиций в различных подсекторах финансовой системы. Ввод новых инструментов в практическую деятельность зависит от состояния институциональной среды, то есть с целью развития и расширения инвестиционного рынка необходимы определенные институциональные изменения. В зависимости от объемов капитала в стране для обеспечения его оборота нужны соответствующие институты, инструменты и механизмы, которые могут быть использованы применительно к конкретным условиям.

Низкое качество институциональной среды является препятствием эффективного функционирования сложных институтов, а также предпосылкой развития оппортунистического поведения агентов хозяйствования. Отсутствие или слабость механизмов предотвращения такого поведения способствует закреплению оппортунизма в хозяйственной практике.

Сегодня теоретическое обоснование и практическую реализацию получили различные стратегии институционального развития финансовых систем, основные различия которых заключаются в доминирующем источнике финансирования инновационных потребностей экономики и структуре институтов. Следствием различия институтов является разное распределение функций и рисков между экономическими агентами, действующими в сфере финансирования инвестиций. Стремясь ускорить процессы институциональных изменений, экономические системы, развиваясь, как правило, заимствуют современные институты наиболее эффективных западных экономик.

Решение проблемы ресурсного обеспечения инновационного развития является принципиальным среди большого количества вопросов, связанных с модернизацией промышленного производства и переходом к инновационной модели. В этом контексте инвестиции и их источники являются одной из основных проблем модернизации. Для осуществления преобразований и дальнейшего развития хозяйственной системы формирование инновационно-инвестиционного потенциала является определяющим направлением. Инвестиционная активность, которая обусловлена эффективностью финансово-инвестиционного механизма, мотивациями субъектов хозяйствования и институциональными условиями, является одной из главных предпосылок модернизации. Исходя из того, что инновационную активность сегодня можно рассматривать как “узкое место” в хозяйственной деятельности, необходимо определить основные ограничения и источники ресурсов с целью устранения негативных явлений и выявления инвестиционных резервов. Количественные и качественные параметры финансовой сферы в Республике не дают

возможности реализовать общие закономерности функционирования финансовых рынков как механизма перераспределения инвестиционных ресурсов.

Налоговые льготы являются частью механизма налогового регулирования, и представляют собой инструменты, призванные способствовать, среди прочего, росту объема собственных финансовых ресурсов хозяйствующих субъектов. Использование налоговых льгот направлено на решение определенных задач, в число которых входит, например, стимулирование инновационно направленных видов экономической деятельности (инвестиции в расширенное воспроизводство), развитие отдельных отраслей (инновационный сектор) и т.д. Как правило, целью предоставления налоговых льгот является корректировка внешних эффектов, связанных с неспособностью рыночных механизмов координации удовлетворительно решать социально-экономические проблемы, когда рыночные отношения не обеспечивают рациональное распределение и использование финансовых ресурсов, свидетельствующее о необходимости государственного вмешательства в экономику.

Несовершенство институциональной среды существенно затрудняет осуществление эффективной инвестиционной деятельности, поэтому поиск путей ее активизации и повышения эффективности финансирования и кредитования капитальных вложений не теряет своей актуальности и требует комплексного и системного исследования.

Шимук Ксения Александровна
студентка НИУ ВШЭ, Москва, Россия

ПРОБЛЕМЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

ВВП является одним из важнейших показателей экономического развития страны, за увеличением которого гонятся почти все правительства мира. Одной из моделей зависимости объема производства от факторов производства является производственная функция Кобба-Дугласа. Функция производства Кобба-Дугласа зависит от рабочей силы, капитала и технологии. Согласно модели Солоу, наиболее эффективный способ увеличения ВВП для России — наращивание капитала, так как Россия относится к "догоняющим" странам. Однако, в долгосрочной перспективе рост ВВП может осуществляться только за счёт роста технологии [7]. Несмотря на то, что согласно данной модели, необходимость наращивания капитала в России выше чем развития технологии, не стоит забывать о том, что для формирования инновационной системы необходима особая институциональная среда, формирование которой занимает годы. Поэтому для того, чтобы в будущем ступить на путь инновационного развития нужно уже сейчас создавать необходимые условия для развития инновационной экономики.

Для формирования инновационной среды необходимо участие научно-исследовательских, государственных и бизнес-институтов и грамотное взаимодействие их между собой.

Основными причинами, препятствующим технологическим инновациям в России, являются недостаток денежных средств и высокая стоимость нововведений, высокий экономический риск, недостаток информации о новых технологиях, неопределенность экономических выгод и нехватка квалифицированного персонала [8].

Проблема нехватки квалифицированных кадров.

В последние годы программа правительства была ориентирована на повышение предложения в инновационной сфере. Работа была направлена на стимулирование исследовательской деятельности и инновационного развития в высшем образовании [1]. Но большая часть научных институтов не являются практически ориентированными, так как практически не ведётся согласование образовательных, исследовательских и инновационных задач, которое, к примеру, практикуется в Швеции [4], что делает программу обучения и исследования «оторванными» от реального мира.

Проблема недостатка информации о новых технологиях.

Не только исследователи не ориентируются на потребности производства, но и сами производства не берут во внимание научные центры. В рейтинге источников информации для технологических инноваций за 2016 год научные организации уступают всем другим источникам информации (внутренним, рыночным и общедоступным) [8]. Из этого можно сделать вывод, что связь между реальными производствами и научными центрами на данный момент весьма слаба, что негативно влияет на развитие инноваций.

Высокий экономический риск.

Также стоит упомянуть, что фирмы и инвесторов отпугивает нестабильная экономическая ситуация. Для решения этой проблемы необходимо создания благоприятного инвестиционного климата, что является очень долгим и сложным процессом.

Неопределенность экономических выгод и недостаток финансирования.

Необходима развитая инфраструктура: наличие сетей технопарков, бизнес-инкубаторов, фондов поддержки малого и среднего бизнеса, таких как Almi и «Идеон» в Европе [4], которые занимались бы консультационной и финансовой поддержкой инновационных бизнес-проектов на всех стадиях их развития. Такие центры должны быть инициированы государством, но с дальнейшим развитием привлекать частное финансирование. Инновационные центры, работающие на данный момент в России, показывают слабую эффективность.

Это только часть проблем и их возможных решений, связанных с развитием такого фактора как технологии. Только решений всех их в совокупности может помочь России выйти на путь долгосрочного экономического роста.

Литература

1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.
2. Бетин О.И. Трансформация государственного воздействия на инновационную активность предпринимательских структур // Социально-экономические явления и процессы. — 2010. — №3 (19). — С. 52-55.
3. Гонова М.С., Гетаова Б.В. Финансовая политика в сфере инновационного развития // Фундаментальные исследования. — 2015. — №2. — С. 1922-1925.
4. Никифорова А.Э. Институциональные основы инновационного развития: опыт Швеции // Государство и гражданское общество. — 2013. — №4. — С. 65-73.
5. Тупчиенко В.А. Международные сопоставления развития науки и инноваций // Экономический анализ: теория и практика. — 2011. — №5(212). — С. 8-15.
6. Уразаев Р.А., Мустафина Н.Р., Мухтасаров Э.А., Осинина Е.А. Инновационная активность предприятий в российской экономике: тенденции и проблемы // Актуальные вопросы экономических наук. — 2014. — №37. — С. 72-77.
7. Замулин О.А. (2011) Замулин Олег. Долгосрочный экономический рост [видеозапись лекции Замулина О.А.] // YouTube. (<https://www.youtube.com/watch?v=5zW7Mp5p0Vg&feature=youtu.be>).
8. Статистический сборник ВШЭ. Индикаторы инновационной деятельности: 2016. (<https://www.hse.ru/primarydata/ii2016>).

Юрченко Марина Анатольевна

Студент ГОУ ВПО

«Донецкий национальный университет»

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН

Экономический кризис, нестабильность, низкий уровень доходов населения Республики не могут не вызывать неблагоприятных социальных последствий, тяжесть которых наиболее остро воспринимается гражданами, имеющими фиксированные доходы, прежде всего пенсионерами, инвалидами и членами семей, потерявших кормильца, поэтому проблема совершенствования пенсионной системы приобретает социально-политическую значимость.

В отечественной экономической науке проблемы пенсионного обеспечения рассмотрены в работах Т.М. Малеевой, С.А. Васина, Е.Е. Мачульской, В.Д. Роик и других ученых.

В настоящее время сфера пенсионного обеспечения во многих странах характеризуется наличием большого числа острых проблем, требующих неотложного решения. Существующая одноуровневая солидарная пенсионная система Донецкой Народной Республики является обременительной для экономики и в то же время не обеспечивает даже минимальные потребности значительных по численности слоев населения, охваченных пенсионным обеспечением.

Основными ее недостатками являются:

- нормативная и законодательная база пенсионного обеспечения находится в стадии разработки (в том числе отсутствие базы персонифицированного учета);

- трехуровневая пенсионная система формально состоит только из солидарной системы общеобязательного пенсионного страхования (первый уровень);
- финансовая нестабильность;
- слабая дифференциация пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада, неоправданно большой удельный вес льготных пенсий;
- отсутствие социально-справедливого механизма повышения размеров пенсий в связи с ростом стоимости жизни;
- старение нации и отсутствие пенсионных реформ.

Организация профессионального пенсионного страхования непосредственно связана с внедрением системы персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования. Это один из государственных нормативно-правовых механизмов регулирования пенсионного обеспечения. Персонифицированный учет застрахованных лиц позволяет создать механизм саморегулирования при сборе страховых взносов, поскольку при назначении пенсии используются данные этого учета. Введение на территории Республики Закона «О персонифицированном учете» разграничит дифференциацию пенсионного обеспечения в зависимости от трудового вклада.

Большим вопросом для Республики остается низкий уровень пенсионного обеспечения граждан. Это связано с тем, что согласно действующего на сегодня в Республике законодательства минимальный размер пенсии составляет 1898 руб. Указом Главы ДНР от 29.11.2016 года №407 с 01 января 2017 увеличен минимальный размер выплат до 2600 грн., однако принятые меры не являются достаточными. Для примера - в России, в среднем по стране, минимальная пенсия в 2017 году составила 8803 руб. [1], в Украине – 1699,5 грн. (3399 руб.).

При этом, сегодня в Республике остается самый низкий возраст выхода на пенсию – для женщин 55 лет, для мужчин - 60 лет при наличии трудового стажа 25/30 лет соответственно. Ранний выход на пенсию увеличивает нагрузку на расходную часть бюджета Пенсионного фонда. Из-за старения нации, демографического кризиса и сложной ситуации в регионе, на одного работающего приходится один пенсионер. Для получения прироста доходной части такое соотношение должно равняться минимум 1 к 4. Но повышение пенсионного возраста для граждан не решает главного вопроса – дефицита Пенсионного фонда. Сегодня сложилась ситуация, при которой и те, кто работал сорок лет, платя взнос, и те, кто не работал или работал нелегально, ничего не платя государству – получают одинаковую по размеру пенсию. Для справедливого распределения пенсии необходимо пересмотреть индивидуальные коэффициенты, то есть формулу расчета назначения пенсии.

Также инструментом сокращения дефицита Пенсионного фонда может служить увеличение количества плательщиков единого социального взноса. Для этого необходимо применение высоких штрафных санкций к тем работодателям, которые используют наемный труд не официально, а также усиления надлежащего контроля со стороны соответствующих органов. То есть выводить теневую экономику на легальный уровень оплаты наемного труда.

Еще одной проблемой является сама система пенсионного обеспечения. Действующий сегодня только первый уровень системы – солидарный – банкротится каждый год. Возможность получить достойную пенсию будет только тогда, когда у нас будет второй и третий уровень пенсионного обеспечения. Достойная пенсия есть в любой европейской стране, где есть эти три «колонны». Первая «колонна» — солидарная. Она является страховочной для второй и третьей «колонн». На втором и третьем уровнях пенсионной системы происходит личное накопление средств на индивидуальных счетах. Эти деньги принадлежат человеку, как только их перечисляют на индивидуальный счет, независимо от того делает это работодатель или кто-то другой. Необходимо позволить человеку на втором и третьем уровне выбирать уровень агрессивности инвестирования. Так сделала Польша, Венгрия, Восточная и Западная Европа.

Вывод. В сложившихся условиях совершенно неизбежной становится глубокая реформа пенсионного обеспечения в Республике путем построения многоуровневой пенсионной системы на основе сбалансированного сочетания базовых институтов пенсионного обеспечения [3 с.31].

Литература

1. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
2. Государственная служба статистики Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
3. Построение национальной системы пенсионного обеспечения: теория и практика [Текст] /Н. Ю. Борисенко // Финансы и кредит. - 2007. - N 17. - С. 54-65

Ярош Алексей Васильевич,
*слушатель магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В условиях нестабильности общественного развития в Донецкой Народной Республике система военно-патриотического воспитания, имеющая в прошлом прочные, проверенные временем традиции, нуждается в значительном совершенствовании, чтобы соответствовать новым реалиям. Здесь можно выделить два направления. Первое – широкая популяризация военно-патриотического движения в молодёжной среде, поднятие на должный уровень физических и интеллектуальных возможностей воспитанников. Второе – выявление из общего количества, лучших, а среди них и желающих делиться приобретённым опытом со сверстниками. Сегодня необходимо вернуть

молодёжь в общественный сектор, на правах полноправного участника протекающих социальных процессов в обществе. Задачей данного движения, является довоенная подготовка юношей и девушек, подготовка их к службе в Вооружённых силах ДНР. В данном контексте общественный сектор подразумевает общение и работу ребят, которые прошли, проходят или только готовятся пойти служить в ВС ДНР, с воспитанниками военно-патриотических спортивных клубов (ВПСК), со студенческой молодёжью, с трудными подростками и т.д.

С учётом этих факторов содержание воспитания, определяемое в рамках реализации первой задачи, выступает в более широком социально-педагогическом плане. Эта реализация, связанная с формированием личности гражданина-патриота, основывается на таких элементах, как высокий интеллект, способность к усвоению важнейших ценностей, позитивные мировоззренческие взгляды и позиции по основным социальным, историческим, культурным, нравственным, политическим, военным и другим проблемам, важнейшие духовно-нравственные, деловые и иные качества и умение реализовывать их в важнейших видах деятельности, особенно патриотической направленности. Способность к проявлению таких высоких чувств, как любовь к Родине, уважение к законности, трудолюбие, ответственность за личное участие в решении проблем общественной жизни, опыт осуществления социально значимой деятельности и необходимых для достойного выполнения основных обязанностей гражданина Донецкой Народной Республики, в том числе по защите Отечества.

Решение второй задачи обуславливается целым рядом факторов, связанных с обеспечением защиты Донецкой Народной Республики, её военной организацией, важнейшими тенденциями её развития, характером военного строительства, особенно в области комплектования Вооружённых Сил, других войск, воинских формирований и органов призывным контингентом, степенью его готовности к выполнению задач в условиях военной и государственной службы; объективными требованиями, предъявляемыми к уровню действенности и эффективности воспитания, целью которого является формирование и развитие у каждого молодого человека качеств и свойств, позволяющих ему успешно выполнить функцию защиты Отечества.

На практике начиная с 2015 года можно наблюдать тенденцию усиления патриотического воспитания и активного проявления гражданской позиции среди молодёжи в Донецкой Народной Республике.

С 2014 по 2016 год, в условиях активных боевых действий, были проведены 4 оборонно-спортивных лагеря (более 300 детей и подростков). В работе лагерей приняли участие не только воспитанники клубов, но и учащиеся школ, колледжей, техникумов и т.д. С сентября 2014 года по сегодняшний день ведётся работа по выявлению и помощи в функционировании патриотических клубов различной направленности. Так, количество реально действующих ВПСК за данный период увеличилось с 8 до 31 (с 2014 по 2017 год), с количеством воспитанников, порядка 1030 человек.

Так же можно констатировать устойчивую тенденцию роста и в сфере образования. При количестве, порядка 513 общеобразовательных учреждений, по сравнению с довоенным периодом, в 73% из них начали функционировать кружки патриотической направленности (поисковые, исторические, краеведческие, военно-патриотические и т.д.).

Стоит отметить ещё одно направление – комплекс норм ГТО (готов к труду и обороне). Указ Главы ДНР А. Захарченко, о внедрении норм ГТО, был подписан в 2016 году. Учитывая тот факт, что на сегодняшний день данный комплекс проводится в тестовом режиме, с учётом возрастных категорий граждан, то за шесть месяцев его прошли порядка 1200 человек, возрастом от 11 до 65 лет.

Что касается проведения мероприятий в сфере патриотического воспитания, то их количество в 2015 году составило - 78, с количеством участников – порядка 6 тыс.; в 2016 году - 114, с количеством участников – порядка 11 тыс.

Для систематизации и координации работы клубов, объединений и организаций, которые, так или иначе, занимаются патриотическим воспитанием детей и молодёжи, планируется создание единого Центра патриотического воспитания.

Таким образом можно констатировать, что военно-патриотическое воспитание предназначено для использования всех условий по социализации позитивно направленной личности гражданина – патриота Донецкой Народной Республики. Практическая реализация этого содержания призвана обеспечить глубокое понимание каждым молодым человеком своей роли и места в служении Отечеству, основанном на высокой личной ответственности за выполнение требований военной и государственной службы, убеждённость в необходимости выполнения функции защиты Отечества в современных условиях.

Яценко Артем Вячеславович,
магистрант ДонНТУ

ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РЕГИОНЕ

Внешекономическая политика является общим курсом государства в отношении международных экономических отношений, системой принципов и методов, которые определяют деятельность органов государственной власти и государственного управления, направленную на обеспечение национальных экономических интересов в сфере развития и взаимодействия национальных экономик в целом и национальных субъектов международного бизнеса в частности.

Приоритетность инвестиционной составляющей внешнеэкономической политики региона обуславливается не только остротой инвестиционного кризиса. Благоприятный или неблагоприятный инвестиционный климат

означает оценку общих условий хозяйственной деятельности, начальной стадией, развитием и расширением которой являются инвестиции. Это и определило выбор темы исследования, ее актуальность и значимость в совершенствовании внешнеэкономической региональной политики.

Теоретические вопросы участия регионов во внешнеэкономических связях рассматривались в работах А.Смита, Д.Рикардо, М.Портера, Л.Вальраса, В.Леонтьева, Э.Хекшера и др.

В современной экономической науке вопросы регионального стимулирования внешнеэкономической деятельности содержатся в работах С.М.Кадочникова, А.П.Косинцева, А.А.Мальцева, Л.Е.Стровского и др.

Уровень внешнеэкономических связей региона непосредственно определяется уровнем развития и эффективностью его внешнеэкономического комплекса, куда входят предприятия и организации, которые занимаются производством, экспортом и импортом машин, оборудования, материалов, других товаров и услуг, принимают участие в международном научно-техническом и производственном сотрудничестве, а также отраслевые и прочие региональные ведомства. Но его функционирование неразрывно связано со всеми другими видами хозяйственной деятельности. Поэтому потенциальные возможности развития мирохозяйственных интеграционных связей региона, в конечном счете, предопределяются его общим экономическим потенциалом [1].

К параметрам инвестиционного климата на макроуровне относят характеристики политического, экономического состояния страны и социального климата – государственную политику в отношении иностранных инвестиций, традиции соблюдения международных соглашений, склонность к национализации иностранной собственности, участие в системе международных договоров, развитость государственных институций и последовательность политической власти, прагматичность экономической политики государства, эффективность работы государственного аппарата. Особое значение имеют характеристики, которые влияют на уровень неопределенности инвестиционной деятельности: стабильность и безпротиворечивость условий хозяйственной деятельности (правовой базы), стабильность экономического развития страны в совокупности его параметров, толерантность общества к иностранным инвестициям, частной собственности и т.д. В двусторонних отношениях между инвесторами и национальными экономическими субъектами, государственными органами инвестиционный климат конкретизируется на микроуровне [2].

Приведенные характеристики инвестиционного климата формируются под влиянием объективных и субъективных факторов. К первым относятся: влияние внешней среды первого порядка – процессов, которые происходят в мировой экономике и международных отношениях: глобальных тенденций экономического роста или спада; финансовых кризисов в отдельных центрах – экономиках или на экономической периферии; соотношение спроса и предложения капиталов; изменение в структуре видов инвестиций; их мобильность и ориентация на длительные, средние или короткие сроки

получения эффекта; геополитической стабильности международных отношений, а также обусловленные этими факторами международные дву- и многосторонние правовые отношения, организационные объединения и союзы, которые обеспечивают их претворение в жизнь.

Важно учитывать существующие геополитические интересы ведущих стран и их объединений, конфликты между ними при обосновании собственной внешнеэкономической стратегии, заключении соответствующих межгосударственных договоров, в том числе инвестиционных, и соглашений о взаимной защите инвестиций, вступлении в международные союзы. Очевидной является взаимосвязь между параметрами инвестиционного климата страны (макроуровень) и мотивацией непосредственных инвесторов (микроуровень).

На региональном уровне государственного управления является возможным только инициировать подготовку договоров или заключать межрегиональные соглашения с прилежащими к границам соседними государствами в рамках общегосударственной внешнеэкономической политики.

К внешним объективным факторам формирования инвестиционного климата второго порядка относятся объективные предпосылки, которые определяют существующее состояние в национальной экономике, перспективы его изменения, а именно: уровень общественно-политического согласия по вопросам главной цели развития социально-экономической системы страны и способов ее достижения; качественные и количественные характеристики трудовых ресурсов; наличие и состояние других ресурсов – финансовых, материально-технических, природно-минеральных и т.д.; уровень развития физической и институциональной инфраструктуры экономики, в том числе финансово-банковской, страховой, информационно-консультационной; степень зависимости экономики от других стран и влияния инерционности экономических процессов в прошлом на современное состояние; эффективность системы государственного регулирования деятельности экономических субъектов, особенно в части рационального совершенствования законодательной и нормативной базы и механизмов ее реализации в практике хозяйствования.

Оценка и прогнозирование инвестиционной привлекательности регионов должны быть непосредственно увязаны с государственной региональной политикой. Целью этой политики является обеспечение эффективного развития отдельных регионов с учетом таких факторов, как рациональное использование разнообразных экономических возможностей каждого из них, эффект оптимальной интеграции, территориальное разделение труда и взаимная экономическая кооперация [3]. В соответствии с этой целью задачами государственной политики регионального развития являются реконструкция старых промышленных регионов; стимулирование развития экспортных и импортозамещающих производств тех регионов, которые имеют для этого наилучшие условия; формирование свободных (специальных) экономических зон; ускоренное развитие необходимой региональной инфраструктуры.

Реализация этих задач тесно связана с государственной и частной инвестиционной деятельностью.

Таким образом, региональным органам государственного управления необходимо проводить централизованную политику по развитию внешнеэкономической деятельности регионов, а также комплексную работу по совершенствованию законодательной базы и налоговой политики, улучшению инвестиционного климата и развитию инфраструктуры регионов.

Литература

1. О.В. Ильина. Внешнеэкономическая деятельность Российских регионов в условиях интеграции России в мировое пространство // "Современная наука: Актуальные проблемы теории и практики". Серия «Экономика и Право». – 2013. – № 12 – <http://www.vipstd.ru/nauteh/index.php/ru/---ep13-12/1070-a>.

2. Красильникова Е. Л. Оценка использования внешнеэкономического потенциала регионов / Е. Л. Красильникова // Молодой ученый. – 2012. – №7. – С. 87-90.

3. Миндлин Ю.Б., Шедько Ю.Н. Инновационные стратегии экономического развития региона // Образование. Наука. Научные кадры - 2011г. -№ 4 – С. 156-161.

Яценко В.В.

*слушатель магистратуры государственного
управления ГОУ ВПО «Донецкий
национальный технический университет»*

Шарнопольская О.Н.

*к.э.н., доц.,
ГОУ ВПО «Донецкий национальный
технический университет»;*

ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Почтовая связь играет важную роль для экономического и социального прогресса общества. Эффективность почтовой связи относится к тем условиям, без которых невозможны нормальное функционирование производства и обращение товаров и услуг, а также жизнедеятельность человека на современном этапе развития общества. Связывая производство и потребление товаров и услуг, обслуживая и производителей, и потребителей, почтовая связь активно воздействует на экономику, управление, развитие бизнеса и повышение благосостояния людей.

Вопросам государственного регулирования почтовой связи посвящены работы многих отечественных и зарубежных ученых таких, как Бутенко Б.П. Воробиенко П.П., Князева Е.А., Криля С.С., Скляренко С.М., Стеклова В.К., Ящука Л.Е. и др.

Реализация целей и задач развития рынка услуг почтовой связи требует проведения соответствующей государственной политики в области почтовой

связи, учитывающей все особенности состояния как рынка услуг почтовой связи в целом, так и каждого из сегментов этого рынка, а также значение этого рынка для развития экономики страны. Весь комплекс мер государственного регулирования рынка услуг почтовой связи должен быть направлен на решение задач всестороннего развития этого рынка. Задачи государственного регулирования рынка услуг почтовой связи представлены на рис. 1 [1, с. 89-90].

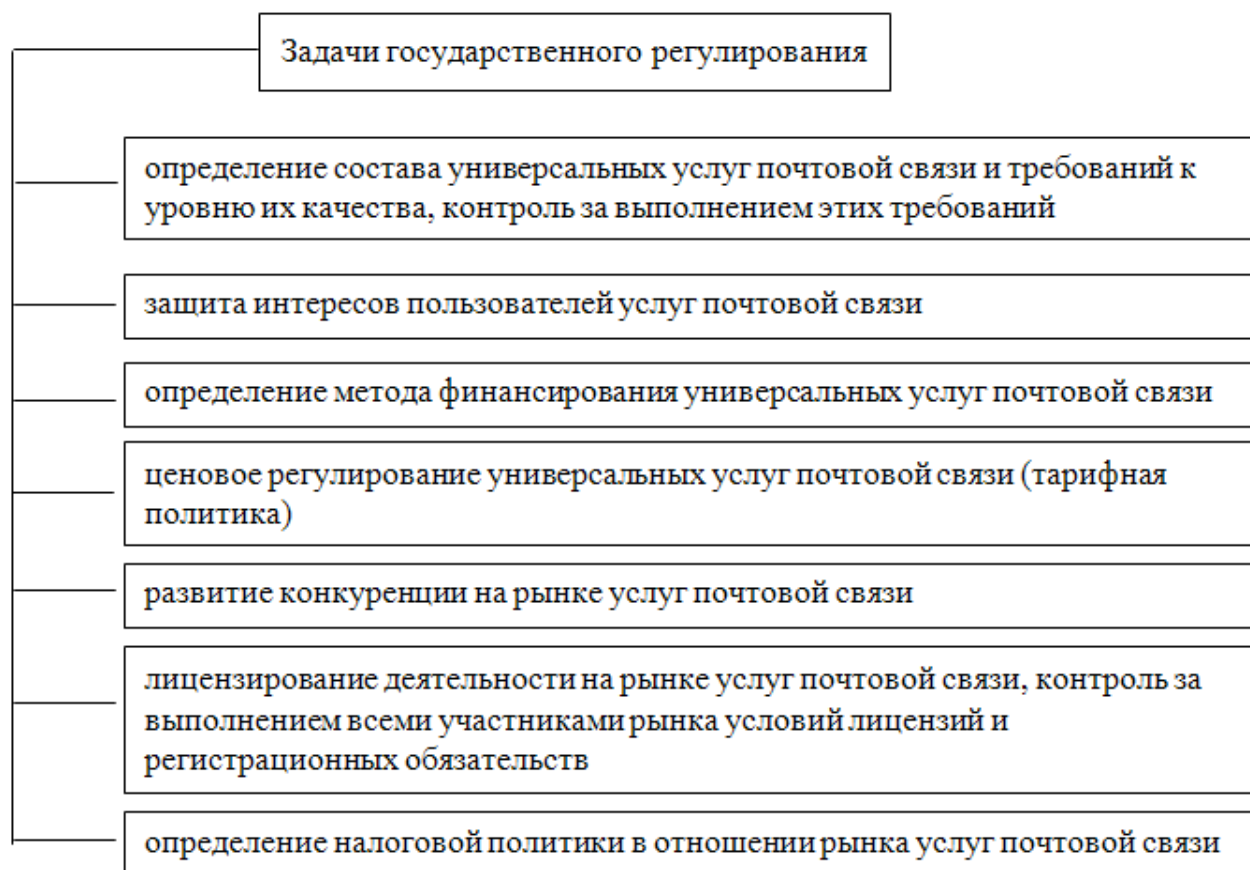


Рисунок 1 – Задачи государственного регулирования рынка услуг почтовой связи

Для развития рынка услуг почтовой связи органы государственного управления должны играть наиболее активную роль в регулировании универсальных услуг почтовой связи. Необходимость государственного регулирования универсальных услуг почтовой связи вызвана отнесением указанной услуги к естественной монополии. Для достижения целевого уровня качества универсальных услуг требуются операционные изменения в работе организаций государственной почтовой связи, связанные с автоматизацией центров сортировки почты, оптимизацией магистральной сети, повышением скорости и частоты почтовых перевозок и введением новой системы мотивации для почтового персонала. Основными задачами государственного управления в области универсальных услуг почтовой связи являются:

- определение состава универсальных услуг почтовой связи и требований к ним;
- осуществление контроля над соответствием качества универсальных услуг установленным требованиям;

– определение принципов финансирования универсальных услуг и их ценового регулирования [2, с. 67-68].

Задача органов государственного управления в области неуниверсальных услуг почтовой связи заключается в дальнейшем развитии конкурентной среды на рынке. В частности, для обеспечения благоприятных условий развития добросовестной конкуренции в задачи органов государственного регулирования должно входить удаление административных барьеров для выхода на рынок новых организаций почтовой связи, отмена каких-либо льгот, предоставляемых организациям государственной почтовой связи и не связанные с оказанием универсальных услуг почтовой связи.

Таким образом, государственное регулирование рынка услуг почтовой связи направлено на гораздо более активное регулирование универсальных услуг, чем неуниверсальных. Основная задача государственного регулирования универсальных услуг состоит в определении и внедрении метода их финансирования, а также в контроле достижения целевого уровня качества этих услуг. В тоже время задача государственного регулирования неуниверсальных услуг заключается в создании справедливых условий для конкуренции, стимулирующих развитие рынка услуг почтовой связи в целом.

Литература

1. Винокуров А.Ю. Влияние почтовой связи на социально-экономическое развитие регионов // Интеграл. – 2012. – № 2. – С. 85-91.
2. Савченкова Е.В. Услуги почтовой связи – проблемы спроса и потребления // Инновационные технологии управления и права. – 2012. – № 1-2 (2). – С. 60-69.

**«СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ»**

Сборник материалов

**III Международной научно-практической
конференции**

26 апреля 2017 года

24, 5 п.л.